

建设更高水平的平安中国

政法机关推进政法工作高质量发展综述

平安，民之所盼、发展之基。

近年来，政法机关忠实履行维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，从更宽领域、更高层次谋划推进平安中国建设，努力创造让人民群众安业、安居、安康、安心的良好社会环境，续写了社会长期稳定奇迹，“中国之治”成色更足、优势更加彰显。

建设更加公正高效权威的社会主义司法制度

重构权力配置和运行机制、进一步健全诉讼制度机制、完善便民利民改革举措……近年来，公正高效权威的社会主义司法制度加快建设，一系列具有标志性的政法改革成果，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

“让审理者裁判、由裁判者负责。”“谁办案谁负责、谁决定谁负责。”一直以来，政法机关扭住司法责任制改革这个“牛鼻子”，持续健全执法司法制约监督体系，加快构建权责一致的执法司法权力运行新机制，大大强化了办案人员的责任。

人民法院全面推行法官员额制，从原有 21 万余名审判人员当中，严格遴选 12.8 万余名员额法官，同时为法官配备一定数量的辅助人员，让法官聚焦审判核心事务。

改革后，在人员总编制未增加情况下，85% 以上的人力资源集中在办案一线，法官人均办案数量增长 20%，结案率上升 18%，一、二审裁判生效后服判息诉率达 97.9%。

建立健全执法司法制约监督机制，政法机关积极探索。

检察机关强化对诉讼活动的法律监督，最高检会同公安部建立侦查监督与协作配合机制，目前已建立了 3600 多个协作办公室，促进监督更有力、配合更顺畅。2013 年至 2022 年 9 月对认为确有错误的刑事、民事、行政裁判，提出抗诉 11.9 万件。

管住枉法的权力，斩断寻租的黑手。

对领导干部和司法机关内部人员过问案件的，一律记录、全程留痕、定期通报、严肃追责。

政法机关主动适应人民群众日益增长的美好生活需要，着力解决群众最盼、最急、最怨的突出问题。

从方便自己“要证明”，到方便群众“减证明”，持续开展“减证便民”行动，组织清理各类“证明事项”13000 多项，着力解决人民群众急难愁盼。

一组组数据，让人们直接触摸政法改革带来的“获得感”：

——人民法院深化立案登记制改革，超过 95.7% 的案件在人民法院当场立案，90% 的跨区域立案申请在 30 分钟内得到响应；

——检察机关提起公益诉讼制度实施以



▲ 2022 年 3 月 4 日，民警在广西柳州市革新路举办的“雷锋街市”活动中给市民讲解反电信诈骗知识。

新华社记者张爱林摄

来，截至去年 10 月，共办理公益诉讼案件 71 万多件，平均每年 14 万多件；

——公安机关推出 8 批次 69 项交通管理便民改革，为群众和企业减少办事成本 800 多亿元；

——司法行政系统建成公共法律服务中心（站、室）57 万个，60 万个村（社区）配备法律顾问，全业务、全时空覆盖的服务网络初步形成。

深入推进的政法改革，更加公正高效权威的社会主义司法制度，给老百姓带来更多获得感、幸福感、安全感，让人民群众沐浴在公平正义的阳光下。

严厉打击侵害人民群众生命财产安全各类违法犯罪

顺应人民对美好生活的向往，根据党中央决策部署，自 2022 年 4 月全国开展了为期半年的打击整治养老诈骗专项行动。

专项行动期间，全国共立案侦办养老诈骗刑事案件 41090 起，破案 39294 起，打掉犯罪团伙 4735 个，抓获犯罪嫌疑人 6.6 万余人；已批准逮捕 7594 人，提起公诉 8516 人；一审判决案件 1645 起 4523 人，二审判决 324 起 1175 人。

