

# 国新办发布《新时代的中国绿色发展》白皮书

## 解读：坚定不移走绿色发展道路



新华社北京1月19日电(记者彭韵佳、顾天成)阿兹夫定片等新冠治疗药进医保、谈判和竞价新准入的药品平均降价达60.1%、预计未来两年将为患者减负超900亿元……最新版国家医保药品目录18日在京公布。新版医保药品目录哪些看点值得关注?将为老百姓用药带来哪些影响?国家医保局当日召开新闻发布会作出回应。

### 111个药品纳入 涉及新冠、罕见病治疗等多领域

当前,调整后的国家医保药品目录内药品总数达2967种,新增药品涵盖2个新冠治疗用药、7个罕见病用药、22个儿童用药等。阿兹夫定片、清肺排毒颗粒经过本次谈判纳入国家医保药品目录后,国家医保药品目录内治疗发热、咳嗽等新冠症状的药品已达600余个。

“2022年目录调整支持国产创新药、新冠治疗药、儿童用药等重点领域药品。”国家医保局医药服务管理司副司长黄心宇说,肿瘤、罕见病等重大疾病用药,糖尿病、慢阻肺等慢性病用药被纳入新版目录,将进一步提高保障水平。

在上一版国家医保药品目录中,曾经每瓶70万元用于治疗脊髓性肌萎缩症的诺西那生注射液经医保谈判后,以3万余元被纳入医保。

作为诺西那生注射液的竞品,同样适用于治疗脊髓性肌萎缩症的利司扑兰成功进入新版医保药品目录,该药品按年龄体重用药,将为低龄、体重小的儿童患者带来更高性价比。

据介绍,本次目录新增的药品绝大部分是5年内新上市的药品;新增的111个药品中有23个药品是2022年获批,随即被纳入当年目录;20个国产重大创新药谈判成功,成功率高达83.3%,高于整体谈判的成功率。

在抗肿瘤领域,本次谈判不仅新增了洛拉替尼等疗效显著的新药,此前目录中的恩沙替尼等药品价格也有显著下降。以信达生物制药集团生产的信迪利单抗为例,该药物覆盖肺、胃、食管等高发癌种,进医保报销后的费用大幅降低,让更多患者获益。

### 平均降价六成 医保谈判不一味追求“地板价”

“新增的谈判竞价药品价格降幅达到60.1%,与去年基本持平,叠加谈判降价和医保报销双重减负效应。”黄心宇介绍,在未来两年内,新版医保药品目录预计将为患者减负超过900亿元。

作为以髓系增生为主的造血干细胞恶性疾病,我国伴T3151突变慢性髓性白血病的患者每年新增约1000人,长期面临无药可医的难题。

经过一个多小时的现场谈判,亚盛医药的奥雷巴替尼谈判成功,这是我国首个用于治疗伴T3151突变慢性髓性白血病的国产创新药,填补了医保药品目录的空白,与此前零售价相比,近乎降价50%的年治疗费用也将进一步降低患者用药负担。

根据现行医保谈判规则,企业方在两次报价中进入医保底价的115%后,可进入磋商环节。双方最终达成一致的价格必须不高于医保方谈判底价,方可视为“谈判成功”。

谈判底价是医保基金能够承担的最高价,经由医保部门组织专家从药品成本效果、预算影响、医保基金负担等方面进行测算,并不一味追求低价。目前,通过谈判降低新药价格,已有250个新药平均降价超50%并纳入医保报销。

“谈判的每一分钱都是老百姓的救命钱、保命钱。”医保方谈判组组长之一、青岛市医疗保障局医药价格和采购处处长李浩表示,通过发挥战略性购买作用,医保谈判将使政府、企业、患者等实现多方共赢。

值得注意的是,2022年医保药品目录调整首次制定了竞价准入规则,目录外非独家药品通过竞价形成统一的支付标准后可以纳入目录,共有17个药品以这种方式被纳入目录,平均降价60.5%。

