

# 展亮点、抓重点、解难点

审计署政策研究室有关负责人解读 2021 年度审计整改报告

## 审计署公布 26 起审计移送问题线索查处情况

审计署网站 28 日公布 26 起审计移送有关部门的违纪违法问题线索查处情况。具体包括中石油所属企业涉嫌倒卖进口原油、青海、宁夏、贵州、云南等债务沉重地区违规兴建楼堂馆所以及云南省曲靖市人大常委会原副主任傅学宾涉嫌受贿等问题。

公告显示，通过持续跟踪了解，截至 2022 年 11 月，审计中发现的因涉嫌受贿、违规决策、违规放贷、失职渎职等问题线索责任人已受到党纪政纪处分或移送司法机关，7 家公司因涉嫌骗取保险理赔金和财政补贴等问题被处罚款，4 家地方行政单位因涉嫌非法占用永久基本农田、高标准农田等问题进行整改等。此次披露的部分案例如下：

2015 年至 2020 年，审计发现中国石油化工天然气集团有限公司所属企业涉嫌倒卖进口原油。国务院联合调查组进行了核查调查并公开通报，至 2022 年 1 月，按照党中央、国务院决定，有关部门对中国石油倒卖进口原油问题依法依规依法进行了严肃处理，对违法违规获利予以追缴。

2015 年以来，青海、宁夏、贵州、云南等

面，整改责任压得更实。被审计单位主要负责人作为整改第一责任人，对审计整改工作直接抓、直接管，有的与巡视整改、督查考核等工作协同推进。另一方面，贯通协作更加顺畅。今年审计机关探索构建了全面整改、专项整改、重点督办三种方式相结合的审计整改总体格局，采取实招硬招“打虎”“拔刺”，切实推动做好审计工作“下半篇文章”。

### 重点关注国有资产整改

近年来，为了让国有资产“家底”更实、国有资源“成色”更足，有关方面不断加大对国有资产的监督力度。今年的审计整改报告重点反映了非金融央企、金融企业、行政事业和自然资源等四类国有资产的审计整改情况。

整改报告显示，关于国有资产管理审计查出的问题，非金融央企国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产分别已整改 1557.46 亿元、1386.77 亿

4 个地方政府债务风险较高的地区，有 8 个项目不同程度存在违规兴建楼堂馆所问题。2021 年 10 月，国务院办公厅进行公开通报，要求加大监督问责力度，抓实抓细楼堂馆所建设管理，坚决刹住违规兴建楼堂馆所的不正之风。

2020 年至 2021 年 6 月，中国人民财产保险股份有限公司青岛分公司涉嫌违规骗取保险理赔金和财政补贴。2022 年 7 月，青岛分公司及所属公司 4 名责任人被警告，并处罚款合计 123 万元。

2015 年至 2016 年，中国东方资产管理股份有限公司原党委委员、副总裁胡小钢涉嫌违规决策低价处置不良资产造成国有资产损失，并通过亲属收受钱款。2022 年 1 月，胡小钢被开除党籍、开除公职，收缴违纪违法所得，并移送司法机关。

2008 年以来，云南省曲靖市人大常委会原副主任傅学宾涉嫌利用职务之便为特定企业谋利，并通过配偶收受商品房等。2022 年 8 月，傅学宾被开除党籍、开除公职，并移送司法机关。

新华社北京 12 月 28 日电

元、17.88 亿元、77.39 亿元，处理处分 4220 人、6906 人、7 人、40 人。“总体来说，各类国有资产在信息真实性、质量安全性、管理效益性等方面取得积极进展。”该负责人说。

——信息真实性进一步提高。对审计发现的会计信息失真问题，有关央企和部门所属企业已调整账表或补缴税款等 1024.07 亿元，完善制度 152 项，追责问责 3756 人；为有效减少流动性风险，做实资产质量，银保监会修订监管统计办法，将数据质量纳入评级标准，此外，银保监会还会同有关地方制定不良资产入表方案，化解处置不良资产 1265.77 亿元，追责问责 2906 人。

——质量安全性进一步巩固。针对因违规经营导致的国有权益损失风险，有关央企和部门所属企业多措并举，通过追缴资金、解除协议、盘活资产等方式整改 214.19 亿元，完善投资管理、重大决策等制度 100 余项，并加强对重点项目的管控；为努力改善资产质量，20 家地方资产管理公司的违规对外融资到期不再续作或修改还款计划等，

