

本报记者王永前、邹欣媛、靳赫

滴水之力，经年可穿石，汇集则成河。
宁夏全境依偎黄河而生，在奔涌河水的滋养下，这个位居西部腹地、干旱少雨的省份，正挖掘每一滴水的潜力，积攒每一滴水的能量，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的决心，迸发出守护母亲河的先行之力。

注入“水动能”

“多年平均水面蒸发量是降水量的 4.3 倍”“四分之三的面积属于干旱半干旱区”“全国水资源最匮乏的省份之一”……缺水喊渴的宁夏，发展严重依赖过境黄河水。但过去很长一个时期资源无偿、用水无偿、交易无市，低效利用使有限的水资源很难满足日益增长的用水需求。

为破解水困，宁夏近年来探索开展一系列水权水价改革，2020 年宁夏被赋予建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的使命后，更将深化水权改革作为赋能先行区建设的“关键一招”。

“深化水权改革过程中，我们对水资源要素进行市场化配置，推动水资源向高效益行业流转，通过水权确权、赋能、定价、入市等措施构建完善的制度机制。”宁夏水利调度中心总工程师王彦兵说。

固原市彭阳县红河镇宽坪村东升农场去年开始发展蔬菜产业，及时铺设了喷灌设施，管水人需要密切关注土壤水分，“蔬菜‘喝饱’立马关水”。彭阳县水务局农水股负责人吴进财说：“确权后这里每亩地每年只有 110 立方米的用水权，用完后就要购买别的用水户节余的用水权。”

水权确权颠覆了用水户“大锅水、不喝水”的思维，随着宁夏工农业用水权确权全部完成，高节约用水成为宁夏越来越多人的行动自觉。“以前，宁夏不少乡村灌溉地亩数不清、水费由农户均摊，导致灌溉水费虚高；同时工业企业‘交水费就能用水’‘水不值钱’的想法根深蒂固。”宁夏水利厅水资源管理处处长马德仁说，宁夏深化水权改革后，农业用水权应确尽确，按定额法确权到村组或最适宜计量单元；工业用水权全面确权，无用水权企业一律通过市场购买用水权。

水权正成为一种资源，在专属的交易平台展现出巨大价值。今年，由于新建的引黄工程尚未完工，固原市西吉县新增的 1000 万立方米黄河水指标暂时闲置。“我们把这笔水权放到宁夏公共资源交易平台上公开竞价转让，被一家企业以 1000 万元价格购得。”西吉县水务局副局长马彬说。

像这样的“水交易”，宁夏已达成 161 笔，共交易水量 9098 万立方米，交易金额达 3.37 亿元，用水权市场交易活跃度稳步提升。

用水权改革效应正在辐射更多“末梢神经”，宁夏农业水价综合改革、乡村水管组织规范化建设等一系列配套举措得以顺利实施。“注销 15 个村级用水协会，统一成立全镇灌溉服务专业合作社，人员减少 5 成，管理却更为有效。”吴忠市青铜峡市大坝镇农民用水协会总会副会长刘金财说。

拧紧“控水阀”

开源节流，对于喊水要水的土地，每一滴水都弥足珍贵。

时至深冬，位于石嘴山市平罗县的宁夏农

一滴水里的先行力

黄河流域生态保护和高质量发展先行区逐水记



▲宁夏固原市彭阳县发展高效节水灌溉。（受访者供图）

垦集团前进农场里，近 9 万亩农田已换上黄褐色的冬装，其中约 2 万亩耕地展现出别样“颜值”；田间的末级水渠和排水沟不见踪影，近千亩农田形成一个网格，没有田埂、平整如镜，让人不由生出辽阔之感。

宁夏农垦集团前进农场有限公司党委书记、董事长陆宝金指着眼前的农田告诉记者，今年农场对近 2 万亩耕地进行高标准改造，采用滴灌设施灌溉，地下暗管排水，复垦后耕地面积增加了近 20%。

“自动化测墒灌溉、水肥一体化、无人机植保等新技术派上用场。改造后，亩均灌溉用水量减少 50% 以上，节肥近 40%，平均 1000 亩土地只需 1 个人就能完成田间管理。”陆宝金算了一笔账，今年这片土地种植的玉米亩产增加 10% 的同时，每亩地节省近 300 元种植成本。

得益于黄河灌溉之利，宁夏平原自古以来沃野千里，但与之相伴的是农业用水量长期居高不下，一度占到全区用水总量的近 90%，深度节水控水势在必行。

在农业上，宁夏近年来持续实施高效节水工程，以现代化生态灌区建设引领农业节水“蝶变”。目前，宁夏高效节水灌溉面积占灌溉总面积的 46%。

与此同时，宁夏工业正在高标准实施节水行动。宁夏水利厅节约用水与城乡供水处四级调研员景清华说，宁夏推进工业水循环利用、重复利用，近 3 年退出高耗水企业 82 户、产能 720 万吨，装机容量 30 万千瓦以下公网火电机组全部关停；通过实施再生资源资源综合利用项目，宁