广大群众普遍认为，开展打击整治养老诈骗专项行动，是维护老年人合法权益，守护老百姓“养老钱”的德政工程，是合民意、护民利的民

心工程，抓得准、抓得实、抓得好。

国家统计局调查显示，82% 的群众认为养老领域各种乱象减少了，群众对专项行动的满意度达 86%。

为了人民、依靠人民，打击锋芒对准人民群众深恶痛绝的各类违法犯罪，做到老百姓痛恨什么、厌恶什么，就打击什么、铲除什么。

2022 年 7 月 22 日晚，警灯闪烁，公安机关民警辅警整装待发。

“行动！”随着一声令下，各地参战民警辅警迅速行动。连续三晚，各地累计出动民警、辅警 280 万人次，查获现行违法犯罪人员 4.8 万人，发现缉捕在逃人员 2600 余人，排查整改安全隐患 20.5 万处……

这是全国公安机关开展首次夏夜治安巡查宣防集中统一行动中的一幕。夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，全国公安机关连续组织开展巡查宣防集中统一行动和破案攻坚全国性集群战役，共破获刑事案件 64 万余起。

坚持以打开路、打防并举，“百日行动”交出一份厚实的“成绩单”：

——严打侵害妇女、儿童、老年人等合法权益的违法犯罪。公安机关共侦破拐卖妇女儿童案件 700 余起，找回历年被拐妇女儿童 818 名；

——严打涉黑涉恶犯罪。全国刑侦部门坚决铲除欺压百姓、横行乡里、欺行霸市的黑

恶势力，共打掉涉黑组织 49 个、恶势力集团 560 余个、恶势力团伙 680 余个；

——严打严防电信网络诈骗犯罪。公安部深入组织开展“断卡”“断流”“拔钉”等专项行动，始终保持对电信网络诈骗犯罪的严打高压态势。

亮剑攻坚，为的是万家灯火，政法机关积极回应人民群众呼声关切，把平安答卷写在人民心中。

把矛盾问题解决在基层化解在萌芽

“通过‘百姓说事点’，小区居民主动把‘抢占’的菜地清除了，政府又把菜地改造成了绿地。环境好了，邻里之间也不再因为抢地闹矛盾了。”吉林省长春市宽城区凯旋街道一心街社区许大爷对“百姓说事点”赞不绝口。

宽城区践行新时代“枫桥经验”，立足基层、整合资源、创新驱动，着力打造覆盖城乡、普惠便捷的“百姓说事点”服务网络，让老百姓在家门口通过“唠家常”的形式获取便捷、精准的公共服务。

近年来，各地注重从市级层面入手，加强对基层基础的支持保障，形成“大数据+铁脚板”，党员干部“下社区、回小区、入网格、进楼栋”等做法，让社会治理“神经末梢”感觉更敏锐、应对更细致。

有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。如今，普遍建立的“有事好商量”机制，让百姓将心声“一吐为快”，助民生“关键小事”好商量、快解决。

“不到 3 小时，就解决了居民的 4 件烦心事儿。”湖北省十堰市郧阳区青龙泉社区居民党景芝说，“通过小小社情民意联络站，开展沟通恳谈会，老百姓对社区治理各方面的诉求有了了解决平台。”

从各地“有事好商量”机制的建立，到新时代“枫桥经验”借助互联网搭建起千群交流平台，再到各地争相涌现的民情直通车、居民论坛、民主听证会、民主议事会，形成了社会治理的最大合力。

加快推进市域社会治理现代化，是政法工作突破创新的着眼点，也是完善和发展“中国之治”的具体体现。2019 年以来，中央政法委着力推进市域社会治理现代化，并组织开展了全国市域社会治理现代化试点工作。

3 年多来，以试点工作为载体，市域社会治理实践在全国广泛、深入推进。各地各部门以政治强引领，以法治强保障，以德治强教化、以自治强活力，以智治强支撑，努力建设更高水平的平安中国。

（记者刘奕湛）新华社北京 1 月 7 日电

新华社北京 1 月 8 日电（记者罗沙）最高人民法院 8 日举行的全国高级法院院长会议提出，要准确适用法律，大力弘扬社会主义核心价值观和社会主义法治精神，尊重人民群众朴素公平正义观，以严格公正司法捍卫社会公平正义。