### 目录动态调整推动临床合理用药 全国医保用药范围基本统一

据最新消息,新版国家医保药品目录将于2023年3月1日起正式实施。

近年来,我国医疗保障事业快速发展,国家医保药品目录实行每年动态调整。5年来,医保目录内药品数量新增618个,其中包括310个高血压、糖尿病、精神药等慢性病领域用药、93个肿瘤类用药、22个罕见病用药等。

黄心宇表示,5年来,医保药品目录在引导临床合理用药方面的作用进一步得到彰显,医院用药结构发生重大积极变化,与我国医药疾病负担和需求更加匹配。

据介绍,根据部分样本医院的监测显示,5年来目录内药品的使用量占比和使用金额都逐年提升。在医疗机构费用排名前20的药品品种中,已经很少有疗效不确切、容易滥用的辅助性药品,取而代之的是肿瘤、高血压、糖尿病等领域的治疗性用药。

2022年年底,全国所有省份完成地方增补药品“消化”工作,实现全国医保用药范围基本统一。通过谈判后药品价格大幅下降,地方增补药品基本可被国家目录中的药品更好替代。

首都医科大学国家医保研究院医药管理室主任曹庄说,全国医保用药范围基本统一有利于医保药品管理,对异地就医、医院结算、费用统计分析等发挥促进作用,并更好发挥国家医保的战略购买作用。

# 新冠、罕见病等用药进医保 平均降价超六成

## 最新版国家医保药品目录看点解读

19日,国务院新闻办公室发布《新时代的中国绿色发展》白皮书,并举行新闻发布会,介绍和解读白皮书的主要内容。

### 绿色产业成为经济增长的新动能

国家发展改革委副主任赵辰昕说,白皮书显示,我国经济发展的含金量和含绿量显著提升。战略性新兴产业成为经济发展的重要引擎,2021年高技术制造业占规模以上工业增加值的比重达到15.1%,比2012年提高5.7个百分点。

“绿色产业已经成为经济增长的新动能,正在展现勃勃生机。”赵辰昕说,近年来,节能环保产业产值年均增长10%以上。新能源汽车产销量连续8年位居全球第一。

他介绍,各部门通过财政、税收、价格等政策措施,支持绿色产业发展。十年来累计安排中央预算内投资1000多亿元支持环境基础设施建设,“十三五”期间中央层面年度安排生态保护补偿资金近2000亿元。实施50余项税费优惠政策,不断完善资源环境价格机制。同时,强化绿色技术创新,推动绿色技术产业化,形成了覆盖节能、节水、环保、可再生能源等领域的绿色技术装备制造体系,新能源、污染治理、环境监测等多个领域的技术达到国际先进水平。

我国大力发展绿色金融,为绿色产业提供资金支持。截至2021年底,本外币绿色信贷余额15.9万亿元,绿色债券存量余额超过1.1万亿元,规模均居全球前列。

### 持续开展绿色制造体系建设

工业和信息化部副部长辛国斌介绍,党的十八大以来,我国产业结构调整取得明显成效,能源资源的利用效率持续提升,绿色供给能力显著增强,数字化、绿色

化融合水平不断提高。

“十三五”以来,我国持续开展绿色制造体系建设。截至目前,国家层面培育了2783家绿色工厂、296家绿色供应链企业、223家绿色工业园区,推广近2万种绿色产品,逐步构建起从基础原材料到终端消费品的全链条绿色产品供给体系。

他表示,下一步,要健全完善绿色制造和服务体系,构建绿色低碳升级改造政策体系,强化绿色低碳标准的引领,建立数字赋能绿色制造的引导机制,深化绿色制造的国际交流合作机制。

此外,要大力推动实施工业领域碳达峰行动,构建绿色低碳技术体系、绿色制造支撑体系,推进工业向产业结构高端化、能源消费低碳化、资源利用循环化、生产过程清洁化、制造流程数字化、产品供给绿色化方向转型发展。

### 优化国土空间开发保护格局

白皮书指出,绿色空间格局基本形成。自然资源部副部长刘国洪表示,促进形成绿色空间格局,要坚持三个方面的统筹:

