

# 新修订野生动物保护法明年 5 月 1 日起施行

新华社北京 12 月 30 日电(记者高敬、严赋憬)2022 年 12 月 30 日,十三届全国人大常委会第三十八次会议表决通过了修订后的野生动物保护法,将于 2023 年 5 月 1 日起施行。

全国人大常委会法工委经济法室主任岳仲明介绍,现行野生动物保护法于 1988 年制定,2004 年、2009 年和 2018 年三次修正,2016 年进行了修订。现行法律对加强野生动物及其栖息地保护和拯救繁育工作、维护生物多样性、推进生态文明建设发挥了重要作用。

修订后的野生动物保护法加强对野生动物栖息地的保护,并细化野生动物种群调控措施。

岳仲明介绍,随着我国生态环境持续改善,

野生动物种群得到有效恢复,一些地方野猪等野生动物泛滥成灾,危害群众人身财产安全和农牧生产。

对此,法律规定:一是县级以上人民政府野生动物保护主管部门根据野生动物及其栖息地调查、监测和评估情况,对种群数量明显超过环境容量的物种,可以采取迁地保护、猎捕等种群调控措施,对种群调控猎捕的野生动物按照国家有关规定进行处理和综合利用;同时明确根据实际情况和需要建设隔离防护设施、设置安全警示标志等,预防野生动物可能造成的危害。

二是将中央财政对致害防控的补助范围由国家重点保护野生动物扩大到其他致害严重的陆生野生动物。三是在

野生动物危及人身安全的紧急情况下,采取措施而造成野生动物损害的,依法不承担法律责任。

法律明确禁止食用国家重点保护野生动物和国家保护的有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物以及其他陆生野生动物,禁止以食用为目的猎捕、交易、运输在野外环境自然生长繁殖的陆生野生动物;同时加大对相关违法行为的处罚力度。

岳仲明介绍,人工繁育技术成熟稳定的种群,其“野性”降低,遗传性状也发生改变,应当区别情况,实行与野外种群差别化管理措施。现行野生动物保护法对人工繁育技术成熟稳定的国家重点保护野生动物管理制度

作了规定,这次修法将这一制度扩展到有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物,根据有关野外种群保护情况,对不依赖于野外资源、技术成熟稳定、有一定养殖规模的人工种群可以不再列入有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物名录,实行与野外种群不同的管理措施,但应当依法实行备案和专用标识管理。

他表示,这些人工种群的一部分可以依照畜牧法规定列入畜禽遗传资源目录,按照家畜家禽管理;另一部分可不作为野生动物进行管理,适当放开其人工种群及其制品用于满足市场多元化需求,促进相关产业发展。

新华社北京 12 月 30 日电(记者严赋憬)第六次全国荒漠化和沙化调查结果显示,我国荒漠化和沙化土地面积持续减少。截至 2019 年,我国荒漠化土地面积 257.37 万平方公里,沙化土地面积 168.78 万平方公里,与 2014 年相比分别净减少 37880 平方公里、3352 平方公里。

这是记者 30 日从国家林草局召开的全国防沙治沙规划暨荒漠化和沙化调查结果新闻发布会上了解到的消息。

我国是世界上荒漠化面积最大、受影响人口最多、风沙危害最严重的国家之一。调查结果显示,我国荒漠化和沙化程度稳步减轻。截至 2019 年,我国重度荒漠化土地和极重度荒漠化土地与 2014 年相比分别减少 19297 平方公里、32587 平方公里。

同时,调查结果表明,我国沙区植被状况持续向好。2019 年沙化土地平均植被盖度为 20.22%,较 2014 年上升 1.90 个百分点。植被盖度大于 40% 的沙化土地呈现明显增加的趋势,5 年间累计增加 791.45 万公顷,与上个调查期相比增加了 27.84%。

国家林草局荒漠化防治司司长孙国吉介绍,2019 年,国家林草局组织开展了第六次全国荒漠化和沙化调查工作。本次调查以国土“三调”为底版,直接参与的技术人员达 5100 余人,监测结果是多部门、多学科共同合作的结果。

新华社北京 12 月 30 日电(记者严赋憬)岩溶地区第四次石漠化调查结果显示,截至 2021 年,我国石漠化土地面积为 722.32 万公顷,占岩溶面积的 14.92%。石漠化扩展趋势得到全面遏制,我国石漠化状况呈现出持续改善的良好态势。

这是记者 30 日从国家林草局召开的全国防沙治沙规划暨荒漠化和沙化调查结果新闻发布会上了解到的消息。

调查结果显示,我国石漠化土地面积持续缩减。与 2016 年相比,5 年间石漠化土地净减少 333.08 万公顷,年均减少 66.62 万公顷,年均缩减率为 7.72%,明显高于上个调查期间的减少面积(193.22 万公顷),实现了自 2005 年以来连续 3 个调查期石漠化土地面积持续缩减,且缩减幅度提高。

