

加快构建现代物流体系 促进经济高质量发展

国家发展改革委新闻发布会聚焦《“十四五”现代物流发展规划》

新华社北京12月29日电(记者潘洁)现代物流是经济的“经脉”，一头连着生产、一头连着消费。国务院办公厅日前印发《“十四五”现代物流发展规划》。这一规划对我国现代物流体系建设进行了哪些战略设计？“十四五”期间如何推进物流增效降本？国家发展改革委29日举行专题新闻发布会作出回应。

加快推动现代物流由大到强

国家发展改革委经济贸易司副司长张江波介绍，《“十四五”现代物流发展规划》是我国现代物流领域第一份国家级五年规划，是“十四五”时期推动现代物流发展的纲领性文件，对现代物流体系建设作出一系列创新性、前瞻性、可操作性战略部署。

我国是全球最大的物流市场。但同时，现代物流“大而不强”问题突出，与世界物流强国相比仍存在差距。

“规划综合采取措施，提升物流企业竞争力，提高物流服务质量效率，加快发展多式联运，补齐相关细分领域短板，健全‘通道+枢纽+网络’运行体系，完善现代物流发展制度环境，一系列措施协同发力加快推动现代物流由大到强转变。”张江波说。

他说，规划更加重视和充分发挥现代物流先导性作用，创造适宜产业发展的低成本、高效

率物流条件，支撑和推动产业布局调整、要素配置优化、发展模式创新。规划创新思路培育发展枢纽经济、通道经济，促进现代物流与区域经济互促发展、良性互动。

规划提出，构建国内国际紧密衔接、物流要素高效集聚、运作服务规模化的“四横五纵、两沿十廊”物流大通道。张江波说，对内建设串接东中西部，连接南北方的“四横五纵”9条国内物流大通道，提升相关城市群、口岸城市物流综合服务能力及规模化运行效率；对外建设“两沿十廊”国际物流大通道，包括沿海、沿边物流走廊以及10条国际物流通道，对接区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)等，强化服务共建“一带一路”的多元化国际物流通道辐射能力，为构建新发展格局奠定坚实基础。

推动物流提质增效降本

据介绍，规划将“推动物流提质增效降本”作为“十四五”时期现代物流发展的重要任务，明确提出到2025年，社会物流总费用与GDP的比率较2020年下降2个百分点左右。

张江波说，规划重点从三个维度加大政策引导：一是巩固减税降费成果，严格落实已出台的物流减税降费政策，坚决治理乱收

费、乱罚款、乱摊派，依法治理“只收费、不服务”行为；二是更加突出提质增效，促进以压缩物流各环节绝对成本为导向的“数量型降成本”向以完善物流运行体系、提高物流质量效率为重点的“系统型降成本”转变；三是推动物流规模化、网络化、组织化、集约化发展，更大范围、更深层次推动降低社会物流成本水平。

综合交通网络在提高物流运行效率、降低物流成本中发挥着基础性保障作用。交通运输部综合规划司副司长张大为表示，将以加快建设交通强国为总纲，以联网、补网、强链为重点，全面加强综合交通网络建设，建设高效率国家综合立体交通网主骨架，加强边远地区、欠发达地区交通基础设施建设，深入实施国家综合货运枢纽补链强链工作，推动智慧物流发展。

强化现代物流对社会民生的服务保障

现代物流不仅是促进市场供需对接和实体商品流通的重要基础，也创造了大量就业岗位，在保障生活物资供应、维持正常生产生活秩序等方面发挥重要作用。规划提出，强化现代物流对社会民生的服务保障。张江波说，将从三方面加大工作力度，更好发挥现代物流民生保障作用。

一是支撑扩大内需和消费升级。完善商贸、快递、冷链物流网络，健全城市特别是超大特大城市物流设施网络，加强重点生活物资保障能力；补齐农村物流设施和服务短板，加快工业品下乡、农产品出村双向物流服务通道升级扩容、提质增效，扩大优质消费品供给。

二是保障食品药品消费安全。依托国家骨干冷链物流基地等大型冷链物流设施，加强生鲜农产品检验检疫等质量监管。加快建立覆盖冷链物流全链条、医药物流全流程的动态监测和追溯体系，提升冷链物流质量保障水平。

