

数说中国

十组数据看增进民生福祉

翻开5日提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告，一个个目标数字，牵动着每一项民生新部署，围绕人民群众急难愁盼问题，加力增进民生福祉。

GDP增长5%左右

居民收入增长与经济增长基本同步

“国内生产总值增长5%左右”“居民收入增长与经济增长基本同步”……政府工作报告提出今年发展主要预期目标。

“居民收入增速与GDP增速总体持平这个目标，意味着老百姓充分享受到发展红利。”中国社会科学院经济研究所所长黄群慧委员表示。

在“做大蛋糕”的同时要“切好蛋糕”。计划报告提出，健全工资合理增长机制，指导地方合理调整最低工资标准。完善按要素分配政策制度，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收，有效保障农民工工资发放。持续扩大中等收入群体。

黄群慧认为，报告在就业、收入分配、教育、社保、医疗等方面，更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，将有利于提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

668亿元

支持各地落实就业创业扶持政策

就业是最大的民生。根据预算报告，中央财政就业补助资金安排668亿元，增加50亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。

黄群慧说，工资性收入占我国居民可支配收入比重过半，就业是劳动者获得工资性收入的保障，也是家庭获取收入的主要来源。加大财政就业补助，体现了政府稳就业、保就业政策红利持续释放，将会创造更多就业岗位。

政府工作报告和计划报告均提出，“把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置”。

2023届全国普通高校毕业生规模预计达1158万人，同比增加82万人。“促进就业的任务更加繁重。”人力资源和社会保障部副部长俞家栋说，将从强政策、拓岗位、优服务、兜底线等方面，尽最大努力助力高校毕业生等青年顺利就业。

5000亿元

支持基层落实减税降费和重点民生

预算报告提出，一次性安排支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付5000亿元。

政府工作报告提出，完善税费优惠政策，对现行减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化。

“企业的现金流增加了，应对风险挑战的韧性更足了。”河南省工商联副主席徐胜杰代表说，近年来我国大规模减税降费政策的减负纾困效果明显，把“肥”施到了企业发展的“根”上。这5000亿元是“真金白银”的支持，推动地方和基层执行减税降费、保障民生等政策落地落实。

国务院发展研究中心研究员冯文猛说，专项转移支付资金将有力保障各地退税资金需求，助力一系列税费支持政策落实落细，帮助更多企业重回发展正轨。

GDP增长5%左右

居民收入增长与经济增长基本同步

这是政府工作报告提出的今年发展主要预期目标之一

668亿元

支持各地落实就业创业扶持政策

根据预算报告，中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元

5000亿元

支持基层落实减税降费和重点民生

预算报告提出，一次性安排支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付5000亿元

1567亿元

兜住困难群众基本生活底线

预算报告明确，困难群众救助补助资金安排1567亿元

超4.2万亿元

教育支出持续增长

预算报告显示，2021年超3.7万亿元、2022年超3.9万亿元、2023年安排超4.2万亿元，全国一般公共预算教育支出规模逐年上升

640元

城乡居民基本医疗保险补助再提高

预算报告提出，城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元

459亿元

农业保险政策扩面提标

根据预算报告，农业保险保费补贴安排459亿元，扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围

1770亿元

加大对革命老区、民族地区、边境地区支持力度

根据预算报告，中央财政安排相关转移支付1770亿元、增长8%

30年

扎实推进土地承包期再延长30年的政策

政府工作报告提出，国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作落实到位

330亿元

重点支持北方地区冬季清洁取暖

根据预算报告，中央财政大气污染防治资金安排330亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖

疗卫生体系一个非常好的时间节点。他建议说，未来要努力打造一个平急转换、张弛有度、三级联网的医疗体系，实现三级医院和基层医院分级分层分流又相互联系，上下联动、有弹性、有韧性。

459亿元

农业保险政策扩面提标

根据预算报告，农业保险保费补贴安排459亿元，扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。

河南省洛阳市京孟种植专业合作社理事长吕妙霞代表说，稻谷、小麦、玉米这三大粮食作物，是我们国家的主要农作物，也是老百姓饭碗里的主要粮食品种，其农业保险政策的扩面提标是惠及广大农户的好事实事，将进一步保障农户“旱涝保收”，促进种粮增收。

1770亿元

加大对革命老区等地区支持力度

根据预算报告，加大对革命老区、民族地区、边境地区支持力度，中央财政安排相关转移支付1770亿元、增长8%。

广西壮族自治区财政厅厅长胡帆代表说，这将有力支持地方提高基本公共服务水平，促进区域间基本公共服务均等化。一定用好这笔宝贵的财政资金，确保最大限度发挥使用效益。

“充分体现了党中央对革命老区发展的高度重视，对老区人民的关怀关爱。”陕西省延安市市长严广平代表说，我们将加快实施一批支撑长远发展的产业项目、事关群众切身利益的项目。

