

中央一号文件：赋予农民更加充分的财产权益

不可靠实体清单制度有利于维护更加稳定、公平和可预期的营商环境

访商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威

新华社北京电商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威17日接受新华社记者专访时表示，《不可靠实体清单规定》出台28个月之后，中国政府将洛克希德·马丁公司、雷神导弹与防务公司两家外国实体列入不可靠实体清单，在充分展示中国政府捍卫国家主权、安全、发展利益的坚强意志的同时，也反映出中国政府审慎操作，为在华外资企业持续提供更加稳定、公平和可预期营商环境的坚定决心。

立法初衷尽显中国政府反对保护主义立场

张威说，这两家对台军售的美国企业危害中国国家主权、安全、发展利益的事实清楚，中国政府迅速出手，没有经过一般的调查程序，直接将其列入不可靠实体清单，外界对此产生了一些担忧：中国是否转向保护主义、不再维护国际经贸秩序？其实不然。张威介绍，规定第一条开宗明义指出，建立不可靠实体清单的目的是维护国家主权、安全和发展利益，维护公平、自由的国际经贸秩序，保护中国企业、其他组织或者个人的合法权益。规定第三条更是鲜明指出，中国政府反对单边主义和保护主义，维护多边贸易体制，推动建设开放型世界经济。2020年9月20日，商务部条法司负责人在答记者问时进一步明确，中国政府坚定维护多边主义的立场不会变，中国政府坚持深化改革、扩大开放的立场不会变，中国政府坚决保护各类市场主体合法权益的立场不会变。

张威表示，与美西方一些国家泛化国家安全概念、滥用“黑名单”制裁的做法相比，中国不可靠实体清单制度设计已尽显克制，对不可靠实体的认定标准、执法程序、法律责任作出公正透明规范的制度安排。例如，适用范围严格限定，仅针对极少数违法的外国实体，不会任意扩大范围。这些制度设计既能够确保不可靠实体清单制度有序运行，也能够保障外国实体的合法权益，生动反映出中国政府反对单边主义和保护主义、维护多边贸易体制、推动建设开放型世界经济的一贯立场。

实施过程尽显中国政府严肃稳妥审慎态度

张威介绍，2019年5月中国宣布将建立不可靠实体清单制度，2020年9月规定正式出台，中国政府历时一年半，认真研究、审慎论证，多次听取有关方面意见，反映出中国政府对待不可靠实体清单制度的严肃精神。到2023年2月16日中国政府方才首次运用这一正当防卫利器，更加体现出高度负责任态度。

“中国政府此次依法将两家美国企业列入不可靠实体清单，十分严谨、相当慎重。”张威说，多年来，洛克希德·马丁公司、雷神导弹与防务公司不顾中方反对，多次对台出售进攻性武器。即便如此，中国政府在出手时仍克制有度，未将雷神母公司列入清单，而是仅针对雷神导弹与防务公司，充分体现有关决定精准、审慎、适度，绝非滥施惩戒，衬托出中国政府有所为、有所不为，坚定保护其他市场主体合法权益的理念。任何遵守中国法律法规、遵守市场规则、遵守契约精神的“可靠”企业完全不必对号入座。

务实行动尽显中国政府扩大对外开放决心

在张威看来，近年来，全球范围内单边主义、贸易保护主义抬头，一些国家泛化“国家安全”概念，滥用出口管制措施，滥用长臂管辖手段，对全球产业链供应链的贸易增长和全球产业链供应链分工造成了严重损害，对全球技术创新和产业发展产生严重影响，也破坏了国际经济秩序和多边贸易体制，损害了全球经济和包括中国在内的各相关国家利益。中国始终坚定不移扩大对外开放，以高水平开放推动高质量发展，催生中国与世界经济共同发展的新机遇，赢得国际社会普遍肯定和信任。党的二十大报告提出“中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略”，并强调“推进高水平对外开放”，中国扩大高水平开放的决心不会变，中国开放的大门只会越开越大。