三是支持新业态发展创造更多就业岗位。稳步发展即时配送、网络货运等新业态新模式，创造更多就业岗位，保障就业人员合法权益。

“我们正在组织开展城郊大仓基地布局建设研究工作，拟重点面向大城市布局建设一批城郊大仓基地，推动形成‘平时服务、急时应急’的‘国家物流枢纽(国家骨干冷链物流基地)+城郊大仓基地’的生活物资物流设施网络。”张江波说。

在谈到推动农村快递物流发展时，商务部流通业发展司副司长张祥说，将加快实施“千集万店”工程，推进县域商业建设行动，补齐农村商业设施短板，健全县乡村三级物流配送体系，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道，促进农民收入和农村消费持续提升。

经国务院批准，国务院关税税则委员会29日对外发布公告，明确了2023年我国关税调整方案。

接受新华社采访的专家和业内人士表示，此次调整将进一步满足百姓生活、企业生产和社会发展需要，充分发挥关税作为国内国际双循环联结点的作用，以高水平对外开放助力构建新发展格局、实现高质量发展。

惠民生：调整部分医疗产品、消费品关税，更好满足百姓需求

根据公告，2023年1月1日起，我国将对1020项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。

记者查阅公告附表发现，为保障人民健康，减轻患者经济负担，我国将对部分抗癌药原料、镇癌痛药品、抗新冠病毒药物原料等实施零关税，并将降低假牙、血管支架用原料、造影剂等医疗产品进口关税。

“围绕人民群众关注的药品和医疗器械，我国持续调整进出口关税，有助于更好保障人民健康安全，更好实现‘病有所医’。”清华大学公共管理学院国际发展与全球治理研究所所长高宇宁说。

近年来，中国大市场的巨大潜力持续释放，百姓对“全球好货”的需求不断增长。

此次发布的公告明确，2023年我国将降低婴幼儿食用的均化混合食品、冻蓝鳕鱼、腰果等食品，咖啡机、榨汁器、电吹风等小家电的进口关税。

“通俗地讲，就是让大家买得更方便、更便宜。”在高宇宁看来，降低这些消费品的进口关税，响应了人民对美好生活的需求，也有助于扩大对外开放、促进国内国际双循环顺畅联通。

谋创新：多项关税调整推动创新发展 提升产业链供应链韧性

促进先进制造业创新发展是此次关税调整的一大亮点。根据公告，2023年我国将降低铌酸锂、燃料电池所用的氧化铱、风力发电机所用的滚子轴承等商品进口关税。

据了解，铌酸锂是半导体生产材料，燃料电池所用的氧化铱是汽车行业所需的重要原材料，风力发电机所用的滚子轴承则是风电行业所需的零部件。

高宇宁表示，对这些重要的原材料、中间品及零部件降税，有利于引进先进技术和产品，激发企业创新活力，加快产业转型升级。

公告明确，2023年我国还将对钾肥、未锻轧钴实施零关税，并降低部分木材和纸制品、硼酸等商品进口关税。

在中国农业科学院农业信息研究所国际情报研究室主任张学彪看来，这些调整能够加强我国资源供应能力，有助于降低企业经营成本，支持企业更好在全球范围内配置资源，助力提升产业链供应链韧性。

此外，2023年7月1日起，我国还将对62项信息技术产品的最惠国税率实施第八步降税。调整后我国关税总水平将从7.4%降至7.3%。在业内人士看来，按照《信息技术协定》降低税率，可促进相关商品进口，有利于我国信息技术发展，促进国内相关行业和经济发展；也有利于全球高新技术发展，为经济全球化提供助力。

促开放：调整有关协定税率 推动构建高标准自贸区网络

此次发布的公告明确，根据我国与有关国家或地区签署的自由贸易协定和优惠贸易安排，2023年将对19个协定项下、原产于29个国家或者地区的部分进口商品实施协定税率。

“这29个国家和地区，约覆盖我国对外贸易总额的近一半。可以说，我国对外贸易的‘朋友圈’越来越大，‘点赞’的朋友也越来越多。”高宇宁说。

其中，根据《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)有关规定以及协定对印度尼西亚生效情况，自2023年1月2日起，我国将对原产于印度尼西亚的部分进口商品实施RCEP协定税率。作为世界上人口数量最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸区，RCEP建设将迈出新步伐。

