

# 聚焦世界最大国家公园体系建设三大关注点

## 新华视点

国家林草局、财政部、自然资源部、生态环境部近日联合印发《国家公园空间布局方案》，遴选出49个国家公园候选区(含正式设立的5个国家公园)，提出到2035年我国将基本建成全世界最大的国家公园体系。

建立国家公园体制是我国生态文明建设的一项重大制度创新。围绕公众关心的问题，“新华视点”记者采访了权威部门和有关专家。

### 为什么说我国的国家公园体系将是全世界最大？

根据方案布局，到2035年，我国将基本完成国家公园空间布局建设任务，基本建成全世界最大的国家公园体系。

为什么说我国的国家公园体系将是全世界最大？国家林草局副局长李春良表示，可以从四方面理解。

中国国家公园是生态文明建设的“国之重器”。国家公园空间布局方案紧密衔接以“三区四带”为核心的全国重要生态系统保护修复重大工程，涵盖了国土生态安全屏障最关键的区域。青藏高原国家公园群将系统、整体保护“地球第三极”；长江流域、黄河流域的多个国家公园候选区，将对长江大保护、黄河流域生态保护和高质量发展起到重要支撑作用。

中国国家公园保护规模最大。49个国家公园候选区总面积约110万平方公里，其中陆域面积约99万平方公里、海域面积约11万平方公里，占陆域国土面积的10.3%。全部建成后，中国国家公园保护面积的总规模将是世界最大的。

中国国家公园保护生态类型和生物多样性最丰富。方案覆盖了森林、草原、湿地、荒漠等自然生态系统，共涉及现有自然保护区700多个，10项世界自然遗产、2项世界文化和自然双遗产、19处世界人与生物圈保护区。分布着5000多种野生脊椎动物和2.9万多种高等植物，保护了80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地；同时也保护了众多大尺度的生态廊道，以及国际候



鸟迁飞、鲸豚类洄游、兽类跨境迁徙的关键区域。

中国国家公园惠及面最广。49个国家公园候选区直接涉及28个省份，全社会将共同参与国家公园建设，56个民族共绘国家公园这一美丽画卷。

李春良表示，《国家公园空间布局方案》的出台，是我国国家公园建设的又一个标志性成果，对于推进国家公园高质量发展、建设全世界最大的国家公园体系具有重要的指导意义。

### 49个国家公园候选区是怎样产生的？

国家公园是以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆域或海域。2021年10月，我国正式设立三江源、大熊猫等第一批国家公园，标志着国家公园体制这一重大制度创新落地生根。

作为保护生物多样性的切实行动，此次国家林草局等多部门联合印发的《国家公园空间布局方案》进一步遴选出49个国家公

园候选区，把最应该保护的地方保护起来。

李春良表示，49个国家公园候选区包括陆域44个、陆海统筹2个、海域3个。其中，青藏高原原布局13个候选区，形成青藏高原国家公园群；长江流域布局11个候选区，黄河流域布局9个候选区。

候选区的产生经历了科学评估、分区筛选和对标确认的过程。

国家公园研究院院长、中科院生态环境研究中心主任欧阳志云向记者介绍，首先，要明确我国需要进行严格保护的自然资源生态空间；然后，在全国划分出4个生态大区39个自然生态地理区；最后，按照国家公园设立规范提出的国家代表性、生态重要性、管理可行性3大准入条件和9项认定指标，遴选出49个需要严格保护的自然资源生态空间作为国家公园候选区。

值得注意的是，国家公园创建实行动态开放的候选区机制。国家公园候选区开展创建后，经评估，确实无法达到设立要求的，不予设立。对未纳入布局方案的保护关键区域，条件成熟时，经科学评估，可以按

程序增补为国家公园候选区。

### 将有哪些高质量建设硬核举措？

国家林草局自然保护区管理司司长王志高介绍，我国的国家公园建设坚持国家立场和生态保护第一的理念，更加强调生态保护和社区发展相融合。

“我国人口众多、自然资源开发利用历史悠久、强度大、生产活动影响大，这是我国国家公园建设面临的最大难点。”王志高说，国家公园建设将始终坚持生态保护、绿色发展、民生改善相统一，更加注重社区原住民的生存与发展需求，顺应人与自然和谐共生的相处之道。

根据方案，将通过特许经营、志愿服务、生态管护公益岗位等形式吸纳原住民、社会公众，直接加入到国家公园的保护建设管理中，共享国家公园带来的生态福祉。

目前，第一批国家公园在探索保护与发展相融合方面取得了良好效果，也为后续建设提供了经验。

以三江源国家公园为例，在公园体制范围内，超过7万以藏族为主的居民，既是少数民族游牧文化传承者，也是三江源生态系统中不可或缺的部分。让牧民承担生态管护员工作，能够充分调动起牧民参与国家公园建设的积极性。