东煤化工园区率先实现了污水“近零排放”。

点滴之间见证巨变。据了解，2012 年以来，宁夏万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量分别下降 49%、54%，亩均灌溉用水量下降 31.6%，农田灌溉水有效利用系数提高 11 个百分点，规模以上工业用水重复利用率达到 96.7%，引黄取水量由最高年份的 88 亿立方米稳定到目前的 63 亿立方米左右。

“云”解饮水忧

曾几何时，六盘山区的人们，为了喝上一口水，翻山越沟累弯腰。

天寒地冻，但固原市隆德县张程乡张程村村民杨俊明一家早已不再“愁水”。“我家靠养十几头肉牛，日子慢慢红火起来，最担心停水断水。”杨俊明说，从去年开始村里几乎没停过水，牛吃水也有了保障。

杨俊明的好日子得益于隆德县近两年加紧建设的“互联网+城乡供水”工程。记者看到，在智能化平台的支撑下，从水源地、泵站、蓄水池、管网、联户表井到用水户，全程各环节设置了多个监测点，全县供水运行状况一目了然。隆德县渝清水务有限责任公司工作人员杨丙成演示说，出现供水故障时监测点会显现异常，他们通过手机 App 接收定位信息，并及时抢修。

“互联网+”给山区群众的生活带来了无限便利。以前杨丙成最头疼的事儿就是挨家

挨户催收水费，收齐一个乡的水费要断断续续折腾 1 个月，现在村民“手机购水”，管理人员也能投入更多精力管好水。

曾经饮水难的宁南山区如今水网四通八达。固原市水务局局长李国帅说，2020 年 10 月，宁夏被水利部确定为“互联网+城乡供水”示范省区，而固原市成为第一批先行先试示范区，以数字治水为标志的城乡一体化建设在全市全面推开。今年 9 月这一工作已上云调试。

与隆德临近的彭阳县先行先试，通过“互联网+”驱动城乡供水机制、管理、服务创新，目前全县城乡供水保障率达 96%，水质达标率达 100%，水费收缴率达 99%，管网漏失率下降到 15% 以下，供水成本大幅降低，城乡供水实现一体化高效管理。

群众饮水方式的改变，离不开宁夏数字治水的诸多尝试和突破。宁夏水利厅节约用水与城乡供水处处长王正良说，水利厅搭建了宁夏“水利云”数字平台，实现自治区、市、县(区)三级贯通联动，从源头到龙头全程信息化控制。宁夏全区还基本建成以黄河水为主、泾河水和本地水为补充的“大水源”，形成城乡连通、县县打通、区域互通的“大水网”，并推进城乡供水企业优化重组，打造区域内具有影响力的数字治水产业聚集区。

“云供水”攻克多年来宁夏城乡供水“多头管”“缺人管”“跑冒漏”的痛点，数百万群众实现从喝水难向喝好水的历史性跨越。截至目前，宁夏建成城乡集中供水工程 168 处，农村供水管网长度 13 万余公里，252.4 万农

推进乡村振兴，向着共同富裕阔步前进。

“农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。”

“检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有。”

“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”

……

在习近平总书记心中，始终牵挂的是让亿万农民过上更加富足的日子。

今年 6 月 27 日，习近平总书记给安徽省太和县种粮大户徐淙祥回信说：“这些年，党中央出台了一系列支持粮食生产的政策举措，就是要让中国人的饭碗牢牢端在自己手中，就是要让种粮农民有钱挣、得实惠，日子越过越好。”

为了保障农民种粮收益，党中央持续出台惠农政策，稳步提高稻谷、小麦最低收购价水平，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。今年以来，面对农资价格上涨等情况，中央财政先后向实际种粮农民发放 400 亿元一次性补贴。

“种粮补贴、最低收购价、农资补贴，党的惠农好政策一个接一个，乡亲们种粮的劲头更足了。”徐淙祥说。

发展特色产业、推动外出务工、加快三产融合发展……各地各部门多措并举促农民增收。洛川苹果、赣南脐橙、定西马铃薯、苍溪猕猴桃等一批特色品牌不断发展壮大，多种形式技能培训推动农民工能力提升，农事体验、观光采摘、乡土美食、民俗文化、特色民宿等新业态成为农民增收新动力。

农民增收腰包更鼓。2021 年我国农村居民人均可支配收入达 18931 元，相比 2012 年翻了一番多；城乡居民人均可支配收入之比由 2012 年的 2.88：1 缩小至 2021 年的 2.50：1。

