

第十四届全国人民代表大会第一次会议
秘书处关于代表提出议案处理意见的报告
(2023年3月9日第十四届全国人民代表大会第一次会议主席团第四次会议通过)

十四届全国人大一次会议主席团：

本次会议上,全国人大代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法向大会提出属于全国人民代表大会职权范围内的议案。根据大会主席团第一次会议决定的代表提出议案的截止时间,到3月7日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案271件,其中,代表团提出的19件,30名以上的代表联名提出的252件。在这些议案中,有关立法方面的268件,包括265件法律案、3件有关决定事项;有关监督方面的3件。

代表依照法定程序提出议案,是代表执行代表职务的重要形式,是吸纳民意、汇集民智的重要渠道。会前,代表们积极参加初任学习、集中视察,深入开展调查研究,密切联系人民群众,为提出议案做好准备。会议期间,代表们认真酝酿讨论,修改完善议案,代表团加强指导,共同把好议案政治关、质量关。今年的代表议案,绝大多数为法律案。其中涉及制定法律的147件,修改法律的112件,解释法律的1件,编纂法典的5件。按照法律部门划分,涉及宪法相关法类16件、民法商法类21件、行政法类89件、经济法类51件、社会法类45件、刑法类10件、诉讼与非诉程序法类33件。内容主要集中在以下几方面:一是围绕构建高水平

社会主义市场经济体制,推动高质量发展,提出修改中小企业促进法、合伙企业法、证券投资基金法、城乡规划法、反不正当竞争法、企业破产法、保险法、消费者权益保护法等,制定农村集体经济组织法、金融稳定法、增值税法以及市场准入、民营经济、普惠金融、数字经济、人才发展、社会信用、住房租赁、营商环境、现代物流等方面的法律。二是围绕发展全过程人民民主,保障人民当家作主,提出修改各级人民代表大会常务委员会监督法、城市居民委员会组织法、村民委员会组织法等,制定立法听证、备案审查、决定重大事项等方面的法律。三是围绕保障和改善民生,提高人民生活品质,提出修改慈善法、劳动合同法、社会保险法、未成年人保护法、老年人权益保障法、义务教育法、中医药法、传染病防治法等,制定学前教育法、突发公共卫生事件应对法、医疗保障法、无障碍环境建设法以及养老服务、儿童福利、生育保险、家政服务等方面的法律。四是围绕推动绿色发展,促进人与自然和谐共生,提出修改节约能源法、可再生能源法、环境保护法、大气污染防治法、矿产资源法、森林法、水法、土地管理法等,制定青藏高原生态保护法、耕地保护法、自然保护地法、国家公园法以及应对气候变化、农村生态环境保护、资源综合利用等方面的法律。五是围绕增强文化自信,建设社会主义文化强国,提出修改文物保护法、非物质文化遗产法、国家通用语言文字法,制定文化产业促进、各类文化遗产保护、全民阅读等方面的法律。六是围绕完善社会治理体系,维护国家安全和社会稳定,提出修改突发事件

应对法、治安管理处罚法、行政强制法、人民调解法、刑法、刑事诉讼法、民事诉讼法、行政诉讼法等,制定能源法、民事强制执行法以及金融安全、检察公益诉讼、法治宣传教育等方面的法律。七是适时启动条件成熟立法领域法典编纂工作,提出编纂劳动法典、环境法典、民事诉讼法典等。

按照全国人大组织法和全国人大议事规则的规定,大会秘书处对代表提出的议案逐件认真分析研究,认为没有需要列入本次会议审议的议案。大会秘书处建议,将代表提出的议案分别交由全国人大有关专门委员会审议。其中,交由民族委员会审议2件,宪法和法律委员会审议56件,监察和司法委员会审议37件,财政经济委员会审议51件,教育科学文化卫生委员会审议44件,华侨委员会审议4件,环境与资源保护委员会审议21件,农业与农村委员会审议16件,社会建设委员会审议40件。有关专门委员会对上述议案进行审议后,向全国人大常委会提出审议结果报告,经全国人大常委会审议通过后,印发十四届全国人大二次会议。

审议大会主席团交付的代表提出的议案,是全国人大各专门委员会的法定职责和重要工作。大会秘书处就代表议案审议和相关工作提出如下建议:

一、深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家总目标,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,统筹推进国内法治和涉外法治,完善以宪法为核心的中国特色社会主

义法律体系,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

二、坚持党中央对立法工作的集中统一领导,发挥人大在立法工作中的主导作用,结合研究编制十四届全国人大常委会立法规划,对议案所提立法项目确属必要、立法条件较为成熟的,研究提出列入立法规划或年度立法工作计划的建议,做好重要法律案的牵头起草工作,对有关部门负责起草的法律草案提前介入、加强协调,发挥审议环节把关作用,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。

