

聚焦世界最大国家公园体系建设三大关注点

新华视点

国家林草局、财政部、自然资源部、生态环境部近日联合印发《国家公园空间布局方案》，遴选出49个国家公园候选区（含正式设立的5个国家公园），提出到2035年我国将基本建成全世界最大的国家公园体系。

建立国家公园体制是我国生态文明建设的一项重大制度创新。围绕公众关心的问题，“新华视点”记者采访了权威部门和有关专家。

为什么说我国的国家公园体系将是全世界最大？

根据方案布局，到2035年，我国将基本完成国家公园空间布局建设任务，基本建成全世界最大的国家公园体系。

为什么说我国的国家公园体系将是全世界最大？国家林草局副局长李春良表示，可以从四方面理解。

中国国家公园是生态文明建设的“国之重器”。国家公园空间布局方案紧密衔接以“三区四带”为核心的全国重要生态系统保护修复重大工程，涵盖了国土生态安全屏障最关键区域。青藏高原国家公园群将系统、整体保护“地球第三极”；长江流域、黄河流域的多个国家公园候选区，将对长江大保护、黄河流域生态保护和高质量发展起到重要支撑作用。

中国国家公园保护规模最大。49个国家公园候选区总面积约110万平方公里，其中陆域面积约99万平方公里、海域面积约11万平方公里，占陆域国土面积的10.3%。全部建成后，中国国家公园保护面积的总规模将是世界最大的。

中国国家公园保护生态类型和生物多样性最丰富。方案覆盖了森林、草原、湿地、荒漠等自然生态系统，共涉及现有自然保护地700多个，10项世界自然遗产、2项世界文化和自然双遗产、19处世界人与生物圈保护区。分布着5000多种野生脊椎动物和2.9万多种高等植物，保护了80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地；同时也保护了众多大尺度的生态廊道，以及国际候



鸟迁飞、鲸豚类洄游、兽类跨境迁徙的关键区域。

中国国家公园惠及面最广。49个国家公园候选区直接涉及28个省份，全社会将共同参与国家公园建设，56个民族共绘国家公园这一美丽画卷。

李春良表示，《国家公园空间布局方案》的出台，是我国国家公园建设的又一个标志性成果，对于推进国家公园高质量发展、建设全世界最大的国家公园体系具有重要的指导意义。

49个国家公园候选区是怎样产生的？

国家公园是以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆域或海域。2021年10月，我国正式设立三江源、大熊猫等第一批国家公园，标志着国家公园体制这一重大制度创新落地生根。

作为保护生物多样性的切实行动，此次国家林草局等多部门联合印发的《国家公园空间布局方案》进一步遴选出49个国家公园候选区。

候选区，把最应该保护的地方保护起来。

李春良表示，49个国家公园候选区包括陆域44个、陆海统筹2个、海域3个。其中，青藏高原布局13个候选区，形成青藏高原国家公园群；长江流域布局11个候选区，黄河流域布局9个候选区。

候选区的产生经历了科学评估、分区筛选和对标确认的过程。

国家公园研究院院长、中科院生态环境研究中心主任欧阳志云向记者介绍，首先，要明确我国需要进行严格保护的自然生态空间；然后，在全国划分出4个生态大区39个自然生态地理区；最后，按照国家公园设立规范提出的国家代表性、生态重要性、管理可行性3大准入条件和9项认定指标，遴选出49个需要严格保护的自然生态空间作为国家公园候选区。

值得注意的是，国家公园创建实行动态开放的候选区机制。国家公园候选区开展创建后，经评估，确实无法达到设立要求的，不予设立。对未纳入布局方案的保护关键区域，条件成熟时，经科学评估，可以按

程序增补为国家公园候选区。

将有哪些高质量建设硬核举措？

国家林草局自然保护地管理司司长王志高介绍，我国的国家公园建设坚持国家立场和生态保护第一的理念，更加强调生态保护和社区发展相融合。

“我国人口众多、自然资源开发利用历史悠久、强度大、生产活动影响大，这是我国国家公园建设面临的最大难点。”王志高说，国家公园建设将始终坚持生态保护、绿色发展、民生改善相统一，更加注重社区原住居民的生存与发展需求，顺应人与自然和谐共生的相处之道。

