

通向人与自然和谐共生美好未来的新起点

写在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段会议闭幕之际



新华社加拿大蒙特利尔 12 月 20 日电(记者林小春、郭爽、黄姝) 12 月 7 日至 20 日,《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第二阶段会议在加拿大蒙特利尔成功举办。大会在主席国中国的引领下通过了全球高度期待的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”(简称“框架”)。

这是全球生物多样性治理历史上的一座里程碑,是主席国中国勇承重担与各方合力推动全球生态文明建设取得的重要成果。

在“框架”磋商谈判最关键时刻,中国国家主席习近平发表重要讲话,提出推进全球生物多样性保护的中国主张和持续加强生态文明建设的中国举措,为会议的成功指明方向,注入强大动能。

“山积而高,泽积而长。”加强生物多样性保护、建设美丽地球家园,需要各方持续不懈的努力。只要携起手来,抓紧行动,一定能够共同开启构建地球生命共同体的新篇章,共绘人与自然和谐共生的美好画卷。

“与自然缔结和平契约”

经过数年艰辛工作和最后近两周“冲刺”,全球生物多样性治理“框架”谈判抵达终点线。

当地时间 19 日凌晨 3 时,已推迟约 9 个小时的大会全体会议开始举行,代表们早已落座,准备审议“框架”等一揽子文件。

刚果(金)和墨西哥代表依次要求发言,呼吁各方支持一揽子文件。现场气氛越发热烈。

主席台众人随后碰头开会。一刻钟后,在 COP15 主席、中国生态环境部部长黄润秋主持下,L25 至 L30 号文件一揽子通过。

全场代表起立鼓掌,欢呼声淹没了蒙特利尔会议中心。

国际社会期盼已久的“框架”终于达成,定名“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”。

历史在这一刻定格。这个瞬间必

将成为保护地球家园的标志性时刻,镌刻在全球环境治理的史册上。

在大会主席国中国的引领和推动下,各缔约方和各利益攸关方求同存异,相向而行,克服种种困难,终于推出新的十年生物多样性保护蓝图。

这是人类团结合作应对全球性挑战的重要成果——

生物多样性丧失与气候变化、环境污染并列为全球三大环境问题,约百万物种正在遭受灭绝威胁。就在大会期间,濒危物种红色名录又增加约 700 个生存受威胁的物种。联合国秘书长古特雷斯大声疾呼,停止“破坏自然的狂欢”,“与自然缔结和平契约”。

在“生态文明:共建地球生命共同体”的主题召集下,来自全世界几乎所有国家的缔约方代表及利益攸关方代表,包括近 200 位部级代表,相聚蒙特利尔,目的只有一个,就是尽快扭转全球生物多样性丧失的趋势。联合国会议因需要协调各方立场常常会“加时”“拖堂”,但本次会议却出人意料地在既定闭幕时间前夕就达成最重要的成果,充分展现各方强烈政治意愿和团结合作、多边主义的胜利。

这是兼具雄心和务实平衡的最大公约数——

“框架”谈判的大背景是,全球第一个以十年为期的生物多样性保护计划“爱知目标”设定的 20 项目标到 2020 年没有一项完全实现。当各方代表抵达蒙特利尔时,摆在他们面前的案文仍有诸多内容待商定。

各缔约方在“框架”目标、资源调动、遗传资源数字序列信息等“硬骨头”上积极寻求折中方案,最终都达成一致,包括历史性地将遗传资源数字序列信息落地路径纳入、历史性地决定设立“框架”的基金。

这是通向人与自然和谐共生美好未来的新起点——

“框架”以“2030 年使生物多样性走上恢复之路”为方向,设定了“与自然和谐共生”的 2050 年愿景,有具体的目标,也明确了路径。

“下一个关键步骤是执行,”联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德说,“我们要制定国家计划,在全球范围内动员采取广泛行动保护生物多样性。我们必须让社会各界参与其中,尤其是青年、土著人民、当地社区和学

的最佳结合。

未来两年,中国将继续担任主席国,全面指导并推动 COP16 之前会间会的相关进程,积极引导“框架”目标落地,包括尽快设立生物多样性基金,并投入使用;建立 DSI 惠益分享多边机制,启动不限名额工作组,开展相关工作等。

一直以来,资源调动和资金支持在谈判磋商中备受各方关注,对许多发展中国家而言,也是“框架”能否有效实施的关键。黄润秋表示,中国作为全球最大的发展中国家,将根据公约有关规则履行自己的职责和义务。

