



在创新基层治理中践行全过程人民民主

李挚代表：坚持和发展新时代“枫桥经验”是全过程人民民主的生动实践



党的十八大以来，各地结合实际不断探索更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主实践。全过程人民民主已经融入基层治理的各方面，通过推动意见征询和民主协商互相促进，形成“有事好商量，众人的事情众人商量”的浓厚氛围，体现出了最广泛、最真实、最管用的民主。“岳阳近年来推出的‘群英断是非’工作法，就是结合基层治理实际，敢于探索，勇于创新，生动实践全过程人民民主的结晶。”全国人大代表、湖南省岳阳市市长李挚说。

李挚代表介绍，“群英断是非”工作法，是

岳阳结合实际坚持和发展新时代“枫桥经验”实践探索的基层治理工作法。“群英”是指“能有效影响当事人的关键人物”，“群英断是非”工作法在基层党组织主导下，先由利益相关方充分阐述观点，再由“群英”公开评议，引导各方往解决问题的方向交流，最终达成一致，找到解决问题的方案。

“群英断是非”工作法，出发点和落脚点都是人民，体现了全过程人民民主以人民为中心的理念。”李挚代表说，“群英会”上议一议，小区闲置空地如何改造利用有了共识；“群英会”上断一断，社区设置垃圾桶集中点的问题迎刃而解；“群英会”上论一论，老旧小区改造的“优先事项”终于拍了板……“群英断是非”工作法鼓励人民群众更加直接、便捷、广泛地参与到公共生活和公共事务管理中来，让社会治理更好地接地气、察民情、聚

民智、惠民生。

“‘群英断是非’工作法，从探索之初就贯彻了全过程人民民主中的‘民主’。”李挚代表表示，党的二十大报告指出，协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。“群英断是非”工作法充分运用了协商民主，汇聚了群众对基层治理一系列事务的最大公约数和共识。“群英断是非”工作法实践就是发扬民主、集思广益的过程，是统一思想、凝聚共识的过程，是科学决策、民主决策的过程。

“‘群英断是非’工作法，注重源头治理。”李挚代表说，从基层治理的问题源头开始，到问题的解决，“群英断是非”工作法既能在末端“治已病”，也能抓前端“治未病”，真正做到了用心用力解决群众的急难愁盼问题，成功将矛盾纠纷化解在

基层。

李挚代表以老旧小区改造难为例说，“‘群英断是非’工作法在小区改造前期就及时介入，了解居民的诉求，通过尊重民意、汇聚民智，变‘要我改’为‘我要改’，增强人民群众参与感、获得感。

李挚代表介绍，在全过程人民民主理念的指引下，“群英断是非”工作法不断创新，人民群众可以通过这个平台发表意见建议、汇聚智慧力量，进而参与公共事务和基层治理。通过“群英断是非”工作法，健全完善了基层党组织领导的基层群众自治机制，增强了居民群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效，通过各方齐出力的“大合唱”，实现了“政通人和”的新气象。

(本报记者周楠、张典标)

“文旅是促进各民族交往交流交融的重要载体，也是实现民族地区长治久安和高质量发展的重要举措。”全国人大代表、四川省甘孜州州长冯发贵说。

甘孜州地处川、滇、藏、青交界处，是新中国成立后建立的第一个专区级少数民族自治州，藏、汉、彝、回、羌等41个民族在这里交往交流交融。作为全国民族团结进步示范州，甘孜既有承载民族团结记忆的藏羌彝走廊、茶马古道等诸多历史遗迹，也有铸牢中华民族共同体意识的各种生动实践。

去年7月，甘孜州创新实施“铸牢中华民族共同体意识·民族团结进步家庭”专项行动。全州6.5万余名公职人员全覆盖联户26万余个家庭，定期开展政策法规宣传、普惠性帮扶、精准扶持、文化引领“四项行动”，让农牧民群众从每项支持政策、每个建设项目、每笔补助资金和每条帮扶措施中深切感受到党的关怀和温暖，让中华民族共同体意识根植心灵深处。

此外，甘孜州还持续开展民族团结进步宣传创建“八进”活动，坚持民族团结进步先进典型评选表彰常态化，让各族群众心中有榜样、学习有典型、行动有指引。目前，全州获评国家级民族团结进步示范县和单位18个、省级156个，命名州级示范单位50个、优秀“石榴籽工作室”50个、民族团结进步示范家庭200户。

在冯发贵看来，发展文旅经济不仅能带来巨大的人流、物流、信息流、资金流，还能让各族群众在交往交流交融中增加收入、增长见识、增进感情，促进中华民族共同体意识更加深入人心。

甘孜世界级和国家级“非遗”资源、全国文物保护单位数量均居四川省第一。红军长征途经甘孜州，穿林海、爬雪山、过草地、飞夺泸定桥……全州的山山水水，都曾留下不朽的传奇。冯发贵表示，目前，甘孜正全面贯彻党的二十大精神，紧扣文化和旅游部、国家民委、国家发展改革委印发的《关于实施旅游促进各民族交往交流交融计划的意见》，出台多项举措，以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合，繁荣发展文化事业和文化产业，以旅游业高质量发展推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入，铸牢中华民族共同体意识，加强中华民族共同体建设。

