

# 立足首都战略定位，服务国家高质量发展大局

访北京市代市长殷勇

## 权威访谈·“强信心·抓落实”

新华社北京1月10日电(记者王明浩、郭宇靖)习近平总书记在党的二十大报告中指出，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。

做好首都各项工作意义重大。迈上新征程，贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，北京以怎样的战略，融入新发展格局、推动高质量发展？如何加快科技创新自强自立？如何提高民生保障水平？北京市代市长殷勇接受了新华社记者采访。

### “五子”联动服务和融入新发展格局

问：面对新形势新任务，北京将如何落实中央经济工作会议精神，进一步推动高质量发展？

答：我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，坚决落实六个“更好统筹”，切实从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好各项工作，为率先基本实现社会主义现代化开好局起好步。

我们认为，推动北京的高质量发展关键，就是要坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，这是立足首都城市战略定位，从服务国家高质量发展大局出发作出的战略安排。

第一“子”是建设国际科技创新中心，着眼于不断提升生产力水平。以服务国家科技自立自强为目标，充分发挥科技和人才优势，高标准建设在京国家实验室，持续支持世界一流新

型研发机构建设，集中力量开展关键技术攻关，实现更多“从0到1”突破。

第二“子”是“两区”建设，深化更高水平改革开放。牢牢抓住国家服务业扩大开放综合示范区和中国(北京)自由贸易试验区建设重大机遇，推动出台服务业扩大开放综合示范区建设2.0方案，推进营商环境迭代升级，打造高水平制度型开放桥头堡。

第三“子”是数字经济，用好数据这个最新最活跃的生产要素。以建设全球数字经济标杆城市为抓手，更大力度促进数字经济健康发展。系统推进新一代数字集群专网、边缘计算体系等新型基础设施建设，加快建设区块链算力平台、人工智能公共算力平台，夯实数字经济发展根基。

第四“子”是以供给侧结构性改革创造新需求，把握好供给和需求这对宏观关系。加快产业结构优化升级，瞄准高端、智能、绿色方向，积极发展先进制造业。发挥超大城市市场容量优势，2023年力争实现住宿餐饮、交通旅游等接触性消费行业恢复到2019年水平，全市总消费增长5.5%，全社会固定资产投资增长4%以上。

第五“子”是深入推动京津冀协同发展，从更大视角优化提升首都功能和促进首都高质量发展。牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，坚持内部功能重组和向外疏解转移双向发力，统筹用好腾退空间和地下空间资源增补公共服务设施，推动城市建设发展由增量扩张向存量更新转变。

### 推动国际科技创新中心建设迈出坚实步伐

问：作为全国科技创新中心，北京如何服

务国家科技自立自强，发挥科技创新支撑引领作用，加快打造具有首都特点的现代化产业体系？

答：2023年，北京将加快推进国际科技创新中心建设，不断塑造首都发展新动能新优势。

一是加快布局建设重大科技项目，推动国家实验室高质量运行，加快怀柔综合性国家科学中心建设，支持新型研发机构取得更多基础原创成果和底层技术突破。

二是深入开展中关村先行先试改革，推动改革政策扩大到示范区全域，在金融、人才等领域的基础设施建设，加快建设区块链算力平台、人工智能公共算力平台，夯实数字经济发展根基。

三是持续巩固高精尖产业发展优势，聚焦信息技术、集成电路、生物医药等产业方向，着力构建具有首都特色的现代化经济体系。

四是面向全球招贤引才，努力建设世界一流人才之都。

### 努力实现全年总消费额增长5.5%左右

问：中央经济工作会议把着力扩大国内需求作为今年工作的重中之重加以部署，北京如何落实好扩大内需战略，更好发挥消费的基础性作用和投资的关键作用？

答：北京将深入推进国际消费中心城市建设和通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，推动有效需求和有效供给良性互动和高水平动态平衡。

一方面充分发挥消费的基础作用。把商

圈和平台作为促消费的重要载体，加快构建“国际消费体验区、城市消费中心、地区活力消费圈和社区便民生活圈”四级商业消费空间结构。努力实现全年总消费额增长5.5%左右、社零总额增长5%左右、批零销售额增长6%左右的目标。

另一方面，全力打造有效投资新热点。围绕支撑“五子”联动成局成势、塑造发展优势和补齐公共服务、城市运行等领域短板，集中开工一批重大基础设施项目，保持重要领域投资快速增长势头。在去年全社会固定资产投资快速增长势头下，在去年全社会固定资产投资迈上8000亿元台阶基础上继续保持良好增长态势，努力实现增长4%以上。

### 推动“两区”建设再升级 更好服务国家开放发展

问：近年来北京在国家服务业扩大开放综合示范区、中国(北京)自由贸易试验区建设方面进展如何？下一步如何开展制度型开放先行先试，更大力度吸引和利用外资？

答：“两区”建设是中央支持北京开放发展的重大政策，是构建新发展格局中赋予北京的重大机遇。

北京将继续以“两区”建设为抓手，一是积极开展规则、规制、管理、标准等先行先试，推动服务业扩大开放综合示范区建设再升级。二是立足更好服务国家开放发展，擦亮中国国际服务贸易交易会、中关村论坛和金融街论坛三个平台的金字招牌。三是持续提升重点园区组团承载能力，更大力度吸引和利用外资。