调查结果表明,林草植被状况持续向好,石漠化地区植被综合盖度达 65.4%,较 2016 年提高 4.0 个百分点。特别是乔木型植被面积 2133.60 万公顷,占岩溶土地面积的 47.20%,较 2016 年提高 5.8 个百分点。

根据调查结果,我国石漠化发生率持续下降,石漠化发生率为 14.91%,较 2016 年下降 7.36 个百分点。岩溶生态系统功能增强,改善型面积为 458.59 万公顷,占 10.16%;退化型面积为 37.96 万公顷,占 0.84%。改善型面积是退化型面积的 12.08 倍。

## 云南:滇池面山区域

### 严禁连片房地产开发

新华社昆明 12 月 30 日电(记者赵颖)记者 30 日从昆明市滇池管理局了解到,昆明市已完成滇池湖滨生态红线及湖泊生态黄线“两线”划定,并按照生态保护核心区、生态保护缓冲区、绿色发展区实行“三区”差异化管控,严禁滇池面山区域连片房地产开发。

昆明市滇池管理局总工程师余仕富介绍,近年来滇池保护治理取得了明显成效:水质企稳向好,2016 年摘掉劣 V 类帽子,2018 年部分上升为 IV 类,之后全湖水质达到 IV 类;生态环境明显改善,流域森林覆盖率达到 42%,湖滨形成平均宽度约 200 米、植被盖度 80% 以上的闭合生态带,水生植物达 303 种、鱼类达 26 种、鸟类达 139 种,湖体蓝藻水华明显减轻。

余仕富说,滇池仍面临流域发展环境压力大、土地资源趋紧、水资源短缺、水生态脆弱、面源污染较重以及城区雨污分流不彻底等问题,“滇池保护治理依然任重道远,滇池湖滨生态红线及湖泊生态黄线‘两线’划定十分重要。”

据了解,“两线”划定后,按照《滇池“三区”管控实施细则(试行)》,滇池生态保护核心区面积 49.38 平方公里,比《云南省滇池保护条例》划定的滇池一级保护区陆域面积 25.07 平方公里增加了 24.31 平方公里,是滇池一级保护区陆域面积的 1.97 倍,实行最严格的保护;生态保护缓冲区禁止新增商品住宅和村民回迁安置房,以及新建、扩建工业项目、陵园、墓葬;绿色发展区严禁滇池面山区域连片房地产开发,并优化种植产业结构,推广绿色生态种植,鼓励耕地轮作。

三部门发文严禁养老机构违法违规开展医疗服务

根据党中央、国务院决策部署,按照全国打击整治养老诈骗专项行动部署要求,国家卫生健康委、民政部、国家中医药局指导各地开展了养老机构内设的无资质医疗机构、无行医资质相关人员擅自提供诊疗服务违法行为排查整治工作,发现部分养老机构存在相关违法犯规行为。

根据通知,严禁无资质机构和人员提供医疗服务。坚决杜绝养老机构内无执业资质的机构以相关名义提供医疗服务。坚决杜绝养老机构内无行医资质的相关人员以相关名义提供医疗服务。要强化养老机构主体责任。

通知要求,严禁违规使用名称、超范围开展诊疗活动。养老机构内设医疗机构要严格按照相关文件要求规范命名医疗机构名称。坚决杜绝养老机构内设医疗机构的诊疗活动超出登记或备案范围。坚决杜绝养老机构内设医疗机构使用的卫生技术人员从事本专业以外的诊疗活动。

严厉打击相关违法犯规行为。各地卫生健康、中医药部门要依法依规严厉打击养老机构内的无资质医疗机构、无行医资质相关人员擅自提供诊疗服务违法行为。民政部门要配合当地卫生健康、中医药部门做好相关工作。

严格规范开展医疗等服务。养老机构内设医疗机构的医师要在注册的执业范围内,遵循临床诊疗指南并遵守临床技术操作规范和医学伦理规范等开展医疗服务。对入住老年人负责救治或进行正常死亡调查的医疗机构要严格按照相关法律法规规定亲自诊查、调查并出具机构内死亡老年人《居民死亡医学证明(推断)书》。

通知要求各地卫生健康部门要将养老机构内设医疗机构纳入医疗卫生“双随机、一公开”监督抽查范围,各地卫生健康、民政、中医药部门要加大宣传教育力度,切实提高相关机构人员依法执业意识。

## 故宫博物院北院区项目开工动员会在京举行



▲ 12 月 30 日,嘉宾为故宫博物院北院区项目培土奠基。当日,故宫博物院北院区项目开工动员会在北京举行。故宫博物院北院区是国家“十四五”规划重大文化设施、中央和国家机关在京重点建设项目,也是“平安故宫”工程子项目之一。该项目位于北京市海淀区,规划设计合理、功能设施先进,建筑面积 10 万余平方米,是一座集文物展示、修复、保存和文化传播、观众服务等功能于一体的现代化博物馆。