(本报记者王若辰、薛园)

充分发挥文旅“黏合剂”作用

冯发贵代表谈加强中华民族共同体建设

不断拓展和丰富全过程人民民主的时代内涵

尹忠代表：全过程人民民主在新时代展现出强大生命力



人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。全国人大代表、江西省赣州市人大常委会副主任、瑞金市委书记尹忠认为，新时代新征程上，人大代表要在

履职中践行好全过程人民民主，密切联系群众，让广大群众真切感受到全过程人民民主是实实在在行得通、确实管用、确实管用的民主。

全过程人民民主丰富和发展了社会主义民主政治理论，为中国特色社会主义民主的发展提供了指引和遵循。尹忠代表指出，像赣州市这样的革命老区，要充分发挥红色基因独特优势，不断拓展和丰富全过程人民民主的时代内涵。

坚持全过程人民民主，立场在“民意”。

尹忠代表介绍，赣州市人大将代表履职平台建设作为践行全过程人民民主的“前置工程”，在全市建设了390个人大代表联络站，覆盖所有乡镇和街道，并依靠这些人大代表联络站收集民意、凝聚民心，实现代表履职“24小时不打烊”。

瑞金市人大代表联络站在实践中，探索搭建多种“接地气”的代表活动平台，触角延伸到乡镇、社区、街道、田间屋后等群众集中的地方，做到始终和群众同呼吸、共命运、心连心。

落实全过程人民民主，关节在“联系”。密切人大代表同人民群众的联系，是人民代表大会制度的内在要求，也是践行全过程人民民主的重要途径。“人民群众广泛参与，代表们积极履职尽责，把人民的意愿转化为推动高质量发展的具体实践。”尹忠代表介绍，赣州市人大注重从形式和内容上丰富发展人大代表联系人民群众的制度，一方面，不断扩大人大代表参与市人大常

委会立法、监督等工作的广度和深度，确保基层代表年内至少参加1次市人大常委会履职活动；另一方面，邀请基层人大代表列席市人大常委会会议，建立常委会组成人员联系代表、代表联系选民的“双联系”制度，确保做到真联系、取得真效果。

践行全过程人民民主，根本在“民主”。尹忠代表指出，民主不仅包括民主选举，而且包含民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，五者构成民主发展的“全链条”。赣州市人大常委会探索开展民生实事项目人大代表票决制，充分发挥人大职能作用和人大代表主体作用，在项目征集、投票表决等环节，充分保障人民群众的知情权、表达权、参与权。赣州市章贡区在推进民生实事项目代表票决制过程中，形成了“群众点单、代表定单、政府买单、人大督单”流程模式，有力推动了一批民生实事项目的顺利实施。

发展全过程人民民主，体现在“立法”。尹忠代表指出，法律草案公开征求意见，已经成为人民群众参与国家立法活动、国家立法机关吸纳民意的重要途径，是全过程人民民主的具体体现。赣州市人大建立常态化的法规草案公开征求意见机制，在全市设立了46个基层立法联系点，并以此为依托不断拓展人民群众参与立法、表达诉求的途径和方式。这些立法联系点聘请了2000余名立法信息员，将了解社情民意的“神经网络”广布到人民群众当中，充分发挥了基层立法联系点民意“直通车”的作用。

走进今日赣州，“民主”与“民心”相通，全过程人民民主广泛而真实。尹忠自豪地说：“发展全过程人民民主，赣南老区人民的积极性、主动性、创造性被有效激发，全过程人民民主在‘共和国摇篮’展现出勃勃生机和强大生命力。”

(本报记者黄书波、薛园)

拥抱智能制造

OPPO 筑牢高质量发展根基

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。中国制造正进入高质量发展时代，传统的生产和供应链体系面临重塑，进入智能制造。在加快建设制造强国、质量强国、数字强国的过程中，中国企业亟须打牢产业技术基础，提升产业技术创新能力和产业链供应链韧性，努力在智能制造领域实现新突破。

近些年，智能手机产业已成智能制造的一张金名片。从海外手机品牌榜单，到OPPO等智能手机厂商强势崛起，国产手机在技术、设计方面不断突破，打破海外品牌占领国内高端机市场的固有格局，加速了整个智能手机行业的更新迭代。

擦亮智能制造“金名片”

前不久，在世界移动通信大会(2023 MWC)上，OPPO作为全球领先的智能终端制造商和移动互联网服务提供商，展出了折叠旗舰Find N2系列及零功耗标签、Wi-Fi 6路由器、45W液冷散热器、Air Glass 2辅助现实眼镜等多款新产品和技术，引发了各方对中国智能制造的高度关注。