30年

扎实推进土地承包期再延长30年的政策

政府工作报告提出，国家关于土地承包期再延长30年的政策，务必通过细致工作落实到位。

中国农业大学校长孙其信代表说，土地是供给端的要素投入，乡村产业发展离不开土地要素投入。扎实做好承包期再延长30年，这有助于稳定土地要素投入和乡村产业发展的预期，夯实乡村振兴的基础。

“土地稳了，农民的心就稳了，村里的工作也能更好开展。”河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮代表说，要做好土地“大文章”，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展的突破口。

330亿元

重点支持北方地区冬季清洁取暖

“中央财政大气污染防治资金安排330亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖”，预算报告划拨防治资金用于北方清洁取暖，持续深入打好蓝天保卫战。

中国石化集团公司副总工程师韩峰代表说，在我国推进实现双碳目标的背景下，大气污染防治攻坚战仍是主战场，能源结构转型势在必行。清洁取暖既连着蓝天白云，也关系百姓温暖，加大资金投入力度将有利于降低百姓用能成本，同时激发创新技术应用。

（记者谢希瑶、侯雪静、申铨、周蕊、严赋憬、高亢、戴小河）

新华社北京3月6日电

用在事关民众切身利益的领域，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

超4.2万亿元

教育支出持续增长

2021年超3.7万亿元、2022年超3.9万亿元、2023年安排超4.2万亿元——预算报告显示，全国一般公共预算教育支出规模逐年上升。

三份报告均提出，“义务教育优质均衡发展”。根据预算报告，支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元，扩大普惠性教育资源供给。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元，支持改善县域普通高中基本办学条件。

华东师范大学副校长戴立益委员说，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加大对在教师培训和教学管理方面相对薄弱的

乡村学校扶持，有利于促进教育公平与质量提升。

640元

城乡居民基本医疗保险补助再提高

预算报告提出，“城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年640元”“基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年89元，重点支持地方强化对老龄人口、儿童的基本公共卫生服务”。

政府工作报告提出，要“切实保障群众就医用药需求，守护好人民生命安全和身体健康”。计划报告提出，扎实推进健康中国建设。加强常态化分级分层分流医疗卫生体系建设，建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。

国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员认为，现在是继续强化基层医

聚焦立法法修正草案四大看点

“当前立法工作中的薄弱环节，主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都政协副主席里赞认为，修正草案着眼于提升立法质量，对立法系统性、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此，修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划，应当认真研究代表议案和建议，广泛征集意见，科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示，推进科学立法、民主立法、依法立法，要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度，增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见，推广完善法工委发言人机制。

看点二：加强宪法法律的实施和监督，明确合宪性审查要求

修正草案的另一大亮点，是从制度设计上

加强宪法法律的实施和监督，明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求，完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示，加强宪法法律的实施和监督，是落实依法立法原则的重要途径，维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威，有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’，增加主动审查和专项审查的规定，建立健全备案审查衔接联动机制等，进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度，将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

看点三：明确基层立法联系点工作职责，深入听取基层群众和有关方面意见

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定，全国人大常委会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。全国人大常委会法工委国家法室主任童

卫东介绍，自2015年以来，截至2022年12月，全国人大常委会法工委已就142部（次）法律草案和立法工作计划征集基层立法联系点意见，收到1.5万余条意见建议，其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看，基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁，特别是涉及民生的法律，征求到不少来自基层群众的真知灼见，让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示，基层立法联系点制度入法，是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现，将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据，进一步推动实践发展。

看点四：完善地方立法权限范围，加强因地制宜和区域协调

目前的立法法赋予了所有设区的市地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项，同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。“地方立法权限的边界，决定了地方立法

参与社会治理的范围。”里赞认为，过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项，难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限，适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果，明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会可以根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规。

童卫东表示，目前，京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制，在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此外修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据，为贯彻实施区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议，地方立法工作应因地制宜，在秉承立法原意的基础上，把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上，紧扣国家大局和实践需求，完善国家立法的不足，助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域，建议增设新的区域立法主体，聚焦区域内难点堵点，加强协同立法的统筹规划等事宜。

两会 新华视点

新华社北京3月6日电（记者白阳、任沁沁、邹多力）《中华人民共和国立法法（修正草案）》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后，该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”，本轮立法法的修改有哪些重要看点？将对国家治理产生哪些影响？

看点一：完善指导思想原则，形成科学完备、统一权威的法律规范体系

立法针对性、可操作性不强怎么办？法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决？修正草案明确，全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。