张威说，近年来，在新发展理念的引领下，中国积极采取各种有效措施，推动市场准入大幅放宽，外资管理更趋优化、服务能力显著提升，对外开放水平持续提高，不仅支撑了中国经济社会稳定健康发展，为世界经济的复苏做出了卓越贡献，也为外资企业在华发展创造了良好的环境。2022年末召开的中央经济工作会议明确提出了要更大力度吸引和利用外资。外资企业是中国市场主体的重要组成部分，是中国全面建成小康社会的重要参与者、见证者和贡献者。中国政府始终支持外资企业在华发展，为守法合规经营的外资企业创造良好条件。

“中国向来重信守诺。”张威说，从规定出台实施，到中国政府此次依法依据规定作出决定，中国政府的态度一以贯之、从未改变，那就是为那些守法合规的在华外商提供更加稳定、公平和可预期的营商环境，排除不法行为干扰。正如商务部新闻发言人在答记者问中所强调的，《不可靠实体清单规定》的适用范围是严格限定的，不会随意扩大范围，广大外商投资企业不必担心。

张威表示，展望未来，中国政府将坚定保护各类市场主体合法权益，对那些遵守中国法律的外国企业来说，中国的营商环境不仅不会变差，只会越来越好。中国将一如既往地欢迎外国投资者来华投资兴业，让广大外商愿意来、留得住、发展好，始终成为外商投资的热土。

基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，搞好农村集体资源资产的权利配置和权能完善，让广大农民在改革中分享更多成果。

当前，各地第二轮土地承包正陆续到期。中央一号文件要求，研究制定第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作指导意见。

对此，文件起草组有关成员介绍，要稳扎稳打开展好承包期再延长30年试点，继续扩大试点范围，研究制定指导意见，扎实做好延包工作，确保大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。要充分运用农村承包地确权登记颁证成果，总结地方“小田并大田”等经验，探索在农民自愿前提下，结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题，提升耕地利用效率和宜机化水平。

农村宅基地制度改革事关亿万农民切身利益和社会稳定大局。中央一号文件

提出，稳步推进农村宅基地制度改革试点。

“要保持历史耐心，按照既定部署有序实施、稳步推进。”文件起草组有关成员表示，要切实打好基础，摸清宅基地底数，加快房地一体宅基地确权登记颁证，依法依规加强宅基地规范化管理，妥善化解历史遗留问题。要探索完善集体所有权、农户资格权、宅基地使用权等权利内容及其分置的实现形式，在落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权的基础上，适度放活宅基地和农民房屋使用权。

中央一号文件起草组有关成员同时指出，要守住宅基地制度改革的底线，严格禁止城里人下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆等，也不能以各种名义强制农民退出宅基地和强迫农民“上楼”，确保改革始终朝着正确方向推进。

近年来，农村集体产权制度改革取得



崇启公铁长江大桥施工忙

▲这是2月18日拍摄的崇启公铁长江大桥永久钢护筒施工作业现场(无人机照片)。近日，由中铁大桥局承建的崇启公铁长江大桥在长江北岸江苏启东一侧江面开始进行永久钢护筒施工作业，拉开大桥主体全线开工建设的序幕。此桥是沪渝蓉高速铁路全线重点控制性工程，全长4.09公里，是江苏启东与上海崇明的主要连接通道。新华社记者李博摄

从“信义老农”的事迹中汲取力量

每日一评

湖北当阳62岁“信义老农”陈廷海的故事，最近在网上传为美谈：2006年，因收购商携款跑路，粮食经纪人陈廷海背上了近百万元债务。他立誓砸锅卖铁也要给村民还钱，“这辈子还不清，我儿子接着还”。过去17年，他和家人勤扒苦挣已偿还90万，村民赞他“虽欠债百万，却没一句骂名”。