农民增收既关系民生福祉，也事关加快构建新发展格局。几亿农民同步迈向现代化，能够释放出巨量的消费和投资需求，城乡经济循环是国内大循环的题中应有之义，也是确保国内国际双循环比例关系健康的关键因素。

……

村居民饮水安全水平得到持续巩固提升。

水润黄土塬

在守不住土、保不住水的旱塬上，一河清水蜿蜒流动，蕴藏着绿色希望。

北部被沙漠沙地包围，南部黄土丘陵沟壑纵横，面对脆弱的生态环境，宁夏一直致力于守护“绿肺”与“水塔”，守住母亲河水土“生命线”。

地处宁夏南部六盘山区的隆德县曾经水土难守，农民在“跑土、跑水、跑肥”的“三跑田”里刨食，苦不堪言。从上世纪 80 年代起，隆德人铆足劲平田造林，一个山头接着一个山头干，终于实现“土不下山、泥不出沟、沙不入河”的梦想。

近年来，隆德县坚持山水林田湖草沙系统治理，下决心解决黄河三级支流渝河的跨界水污染问题。隆德县水务局副局长张慧敏说，由于淀粉加工厂直排黑臭水，采砂场滥采滥挖，渝河曾变成“臭水沟”。为让清流重现，全县加大源头治污，关停关闭污染企业，铺设排污管道输送至污水处理厂……一系列治理措施增强了水体自我净化能力。

宁夏水利厅水土保持处处长李克文说，党的十八大以来，宁夏水土流失面积和强度“双下降”，水蚀风蚀“双减少”。随着六盘山“绿肺”“水塔”功能不断增强，宁夏年入黄泥沙大幅减少，为解决黄河下游“地上悬河”威胁作出积极贡献。

山变绿，民变富。金鸡坪梯田公园所在的固原市彭阳县阳洼流域一度“山是和尚头、沟里没水流”。在固土养水的基础上，彭阳县将生态建设与全域旅游结合，规划观景节点，发展林下经济，“中国最美旱作梯田”的大地景观成为旅游热门打卡地。

在大山里生活了一辈子的彭阳县玉洼村村民马丙凤如今吃上了“生态饭”：“暑假游客多，我在金鸡坪梯田附近的民宿打工，一个月能挣 2400 元。以前谁能想到，好风景还能变成好‘钱’景？”

这只是宁夏统筹水土保持与特色产业、文化旅游促农增收的一个缩影。当地通过建设生态经济型小流域，夯实农业发展基础，南部水源涵养区农村居民人均可支配收入较 2015 年增长 70.7%。

水生态修复，最怕边治理边破坏。2018 年起，宁夏运用卫星遥感及大数据技术，构建“天上看、地上测、网上管、实地查”的立体监测体系，实现精准监管；2020 年，宁夏更是开出黄河流域 9 省区水土保持信用惩戒“第一单”，在此基础上将 10 年来积累的 750 个生产建设项目 1388 个水土保持违法违规问题彻底整改，违规惩戒落地有声。

“我们将把学习贯彻党的二十大精神转化为推动先行区建设的强大动力，把提升人民群众获得感、幸福感、安全感作为治水兴水的根本出发点和落脚点，聚焦持久水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化等重点关键，促进涉水服务一体化均等化，让民生水利惠及宁夏更多群众。”宁夏水利厅负责人说。

从缺水而困到治水而兴，宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的决心和力度，以水为证，可见一斑。在新征程上，宁夏正逐水前行，点燃高质量发展的“水引擎”。

（上接 1 版）良好人居环境，是广大农民的殷切期盼。

“良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。要守住生态保护红线，推动乡村自然资本加快增值，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。”2017 年 12 月 28 日，习近平总书记在中央农村工作会议上强调。

——村里环境美起来，生产方式绿起来。

道路干净整洁，街道两旁每户村民门口都摆放着垃圾桶，不时有保洁人员对垃圾进行集中清理……走进内蒙古乌兰浩特市乌兰哈达镇三合村，一派美丽乡村图景。

以前，这里也曾经历“脏乱差”。为解决生活垃圾处理难题，当地采取“户分类、村收集、镇转运、市处理”的垃圾治理模式。不仅大大改善了村里的卫生环境，老百姓也被动员起来，主动加入到垃圾清理中。

习近平总书记强调，实施乡村振兴战略，一个重要任务就是推行绿色发展方式和生活方式，让生态美起来、环境靓起来，再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷。

党的十八大以来，习近平总书记的殷殷嘱托正在变为现实，三合村的变化正是全国乡村面貌持续改善的缩影。

近年来，党中央、国务院连续部署实施《农村人居环境整治三年行动方案》和《农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025 年）》。各地各部门真抓实干，不断擦亮农村的绿水青山，扎实解决农民身边的一件件“小事”，交出了靓丽的答卷。