## 补齐民生短板 促进就业增收

问：近年来，北京坚持在发展中保障和改善民生，人民生活水平持续提高。今后北京在实现人民对美好生活的向往方面，有哪些具体举措？

答：北京将从市民最关切的问题着手。一是加快补齐民生短板。完善分级诊疗体系，加大社区卫生服务投入，提升医疗设施配备和救护能力，拓展互联网医疗应用。2023年扩大幼儿园托班试点规模、新增托位6000个。扩大校长教师交流轮岗比例，新增中小学学位2万个，促进义务教育优质均衡发展。创新养老服务模式，增加普惠性养老服务供给。

二是持续破解民生难题。深入开展交通综合治理，强化城市轨道交通与市郊铁路、地面公交的换乘衔接，深入推进火车站、学校、医院等重点区域交通整治。打好蓝天保卫战，推进生活垃圾分类。深化接诉即办“每月一题”机制，办好民生实事。

三是着力促进居民就业增收。加大重点群体就业支持，加强青年就业援助，实施职业技能提升行动，2023年实现全市城镇新增就业26万人，帮助10万名城乡就业困难人员就业。加强新就业形态劳动者权益保障，巩固提升集体经济薄弱村帮扶成果，将4万名农村就业劳动力纳入城镇职工社会保险体系。

四是全力维护首都安全稳定。严格落实总体国家安全观，把维护首都安全摆在首位，有效防范化解各种风险挑战。

# 湖北公安：着力排除隐患，构建大安全格局



▲湖北石首公安民警在辖区开展“找堵防”走访。

受访者供图

“村里有很多人在一个屋子里，神秘的，好像是在搞诈骗。”2022年6月28日，正在基层走访的湖北襄阳老河口市薛集派出所民警接到村民反映。

随后，该民警立即将情况报告市公安局。两天后，老河口市公安局出动20余名警力，成功端掉一个以投注虚拟货币实施诈骗的跨国电诈团伙，现场抓获涉案嫌疑人23人，扣押手机100多部。

加强对隐患的摸排，把风险消灭于萌芽。2022年以来，湖北公安组织摸排化解各类风险隐患17.3万余个，调处矛盾纠纷3万余起，有效防止一批“民转刑”“刑转命”案件发生。

### 转思路：从打击犯罪到预防犯罪

2022年初，正值大年初二，四处张灯结彩。随州广水市公安局吴店派出所值班民警张皓冉得到消息：塘畈村村民邝某的家人约上几个亲戚准备一起来报复陈某兄弟。

得知情况后，他先后五次徒步进山调解，往返160余公里，终于使双方息怒言和。

“过年亲友聚集，如果处警不及时，极易引起群体斗殴，继而成为‘民转刑’案事件。”张皓冉说。

近年来，湖北公安转变工作思路，落实预防警务，着力夯实平安湖北根基。

“我们聚焦预知预警预防，不让潜在的隐患变成现实的风险，不让现实的风险变成现实的危害。”湖北省公安厅治安总队相关负责人说。

把预防落到实处，必须科学布警、精准

用警、显性用警，将巡逻警力向案件高发时段、防范薄弱区域倾斜。

“无论严冬酷暑，每到人多的时候，总能看见警察带领志愿者在身边巡逻，我心里感觉特别踏实。”家住枣阳市汉城广场附近的王女士说。

2022年以来，湖北公安清查行业场所3.6万家(次)，整改治安隐患1.1万余处；收缴枪支148支、子弹5756发、炸药330.25公斤、管制器具70件；查获犯罪嫌疑人2143名，有效遏制了重大恶性案事件发生。

### 汇资源：科技与人力向预防警务倾斜

2022年11月9日一大早，湖北省公安厅包联干部龚大志来到孝昌县公安局季店派出所。

他先是登录新警综平台，查阅派出所接处警、受立案情况，之后又来到信访接访窗口、派出所接处警窗口和社区民辅警工作点，了解工作情况，找寻现存问题。

奔着问题去，盯着问题查，推着问题改，已成为湖北公安机关1534名包联民警的工作常态。

“所谓包联，一是自上而下的督导，修正政策执行偏差；二是自下而上的调研，把工作的不足带上来。”湖北省公安厅“235”机制办负责人说，“重点是为基层解难题，为群众排隐患。”

近年来，湖北公安将警力和资源向预防警务和基层一线倾斜，落实机关领导干部包联派出所工作机制，按照省厅20%、州市30%、县市50%比例，对全省1504个派出所包联全覆盖，按每月、每半月、每周

