

# 监督拓新途 民主促民生

## “后陈经验”的新时代浙江实践

和账单。

“村委会建立后，有了制度推进监督，村务都公开了。”后陈村党支部副书记、村委会主任胡欣伟说，后陈村招待费从2003年10多万元下降到2004年的8000多元，信访量更是明显下降。

全过程人民民主的成长过程，恰似破茧成蝶。

位于浙西北的安吉县高禹村，十多年前由三个村合并组建。“那时候大家各怀心思，竟连村名都定不了一致。”2010年，时任村党支部书记李正更带领村两委班子，坚决推行所有决策村民定、所有讨论可参与、所有决定都签字、所有干部不碰钱、所有财务都公开。

“村务信息公开到每一个村民，公开到每一张发票，村两委班子赢得了村民的信任，也激发了大家参与村庄治理和发展的热情。”高禹村党支部书记柯红标说。

以村务公开破题的“后陈经验”，不断与时俱进巩固拓展，不仅在浙江省产生了巨大的辐射影响，还被写入了国家政策和法律。2010年，《中华人民共和国村民委员会组织法》明确规定村应当建立村务监督委员会或者其他形式的村务监督机构，在法律层面上升为顶层设计。

从2013年开始，村务监督相关内容连续多年被写入中央一号文件，“后陈经验”从“治村之计”上升为“治国之策”。

### 众人的事情由众人商量，提升“众心”满意度

沿着蜿蜒的乡村道路，记者驱车驶入杭州市余杭区径山镇小古城村，环形构筑物上“众人的事情由众人商量”的醒目大字、池塘边的“樟树下议事”等标志一一映入眼帘，这些已成了村庄的精神标识。

小古城村钱三组地理环境优越，自然环境优美，民房错落有致，庭院精致别样。而此前，村民却将美丽的景象止步于高墙之内。

随着美丽乡村的建设，小古城村计划打开村民心墙、擦亮生态底色，重塑乡村韵味，将原先农户自建的围墙全部拆除，建设不低于1米

的矮墙加绿篱。

“众人的事情由众人商量。”小古城村党委书记林国荣说，由村干部牵头，组长、党员、村民代表共同参与，召开户主会议，协商讨论围墙拆除、改造事宜，“以前期协商决议形成的设计思路为主导线，入户走访，结合农户实际情况进行设计，达成共识，最大程度满足农户的实际需求。”

2017年10月，“众人的事情由众人商量”写进了党的十九大报告。如今，小古城村围绕“议什么、谁来议、怎么议、议的效力”，实行“群众提—支部审—网格议—代表决—专人督—群众评”协商法，搭建百姓议事会、乡贤商事会、调解和事老、创业分享会、圆桌畅聊会等协商平台，群众“有渠道反映诉求、有平台协商问题、有主体解决困难”。

全过程人民民主的主体是“人民”，一切为了人民，一切要依靠人民。

嘉兴桐乡高桥街道越丰村是“三治融合”发源地，2013年，在全国率先探索党建引领自治、法治、德治相结合的基层社会治理新模式。“三治融合”经验做法被写入党的十九大报告。

2010年开始，土地大规模被征收，高铁站、工业园区等工程相继建设。”越丰村党支部书记、村委会主任吴新惠说，土地征收带来的安置问题，成了矛盾的焦点。“倒逼”之下，针对新情况新问题，村党委创设“约一两会三团”（村规民约，百姓议事会、乡贤理事会，法律服务团、百事服务团、道德评判团），广泛动员群众参与村务决策、村务管理、村务监督，“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”，大家满意了，乡村风貌也焕然一新。

浙江省委党校政治学教研部副教授汪玮表示，基层民主是全过程人民民主的重要领域，基层协商必然成为全过程人民民主的重要实践内容，“众人的事情由众人商量”等探索凸显了全过程人民民主的实践要求。

### 全过程互动焕发乘数效应，汇聚美好前景

“在民主广场施工工地，我查看时发现，雕

塑周围的台阶宽度只有20厘米，一只脚可能都放不下，这样的台阶上去下来肯定有危险。我拍了照片将情况反馈给村委会，后来台阶宽度改为了35厘米。”后陈村群众监督员陈南祥说。

如今的后陈村，大大小小的项目同时在建设。党支部书记陈军说，村委会只有三名成员，任务很繁重，“村里大小事，村民共监督，集思广益后，群众监督员应运而生。”