会议要求各级法院牢固树立正确刑事司法理念，更加有力、准确地惩罚犯罪、保护人民。要严格执行刑法、刑事诉讼法及司法解释，准确把握宽严相济刑事政策，坚定不移贯彻党和国家死刑政策，确保死刑只适用于极少数罪行极其严重、罪证确实充分的犯罪分子。

据悉，2023 年各级法院将严厉打击各种渗透颠覆破坏、暴力恐怖、民族分裂、宗教极端等犯罪，严惩杀人、抢劫、涉枪涉爆等严重暴力犯罪，推进扫黑除恶常态化，依法严惩重大责任事故、危害食品药品安全、电信网络诈骗、侵犯公民个人信息等群众反映强烈的犯罪，保障人民安居乐业。

同时，各级法院将用好有关法律域外适用条款，妥善处理违反我国刑法规定的跨境资产重组、内幕交易、操纵市场、证券市场跨境非法经营、洗钱等违法犯罪，推进重大案件办理。

在强化人权司法保障方面，各级法院将严格遵循证明标准，落实罪刑法定、证据裁判、疑罪从无等原则，严把案件事实关、证据关、程序关、法律适用关；充分保障被告人及其辩护人依法行使诉讼权利，完善和落实被害人救助制度，尊重和保障律师依法履职；坚持实事求是，有错必纠，不断健全错案防止、纠正、责任追究机制。

最高法：尊重人民群众朴素公平正义观

去年检察机关有效化解行政争议 1.7 万余件

据新华社北京 1 月 8 日电（记者刘奕湛）记者 8 日从全国检察长会议上了解到，检察机关用心用情做群众信访“件件有回复”，常态化开展行政争议实质性化解，2022 年有效化解 1.7 万余件。

2022 年，全国检察机关收到群众信访 77.7 万余件，均在 7 日内告知“已收到、谁在办”，3 个月内办理过程或结果答复率超过 97%。坚持“实质性化解”理念，全力推进领导干部带头办理信访案件，集中化解 4.3 万件；持续深化检务公开听证，对重大争议或影响性案件，邀请人大代表、政协委员、专家学者等参与评议，“法结”“心结”一起解，共听证 2.7 万件，化解率 82.2%。

（上接 1 版）2022 年 12 月 26 日至 27 日，中央政治局召开民主生活会议，总结成绩，查摆不足，进行党性分析，开展批评和自我批评；

……

党的二十大以来，以习近平同志为核心的党中央以一系列务实举措、明确要求，向全党传递出全面从严治党一刻不松、半步不退的清晰信号。

将全面从严治党进行到底，这是高瞻远瞩的重大战略部署。

党的二十大报告深刻分析党所处的历史方位、面临的形势任务、党情发展变化，对“坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程”作出一系列重大部署——

首次提出“健全全面从严治党体系”，这是强化管党治党全面系统布局、协同高效推进的重大举措；

从七个方面对党的建设工作作出部署，内容涵盖政治建设、思想建设、制度建设、组织建设、作风建设、纪律建设、反腐败斗争等方面；

明确“加强党的政治建设”要求，强调严明政治纪律和政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力；

首次提出“完善党的自我革命制度规范体系”进行专门部署，把制度建设摆在更加突出位置，强调“形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制”；

……

一系列精心谋划、战略部署，充分体现了党对严峻复杂考验的清醒认知，对以党的自我革命引领社会革命的高度自觉。

将全面从严治党进行到底，这是最为彻底的斗争精神。

2022 年 10 月 17 日，党的二十大召开第二天，习近平总书记来到他所在的广西代表团，同大家一起讨论二十大报告。

谈到反腐败斗争，习近平总书记这样总结道：“党的十八大以来，党中央以‘十年磨一剑’的定力推进全面从严治党，以‘得罪千百人，不负十四亿’的使命担当推进史无前例的反腐败斗争，打出一套自我革命的‘组合拳’。”

十年来，面对反腐败这一“输不起也决不能输的重大政治斗争”，习近平总书记经常在多个场合表明态度，以明知山有虎、偏向虎山行的勇毅决绝，赢得了党心军心民心。

在这次会上，习近平总书记再次斩钉截铁、一锤定音：

“共产党人是唯物主义者，是无所畏惧的，

怕什么？接受疾风暴雨、惊涛骇浪的考验，我说，‘虽千万人，吾往矣’！没什么好怕的。”