三、坚持和发展全过程人民民主,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,完善专门委员会联系代表工作机制和代表参与立法工作机制,用好基层立法联系点和全国人大代表工作信息化平台,加强与提出议案代表的联系沟通,积极邀请代表参与立法调研、论证、起草、审议、评估和执法检查、专题调研等活动,认真听取、充分吸纳代表的意见建议,及时向代表反馈议案交付审议情况和意见建议采纳情况,更好发挥代表在立法工作中的重要作用。

以上报告,请审议。
第十四届全国人民代表大会
第一次会议秘书处
2023年3月9日
(新华社北京3月9日电)

全国两会上感悟全过程人民民主的真谛

(上接1版)“我个人的这段经历,只是这个伟大时代的小小的片段和侧面,映照的是我们国家走过的辉煌。”孙宪忠代表说。

立法法修正草案增加规定:“国家监察委员会根据宪法和法律、全国人大常委会的决定,制定监察法规,报全国人大常委会备案。”

3月8日上午,正参加江西团分组审议的孙宪忠,接到工作人员打来的电话,对方想了解这位资深法律专家对立法法修正案草案的意见,并请教理论方面的支撑。

“这次修改,为适应监察体制改革需要补充相关内容。”孙宪忠说,希望高度重视立法的科学性和体系性问题。

来自中国人口与发展研究中心的贺丹委员,主笔起草了关于我国人口中长期发展态势、完善生育支持及配套政策等调研报告,一些建议得到主管部门的采纳。

“提案办理、双周协商会、情况通报……”贺丹说,政协委员与部委的互动方式越来越丰富。

从立法到决策,各个环节都能听到来自人民的声音,都能了解来自基层的情况,积极回应人民群众新要求新期待。

今年全国两会上民主故事充分印证,完整的制度程序和完整的与实践,使全过程人民民主从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的的生活方式。

“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴”

3月8日中午,全国政协特邀界别委员驻地。手机铃声响起——北京科技大学计算机与通信工程学院教授隆克平委员接到了科技部的“视频连线”邀请。

原来,6日的政协分组讨论中,隆克平结合自己工作,围绕科技成果转化加强平台建设、高校企业深度融合推动卓越工程师人才培养、加强高级职业及中级职业技术人才培养等三方面建议。

7日晚饭后,隆克平手机上来了个陌生电话。电话那头说:“我是科技部成果转化与区域创新司负责人,您的三个建议,我们看到了……”

“没想到这么快就有了回应。”新任全国政协委员的隆克平颇感意外,他们在电话里简单交流,并约定第二天视频连线。

虽然隔着屏幕,隆克平见到科技部的同志,还是挺兴奋,建议也更具体了:“要有专业机构、专项制度、专项资金支持”“政府要发挥牵引作用”“江苏、广东等地做得不错,可以借鉴推广”……

“这是我们下一步科技成果转化要解决的问题。”屏幕另一边的科技部同志边记录,边答复,还不时提问。

委员有建言,部委有回应,隆克平对这一个小时的沟通



▲3月8日,科技部成果转化与区域创新司二级巡视员陈宏生(左二)和他的两位同事在科技部与全国政协委员隆克平等视频连线。
新华社记者戴天放摄

非常满意。

以民主增进共识,以共识汇聚力量。

习近平总书记指出,没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。

3月2日,刚刚上线的“2023·代表/委员对政府工作留言”小程序收到了留言。

来自社会科学界的全国政协委员张毅提出了降低物流成本、优化营商环境等多个方面的具体建议。一天后,他的意见就转至国务院有关部委研究办理。

今年两会,国办抽调工作人员组成百人专班,75人到现场旁听代表委员审议讨论,25人在后方接续梳理旁听记录、摘编简报和小程序留言,筛选具有普遍性、典型性的意见建议及时转有关部门回应。

“对代表委员提出的建议、议案、提案,作出高效反馈认真办理,切实体现了全过程人民民主的‘最广泛、最真实、最管用’。”重庆谢家湾教育集团党委书记、总校长刘希娅代表说。

全国两会是畅通民意、凝聚共识的舞台:代表委员通道上,已有12名代表、16名委员在聚光灯下与记者“面对

辱使命、不负重托,把该执行的规划落地砸实,把该承担的任务高标准完成,为巩固提高一体化国家战略体系和能力作贡献。

全国人大代表彭婉琴是一名来自火箭军基层部队的政治教导员。她表示,要深入学习贯彻习近平强军思想,不断增强官兵打仗本领,同时接续部队传统,积极参与国防教育,为在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围贡献力量。