武义县委组织部副部长邱昂认为，“后陈经验”开启了全过程人民民主的基层新探索，通过村委会这一平台，积极推进党领导下的民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等一体建设、相互融合，为农村基层构建全过程人民民主闭环链条提供了重要支撑。

一花独放不是春，百花齐放春满园。

今年5月10日，《村务管理》系列国家标准新闻通气会暨现场交流会在宁波市宁海县举行。这是“村级小微权力清单·36条”制度的全国首创地。小微权力“36条”，基本涵盖了村级组织和村干部行使村务权力的全部内容，比如遇到村级重大决策事项，规定必须进行“五议”：村党组织提议、村务联席会议商议、党员大会审议、村民代表会议决议、实施结果接受群众评议。在这一过程中，村委会全程监督。

2013年，下畈村成为宁海县村级小微权力清单首批试点村。“村干部行使村级权力照章办事，村民全过程监督，村里先后高质量完成了环境整治提升村、美丽宜居示范村、艺术特色村创建等工程。”下畈村党支部书记周方权表示，去年以来，村里引进亲子乐园、农事体验等项目，部分群众提出疑问和质疑，村里专门组织参观考察类似项目，以实际行动打消疑虑换来支持，村里重大项目落地越来越顺畅。

“群众作为基层发展的参与者、推动者、维护者，对于身边发展存在的问题看得最准、感受最深、最有发言权。”浙江省社科院公共政策研究所所长钟其说，“后陈经验”“众人的事情由众人商量”“小微权力清单”等民主实践，既畅通了表达民意的渠道，又搭建了广集民智的平台，用“民主的方法”找到了“民生的解法”，全过程互动焕发乘数效应，有助于加速实现美好生活。

（本报记者邬焕庆 岳德亮 李平）

会

战

团

洲

垸



▲7月8日，在湖南省岳阳市华容县团洲垸洞庭湖大堤决口现场，抢险队伍在进行堵口作业。 新华社记者陈振海摄

所花费的时间。

“堵口作业极具挑战。”中国安能集团总工程师张利荣说，三道难题摆在面前：决口宽、水位深、流速快，作业过程复杂；施工工程量大、作业面小，交通不畅；封堵用的块石等物料运距远，供应压力大。

5000多名群众焦急等待重返家园，钱团间堤长时间被洪水浸泡，风险重重……决口封堵刻不容缓！

5月20时许，国家防办赴湘工作组、水利部、应急管理部和中国安能集团的专家连夜商讨，研究制定封堵方案。

方案出炉后，人员、装备、物料迅速调动。

6日，中国安能集团、武警、消防等单位480余人抵达堵口一线，挖掘机、推土机等工程机械装备从堤坝决口两岸推进，大型驳船在决口中心源源不断地抛投石料，“人歇机不歇”。

来自周边地区的块石、砂卵石等10余万方物料通过水陆两路紧急进发。堤上，满载石料的卡车排起长龙；水中，湖北等地的运石船被浪推而来。

34米、66米、145米……昼夜鏖战，双向进占，封堵长度不断延伸。

一层一层石料往前叠，一寸一寸向前推。现场技术专家杨广西说：“进占的速度是‘抢出来的’。”

来自中国安能集团长沙救援基地的“90后”工作人员曾光，在险情发生的当晚，就带领先遣队进入现场侦查险情，此后一直奔走在线。“作为共产党员、专业人员，我们必须挺身而出，走在最前线。”

8日22时31分，团洲垸决口封堵作业现场，灯火通明。两台推土机双向铲进，最后一车

石料被稳稳推入水中，大堤决口合龙。

比预计时间提前13个小时！

那一刻，决口右岸，中国安能集团武汉救援基地工作人员程广祥，经过当天连续14个小时的突击作业，松下了最后那脚油门。“开推土机十几年，这是我最激动的时刻。”

在华容县职业中专临时安置点，69岁的村民刘小荣观看决口合龙的电视直播后，流下了眼泪。“很感谢大家的支援，我特意让孩子写一篇作文，记下这段特别的日子。”

### 持久战：一分一秒都不能放松

8日深夜，钱团间堤，夜如白昼，人头攒动。

堵口成功的消息，让奋战在这里的抢险队员们激动不已，但短暂兴奋之后，他们又投入紧张的战斗中——连夜开挖导浸沟。

钱团间堤是一条横亘在团洲垸与钱南垸之间、长约14.3公里的土堤，是守护邻近垸区十余万亩良田和数万名老百姓家园的“第二道防线”。

在决口封堵前，钱团间堤先后发现并处置的散浸等大小险情有24处。湖南省水利厅厅长朱东铁介绍：“随着挡水时间延长，间堤形势依然严峻，防守压力较大。”