青海省果洛藏族自治州玛多县野牛沟村牧民多吉告诉记者，定期参与拾捡垃圾、生态观测让他每月稳定收入1800元。目前，三江源国家公园园区共有17000多名管护员，实现“一户一岗”全覆盖。

大熊猫国家公园园区内的不少村子积极探索新型建材、森林康养度假、绿色有机农业等环境友好型产业，也走出一条保护与发展相融合的新路径。大熊猫国家公园管理局局长向可文认为，新路径有效化解了人与动物争环境、保护与发展争空间的客观冲突，为同类地区建立以国家公园为主体的自然保护区体系提供了经验。

王志高说，将认真总结国家公园体制建设中的做法和经验，推动国家公园建设工作提质量、上水平。加大解决历史遗留问题力度，实事求是、分类处置历史遗留问题。（记者严赋憬、高敬、李占轶、余里）

新华社北京1月12日电

新华社北京1月12日电（记者黄垚）中办、国办印发的《关于加强新时代水土保持工作的意见》近期对外公布，提出到2025年全国水土保持率达到73%，到2035年达到75%。

什么是“水土保持率”？这些具体目标是怎样设定的？将如何达到？在12日国新办举行的新闻发布会上，水利部有关负责人进行了解答。

据介绍，水土保持率是指区域内水土保持状况良好的面积占国土面积的比例，通俗讲就是非水土流失面积占国土面积的比例。水利部副部长朱程清表示，水土保持率确实是比较新的概念，近年经过大量研究得出，目前已进入美丽中国建设评估指标体系。

根据专项研究成果，我国现有水土保持率为72%，但各地具体情况不同。如浙江、福建水土保持率达到90%以上，而西部的内蒙古、新疆等地水土保持率不到60%。

数据显示，到2021年底，全国水土保持率为72%，但各地具体情况不同。如浙江、福建水土保持率达到90%以上，而西部的内蒙古、新疆等地水土保持率不到60%。根据专项研究成果，我国现有水土流失面积为267.42万平方公里。需要治理的144.5万平方公里面积中，综合考虑水土流失规律、自然地理条件以及技术、经济等因素，最终只有52万多平方公里有望彻底“销号”，其余的只能实现强度“降级”。

“经过分析，过去十年我国水土保持率年均提高约0.29个百分点，但近三年年均才提高0.2个百分点。这说明我们剩余的这部分水土流失面积都是难啃的‘硬骨头’，治理难度越来越大，提升水土保持率的难度也越来越大。”水利部总规划师吴文庆说。

水利部表示，下一步将锚定目标，强化预防保护与监管，大力实施小流域综合治理等重点工程，着力打好“减量、降级、控增”这套组合拳。

一是把林草地水土流失作为“减量”的重点。全国中覆盖度及以下林草地的水土流失面积占全国水土流失面积的1/3，且侵蚀强度相对较低。将把这些区域作为消减水土流失面积存量的突破口，提高林草地植被覆盖度，提升林草生态系统水土保持功能。

二是把坡耕地和侵蚀沟作为“降级”的重点。今后，将把坡耕地和侵蚀沟作为水土流失强度“降级”的主阵地，大力推进坡耕地水土流失治理、黄土高原淤地坝建设、东北黑土地侵蚀沟治理，有效减轻水土流失强度。

三是把人为扰动作为“控增”的重点。进一步创新监管方式，严控新增人为水土流失，切实管住增量，加大对在建项目集中扰动期的水土流失防治力度，推动相关部门、行业和社会主体更加自觉走绿色、低碳、循环发展之路。

## 水利部解答相关热点问题

# 全国水土保持率目标如何实现？

中国网事·感动2022

年度人物颁奖典礼

获奖人物

“护‘未’使者”李邦红

“生命摆渡人”邢蕴静

“勇救落水母女”残疾小伙李俊

用情守青山的林场“夫妻哨”张彦明 苟冬云

“永葆初心的老党员”舒服民

“‘借眼’授课28年的乡村教师”卢文建

匠心筑梦的沈飞“冠军班”青年工匠

“洋葱书记”李廷胜

以大爱守护人民的秦晓强

“坚守江心岛的村医”颜新艳

主办单位：中共江夏区委 江夏区人民政府

承办单位：中国新闻网

协办单位：ni 美团 美ONE 武当山酒