全国人大代表、军事科学院副政治委员兼纪律检查委员会书记周胜刚认为,贯彻党中央、习主席重大决策部署,军事科研机构要发挥自身优势,在新兴领域战略研究、国防科技工业能力建设、重大基础设施统筹等方面当好高端“智库”,提供决策咨询。

“我们将迅速组织全校深入学习贯彻习主席重要讲话,并学习贯彻党的二十大精神贯通起来理解把握,重点领悟蕴含其中的价值导向、发展引领和时代意义。”全国人大代表、国防大学副校长兼教育长胡钢锋说,要深入研究其标准要求、结构要素、运行机理等,让学习成果全面进入教材,进入

课堂、进入头脑,为培养大国将注入强劲动力。

“联动保障部队与地方关联性强、耦合度高,在巩固提高一体化国家战略体系和能力中大有可为、也必将大有作为。”全国人大代表、西宁联动保障中心主任史树合表示,将加快融入国家科技创新体系,紧跟国家新兴领域发展,着力建设一切为了打仗的后勤。

全国人大代表、武警部队司令员王春宁说,武警部队坚决贯彻落实党中央、习主席重大决策部署,强化科技赋能、体系建设,集约高效、创新驱动的理念,健全军地联动、需求对接、规划衔接的制度机制,加强执勤战备、网信体系、军事人才等重点领域建设,推动部队高质量发展,努力建设一支强大的现代化武装警察部队,忠实履行党和人民赋予的新时代使命任务。

牢记嘱托,矢志奋斗。广大官兵一致表示,坚决把思想和行动统一到党中央、习主席重大决策部署上来,以实际行动汇聚起巩固提高一体化国家战略体系和能力的磅礴力量,为如期实现建军一百年奋斗目标、加快把人民军队建成世界一流军队作出新的更大贡献。
新华社北京3月9日电

汇聚起巩固提高一体化国家战略体系和能力的磅礴力量

(上接1版)“最伟大力量是同心合力。”全国人大代表、贵州军区司令员王雷说,推进国防和军队现代化,是全党全军全国各族人民的共同事业,要巩固发展新时代军政军民团结,抓实国防动员和后备力量建设,为巩固提高一体化国家战略体系和能力、为推进强国强军汇聚强大力量。

在边海防一线,官兵们深有感触地说,筑牢边海空防管控的铜墙铁壁,必须树立“一盘棋”思想,坚持战备力量与辖区资源相统筹,军地一体整体联动,军政一体多向发力,军民一体广域布势,把党政军警民“五位一体”强边固防推向深入。

狠抓工作落实 确保措施见效

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年,确保军队建设发展各项工作落地见效至关重要。全国政协委员、上海警备区副政治委员兼纪律检查委员会书记韦昌进说,要坚决深入学习贯彻党中央、习主席重大决策部署,知重负重、苦干实干,不

新华社评论员

习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,把发展成果不断转化为生活品质,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。这一重要论述深刻揭示推动高质量发展的价值追求,为我们坚持在发展中保障和改善民生指明努力方向。

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,推动人民生活全方位改善。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。推动高质量发展,全面建设社会主义现代化国家,必须着眼人民美好生活需要,切实把高质量发展成果转化为高品质生活,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,进一步把以人民为中心的发展思想落到实处。

“治国常需,而利民为本。”发展为了人民,发展才有意义;发展依靠人民,发展才有动力。要牢牢把握人民幸福安康这个推动高质量发展的最终目的,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,扎实推进共同富裕,鼓励共同奋斗创造美好生活。要坚持尽力而为、量力而行,在推动高质量发展中着力做好保障和改善民生工作,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

让人民生活幸福是“国之大者”。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题,采取更多惠民生、暖民心举措,及时为群众解难点、疏堵点、除痛点。要健全基本公共服务体系,着力做好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作,持续加强公共卫生、疾病防控、医疗卫生体系建设,用心用情用力为群众办实事。“金杯银杯不如老百姓的口碑”。要以人民群众满意为目标,真抓实干、务求实效,一件一件抓落实,一年接着一年干,以实实在在的在工作成效造福人民。

基层治理事关人民群众切身利益。促进共同富裕、打造高品质生活,必须不断完善基层治理。基础不牢,地动山摇。只有把基层党组织建设强、把基层政权巩固好,基层治理效能才会高,人民幸福安康才有保障。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制,加强基层组织建设,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系,为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。基层强则国家强,基层安则天下安。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,及时把矛盾纠纷化解在基层,化解在萌芽状态,不断巩固和发展群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。

新华社北京3月9日电

必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点