

公安机关深化行政管理服务改革优化营商环境

新华时评

近日，中共中央办公厅印

发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》。聚焦党和国家事业发展全局，紧扣人民群众急难愁盼和经济社会发展实际，方案系统梳理了12个方面的重点问题、具体问题、老大难问题，要求直奔问题去，实行问题大梳理、难题大排查，着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点。

以“问题导向”引领“调研方向”，是我们党一以贯之的优良传统。中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。要解决实际问题，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须进行全面深入的调查研究。回望百年党史，什么时候重视调查研究，坚持问题导向、从实际出发，党和人民事业就蒸蒸日上，反之则会遭受挫折。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央高度重视调查研究工作，将改进调查研究作为中央八项规定的第一条。习近平总书记率先垂范，在考察中聚焦问题、深入基层、深入群众，并在一系列重要讲话中深刻阐明调查研究的极端重要性，为全党大兴调查研究作出了表率、提供了根本遵循。

以“问题导向”引领“调研方向”，事关全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。当前，我国发展面临新的战略机遇，新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求，新的战略环境。世界百年未有之大变局加速演进，不确定、难预料因素增多，国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂，迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。

以“问题导向”引领“调研方向”，要贯穿调查研究全过程。党的二十大报告指出，“促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效”。这就要求广大党员干部在调查研究中，善于观察发现问题、勤于思考分析问题、找到症结破解问题，让改革发展稳定各项任务落下去，让惠及百姓的各项工作实起来，推动党中央大政方针和决策部署在基层落地生根。要把调查研究与履职尽责结合起来。深刻学习领悟党的二十大精神，围绕党的理论路线方针政策、党中央重大决策部署，广大党员、干部特别是领导干部要善于运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，使调查研究工作同中心工作和决策需要紧密结合起来，更好为科学决策服务，为提高党的执政能力和领导水平服务，为完成新时代新征程的使命任务服务。

要坚持党的群众路线，从群众中来、到群众中去。调查研究中要真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，既要到工作局面好和先进的地方去总结经验，又要到困难多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去研究问题。既听顺耳话、也听逆耳言，真正发现群众所想所急所盼，不断赢得群众信赖。

要力戒形式主义、浅尝辄止。要“身入”基层，更要“心到”基层，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，要轻车简从、不搞层层陪同、不增加基层负担。在调研中对短期能够解决的，立行立改、马上就办；对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标，紧盯不放，一抓到底，努力做到件件有着落、事事有回音，确保把调研成果转化为实际成效。

（记者王子铭）新华社北京3月20日电

强化『问题导向』

深入调查研究

整治网络暴力，共建清朗网络家园

“紧紧围绕人民群众的新期待新要求，规范网络信息传播秩序，整治各类网络生态乱象。聚焦网络淫秽色情、虚假信息、网络暴力、算法滥用等人民群众反映强烈的突出问题，持续开展‘净网’‘清朗’系列专项行动，对传播各类违法违规信息的网站平台，采取约谈、责令改正、警告、暂停信息更新、罚款等多种措施……”近日，国务院新闻办公室发布《新时代的中国网络法治建设》白皮书，其中关于网络暴力的治理等内容引人注目。

寻亲男孩因网暴致死、高三学生因誓师大会上激情澎湃的发言遭受网暴……近年来发生的多起网络暴力事件，不断刺痛着人们的心，也对网络空间的秩序和安全造成挑战。

网络世界里，一句恶毒的话语、一个带节奏的帖子、一个随意剪切的视频，经过一次次传播后，影响可能被无限放大，给受害者及其家庭造成毁灭性打击。身处“人人都有麦克风”的网络社会，在享受多元表达的同时，每个人都可能成为网络暴力的受害者。如何有效治理网络暴力，成为社会治理面临的重要挑战。

近年来，有关部门不断依法加大整治力度。中央网信办开展“清朗·网络暴力专项治理行动”，通过建立完善监测识别、实时保护、干预处置、溯源追责、宣传曝光等措施，进行全链条治理。2022年11月，《关于切实加强网络暴力治理的通知》印发，各重点网站建立健全网络暴力防治机制，拦截清理涉网络暴力信息2875万条，从严惩处施暴者账号22万余个。

整治网络暴力，需要政府、网络平台、网民等社会各方共同努力。有关部门要持续加大打击力度，常抓不懈、久久为功，对肆意施暴者坚决“亮剑”。网站平台要切实履行网络暴力治理主体责任，引导广大网民严格遵守法律法规。广大网民要尊重社会公德和伦理道德，共同抵制网络暴力行为，共建清朗网络家园。