“诚信者，天下之结也。”讲诚信、守信用是中华民族的传统美德，也是社会主义核心价值观的重要内容，更是人们塑造健康人格、实现人生价值的道德基石。党的二十大报告明确提出，要“弘扬诚信文化”。“信义老农”陈廷海守诺如金十七载，用实际行动生动诠释了“诚信文化”的内涵。

跨越17年的还债路，是一场关于承诺

的马拉松。98万元债务，对一个农村家庭来说无疑是一笔巨款。但陈廷海挨家挨户承诺，要还上每一笔“良心债”。过去17年里，陈廷海一边变卖家财、节衣缩食，一边勤扒苦挣，一点点地攒，一分一角地还，把自己从中年人“还”成了老年人，从未食言。

善人者，人亦善之。在陈廷海的故事中，让人感到温暖的，是社会各界对这位“信义老农”的信任与支持。有人安慰陈廷海说，欠款可以不要，但希望他不要一蹶不振；有人基于多年的信任，继续把粮食交给他处理，助他“东山再起”；还有人在他回债未清的情况他，借钱给他解燃眉之急……

2022年11月，陈廷海因为诚实守信，还登上了中央文明办评选的“中国好人榜”。这份荣誉实至名归，因为他用诚信标注着自己的人生高度，也用实际行动影响着身边的

人、引领着社会风气。陈廷海践行的是“信”，村民们践行的是“义”，信义在陈廷海和村民们之间传递，让社会多了一份温暖。

近些年，我们见证了很多信义故事：湖北黄石农民江新波种菜、养牛10年，为患癌去世的儿子偿还20万元外债；江苏徐州七旬“信义老爹”杜长胜，在儿子儿媳意外身亡后拿出赡养费、卖掉房产，5年替子还债330万；浙江丽水“诚信奶奶”陈金英，为还2077万债务，耄耋之年仍在摆摊卖羽绒服……他们面前有各种选择，却不约而同选择一诺千金。

人们为这些信义故事点赞，正是希望诚实守信的传统美德能够延续。愿每个人都能从“陈廷海”们的故事中汲取力量，做“诚信文化”的践行者，让诚信美德在全社会蔚然成风。(刘明)

铁路科技创新联盟在京成立

据新华社北京2月18日电(记者樊曦)记者18日从中国国家铁路集团有限公司获悉，由国铁集团牵头组建的铁路科技创新联盟在京成立，将有效聚合全社会优势资源，加快实现我国铁路高水平科技自立自强，对推动率先实现铁路现代化，勇当服务和支撑中国式现代化建设的“火车头”，产生积极影响。

国铁集团科技和信息化部负责人介绍，铁路科技创新联盟由国铁集团牵头组建，涵盖铁路行业内外重点企业、高校和科研单位，实现产学研深度融合。该联盟初期成员单位包括中国中车集团有限公司、中国铁路通信信号集团有限公司、中国铁路工程集团有限公司、中国铁道建筑集团有限公司、国家能源投资集团有限责任公司、中国电子信息产业集团有限公司、鞍钢集团有限公司、华为技术有限公司、北京交通大学、西南交通大学、中南大学、同济大学等12家行业内外单位，以及中国铁道科学研究院集团有限公司、中国铁路经济规划研究院有限公司、中国铁路信息科技集团有限公司、中国铁路设计集团有限公司、国家川藏铁路技术创新中心等5家国铁集团所属科技型单位。

后续将根据需要和单位申请，适时补充增加其他成员单位。

该负责人表示，铁路科技创新联盟将聚焦铁路高质量发展需求，重点开展三方面的工作：一是联合开展铁路关键核心技术攻关。不断提升铁路科技实力和创新能力。二是积极推进铁路创新成果产业化应用。全面提升铁路产业链现代化水平，有力支撑铁路成套技术“走出去”。三是共同开展铁路技术交流和人才培养。搭建铁路技术交流和成果展示平台，深化重点领域国内外技术交流合作，吸引集聚各方面优秀人才，共同培养铁路领域战略科学家、一流科技领军人才和高水平创新团队，打造铁路科技人才中心和创新高地。