去年,中国宣布率先出资成立昆明生物多样性基金,支持发展中国家生物多样性保护事业。目前,中国是全球环境基金捐资国中最大的发展中国家,自 2019 年起,也是《生物多样性公约》及其两个议定书核心预算的最大出资国。此外,在南南合作框架下,中国还为其他发展中国家生物多样性保护提供物资捐助、技术援助、培训等。黄润秋说,未来,中国将继续努力,为发展中国家提供力所能及的资金、技术和能力支持。

此外,黄润秋表示,将积极推动各缔约方按照“框架”要求,更新国家生物多样性战略与行动计划,将生物多样性纳入各级政府部门和所有行业主流,为生物多样性保护调动所有可能的资源,及时开展监测、报告和审查。同时加强宣传教育和信息分享,确保土著居民和地方社区、妇女和女童、儿童和青年,以及全社会的广泛参与。

COP15 主题为“生态文明:共建地球生命共同体”,大会包含两个阶段会议。第一阶段会议 2021 年在中国昆明成功举行;第二阶段会议于今年 12 月 7 日在《生物多样性公约》秘书处所在地蒙特利尔开始举行。COP16 按计划将于 2024 年在土耳其召开。



▲ 2022 年 12 月 10 日,工作人员在加拿大蒙特利尔《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第二阶段会议的中国角江西日活动上为与会者讲解。

新华社记者任鹏飞摄

术界。我们还必须调动历史水平的投资。”

中国引领绘就新蓝图

越是关键时刻,越显责任担当。

“我们应该携手努力,共同推进人与自然和谐共生,共建地球生命共同体,共建清洁美丽世界。”

当会议进程过半而关键难点议题难解之时,习近平主席以视频方式向 COP15 第二阶段高级别会议开幕式致辞,开宗明义强调要凝聚生物多样性保护全球共识,共同推动制定“框架”,为全球生物多样性保护设定目标、明确路径。

“习近平主席的致辞传递了重要信息,他呼吁各缔约方部长携手,为共同目标开展国际合作,达成有雄心且可执行的‘框架’,《生物多样性公约》秘书处执行秘书伊丽沙白·穆雷玛说,“感谢习主席致辞,这为技术层面和政治层面的谈判继续进行创造了有利氛围。”

“加强生物多样性保护、推进全球环境治理需要各方持续坚韧努力”,“保护生物多样性有助于维护地球家园,促进人类可持续发展”……习近平主席已多次在重大的双多边外交场合就生物多样性保护问题阐明中国

主张,向全世界表明中国推动全球生物多样性治理迈上新台阶的坚定决心。

中国自担任 COP15 主席国以来,一直以强有力的行动,推动大会进程,以实际行动回应国际社会的期待。

在去年昆明举行的第一阶段会议上,中方宣布了率先出资成立昆明生物多样性基金、正式设立第一批国家公园等一批务实的东道国举措。中国还推动大会通过了《昆明宣言》,为“框架”的后续磋商和成功通过奠定坚实政治基础。

为了继续凝聚共识、保持势头,在第一阶段会议之后,第二阶段会议之前,中方又组织召开近 40 次公约主席团会议,100 多场不同层级的双边和多边会议,使“框架”结构及核心表述在第二阶段会议开始前已基本成型。

为了确保第二阶段会议取得成功,中方会同《生物多样性公约》秘书处,精心设计谈判路线图并按实际情况优化调整,将会期分为四个阶段,梳理出需要做出决定的 53 个议题,包括“框架”相关 29 个议题,先易后难逐步解决,将关键难点议题和极个别核心议题分别交由高级别会议和部长之友小组,通过政治家的决断力做出承诺。

“中国是 COP15 主席国,承担了推动整个会议政治进程和技术谈判进

联合国生物多样性大会主要成果盘点

果文件。这是在当前形势下,各缔约方坚持多边主义,同时综合考虑各缔约方、利益攸关方的关切和诉求,最终达成的一个富有雄心、平衡、务实、有效、强有力且具变革性的一揽子解决方案,将指引各方共同努力遏制并扭转生物多样性丧失,让生物多样性走上恢复之路并惠益全人类。

3. 包括“框架”成果文件在内,最有分量的文件共有 6 份,于 19 日凌晨率先通过。它们分别是:“框架”,“框架”的监测框架,遗传资源数字序列信息(DSI),资源调动、能力建设、发展和科技合作,规划、监测、报告和审查机制。