频率到包联派出所开展工作。此外，强大科技支撑给了民警快速摸排和消灭隐患的底气。

2022年6月26日20时许，巴东县水布垭镇八斗坪村村民邓某因感情纠纷，制作了3个“土炸弹”意图报复他人。巴东县公安局通过“情指勤舆”机制，于28日10时将邓某抓获，成功化解了命案风险。

2022年以来，湖北公安大数据资源池由过去232类、435亿条扩增为现在517类、19345亿条，有力服务了公安实战。特别是，2022年“百日行动”以来，全省公安机关整合情报资源，先后预警2654条线索，成功处置案事件苗头346起，整治安全隐患3605处，最大限度地压缩了违法犯罪空间。

### 聚合力：系统构建大安全格局

2022年12月9日，有群众反映武汉市武昌区有人大量非法销售抗原检测试剂。

湖北省公安厅迅速会同武汉市公安局武昌分局，联合市场监管、药监部门行政执法部门赶赴现场，查获3万人份抗原检测试剂。经查，该公司涉嫌欺骗消费者、虚假宣传、妨害药品管理。12月20日，武昌分局以涉嫌非法经营罪对其立案侦查。

近年来，湖北逐步形成“党委领导、政府主导、平安办统筹、部门协同、社会力量参与”的大安全格局，4927个社区、21941个行政村实现“一居一警、一村一辅警”全覆盖，103万名党员干部参与社区治理，平安触角不断向基层延伸。

“老黎啊，我们村今天来了一个卖药的女子，搞不好是个骗子。”2022年6月29日，正在跟村民聊天的南漳县巡检镇高河清村驻村辅警黎成国听到这句话，立即警觉起来。

经研判，这很可能是一起养老诈骗案件，但此时嫌疑人已离开高河清村。巡检派出所立即在群里“派单”，组织各驻村辅警展开排查。

不到1小时，金镶坪村、白鹤船村驻村辅警相继反映，有人在村里卖药。巡查民辅警立即赶到现场，将3名冒充中医，专门瞄准中老年人下手的外省流窜嫌疑人抓获，收缴各类“药材”200余斤。

党委当指挥，公安做主唱，社会平安大合唱正在奏响。近年来，全省已发展群防群治力量53万余人，有品牌的平安类组织230个，治保会3.8万余个，治保小组4.4万余个，治安联防组织9万余人。

“我们严格落实属地责任、部门责任、领导责任和包保责任，做到工作协同配合、责任捆绑、联动共治。”湖北省公安厅相关负责人说。

(本报记者宋立昆)

## 警界探营：全国第一声110警铃在这里响起

新华社广州1月10日电(记者毛鑫)在广州起义路200号，筹备了数月的广州警史馆在第三个中国人民警察节这天开馆了，一大早就迎来了不少参观者。

在三楼展厅南墙正中，有一张黑白照片，不少人驻足围观，堪称“镇馆之宝”。照片里，着旧式警服的两位女警坐在一台满是按钮的设备前，一手拿起电话，一手在笔记本上写着什么。

这张照片，定格了中国第一个110报警台最初的样子。

1986年1月10日，广州市公安局在全国率先开通110报警服务台，“110”从这里走向全国。30多年后，1月10日这个日子，被设立为“中国人民警察节”。这是在国家层面专门为人民警察队伍设立的节日。

杨蕴华是110报警台最初的6名接警员之一。37年过去，从一线接警员成长为110报警大厅的管理员，她笑着说：“我可能是在全国在岗时间最长的110接警员了。”

杨蕴华回忆说，当时警铃声响一起，要一手拿起电话，另一只手按下录音机录音键，磁带开始转动，再拿起笔在接警登记表上记录报警内容。所以每个接警员都要眼疾手快、头脑灵活，还要熟记城市的大街小巷，以便能最快速度通知派出所警力到场。那时候交通工具还不发达，民警出警经常是步行或骑自行车。

她手里至今珍藏着一本《业务工作大事记》，翻开第一页，上面记录着广州110的第一宗报警电话内容。这也是新中国响起的第一声110报警电话铃声。

1986年1月10日凌晨3时15分，广州一家酒店的工作人员报警，说店内财物被盗。值班员记录后马上通知辖区的派出所出警处理。民警很快到场，嫌疑人闻风抛弃赃物逃跑。

那一天，6名接警员守着“一部电话一支笔”，一共接到24宗报警，这是我国110报警台的起点。

1987年3月，公安部派出工作组赴广州进行实地调查，之后下发通知，要求全国各大中城市公安局在一两年内普遍建立110报警服务台，并尽快投入使用。1996年7月，公安部再次下发通知，要求在1997年年底之前，所有地级以上城市全部建立、开通110报警服务台。

在公安部的力推之下，110报警服务台遍地开花，公安机关接警量逐年增加，到1996年达到522万起(次)。

“您好，广州110，请问有什么可以帮助您……”如今，在广州市公安局110接警大厅，这样的接警问候声此起彼伏，几十名接警员紧盯着眼睛屏幕，边询问边记录边处置。即使夜深人静之时，接警大厅依