整治网络暴力，还需要进一步加大建章立制力度。通过更加完善的法律制度保护受害者，追究施暴者，震慑违法行为，切实维护好广大网民的合法权益。

（记者王思北）新华社北京3月20日电

门印发促进乡村民宿高质量发展指导意见，纳管乡村民宿11万家，新增纳管2.1万家，24个省份公安机关开通运行民宿App、小程序，为5.6万家乡村民宿免费提供住宿登记等服务。

公安机关深化公安政务服务“跨省通办”，截至2022年底，累计办理户口迁移“跨省通办”业务113万笔，办理开具户籍类证明“跨省通办”业务71万笔，办理首次申领居民身份证“跨省通办”相关业务12万笔。旅客临时乘车身份

证明移动端电子化自助办理覆盖全国铁路客车站，全国41家大型机场开放79条“易安检”通道。截至2022年底，共办理铁路电子临时乘车身份证明1.5亿人次、民航电子临时乘机证明1312.5万人次。

2022年，国家移民管理局出台支持北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地政策措施。全年服务中欧班列快速通关1.7万余列次。全年共签发普通护照106.8万本，往来港澳台通行证174.8万本、签注432.3万

以法治力量护航互联网健康有序发展

专家解读《新时代的中国网络法治建设》白皮书



新华社发 王琪作

专家指出，我国持续开展“净网”“清朗”“护苗”等系列专项行动，加大对网络谣言、网络暴力、电信网络诈骗、算法滥用、未成年人沉迷网络游戏等突出问题的治理力度，切实保障人民群众特别是未成年人在网络空间的合法权益。

“近年来，我国未成年网民规模不断增长，2021年末未成年网民规模达1.91亿，未成年网民互联网普及率为96.8%。”中国社会科学院大学副校长林维表示，我国逐步建立起未成年人网络权益体系和保障机制，有力营造了未成年人科学、文明、安全的网络环境。

林维建议，要坚持对未成年人优先保护、特殊保护，构建有利于未成年人上网的良好环境。一方面，根据不断发展变化的互联网生态，创新制定相关领域规范，提供更为全面的法律保障。进一步扩展公益诉讼范围，发挥公益诉讼的司法保护效能，强化未成年人司法保障。同时，也要进一步加强未成年人网络安全教育，提升未成年人网络法治素养，形成家庭、学校、社会多方位保护合力。

推动新技术新应用更好服务经济社会高质量发展

新技术新应用是互联网蓬勃发展的引

擎，也是互联网治理的难题。

白皮书表示，中国全面把握网络空间治理面临的前所未有的艰巨性、复杂性，前瞻性应对互联网新技术新应用新业态新模式带来的风险挑战，推进网络法治理念、内容、方式、方法等全方位创新。

“为应对新技术新应用带来的新问题、新挑战，近年来，我国对数据安全、区块链、算法等新技术新应用进行立法探索，不断完善网络安全、数据治理、平台监管等重点领域的相关立法。”中国社会科学院法学研究所网络与信息法研究室副主任周辉说，要把握和适应新技术新应用发展的趋势规律，通过健全监管机制、创新监管手段等，努力推动新技术新应用更好服务经济社会高质量发展。

在数字时代，针对层出不穷的新型网络治理难题，同样需要网络法治人才参与到网络法治活动之中。

“网络法治教育、网络法治人才是建设网络强国的重要支撑和创新动力。”周辉建议，未来，网络法治研究教育、学科建设还可以通过组建从事网络法学研究和教学的工作团队等方式，提升网络法治研究能力、加强人才培养，为网络法治建设持续提供智力支持和人才保障。

民航局发布《关于“3·21”东航 MU5735 航空器飞行事故调查进展情况的通报》

民航专家解读事故调查进展情况通报

期工作基础上继续开展原因分析及实验验证等工作，并根据调查进展情况及时发布相关信息。

新华社北京3月20日电中国民用航空局于3月20日发布《关于“3·21”东航MU5735航空器飞行事故调查进展情况的通报》。记者就相关问题采访了南京航空航天大学民航学院副院长邵荃和中航技进出口有限责任公司客户服务部训练与飞安办主任高俊。

问：民航局为何在此时发布此次调查进展情况通报？

邵荃：运输航空事故往往社会影响大，公众关注度高。在事发周年向公众披露有关调查进展信息是国际民航业界的通行要求和做法。

国际国内相关法律法规都对航空器事故调查报告公布时限提出了明确要求。《国际民用航空公约》附件13《航空器事故和事故征候调查》规定，进行事故或事故征候调查的国家必须尽快并在可能于12个月之内将最终报告公开发布。如果不能在12个月之内公开发布报告，进行调查的国家必须在每个事发周年日公开发布一份临时声明。中国民航规章《民用航空器事件技术调查规定》要求，事故和严重事故征候的最终调查报告应当在事发12个月内依法及时向社会公布，依法不予公开的除外。未能在事发12个月内公布最终调查报告的事故或者严重事故征候，组织事件调查的部门应当在事件周年日向社会公布调查进展情况。需要强调的是，无论“临时声明”还是“调查进展情况”，都不是“最终调查结果”。