4. “框架”设立了到 2050 年的 4 个长期目标和到 2030 年的 23 个行动目标,历史性地纳入了 DSI 的落地

程的所有责任。”黄润秋说,除了桌上的谈判,中方还就难点议题、争议议题做了大量协调工作,将不同立场方甚至对立方逐渐拢在一起,缩小差距,弥合分歧,找到最大共识点,形成了最后统一案文。

高级别会议 15 日开始当天,中方邀请了 6 名部长,成立了 3 个各由一位发展中国家部长和一位发达国家部长牵头的部长磋商组,攻坚资源调动、遗传资源数字序列信息和“框架”目标三大难题。

高级别会议之前的谈判,一度有国家因资金问题退场。中方随即召集代表团团长会,让大家开诚布公地交流意见,增进了解,消除误解。之后谈判气氛变得“开放、友善”,穆雷玛说,“框架”的达成“不仅是中国的胜利,也是中国引领下世界的胜利”。

携手共建地球生命共同体

“我的村寨是一个依山傍水、多民族聚集的传统村寨。很多年前,当亚洲象走进我的村寨后,我们与亚洲象就成了好朋友。”高级别会议开幕式上,一名云南姑娘分享与亚洲象做邻居的故事,赢得现场代表的热烈掌声。

人象和谐相处是中国在习近平生态文明思想的指引下,努力建设人与自然和谐共生的现代化的生动写照。

今天的中国大地上,万物和谐正在从蓝图变成现实;原本“濒危”的大熊猫降为“易危”等级;“吉祥鸟”朱鹮初步摆脱“灭绝”的紧迫风险;青藏高原复现藏羚羊迁徙震撼场面……

站在人与自然和谐共生的高度谋划发展的中国实践赢得更多国际赞誉。就在本次会议上,“中国山水工程”入选联合国首批十大“世界生态恢复旗舰项目”;黄果树风景名胜区的多处中国自然保护区新入选世界自然保护联盟绿色名录;国家电网、三峡集团等多家中国企业入选《企业生物多样性保护案例集》……

“中国是为世界上为自然保护做出最大贡献的国家之一,对保护自然的承诺坚定。”世界自然保护联盟高级官员詹姆斯·哈德卡斯尔说,“如果国际社会能够学习、分享、交流这些经验,那么全世界每个人都会受益。”

生态兴则文明兴。近年来,生物

多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发,加上新冠疫情冲击世界,触发了国际社会对人与自然关系的深刻思考。正是在这样的背景下,COP15 将主题定为“生态文明:共建地球生命共同体”,这是联合国首次以生态文明为主题召开全球会议。

为实现共建地球生命共同体、共建清洁美丽世界的愿景,习近平主席在本次会议上提出四点主张:凝聚生物多样性保护全球共识、推进生物多样性保护全球进程、通过生物多样性保护推动绿色发展、维护公平合理的生物多样性保护全球秩序。

习近平主席指出,人类是命运共同体,不论是战胜新冠疫情,还是加强生物多样性保护,实现全球可持续发展,唯有团结合作,才能有效应对全球性挑战。

宇宙只有一个地球,人类只有一个家园。作为最早签署和批准《生物多样性公约》的缔约方之一,中国将继续积极开展生物多样性保护国际合作,研究支持举办生物多样性国际论坛,依托“一带一路”绿色发展国际联盟,发挥好昆明生物多样性基金作用,向发展中国家提供力所能及的支持和帮助,推动全球生物多样性治理迈上新台阶。

环顾全球,从保护纽埃岛 40% 的专属经济区域,到科特迪瓦的红树林恢复项目,再到水貂“重返”爱沙尼亚,生物多样性保护成功案例越来越多。许多国家已实现部分生物多样性保护目标,部分国家宣布重大行动计划与承诺,更多资金流向生物多样性保护……

30 年前,生物多样性、气候变化和荒漠化领域的“里约三公约”在巴西召开的联合国环境与发展大会上通过,为全球环境保护奠定思想和行动基石。30 年后,可持续发展理念已在全球深入人心,促进“人与自然和谐共生”成为国际社会的共同愿景。

“众力并,则万钧不足举也。”中国将与世界其他各国和地区守望相助,携手前行,共建地球生命共同体,共谋全球生态文明之路,为实现人类和地球更加美好的未来做出新的更大贡献。(参与记者:林威、史霄萌、陈琛、康逸)