6 家中小银行加强存款产品管理，逐步降低对高息揽储等依赖。

——管理效益性进一步彰显。针对境外事项“出血点”，有关央企制定提质增效方案，开展违规投资经营责任追究，持续推动业绩提升。为加强对中小金融机构的外部监管，有关部门明确要求对地方商业银行每 3 年进行一次综合现场检查；各金融机构完善公司治理机制，采取成立普惠金融部、加强绩效考核等措施，提升普惠小微企业贷款供给；有关部门和所属单位提高国有资产使用效益，将使用率较低的公务用车在系统内使用或公开拍卖处置，统筹利用闲置的房产、土地和设备。

### 着力打通整改“最后一公里”

审计整改是审计工作的重要环节，审计整改效果的好坏关系到审计监督效能能否真正实现。要想提高审计效能必须解决审计整改“最后一公里”的问题，要进一步聚焦审计整改，强化跟踪监督，着力提升审计监督质量和水平。

尽管 2021 年度审计整改工作取得扎实成效，可透过这份报告，仍然看到要求立行立改的问题还有 161 个尚未整改到位。综合考虑要求分阶段整改或持续整改问题的相关情况，不难发现，在当前审计整改的实践中依旧存在未按时完成整改、违规整改、虚报整改完成情况、长效机制不健全、监督管理责任履行不到位等问题。

究其原因，在该负责人看来，除了部分问题确实受制于外部条件或不可抗力等难以整改外，也反映出审计整改工作仍有三点值得关注的问题与困难：一是审计查出问题的综合性、复杂性交织，相应整改难度加大。比如，有的问题整改本身即属于中长期改革任务，需要伴随着改革深化持续推进；有的问题因制度性漏洞未能有效堵塞，导致类似问题反复发生。二是全面整改、专项整改、重点督办的审计整改总体格局需进一步巩固深化，贯通效率有待提高、力度有待加大。三是整改压力传导存在层层衰减现象，整改责任落实还存在偏差。

对于这些尚未完成整改的问题，该负责人表示，有关地方、部门和单位已对后续整改工作作出安排，将分类制定整改计划，细化整改要求，压实整改责任，加强跟踪督办，推动健全制度机制，切实巩固整改成果。审计署将持续加强跟踪督促检查，深刻剖析问题根源，查改联动、破立并举，确保整改合规到位，推动党中央、国务院决策部署落细落地。

## 团 结

(上接 1 版)

“能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地”

翻开党的二十大报告，大会的主题开宗明义：“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗”。

“团结奋斗”四字，蕴含着深刻丰富的内涵。党的百年历史，是一部党领导人民团结奋斗、赢得伟大胜利的历史。

牢不可破的团结，源自中国共产党人远大的志向和抱负——

党的二十大闭幕后不久，上海市兴业路 76 号中共一大会址前，鲜艳的党旗一次次在人群中展开。会址旁的报告厅内，一堂堂生动的二十大精神专题党课接连举行……

百年前那栋不起眼的石库门小楼，在新时代焕发出新的光彩。

习近平总书记多次引用“革命理想高于天”说明理想信念的重要性。理想信念，赋予了中国共产党员信仰之美、理想之光、真理之力。

能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地。中国共产党人把实现共产主义作为最高理想，把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，这种远大志向和抱负，赋予共产党人团结一心、顽强奋斗的强大动力。

牢不可破的团结，源自中国共产党人无私的精神和品格——

毛泽东同志曾经指出：“共产党是为民族、为人民谋利益的政党，它本身决无私利可图。”

在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记再次生动诠释了中国共产精神特质：

“中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。”

正是这种无私精神和品格，使我们党始终保持同人民群众的血肉联系，始终得到人民群众的衷心拥护和坚定支持。

牢不可破的团结，源自中国共产党人对辩证唯物主义的坚持和贯彻——

团结与斗争，是矛盾运动的统一体。中国共产党追求的团结，是有原则的团结，不是一团和气，更不是团团伙伙。

摒弃一切畏首畏尾、一切消极懈怠、一切瞻前顾后，始终保持狭路相逢勇者胜，越是艰险越向前的大无畏气概，新时代的共产党人，坚持真理、修正错误，勇于同各种错误言行作斗争，并在这种斗争中更加团结。

“心往一处想、劲往一处使，推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航”

“全党全国各族人民要在党的旗帜下团结成‘一块坚硬的钢铁’，心往一处想、劲往一处使，推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航。”

在参加党的二十大广西代表团讨论时，习近平总书记以钢铁为喻，形象地指明了团结之于民族复兴的重要意义。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。越是接近目标，越需要巩固和加强各方面团结，用团结一心、众志成城筑起防范化解各种风险挑战的铜墙铁壁。

宏伟的目标任务，要求更坚强的团结——

10 月 25 日，党的二十大闭幕后的首次中央政治局会议，审议通过《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》，进一步释放出新征程上巩固和加强党的团结统一的重要信号。