科技部：以建议提案办理助推国家科技创新

新华社北京2月19日电(记者胡喆、陈席元)“在创新联合体这一协同攻关机制推动下，时速350公里高铁轴承的国产化项目取得积极进展，一家央企牵头研制的相关设备已通过权威机构台架试验，正联合其他单位装车路试。”

日前，全国人大代表、江苏综艺控股集团有限公司董事长管圣达告诉记者这个好消息。这一成果的取得，和他提出的一份建议息息相关。

去年，管圣达提出《关于破解龙头企业牵头创新联合体构建难的议案》，呼吁将创新联合体作为深化科技体制机制改革的试验田，在成果转化、人员激励、科研评价等方面开展政策先行先试，促进央地协同。

“我们会将建议提案办理工作和需要推进的年度重点工作相结合，这样能更好地助推下一步工作的开展。”记者了解到，这一建议由科技部成果转化与区域创新司负责办理。

近年来，科技部共承办全国人大建

议2702件、全国政协提案2650件，建议提案涉及国家战略科技力量、科技体制改革、碳达峰碳中和、新冠肺炎疫情防控、基础研究、科技成果转化等诸多重要方面。

随着代表委员对科技创新发展的关注度越来越高，科技部承办的建议提案数量也从2018年的687件增长至2022年的1487件，平均年增速达20%以上。

建议提案数量众多，科技部工作人员坚持对每一份都进行细致分析研判。他们还会上门拜访重点工作、重点建议提案的提出者，争取和代表委员们当面沟通交流，更深度地听取他们的分析与建议。

受疫情影响，这几年，通过电话、网络沟通成为重要交流方式。“这并不影响我们倾听代表委员的意见建议。”科技部工作人员说。

相关建议提案不但要办得细致、办得深入，也要办得及时。

“科技部高度重视建议提案办理工作，把办理全国人大代表建议和政协提案作为问需于民、问计于民、问策于民的重要

途径。”科技部办公厅有关负责人介绍，因为每一件建议提案都有办结时间的要求，所以办理效率和方法就显得非常重要。科技部坚持采取全方位、多层次、多样化的方式，通过办理建议提案更深度地推动了解情况、求教问计、宣传政策、凝聚共识的过程。

“我们力求通过每办理一件建议提案，就解决一批相关问题，推动一个方面工作，把建议提案办理作为推动科技创新高质量发展的有效途径和重要抓手。”该负责人告诉记者，科技部严格落实“100%沟通”，即主办、分办件和参阅件与代表100%沟通协商，对重点建议尽可能做到面对面沟通。

通过“请进来”召开座谈会，“走出去”登门拜访、深入基层调研及视频连线交流等方式广泛听取意见，科技部与代表委员们实现“常来常往”，实现了把代表委员的真知灼见转化为推动科技创新发展的强大动能。

通过吸纳一批代表委员关于做好“十四五”发展国家的建议，科技部更好地编制完成新一轮国家中长期科技发展规划；

通过吸纳一批代表委员推进科技评价体系改革、激发科研人员创新活力等方面的建议，科技部在《深化科技体制改革实施方案》基础上，接续部署实施科技体制改革三年攻坚方案，最大限度激发各类创新主体和科研人员的积极性创造性；

还有一批代表委员在支持企业创新发展方面提出了多项建设性意见建议，科技部围绕增强企业创新活力等方面广泛听取意见建议，先后印发实施《关于新时期支持科技型中小企业加快创新发展的若干政策措施》《企业技术创新能力提升行动方案(2022—2023年)》，推动科技型中小企业研发费用税前加计扣除比例从75%提高到100%……

同时，通过明确时间表、责任人，建立总台账，做到“挂图推进”“倒排工期”；通过每周通报办理进度，“点对点”催办、专函督办等形式加强对办理工作的全过程管理……一项项务实举措，推动科技部形成了认真研办、扎实推进的良好氛围。