从历史上看，法航AF447、埃塞航B737MAX等事故在该阶段都发布过中期报告或中期声明，对调查进展情况进行介绍，回应遇难者家属及社会关切。

问：为何“最终调查结果”的公布需要更长的时间？

邵荃：一般来说，大型运输航空事故调查的周期往往都超过一年，这主要是由于调查所面临的技术复杂性和不确定性，很多技术疑点、难点都需要反复论证，一些关键结论还需要得到工程实验的验证支撑，这都要耗费大量时间。统计表明，过去30年全球民航所发生的千余起商业航空事故中，在一年内发布最终报告的仅占25%。因此，国际民航组织对于航空器事故调查报告的公布时限做出了原则性和灵活性相结合的制度安排，我国民航规章在这方面与国际规则保持了一致性。

问：关于调查进展情况通报的内容和形式，是否有相关规定或惯例？

邵荃：调查进展情况通报，也称“中期声明”，由于每次事故的具体情况 and 调查进度都不一样，国际民航组织对其内容和形式没有统一的规定。在实践中，有的国家公布的是是一份中期报告，有的则是一份中期声明。本次中国民用航空局所发布的情况通报，从形式上来看与国际上曾经发布过的案例具有共同特征，即给出了目前已经掌握的情况、通报调查的大致进度等，内容上基本涵盖了事故调查工作中的重点要素，诸如对飞机残骸的搜寻、辨识、检查、实验验证，对机组成员资质能力、航班运行、飞机适航维修、空中交通管制服

务、机场地面保障等方面的调查。这些都是整体调查的关键步骤，也是支撑后续研究分析的重要基础。

当然，一般情况下进展情况通报所能披露的范围和程度，则主要由调查工作的实际复杂性和调查进度所决定。

问：此次调查进展情况通报提到“本起事故非常复杂、极为罕见”，如何理解这句话？

高俊：航空器事故调查是一项复杂的系统工程，通常需要从人员资质及操作、航空器适航状态、天气环境、地面保障、空管指挥、公司组织管理等多方面开展全面的调查。

从目前了解的情况看，此次事故与以往存在很大差异。飞机高速坠地后几乎完全解体，残骸琐碎且分布较散，这都极大地增加了现场搜寻勘验和残骸取证工作的难度。按照事故调查程序，调查组需要对所有寻获的残骸进行辨识，对重要残骸进行详细检查和实验分析，以便确定失效机理和最后阶段的工作状态，为后续调查分析提供证据，这些都是非常复杂专业的工作。还有通报中所提及的对飞机适航维修等情况开展调查，一般来讲，这个调查工作量也很大，需要调查飞机全生命周期的适航维修情况，如航线和定检、各类修理改装、适航指令及服务通告执行等工作记录，涉及的资料可能达成千上万份，需要耗费大量人力和时间，这些都反映出本次调查工作的技术复杂性。当然，除了残骸分析验证和飞机适航维修调查，事故调查涉及的其他方方面面同样纷繁复杂，都需要调查组严谨细致、客观深入地开展工作，确保最终调查结论经得起历史检验。

一体构建追逃防逃追赃机制

“天网2023”行动正式启动

新华社北京3月20日电3月20日，中央反腐败协调小组国际追逃追赃和跨境腐败治理工作办公室召开会议，学习贯彻党的二十大和二十届中央纪委二次全会精神，研究部署2023年反腐败国际追逃追赃和跨境腐败治理工作，启动“天网2023”行动。

会议指出，2022年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在中央反腐败协调小组直接指挥下，办公室各成员单位和各省市区认真学习贯彻党的二十大精神，持续保持追逃追赃高压态势，不断深化跨境腐败治理，各项工作取得新的进展和成效。

会议决定启动“天网2023”行动，推动一体构建追逃防逃追赃机制。其中，国家监委牵头开展职务犯罪国际追逃追赃专项行动，公安部开展“猎狐”专项行动，中国人民银行会同公安部开展预防、打击利用离岸公司和地下钱庄向境外转移赃款专项行动，最高人民法院会同最高人民检察院开展犯罪嫌疑入、被告人逃匿、死亡案件追赃专项行动，中央组织部会同公安部等开展违规办理和持有证件专项治理等工作。

会议要求，要牢牢把握贯彻党的二十大精神这条主线，落实二十届中央纪委二次全会部署，敢于斗争、善于斗争，积极作为、攻坚克难，统筹反腐败斗争国际国内两个战场，从维护国家安全和国家利益高度深化反腐败国际合作，深入推进新时代新征程追逃追赃和跨境腐败治理高质量发展，为打赢反腐败斗争攻坚战持久战提供有力支撑。