岳阳市君山区良心堡镇黄泥港村堤段是重点防守区域。近400名部队官兵、武警、消防员、技术人员和干部群众在这里驻守。他们分工协作，有的开挖导浸沟，有的抢险查险，有的砍除杂草。

5人组成一排，每人拿一根探水杆，沿着堤脚拉网式巡查……这样的巡查每个小时要进行一次。

### 攻坚战：“抢”出来的堵口速度

226米！这是团洲垸洞庭湖一线大堤被“撕”开的决口宽度。

44个小时！这是抢险队员完成决口封堵

约2200米长的责任堤段，黄泥港村党总支书记杨文彬不知走了多少个来回。日头毒辣，杨文彬黑色T恤上，层层叠叠的满是白色汗渍和黄色土灰。

间堤泡水的时间越来越长，多个堤段不时发出警报，巡查一刻也不能松懈。

10日上午，离黄泥港村不远的值守点，堤脚的一处水面异常上升。值守民兵第一时间向指挥部报告。

收到消息，良心堡镇党委书记余大勇骑上摩托车，迅速赶到事发堤段，与村干部、技术专家们商量处置方案后，又马不停蹄赶赴下一个隐患点。

每天只能休息三四个小时，嗓子早已沙哑，虽然任务艰巨繁重，但让余大勇感到欣慰的是，随着多方抢险救援力量的加入，大家守好“第二道防线”的信心更足了。

尽管抢险队员们日以继夜地奋战在一线，但要从根本上减轻“第二道防线”的压力，必须尽快排出团洲垸内超过2亿立方米的积水。

来自全国各地的排涝队伍迅速向团洲垸集结，目前已安装各类排涝设备300余台。结束堵口任务的130名中国安能集团抢险人员重新组队，转战排涝战场；国家隧道应急救援中铁十七局太原队35名队员，连夜出发，驱车1000多公里，赶到指定排涝抢险点……

11日13时，团洲垸内水位降至32.82米，较9日8时下降0.26米。

排出积水、消毒消杀、重建家园……战斗仍在继续。

（记者谭剑 周楠 席敏 白田田 谢奔

阮周围）新华社湖南华容7月11日电

小暑时节的长三角，早上8点烈日炎炎，37摄氏度的高温几乎要将人“烤化”。新华每日电讯记者冒着高温来到长三角生态绿色一体化发展示范区，乘船驶入上海、江苏界湖元荡，为的是观察一种水生植物和一群野生鸟类。

天空湛蓝，白云朵朵，湖水碧绿，微波荡漾。乘坐橡皮艇，从淀山湖边的码头出发，小艇劈开水面，速度带来清风。江南水乡，水道其实相通。不过几分钟，就进入元荡，远远地，看见水面上浮动着一片绿意。“师傅你慢点开，慢点开。”同船的“向导”、生态观察员陆文忠嘱咐小艇驾驶员。

老陆今年57岁，是附近的上海青浦区金泽镇杨湾村村民，本职工作是元荡风景区游览车驾驶员。最近几年，他“不可救药”地迷上了观鸟、护鸟。

小艇放慢了速度，“轻手轻脚”地驶向那片绿色。我们开始发现，水面上漂浮着一丛一丛的水生植物，它们长着菱形的绿叶，叶子的边缘呈现锯齿的形状。茎上小小的气泡，让它们能够在水面上“随波逐流”——大自然真是鬼斧神工。越靠近，这些菱形的水生植物越密集，就像水面上的大片绿毯，又像一幅幅形状各异的拼图，清凉爽目。

这些菱形的植物确实“姓菱”，它们是野菱角。

“快看！有两只须浮鸥！”眼尖的老陆提醒大家。顺着他的方向，借助望远镜，在大片野菱角的中央，记者清楚地看到了一对恩爱的水鸟。老陆识鸟，认得这些是须浮鸥。说话间，一群须浮鸥飞了起来，黑色的鸟冠、白色的脸颊、灰色的翅膀，都一清二楚。它们似乎丝毫不怕人类，就在小艇旁掠过。

须浮鸥是候鸟，每年春夏时节来到长三角一带觅食、育雏，秋季带着新生的鸟儿飞回到“老家”。老陆估计，这片野菱角上的须浮鸥种群有六七十只。他建议再往元荡的深处驶去，可以见到更多的野菱角、更多的野鸟。