总体来看，调整有关协定税率等安排，将推动构建高标准自由贸易区网络，更好塑造国际合作和竞争新优势，提升国际循环质量和水平，践行互利共赢的开放战略，助力推进高水平对外开放。

(记者申铖)

聚焦海洋环境保护法修订草案四大看点

新华社北京12月29日电(记者高敬)海洋环境保护法修订草案27日初次提请十三届全国人大常委会第三十八次会议审议。与现行法律相比，修订草案有哪些重大调整？如何防治海洋环境污染？怎样更好保护丰富的海洋生态？记者就法律草案的重要看点采访了有关专家。

看点一：强化排污口监管 防治海洋垃圾污染

陆地排放是造成海洋污染的重要原因之一。修订草案强调坚持陆海统筹原则，针对近岸海域突出环境问题，加强陆源污染防治。

修订草案根据国家入河入海排污口监督管理要求，优化入海排污口设置，强化入海排污口监管，明确各类入海排污口的排查整治和日常监督管理，增加入海排污口信息平台建设的规定。

生态环境部国家海洋环境监测中心主任王菊英表示，入海排污口监管是防治陆源污染物损害海洋环境的关键抓手，是改善近岸海域生态环境质量的重要举措。

生态环境部海河流域北海海域生态环境监督管理局生态环境监测与科学研究中心副主任王茂君介绍，目前生态环境部正在起草《入海排污口监督管理办法》，《入海排污口监督管理技术指南——入海排污口设置技术导则》等系列技术规范正在加紧制定中。

修订草案加强海洋垃圾污染防治，做好与固体废物污染防治法的衔接，从严防控岸滩固体废物，明确沿海县级以上地方人民政府负责其管理海域的海洋垃圾污染防治，建立海洋垃圾清理制度。

王菊英表示，防治海洋垃圾污染是本次法律修订的亮点之一。目前，环渤海“三省一市”、



▲2022年6月7日，在海南省分界洲岛附近海域，工作人员在移植珊瑚，努力保护海域的珊瑚礁生态系统。新华社记者张丽芸摄

福建、海南等地已探索建立“海上环卫”制度，推进清洁海滩行动。

看点二：加强海洋生物多样性保护

我国是世界上海洋生物多样性最为丰富的国家之一。近年来，全国近30%的近岸海域和37%的大陆岸线均已纳入生态保护红线管控范围。修订草案坚持生态优先，强化重点区域、重点领域等的海洋生态保护工作。

王茂君说，生物多样性保护是本次法律修订的重点内容之一。修订草案完善海洋生

态保护补偿制度，加大对海洋生态保护地区的财政转移支付力度；增加保护重要海洋生态系统、生物物种、生物遗传资源的规定，维护海洋生物多样性等。

修订草案还强化海岸线保护，建立健全自然岸线控制制度，明确严格保护岸线的范围，增加海岸线分类保护与利用、因地制宜划定海岸建筑退缩线等规定。

王菊英表示，海岸线作为海洋与陆地交界的过渡带，是自然生态空间的重要组成部分。加强海岸线保护，严格自然岸线管控，构建更加科学合理的岸线格局，是贯彻落实生态文明建设要求的重要举措。

看点三：防治海岸工程和海洋工程建设项目污染

修订草案将现行法律第五章“防治海岸工程建设对海洋环境的污染损害”和第六章“防治海洋工程建设对海洋环境的污染损害”合并为一章，统一海岸工程与海洋工程建设项目海洋环境保护要求，做好与环境影响评价法等法律法规的衔接，优化建设项目准入与布局，修改建设项目环境影响评价与环境保护相关规定。

修订草案还完善了建设项目生态保护要求，明确建设项目应当避免或者减轻对海洋生物的影响，增加建设项目不得造成领海基点及其周围环境的侵蚀、淤积和损害等规定。

此外，针对近年来海警部门紧盯的盗采海砂问题，修订草案加强海砂开采监管，明确禁止在严格保护岸线范围内开采海砂，增加载运海砂资源应当持有合法来源证明的规定。

看点四：优化海洋环境监测调查体系

王菊英介绍，修订草案坚持了问题导向。全国人大常委会执法检查组2018年发现，海洋环境监督管理制度落实不到位。

在海洋环境监督管理方面，修订草案加强全局性谋划，注重综合治理，抓重点、补短板、强弱项、防风险，完善关键制度机制。

她表示，修订草案优化了海洋环境监测调查体系，在海洋生态环境监测工作的基础上，增加了开展海洋生态环境质量状况调查、海洋资源调查等规定。同时，强化海洋环境管理信息共享能力，拓宽信息共享渠道，提高海洋环境保护综合管理水平。