根据方案，将通过特许经营、志愿服务、生态管护公益岗位等形式吸纳原住居民、社会公众，直接加入到国家公园的保护建设管理中，共享国家公园带来的生态福祉。

目前，第一批国家公园在探索保护与发展相融合方面取得了良好效果，也为后续建设提供了经验。

以三江源国家公园为例，在公园体制范围内，超过7万以藏族为主的居民，既然是少数民族游牧文化传承者，也是三江源生态系统中不可或缺的部分。让牧民承担生态管护员工作，能够充分调动起牧民参与国家公园建设的积极性。

青海省果洛藏族自治州玛多县野牛沟村牧民多吉告诉记者，定期参与拾捡垃圾、生态观测让他每月稳定收入1800元。目前，三江源国家公园园区共有17000多名管护员，实现“一户一岗”全覆盖。

大熊猫国家公园园区内的不少村子积极探索新型建材、森林康养度假、绿色有机农业等环境友好型产业，也走出一条保护与发展相融合的新路径。大熊猫国家公园管理局局长向可文认为，新路径有效化解了人与动物争环境、保护与发展争空间的客观冲突，为同类地区建立以国家公园为主体的自然保护地体系提供了经验。

王志高说，将认真总结国家公园体制建设中的做法和经验，推动国家公园建设工作提质量、上水平。加大解决历史遗留问题力度，实事求是、分类处置历史遗留问题。（记者严赋憬、高敬、李占轶、余里）

新华社北京1月12日电

新华社北京1月12日电
(记者黄垚)中办、国办印发的《关于加强新时代水土保持工作的意见》近期对外公布，提出到2025年全国水土保持率达到73%，到2035年达到75%。

什么是“水土保持率”？这些具体目标是怎样设定的？将如何达到？在12日国新办举行的新闻发布会上，水利部有关负责人进行了解答。

据介绍，水土保持率是指区域内地表水土保持状况良好的面积占国土面积的比例，通俗讲就是非水土流失面积占国土面积的比例。水利部副部长朱程清表示，水土保持率确实是比较新的概念，近年经过大量研究得出，目前已进入美丽中国建设评估指标体系。

数据显示，到2021年底，全国水土保持率为72%，但各地具体情况不同。如浙江、福建水土保持率达到90%以上，而西部的内蒙古、新疆等地水土保持率不到60%。

根据专项研究成果，我国现有水土流失面积为267.42万平方公里。需要治理的144.5万平方公里面积中，综合考虑水土流失规律、自然地理条件以及技术、经济等因素，最终只有52万多平方公里有望彻底“销号”，其余的只能实现强度“降级”。

“经过分析，过去十年我国水土保持率年均提高约0.29个百分点，但近三年年均才提高0.2个百分点。这说明我们剩余的这部分水土流失面积都是难啃的‘硬骨头’，治理难度越来越大，提升水土保持率的难度也越来越大。”水利部总规划师吴文庆说。

水利部表示，下一步将锚定目标，强化预防保护与监管，大力实施小流域综合治理等重点工程，着力打好“减量、降级、控增”这套组合拳。

一是把林草地水土流失作为“减量”的重点。全国中覆盖度以下林草地的水土流失面积占全国水土流失面积的1/3，且侵蚀强度相对较低。将把这些区域作为消减水土流失面积存量的突破口，提高林草地植被覆盖率，提升林草生态系统水土保持功能。

二是把坡耕地和侵蚀沟作为“降级”的重点。今后，将把坡耕地和侵蚀沟作为水土流失强度“降级”的主阵地，大力推进坡耕地水土流失治理，黄土高原淤地坝建设、东北黑土地侵蚀沟治理，有效减轻水土流失强度。

三是把人为扰动作为“控增”的重点。进一步创新监管方式，严控新增人为水土流失，切实管住增量，加大对在建项目集中扰动期的水土流失防治力度，推动相关部门、行业和社会主体更加自觉走绿色、低碳、循环发展之路。

全国水土保持率目标如何实现？

水利部解答相关热点问题



获奖人物

“护‘未’使者”李邦红 “生命摆渡人”邢蕴静 “勇救落水母女”残疾小伙李俊 用情守青山的林场“夫妻哨”张彦明 荀冬云 “永葆初心的老党员”舒服民
“‘借眼’授课28年的乡村教师”卢文建 匠心筑梦的沈飞“冠军班”青年工匠 “洋葱书记”李廷胜 以大爱守护人民的秦晓强 “坚守江心岛的村医”颜新艳



协办单位：中共江夏区委 江夏区人民政府

公益支持：小米 美团 美团外卖 武当啤酒