元荡上横跨好几座桥，有公路桥、铁路桥，也有步行桥。最新建成、最为雄伟的，是沪苏湖铁路大桥。今年内，这条长三角新铁路线将通车。一座座桥墩矗立水面，给水生动植物留出来往空间，仿佛青藏铁路上的藏羚羊通道。

穿过一座桥墩，眼前豁然开朗，出现好几处面积更大的野菱角。一只池鹭栖息在竹竿顶端，一动不动；白鹭展开雪白的翅膀飞翔，两脚修长，姿态优美；一行刚孵出的小鸊鷉一跃潜入水中，又突然冒出水面……而湖中最多的鸟类，还是须浮鸥。驶近一片野菱角，老陆突然兴奋起来，压抑不住兴奋的声音：“快看，鸟巢，鸟蛋！”只见一对须浮鸥在附近盘旋，不时从水面叼起一根细长的野菱角，为巢穴“添砖加瓦”。鸟巢中，躺着三个青灰色的鸟蛋。“每年夏天，一对须浮鸥夫妻都要产三个蛋，孵化的时间是21天。”这是老陆长期观察的结论。

野菱角之上，远远近近有很多“凸起”，那些都是须浮鸥的鸟巢，孕育着新的生机。

“元荡有约13平方公里的水域，岸线大约23公里。水质好了、水草好了、水里生物多了，鸟类自然就被吸引过来。”老陆说，最近几年，他曾在元荡最直观地看到上千只须浮鸥、20多只水雉。“今天看到的须浮鸥只有几百只；有点遗憾，没见到水雉，但近期肯定会出来！”

野菱角与水鸟和谐共生，原本是长三角水乡原生态的场景。不过，在元荡等河湖地区，这种场面曾一度消失。过去，由于上海和江苏生态环境管控要求不一致，产业准入要求不统一、管控单元划分存在分歧等原因，作为跨界湖泊的元荡里网障纵贯南北，生活垃圾遍地、入湖河道淤积、农业面源污染，沿岸交通阻隔、杂草丛生，水质曾常年维持在劣V类水平。

2019年11月长三角生态绿色一体化发展示范区挂牌成立后，在执委会的协调下，上海青浦和江苏吴江加快了协同治理的脚步，包括建立联合河湖长制、统一生态治理标准、推动联合保洁等，让元荡水质及生态岸线在短时间内有了很大的改善。如今，元荡湖口断面水质长期保持在III类。

水质好了，野生鸟类就一定会来吗？未必。这里还有一个“精细治理”的学问。譬如，作为外来入侵物种的水葫芦当然要“斩草除根”，但是其他水生植物是不是清除得越干净越好？长三角一体化示范区执委会生态建设部部长刘伟说，附近的村民、环境学专家等提出，野菱角是多种鸟类、鱼类的栖息地。经过充分交流，大家决定，要给本土物种野菱角留下一片空间。

北京林业大学生态与自然保护学院副教授贾亦飞介绍，水雉、须浮鸥等野生鸟类都依赖野菱角、荷叶等浮叶植物筑巢，一般有浮叶植物的水域所含氮磷元素也相对适中，水体中含有充足的螺、蚌、鱼和昆虫类生物，可以作为鸟类的食物和筑巢奠基的“建材”。

陆文忠告诉记者，在元荡，夏天可以看到须浮鸥、水雉等夏候鸟，冬天还能看到红嘴鸥等冬候鸟。得益于野菱角的保留，如今每到候鸟到来的季节，元荡旁边就会架起大量“长枪短炮”，周边嘉兴、无锡、常州、南通等地的生态摄影爱好者都会前来拍摄。

“如果当时没多留心，粗心地把野菱角都清除掉，那今天我们就将与这些野趣横生的美好场景‘失之交臂’了。”青浦区水利管理所建设管理部部长朱伊妮说，虽然保留野菱角加大了河道保洁难度，但是多种水鸟的到来更是不可多得的财富。

留住一片野菱角，引来一群珍稀鸟，这就是元荡的生态治理故事。用长远的目光看待区域的发展，把精细化治理融入基层的每一项决策，元荡的故事既是长三角一体化发展政策红利的充分释放，也是生态文明理念在这片土地的生动实践。据悉，作为跨域一体化治理的制度创新成果，元荡治理过程中所建立的“联合河湖长制”已形成可复制可推广的经验做法，将赋能更多跨界水体治理。

（本报记者杨金志 胡洁菲）

留住一片野菱角，引来一群珍稀鸟