高光背后，是这家企业多年来以坚持科技创新作为自身发展重要战略，以自研技术和全球六大研究所、四大研发中心为依托，围绕新发展格局持续发力，从研发、产品、制造、供应链等各环节，协同推进产业链升级和高质量发展。

公开资料显示，全球每3部手机中，就有2部是中国制造。大量数字都在向全球展示中国制造的规模与速度。在广

东东莞的OPPO数字化智能工厂，平均每10秒就可生产一台手机。配合大量先进自动化设备和数字设备，拥有1万多名工人的工厂，每年的目标是生产4000万台手机。

随着5G、物联网、大数据、人工智能等数字化技术与制造业深度融合，人机共融的智能制造模式逐步解决了传统制造业生产效率低下、工艺亟须调整、产品合格率亟待提升等问题。在OPPO数字化智能工厂，部分工人只需看一眼屏幕上的数据，便可观测手机生产的每个细节。

OPPO制造与品质事业部总裁郭小聪表示，从今年开始，OPPO手机将从预测式生产方式转化成订单式生产方式。按订单生产，从准备原料、组装贴片，到总装、测试，再到物流，手机制造周期将从16天降至6天以下。

“凤凰计划”助力智能制造升级

在OPPO的“凤凰计划”中，数字化转型是重要组成部分。制造升级分为标准化、自动化、数字化、智能化四个阶段，处于金字塔底层的是标准化，顶层是智能化。

标准化，即把所有业务动作统一标准，形成固定流程。从2020年到2022年，OPPO对工作流程、整体设备以及研发之间产品设计方案等，都重新进行了大幅度的标准化提升。

自动化，即把固定下来的流程形成信息化系统，并用IT系统统一起来。比如，OPPO在重庆智能生态科技园落地的首个自动化生产线，包括组装、测试、包装等

生产环节，自动化率由16%提升至现在的50%，每人每小时的产出提升400%。

数字化，让信息化出来的“死数据”活起来，让所有人能较为清晰、迅速地拿到一些业务评价指标。2020年，OPPO成立数字化转型办公室，构建统一的大数据体系与技术中台，自上而下全范围参与数字化转型计划，实现精细化管理。

智能化，将人的一些判断逻辑与思想形成算法，让系统做自主判断。比如，生产设备实时状态管理系统SCADA，能通过物联网技术连接生产线设备，实时采集生产数据，实现生产设备实时状态的监控和管理以及设备问题的预警和分析。采用SCADA后，设备问题导致的生产效率损失降低了15%。

目前，OPPO的智能制造升级工作已取得阶段性成果。据悉，OPPO的SMT自动化生产率达到85%，自动化测试达到90%。截至2022年9月底，OPPO的SMT(表面贴装技术)全自动生产线处于全行业领先，总装生产效率也处于行业领先，每条生产线平均10秒生产一台手机，UPH/UPPH(单小时产出与单小时人均产出)领先。对比2020年，一台机器制造成本下降接近40%。

“自有制造”赢得战略主动

协同推进产业融合与科技创新，是推动经济高质量发展的重要路径。我国制造业正在加速向智能化方向发展，亟需数字化赋能，将智能制造作为产业高质量发展的重要抓手。

目前，手机的生产制造已有非常成熟的模式，一是建设工厂自己生产，二是

交给服务商代工。很多手机厂商选择将生产制造交给消费电子代工企业，这虽然能进一步压缩成本，降低生产风险，但也面临更多产品质量保证方面的考验。在手机的生产环节，OPPO走了一条更少人走的路——绝大部分依靠自有工厂和自己的工人，即坚持“自有制造”。

放在中国制造大环境下看，“自有制造”是中国制造的一部分，它代表了一些品牌走研发、生产、销售、服务一体化特色道路。郭小聪认为，OPPO“自有制造”最大的优势就是跟研发深度协同，产线可以从产品制造的角度给研发提需求。比如，对于中低阶产品，在研发层面就推动去做比较深入的易制造性、可制造性、易自动化性设计，降低制造成本。

不断深入的国际化，也要求OPPO提升自有制造的能力。如今，OPPO不仅自产率超过80%，还拥有极强的产业协同能力。在数字化转型过程中，OPPO通过对研发、制造、供应链等各个环节进行把控，最终实现了高质量生产。尤其是在向中高端品牌突围中，更科学的部署、更极致的响应可以实现在研发和制造、市场整个链条的深度协同。

在加快建设制造强国、质量强国、数字强国的时代背景下，OPPO从坚持自有制造到升级智能制造，带来了全球化稳定交付、缩减制造成本、品牌高精尖转型，以及营造更好的用工环境等成果。在这场中国制造的创新浪潮之中，OPPO无疑是值得重点关注和研究的企业。



▲2月27日，折叠手机OPPO Find N2 Flip，亮相2023年世界移动通信大会(MWC)。

▼坚持科技创新，拥抱智能制造，OPPO Find N2铰链借鉴了具有中国特色的榫卯式设计，较上一代减重15%。

▼OPPO位于东莞长安的智能工厂一角。