正如党的二十大报告中所指出的，只要存在腐败问题产生的土壤和条件，反腐败斗争就一刻不能停，必须永远吹冲锋号。

标本兼治，推动纪检监察工作高质量发展

2022 年 12 月 8 日，中央纪委国家监委网站发布消息——

“广东省人大常委会副主任、党组副书记李春生涉嫌严重违纪违法，主动投案，目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。”

“主动投案”，这是消息中一个不难发现的细节。事实上，仅在党的二十大闭幕后一个多月的时间里，中央纪委国家监委网站就已发布十余名涉嫌严重违纪违法党员干部主动投案的消息。

数据显示，五年来，在高压震慑和政策感召下，8.1 万人向纪检监察机关主动投案，2020 年以来 21.6 万人主动交代问题。

“只有早投案、早交代，才能早一点把心里的石头放下。”2022 年年初热播的电视专题片《零容忍》，北京师范大学党委原书记刘川生的忏悔，正是新时代反腐败斗争从量的积累走向质的变化的有力印证，反映出新时代推动纪检监察工作高质量发展的鲜明指向。

围绕“国之大者”，推进政治监督具体化、精准化、常态化——

冬日向晚，在落日余晖的映照下，漓江江面波光粼粼。

近年来，通过关停采石场、治理畜禽养殖污染等一系列举措，漓江生态越来越好，吸引市民、游客纷至沓来。

保护好生态环境是“国之大者”。桂林市纪委监委成立“保护好漓江，保护好桂林山水”专项监督工作专班，聚焦生态环境保护重点工作、薄弱环节，对有关问题优先查办、快查快结。

数据显示，2022 年 1 月至 9 月，桂林共查处生态环境领域腐败和作风问题 53 个，批评教育帮助和处理 80 人，以强有力的政治监督呵护山清水秀的自然生态。

从疫情防控到生态环境保护，从脱贫攻坚到乡村振兴，再到一系列重大战略、重点任务……政治监督始终有力有效，推动党中央决策部署落实落地，为经济社会发展保驾护航。

把握内在联系，不断提升全面从严治党系统性、整体性——

2022 年岁末，中央纪委国家监委网站发

布年度十大反腐热词，其中一个正是“风腐同查”。

而在 2021 年年底，“风腐一体”就曾入选当年十大反腐热词。

从“风腐一体”到“风腐同查”，充分体现纪检监察机关把握党性党风党纪内在联系，把握“四风”与腐败风腐同源、风腐一体的特征，对风腐问题统筹来抓、一体纠治的治理方式转变。

从作风问题入手，驰而不息纠治“四风”。截至目前，中央纪委国家监委连续 111 个月公布查处违反中央八项规定精神问题数据，对“四风”问题从严纠治；

一体纠治，深挖腐败问题背后的“四风”苗头。纪检监察机关坚持“以案看风”，精准分析查找哪些作风问题最易演变为腐败，开展针对性纠治整改，不断压缩腐败滋生空间。

“三不腐”一体推进，树立“全周期管理”意识。纪检监察机关在紧盯风腐交织突出问题严打严查的同时，坚持破立并举、扶正祛邪，深入推进政治生态、廉洁文化建设，筑牢拒腐防变的思想堤坝。

健全体制机制，不断提升纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平——

2022 年 6 月 28 日，《纪检监察机关派驻机构工作规则》全文公布，自发布之日起施行。

作为一部规范纪检监察机关派驻机构工作的基础性中央党内法规，规则着眼健全系统集成、协同高效的派驻监督体制机制，对各级纪检监察机关派驻机构的组织设置、领导体制、工作职责、履职程序等作出全面规范。

这是纪检监察机关把握依规治党和依法治国的内在一致性，推动构建纪检监察法规制度体系的一个缩影。

数据显示，五年来，纪检监察主要法规制度共增加 111 项，初步形成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的纪检监察法规制度体系。