中国将积极引导『框架』目标落地

新华社加拿大蒙特利尔 12 月 20 日电(记者黄姝)《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第二阶段会议当地时间 20 日凌晨在加拿大蒙特利尔完成相关议程后休会。COP15 主席、中国生态环境部部长黄润秋 20 日表示,未来两年中国将继续担任主席国,积极引导“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”(简称“框架”)目标落地,确保通过的相关决定得到全面落实。

经过近两周的谈判磋商,各缔约方于当地时间 19 日凌晨在“框架”目标、资源调动、遗传资源数字序列信息(DSI)等关键议题上达成一致,通过了“框架”成果文件。会议最终通过共计 62 项决定。黄润秋在 COP15 第二阶段会议大会主席新闻发布会上说:“国际社会普遍认为达成的‘框架’是一个兼具雄心和务实平衡的框架。”

他介绍,“雄心”主要表现在:“框架”提出到 2030 年保护至少 30% 的全球陆地和海洋,“这是一个雄心勃勃的目标”;同时,在资源调动方面,最大的成功是在全球环境基金下设立生物多样性基金,发达国家向发展中国家提供生物多样性保护资金,到 2025 年每年提供 200 亿美元、到 2030 年每年 300 亿美元,并提出到 2030 年从各个渠道包括从官方发展援助、金融机构、私营部门等方面每年调集 2000 亿美元的生物多样性保护资金;此外,“框架”历史性地将 DSI 纳入推进进程,并提供了下一步路线图。

“在务实平衡方面,我们对目标和支持目标实现的资源调动能力进行了深入分析和非常精细的把握,不断探索两者之间的平衡。”黄润秋说,基于《生物多样性公约》附属机构的技术支持,通过多轮谈判和工作组会议后,最终找到了目标和资源调动两者之间

路径,历史性地决定设立“框架”基金,历史性地描绘了 2050 年与自然和谐共生的愿景。

DSI 惠益分享问题在发达国家和发展中国家之间矛盾十分突出,也是各缔约方谈判的核心议题之一。本次会议历史性地将 DSI 纳入到“框架”的推进进程,并提供了下一步的路线图,提出到 2030 年促进更多地分享 DSI 产生的惠益。

在资金资源调动方面,“框架”要求全球环境基金尽快在 2023 年设立一个全球生物多样性框架基金,通过一个特别信托基金来支持“框架”的实施,直至 2030 年。“框架”要求发达国家向发展中国家提供生物多样性保护资金,到 2025

年每年提供 200 亿美元,到 2030 年每年 300 亿美元,提出了到 2030 年从各个渠道包括从官方发展援助、金融机构、私营部门等方面每年调集 2000 亿美元的生物多样性保护资金。

5. “框架”确立了“3030”目标,即到 2030 年保护至少 30% 的全球陆地和海洋。这是一个有雄心的目标。2010 年通过的“爱知目标”提出到 2020 年保护 17% 的陆地和 10% 的海洋。除少数国家外,多数没有完成这个目标。

6. “框架”到 2030 年的行动目标还包括:恢复退化生态系统区域 30%、外来入侵物种引入减半、高危化学品使用减半、全球食物浪费减半等。

与天地共存,与万物共生。未来,中国将持续加强生态文明建设,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,响应联合国生态系统恢复十年行动计划,实施一大批生物多样性保护修复重大工程,深化国际交流合作,研究支持举办生物多样性国际论坛,依托“一带一路”绿色发展国际联盟,发挥好昆明生物多样性基金作用,向发展中国家提供力所能及的支持和帮助。

在最新通过的“框架”中,“地球母亲”高频次出现。这是人类尊重自然、敬畏自然,承诺自我约束和退让,与自然缔结的真诚契约,标志人类再次站在拯救地球、拯救自己的起点,推动全球生物多样性治理迈上新台阶。(记者郭爽、林小春、金晶) 新华社加拿大蒙特利尔 12 月 19 日电



联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)第二阶段会议 19 日在加拿大蒙特利尔达到最重要的预期成果。历经 4 年风雨,克服重重困难,各方代表终于就“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”(简称“框架”)达成一致。“框架”是为未来擘画的全球生物多样性治理新蓝图,将为生物多样性走上恢复之路并惠及全人类注入强大动力。

权衡取舍难在眼下,和谐共生利在千秋。尽管各缔约方立场不同,但本次大会上,各国、各组织和机构都表现出了强烈的危机感、责任感和紧迫感。这正是一个兼具雄心和务实平衡“框架”得以通过的重要基石。