新华社记者金良快摄

## 央行:加大稳健货币政策实施力度

新华社北京 12 月 30 日电(记者吴雨)中国人民银行 30 日发布消息称,加大稳健货币政策实施力度,要精准有力,发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能,增强信心,攻坚克难,着力稳增长稳就业稳物价,着力支持扩大内需,着力为实体经济提供更有力支持。

人民银行货币政策委员会近日召开 2022 年第四季度例会。会议指出,要进一步疏通货币政策传导机制,保持信贷总增量有效增长。用好政策性开发性金融工具,重点发力支持和带动基础设施建设。结构

性货币政策工具要继续做好“加法”,强化对重点领域、薄弱环节和受疫情影响行业的支持。构建金融有效支持实体经济的体制机制,引导金融机构增加制造业中长期贷款,支持加快建设现代化产业体系。以促进实现碳达峰、碳中和为目标完善绿色金融体系。

会议提出,完善市场化利率形成和传导机制,优化央行政策利率体系,发挥存款利率市场化调整机制重要作用,发挥贷款市场报价利率改革效能和指导作用,推动降低企业综合融资成本和个人消费信贷成本。优化大

宗消费品和社会服务领域消费金融服务,继续加大对企业和重点群体创业就业的金融支持力度。

此外,会议提出,扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作,满足行业合理融资需求,推动行业重组并购,改善优质头部房企资产负债状况,因城施策支持刚性和改善性住房需求,做好新市民、青年人等住房金融服务,维护住房消费者合法权益,确保房地产市场平稳发展。引导平台企业金融业务规范健康发展,提升平台企业金融活动常态化监管水平。

## 最高检发布 4 件依法惩治涉网络黑恶犯罪典型案例

### 北京高院发布两起涉宣扬恐怖主义、极端主义案例

新华社北京 12 月 30 日电(记者刘奕湛)最高人民检察院 30 日发布 4 件依法惩治涉网络黑恶犯罪典型案例。该批典型案例聚焦当前司法实践中常见、多发情形,涉及群众反映强烈、被害人群体广泛的网络“套路贷”、网络舆情敲诈、网络“软暴力”催收等信息网络重点犯罪领域,有较强的代表性、典型性。

据介绍,与主要在线下现实生活中实施的传统黑恶犯罪不同,涉网络黑恶犯罪在犯罪手段、方式、影响和后果等方面均有其自身的特点,涉及争议难点问题较多。此次发布的 4 件典型案例分别为汤某甲等人组织、领导、参加黑社会性质组织案,洪某都等人敲诈勒索案,袁某厚等人敲诈勒索、强迫交易、寻衅滋事案,赵某等人寻衅滋事案。

最高检第一检察厅负责人介绍,该批案例明确了检察机关办理涉网络黑恶犯罪有关事实认定和法律适用问题的指导性意见。比如,案例一明确了如何认定网络“套路贷”以及有组织实施网络“套路贷”认定构成黑社会性质组织的

条件。案例二单纯通过线上有组织地利用网络点对点实施敲诈勒索等具有隐蔽性的违法犯罪活动,尚未严重破坏经济和社会生活秩序,依法未认定为黑社会性质组织。案例三阐明要从被害方是否有涉案服务或商品的正常需求、行为人是否实际提供服务、商品服务及其对价是否合理等三个方面区分敲诈勒索和强迫交易行为。案例四重申了“软暴力”催收认定为寻衅滋事的条件等。此外,这批案例还强调,对有组织利用信息网络,以老年人、未成年人、在校学生等特殊群体为对象实施犯罪,导致严重后果的黑恶犯罪,要依法从重从重惩处。

近年来,黑恶势力向网络空间蔓延,通过信息网络实施犯罪,整个犯罪链条、空间突破了传统犯罪的地域时空限制,渗透力更强、波及面更广、被害人更多,危害巨大。2022 年 8 月,根据中央有关常态化扫黑除恶斗争工作部署,最高检会同中央宣传部、中央网信办、最高人民法院、公安部等九部门联合印发

通知,部署在全国开展为期一年半的打击惩治涉网络黑恶犯罪专项行动,全力推动常态化扫黑除恶斗争在信息网络空间持续纵深开展。

新华社北京 12 月 30 日电(记者吴文)记者 30 日从北京市高级人民法院获悉,为加强反恐怖宣传教育,北京高院发布两起宣扬恐怖主义、极端主义案例,旨在通过案例警示公众,提高全民反恐防恐的意识和能力。胡某转发暴力恐怖视频构成宣扬恐怖主义、极端主义罪被判处有期徒刑 6 个月,罚金人民币 2000 元。

陈某下载储存百余部暴力恐怖视频构成非法持有宣扬恐怖主义、极端主义物品罪被判处有期徒刑 6 个月,罚金人民币 1000 元。

我国荒漠化和沙化土地面积持续减少

我国石漠化扩展趋势得到全面遏制