截至 2021 年底，我国农村卫生厕所普及率超过 70%，农村生活垃圾进行收运处理的自然村比例稳定保持在 90% 以上，农村生活污水乱排现象基本得到管控。

农业面源污染治理取得积极成效。各地各部门持续推进农业清洁生产，推动农药、化肥减量增效，2021 年农药、化肥使用量分别比 2015 年减少 17% 以上和 13.8%。全国畜禽粪污综合利用率达 76% 以上，秸秆综合利用率达到 88.1%，废旧农膜回收率稳定在 80% 以上。

——基础设施不断完善，乡村生产生活更便利。

拧开水龙头，澄净的自来水潺潺流出，家住

陕西省安康市包湾村的包成云拿着从自家菜园收割的芹菜，开始洗菜做饭。

位于深山的包湾村一直深受缺水之困，以前为了从井里打水，居民得起早去排队。2019 年初，自来水厂的水终于通进了村子，村民们不仅有水喝，而且水质有保障。“现在再不用天天牵挂着吃水问题了。”包成云感慨地说。

水润乡村，幸福绵延。

党的十八大以来，农民身边的一件件“小事”，正在汇聚成巨大的变化。我国实施乡村建设行动，农村自来水普及率达 84%，基本实现村村通电、通硬化路、通客车、通光纤和 4G 网络。各地把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来，打造各具特色的现代版“富春山居图”。

——公共服务更加健全，百姓日子更幸福。

“现在看病不用出远门，村里住院能报销，我们的健康更有保障，生活越来越好了！”贵州铜仁市印江土家族苗族自治县新寨镇高峰村村民黄朝进难掩心中激动。

前不久，黄朝进在山上干农活时，被野蜂蜇伤昏迷，危及生命。新寨镇卫生院医生余淑红接到电话，立即联系救护车前往施救。经过在卫生院一周的住院治疗，黄朝进痊愈出院。

“以前要是遇到这种紧急情况，只能将病人往县城医院送。”余淑红说，现在通过推进中心村卫生室建设，农村医疗水平提高了，群众看病就医一般不用再跑远路。

“要坚持以人民为中心的发展思想，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴有效衔接，更加聚焦群众普遍关注的民生问题，办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，一件一件抓落实，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。”2021 年 7 月，习近平总书记在西藏考察时强调。

党的十八大以来，各地不断健全农村基层医疗卫生服务体系，我国乡村医疗卫生机构和人员的“空白点”历史性全面消除，农村医疗卫生机构设施和人才的薄弱环节持续性得到加强。

截至 2021 年底，全国有县级医疗卫生机构 2.3 万个，乡镇卫生院 3.5 万个，村卫生室 59.9 万个，实现了县乡村医疗卫生机构全

覆盖。

加快构建县乡村三级农村养老服务网络。近年来，我国统筹城乡基本养老服务体系建设，充分考虑农村养老服务递送半径长、服务设施老旧、服务成本高、专业人才队伍不足等特点，着力补齐农村养老服务短板，逐步实现城乡基本养老服务均等化。

健全乡村治理体系，村庄更安全和谐。以党组织为领导的农村基层组织建设明显加强，自治、法治、德治相结合的乡村治理体系进一步完善。“互联网+政务服务”进一步向乡村延伸覆盖，农民的获得感、幸福感、安全感更有保障、更可持续。

推动农民富裕富足：“检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有”

清晨，地处武陵山区的重庆石柱土家族自治县中益乡华溪村从薄雾中醒来。山高沟深、土地贫瘠，这里曾是重庆市 18 个深度贫困乡镇之一。

2019 年 4 月 15 日，习近平总书记来到大山深处的华溪村。在脱贫户马培清家中，总书记看谷仓、进厨房，详细询问生活、收入情况。

“幸福是奋斗出来的。党的政策对老百姓好，才是真正的好。”89 岁的老党员马培清始终忘不了总书记的这番话。3 年多来，村里大力发展脆李、蜜桃，林下再套种黄精等作物。随着村里中蜂养殖、乡村旅游等产业不断壮大，村民的增收渠道更加丰富多元。

2021 年华溪村集体经济联合社收入超过 60 万元，向农民分红近 15 万元。

中国要富，农民必须富。

8 年艰苦卓绝，8 年攻坚拔寨。在以习近平总书记为核心的党中央引领推动下，全国人民不懈奋斗，我国现行标准下 9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决，创造了彪炳史册的人间奇迹。

如今，我们正以更扎实的努力奋斗，接续

（记者齐中熙、于文静、高敬、严赋憬、李曉婷）
新华社北京 12 月 22 日电