我国遴选出49个国家级公园候选区，总面积约110万平方公里

候选区怎样产生？怎样高质量推动国家公园建设工作？解读《国家公园空间布局方案》

新华社北京12月29日电(记者严赋憬)国家林草局、财政部、自然资源部、生态环境部近日联合印发《国家公园空间布局方案》，遴选出49个国家级公园候选区(含正式设立的5个国家公园)，总面积约110万平方公里。

49个国家级公园候选区是怎样产生的？国家公园建设设立的原则、流程和工作机制如何？怎样高质量推动国家公园建设工作？在29日国家林草局举行的国家公园空间布局方案新闻发布会上，相关部门有关负责人进行了介绍。

49个国家级公园候选区是怎样产生的？

“国家公园候选区的遴选经历了科学评估、分区筛选和对标确认的过程。”国家公园研究院院长、中科院生态环境研究中心主任欧阳志云在发布会上表示。

欧阳志云介绍，首先，明确我国需要进行严格保护的自然生态空间。

然后，根据相应规律，在全国划分出4个生态大区、39个自然生态地理区，将生态功能极为重要、生态系统极为脆弱、急需保护的生态空间，规划纳入自然保护地体系进行系统保护。

国家公园创建设立的原则、流程和工作机制如何？

方案不但从空间上擘画了国家公园建设蓝图，而且对国家公园创建设立的原则、流程和工作机制都做了明确规定。

国家林草局副局长李春良表示，在理念和目标上，方案坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念，实现自然生态系统的原真性、完整性保护。在创建设立上，明确国家公园创建、设立以及候选区实行动态开放、考核评估、退出机制等要求。

国家林草局自然保护地管理司司长王

志高介绍，按照方案，在创建阶段，由相关省级政府向国家公园管理局提出创建申请，国家公园管理局会同有关部门审核批复启动创建工作，或由国家公园管理局会同有关部门商相关省级政府直接指定相关候选区启动创建工作。

“在这个阶段，科学论证国家公园范围尤为重要，既要本着生态保护第一的原则，把最应该保护的划入国家公园范围，又要实事求是，结合管理机构设置以及解决历史遗留问题和矛盾冲突等多种因素综合分析合理区划范围。”王志高说，完成创建任务后，国家公园管理局组织开展评估。

值得注意的是，国家公园创建实行动态开放的候选区机制。国家公园候选区开展创建后，经评估，确实无法达到设立要求的，不予设立。对未纳入布局方案的保护关键区域，条件成熟时，经科学评估，可以按程序增补为国家公园候选区。

王志高表示，国家公园设立后，将定期组织评估，对评估不达标或造成自然资源资产重大损失的，启动黄牌机制，限期整改，对整改不力、经评估确无法整改到位的启动退出机制。

怎样高质量推动国家公园建设工作？

怎样高质量推动国家公园建设工作？王志高表示，将认真总结国家公园体制建设中的做法和经验，从四方面推动国家公园建设工作提质、上水平。

一是进一步理顺管理体制。配合有关部门，建立统一规范高效的国家公园管理体制，积极推进央地共建共管，建立局省共同责任体系和协调联动工作机制，为国家公园的保护、建设和管理等工作提供坚实的组织保障。

二是加快国家公园立法进程。进一步完善《国家公园法(草案)》，做好审议出台前的各项准备工作。

三是组织实施好《国家公园空间布局方案》。高标准、高起点建设第一批国家公园，同时积极开展国家公园创建工作，本着“成熟一个、设立一个”的原则，稳妥有序设立新的国家公园。

四是加大解决历史遗留问题力度。实事求是、分类处置历史遗留问题。一方面要坚持生态优先，强化自然生态系统的原真性和完整性保护。另一方面要保障各类主体的合法权益，分类施策。

总体来看，调整有关协定税率等安排，将推动构建高标准自由贸易区网络，更好塑造国际合作和竞争新优势，提升国际循环质量和水平，践行互利共赢的开放战略，助力推进高水平对外开放。

新华社北京12月29日电