与此同时，建设贯通纪检监察业务全流程、全要素的信息化系统，建成覆盖全国纪检监察系统的检举举报平台……纪检监察工作信息化水平不断提升，为纪检监察工作高质量发展提供了有力保障。

新程再启，确保党永远不变质、不变色、不变味

“中国人民银行党委委员、副行长范一飞

涉嫌严重违纪违法，目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。”

2022 年 11 月 5 日，中央纪委国家监委网站发布的“一句话”新闻，宣告党的二十大后“首虎”落马。随后一个多月时间里，又有多名中管干部接受审查调查。

踏上新征程，迎接新挑战。我们党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在，党的建设特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性、多发性问题，党的自我革命任重而道远。

党的二十大上，习近平总书记向全党发出号召，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪。

新征程再出发，必须扛起“两个维护”重大政治责任——

2022 年 10 月 30 日，中央纪委国家监委网站发布消息：江西省文化和旅游厅原党组书记、厅长李小豹被“双开”。

通报指出，李小豹“背弃‘两个维护’，搞‘七个有之’，组织‘小圈子’‘小团伙’，落实党中央重大决策部署打折扣、搞变通”，对其“两面人”属性进行了精准画像。

始终抓牢政治纪律这个最根本、最重要的纪律，及时发现、着力解决“七个有之”问题，消除政治隐患、维护政治安全……

中央纪委国家监委和各级纪检监察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以强有力政治监督维护党中央权威和集中统一领导，推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

新征程再出发，必须坚持严的基调不动摇——

“紧盯影响党中央决策部署落实、影响安全发展、加重基层负担的形式主义、官僚主义，坚决纠治打折扣、搞变通、各行其是，急功近利、脱离实际搞政绩工程、形象工程……”

2022 年 11 月，中央纪委办公厅印发《关于贯彻党的二十大部署要求 锲而不舍落实中央八项规定精神深化纠治“四风”工作的意见》，推动作风建设向纵深发展。

这是纪检监察机关履行党内监督和国家监察专责机关职责，坚持严的基调不动摇的一个缩影。

增强对“一把手”和领导班子监督实效，2022 年 10 月 29 日，十届河北省第二轮巡

视工作动员部署会暨巡前集体谈话会议在石家庄召开，明确要求加强对“一把手”和领导班子的监督；

围绕推进作风建设常态化长效化，新疆生产建设兵团纪委监委专门作出部署，明确对贯彻党中央决策部署“装样子、搞花架子、盲目铺摊子”等形式主义、官僚主义突出问题进行坚决治理；

深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，辽宁省纪检监察机关深入推进金融、政法、国企领域腐败治理，着力查处资本无序扩张、平台垄断等背后的腐败行为……

中央纪委国家监委和各级纪检监察机关深入贯彻落实党的二十大精神，坚持严的基调不动摇，完善纪法规定，严格执纪、严肃纠风、严厉反腐，不断强化全面从严治党浓厚氛围。

新征程再出发，必须始终站稳以人民为中心的根本政治立场——

“必须坚持人民至上”“坚持以人民为中心的发展思想”“江山就是人民，人民就是江山”……

在党的二十大报告中，“人民”一词出现 170 多次。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”一个党能不能长久执政，主要看与人民群众的联系，人民群众拥不拥护、满不满意。

在浙江湖州，当地纪检监察机关对乡村养老托育等服务的项目建设、资金使用等重点领域关键环节开展清单化、项目化监督，确保村里的老人、孩子们享受到优质服务；

在湖南新化，当地纪检监察机关加强“直查直办”“提级办理”，从严查处惠民惠农财政补贴工作中的“微腐败”和不正之风；

在河北魏县，政府服务中心设立“办不成事”反映窗口，打造办事直通车，帮助解决群众在办事过程中遇到的各种急难愁盼问题……

矢志不渝、笃行不怠，不负时代、不负人民。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，始终保持解决大党独有难题的清醒和坚定，驰而不息推进全面从严治党，百年大党必将在自我革命中不断焕发蓬勃生机，始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。

（记者孙少龙、高蕾、张研）新华社北京 1 月 8 日电