——统筹发展与安全,在守住资源安全底线的前提下支撑高质量发展。立足粮食安全,优先划定耕地和永久基本农田保护红线,明确2021年至2035年继续保持18.65亿亩耕地保护任务不变;立足守住自然生态安全边界,划定生态保护红线;立足遏制城镇无序蔓延,对超大城市、人口净减少城市和人均建设用地超过国家标准的城市,严格按照现状城镇建设用地的1.1倍、其他城市按照1.3倍,控制城镇开发边界。

——统筹保护与开发,优化国土空间发展格局。贯彻主体功能区战略,优化农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区战略布局,统筹水利、交通、能源等基础设施

空间布局,构建多中心、网络化、开放式、集约型的国土空间开发新格局。

——统筹保护与修复,推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。

土地利用规划方面,刘国洪强调,要严控增量、盘活存量,优化结构、提升效率。“十四五”期间,全国新增建设用地规模将控制在2950万亩,比“十三五”期间压减300万亩。

### 绿色发展体制机制逐步完善

白皮书强调,推进绿色发展,体制机制是关键。生态环境部副部长赵英民说,我们坚持着力构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,为经济发展绿色化、低碳化提供了有力的体制机制和政策保障。

他表示,过去十年是生态环境立法力度最大、监管执法尺度最严、法律制度实施效果最显著的十年。生态环保领域现行有效的法律达到30多部,生态环保领域法律法规体系基本形成。截至去年底,现行国家生态环境标准达到2298项,有效推动行业技术经济进步和产业结构优化升级。

在监管制度方面,中央生态环境保护督察制度成为推动落实生态环保责任的“利剑”。建立健全了生态保护红线、生态环境分区管控等一系列监管制度,健全完善生态环境保护“党政同责、一岗双责”、生态环境损害责任终身追究、自然资源资产离任审计等一系列重要制度在内的责任体系。

在市场机制方面,建立碳排放权交易制度,健全绿色税收体系,发挥绿色金融作用,深化生态保护补偿制度改革等。

“生态环境经济政策体系不断完善,对市场的引导性、激励性、调节性作用持续增强,助力经济绿色低碳转型。”赵英民说。

(记者高敬、韩佳诺)  
新华社北京1月19日电



### 保障春节“菜篮子”

1月13日,陕西西咸新区泾河新城好邦食品股份有限公司的工人在鸡肉生产线上进行分割作业。

春节将至,西安市各蔬菜种植、肉食品加工、奶制品生产基地,加大产销力度,保障春节期间群众“菜篮子”供应。

新华社记者 刘潇摄

## 保供稳价不放松 安心过节有保障

### 国新办发布会介绍春节保供应促消费情况

新华社北京1月19日电(记者谢希瑶)春节将至,节日期间居民生活必需品市场供应是否充足?如何既满足民众出行需求又做好疫情防控?国新办19日举行新闻发布会介绍相关情况。

### 春节期间市场供应充足 预计价格以稳为主

商务部副部长盛秋平介绍,据商务大数据监测,目前市场运行总体平稳有序。

市场供应充足。各地大型批发市场、连锁超市生活必需品备货量比平日增长20%至30%,同比增长10%左右;1月1日至17日,200家大型批发市场猪肉、鸡肉、水果交易量比去年农历同期分别增长6.7%、6.4%和2.7%。

价格总体平稳。1月18日,粮油价格与一周前基本持平;肉类价格小幅波动;禽产品价格小幅上涨;受季节性因素影响,30种蔬菜平均价格上涨9.2%,但比去年农历同期下降5.0%。

销售稳步恢复。1月上旬,商务部重点监测零售企业销售额环比增长8.7%,同比增长2.5%。

“后期来看,生活必需品市场供应充足、品种丰富,预计春节期间价格以稳为主。”盛秋平说。

为做好春节期间居民生活必需品市场供应,盛秋平说,将做好货源组织,丰富节日市

场供应;紧盯节日市场形势,统筹做好生活必需品储备投放;引导商贸流通企业节日期间正常营业,推动农村农贸市场、商超电商、外卖快递企业“能开尽开”,鼓励重点商超适当延长营业时间。

### 线上线下消费加快恢复 统筹疫情防控和行业发展

商务部市场运行和消费促进司司长徐兴锋说,今年春节是疫情防控转段后第一个春节,实体零售、餐饮堂食、跨区旅游等各类线下消费场景将加快恢复,线上消费保持旺盛势头。

据商务大数据监测,1月上旬,重点零售企业食品、饮料、服装销售额环比均增长20%以上;重点零售企业绿色有机食品销售额同比增长22.8%。据有关机构统计,春节档电影预售票房已突破3亿元。冰雪消费持续升温,春节期间黑龙江滑雪订单量同比增长近60%。

春节期间旅游探亲等人员流动大幅增加,如何既满足民众出行需求又做好疫情防控,让民众安心过年?