百年党史经验反复证明，只要全党步调一致、团结统一，我们就能无坚不摧，战胜一切艰难险阻和强大敌人；反之，党和国家事业就会遭受挫折。

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，使命光荣，任务艰巨。只有在党的领导下，把 14 亿多中国人民的积极性、主动性、创造性充分激发出来、凝聚起来，形成全党全社会心往一处想、劲往一处使的生动局面，宏伟蓝图才能最终变成美好现实。

复杂的内外环境，呼唤更广泛的团结——

不久前，习近平总书记赴沙特利雅得出席首届中国－阿拉伯国家峰会、首届中国－海湾阿拉伯国家合作委员会峰会并对沙特进行国事访问，共叙友谊、共话互信、共商合作、共论天下。

从撒马尔罕上合组织成员国元首理事会会议，到巴厘岛、曼谷二十国集团领导人峰会和亚太经合组织领导人非正式会议，再到利雅得中阿峰会、中海峰会……

党的二十大前后三次出访期间，习近平总书记累计同 40 多个国家领导人双边会见。透过繁忙的元首外交，中国的朋友圈越来越大，新朋友越来越多，老朋友越来越铁。

当前，世界百年变局叠加世纪疫情，我们面临的内外环境更趋严峻复杂。团结的面越宽，团结的人越多，我们的事业就越兴旺发达。

团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民必将以更加紧密的团结、更加顽强的奋斗，把民族复兴伟业不断推向前进！

(记者林晖、王琦、范思翔、董博婷)

新华社北京 12 月 28 日电

# 长江保护法实施一年多成效如何？

从执法检查报告看长江保护现状



▲ 武汉青山江滩公园(10 月 31 日摄)。

新华社记者程敏摄

理。在长江流域布局实施了一批山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。

报告显示，长江流域水环境质量持续改善，2021 年长江流域国控断面水质优良比例达 97.1%，长江干流水质连续两年达到Ⅱ类标准，长江经济带经济总量占全国比重达 46.6%，实现了在发展中保护、在保护中发展。

### 促进绿色转型，推进绿色发展：长江流域经济发展质量不断提高

报告指出，各地各部门坚持生态优先、绿色发展，推动减污降碳协同增效，促进经济社会发展全面绿色转型。着力优化产业布局，推

动沿江省市创建 209 家国家新型工业化产业示范基地，聚焦集成电路、生物医药、工程机械、轨道交通装备、高端纺织等优势领域，培育有国际竞争力的先进制造业集聚集群发展。

同时，科学有序推动城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造，推动产业科学布局、有序转移。截至 2022 年 8 月底，沿江省市列入搬迁改造计划的 574 家企业中，562 家已完成搬迁改造。沿江各省市距离长江干流、主要支流 1 公里范围内列入搬迁关计划的 363 家化工企业中，299 家已按计划完成。

报告显示，各地各部门促进水资源集约节约利用，严格取用水总量控制和消耗

新华社北京 12 月 28 日电(记者刘诗平) 28 日，全国人大常委会执法检查组关于检查长江保护法实施情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十八次会议审议。

长江保护法是我国首部流域法律，自 2021 年 3 月 1 日起施行。长江保护法实施一年多来，成效如何？

### 推进污染防治攻坚，推进生态环境修复：长江流域水环境质量持续改善

报告指出，长江流域各地和国务院相关部门坚持生态优先、绿色发展，坚持共抓大保护、不搞大开发，依法治江、护江、兴江取得积极进展。

长江保护法颁布实施后，各地各部门强化长江大保护的使命担当，扎实推动法律贯彻实施；着力完善制度体系、抓好法规清理，促进长江保护法落地落细；加大水污染防治和监管力度，狠抓生态环境突出问题整改；严格执法监管，彰显长江保护法治威力。

报告显示，2021 年以来，长江经济带新建和改造污水管网超过 1.69 万公里，新建污水处理厂规模每日 600 多万立方米，推动工业企业搬改关转超过 1000 家，畜禽粪污综合利用率达到 78.1%，支持 5400 多艘船舶实施受电设施改造，深入推进长江经济带 1137 座尾矿库污染治理。

同时，组织开展长江干流岸线利用项目清理整治，累计清理整治违法违规项目 2441 个。推进河湖“清四乱”(乱占、乱采、乱堆、乱建)“常态化规范化，2021 年清理整治长江流域“四乱”问题 1.4 万个。

报告指出，各地各部门统筹推进长江流域生态环境保护和修复。大力推动三江源国家公园、大熊猫国家公园建设，统筹推进长江流域自然保护区优化整合。建立长江流域省级河湖长联席会议机制。实施长江河道采砂管理规划，组织开展采砂综合整治行动和采砂船舶专项治理