文化和旅游部产业发展司司长缪利阳说,一方面保障文化和旅游消费场所恢复开放,满足百姓文化和旅游需求;另一方面,坚持常态化疫情防控和应急处置相结合,平

稳有序落实“乙类乙管”相关防控政策,统筹疫情防控和行业发展,确保各项疫情防控要求落实到位,保障文化和旅游活动正常开展,人员有序流动。

### 春节期间涉疫药品和医疗用品稳价保质工作不放松

春节期间,做好涉疫药品和医疗药品的保供稳价工作十分重要。国家市场监督管理总局价格监督检查和反不正当竞争局负责人陈志江说,市场监管总局部署开展为期半年的全国涉疫药品和医疗用品稳价保质专项行动。当前,专项行动已经在全国市场系统全面展开。

据介绍,近一个月来,全国市场监管系统共立案查处各类涉疫药品和医疗用品违法案件7880多件,为消费者挽回经济损失6310多万元,处罚金额近千万元。对很多严重哄抬价格、假冒伪劣违法行为按照有关法律法规顶格处罚。

陈志江说,下一步,市场监管部门将全面推进稳价保质专项行动。特别是在春节期间,畅通12315投诉举报渠道,加强农村地区涉疫药品和医疗用品价格监管,部署节假日市场巡查和价格监测,做到春节期间稳价保质工作不放松,人民群众合法权益有保障。

## 每一代人都要走好每一代人的长征路

### 电视专题片《长征之歌》取得积极反响

新华社北京1月19日电(白瀛、尚嵘)六集电视专题片《长征之歌》11日在央视综合频道开播以来,引发观众积极反响。该片以长征国家文化公园建设为依托,力求通过讲述长征故事弘扬长征精神、反映新长征的新成就。

作为广西全州红军长征湘江战役纪念馆馆长和第一批讲解员,周运良参与了纪念馆的建设和布展,看到自己出现在片中心情激动。“从开馆至今,我和纪念馆一起成长,传承家乡这段厚重的红色文化,我觉得很有意义。”周运良说,“特别是2021年4月习近平总书记参观纪念馆对我们的工作做出重要指示,我更加坚定了继续做好红色事业的信心和决心。”

“每一代人有一代人的长征路,每一代人都要走好每一代人的长征路。看了《长征之歌》,我更坚定了自己要走的路。”中国科学院广州能源研究所所长吕建成说,“作为能源研究人员,我们要用智慧和勇气,去面对新长征路上遇到的种种挑战,用科技创新守护我们的绿水青山,走出一条具有中国特色的绿色发展之路。”

中国艺术研究院文化发展战略研究中心副主任程惠哲认为,新时代的建设奇迹与长征路上的战争奇迹在片中交相辉映,相得益彰;《长征之歌》通过长征国家文化公园建设和新时代新长征的伟大建设成就,形象地展现了长征精神代代传、长征之魂代代有的光辉传统。

“红军不怕远征难,万水千山只等闲。”西北政法大学外国语学院团委书记余瑞看了《长征之歌》内心久久不能平静:“影片重现长征的历史,让我惊叹震撼。作为一名共青团干部,我们更要学习革命先辈坚韧不拔、攻坚克难的精神,为党育人、为国育才,全面助力中华民族伟大复兴。”

中央音乐学院作曲系教授郭小虎说,每当片尾的主题歌响起,心中就流淌出对长征烈士的缅怀和对“新长征路”的憧憬与希望。“那音乐沁润着我的心,在时空交错中诉说着长征精神的传承和共产党人始终不变的使命担当。”