

# 为加快构建新发展格局提供有力支撑

## 解读扩大内需战略规划纲要

中共中央、国务院近日印发的《扩大内需战略规划纲要（2022—2035 年）》14 日对外发布。15 日，国家发展改革委发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》。

进入新发展阶段，我国坚定实施扩大内需战略意义何在？将实现怎样的预期目标？有哪些具体部署？记者采访权威人士进行解读。

### 坚定实施扩大内需战略意义重大

纲要指出，坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。

纲要涵盖十一个部分、三十八条，全面阐释我国实施扩大内需战略的规划背景，明确总体要求，提出政策举措。

纲要指出，实施扩大内需战略是满足人民对美好生活向往的现实需要；是充分发挥超大规模市场优势的主动选择；是应对国际环境深刻变化的必然要求；是更高效率促进经济循环的关键支撑。

国家发展改革委副主任赵辰听说，坚定实施扩大内需战略，是加快构建新发展格局的关键着力点，是推动经济持续健康发展的重要基础，是彰显大国担当的主动选择，是坚持以人民为中心发展思想的必然要求。

纲要指出，综合来看，我国扩大内需机遇和挑战都有新的发展变化，总体上机遇大于挑战。必须坚定实施扩大内需战略，准确把握国内市场发展规律，未雨绸缪，趋利避害，在危机

中育先机、于变局中开新局，不断释放内需潜力，充分发挥内需拉动作用，建设更加强大的国内市场，推动我国经济平稳健康可持续发展。

“进入新发展阶段，扩大内需仍大有可为。”赵辰听说，我国居民消费提质扩容潜力巨大，补短板锻长板投资需求旺盛，推进新型城镇化和区域协调发展将进一步拓宽国内市场空间，市场体系逐步完善有利于充分激发市场活力，供给水平不断提升将引领创造更多市场需求。

### 明确中长期目标和三大重点任务

“消费和投资规模再上新台阶”“新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现”“城乡居民人均收入再迈上新的大台阶”……纲要按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，展望 2035 年实施扩大内需战略的远景目标。

纲要还确定了“十四五”时期实施扩大内需战略的主要目标：促进消费投资，内需规模实现新突破；完善分配格局，内需潜能不断释放；提升供给质量，国内需求得到更好满足；完善市场体系，激发内需取得明显成效；畅通经济循环，内需发展效率持续提升。

消费是内需的重要组成部分，促进居民消费是实施扩大内需战略的重要抓手。赵辰听说，进入新发展阶段，我国有世界规模最大的中等收入群体，人均国内生产总值已超过 1.2 万美元，居民消费优化升级同现代生产方式相结合，是全球最具成长性的消费市场，全面促进消费潜力巨大。下一步，将围绕进一

步提升传统消费、扩大服务消费、培育新型消费、倡导绿色消费、拓展农村消费、完善促进消费的体制机制等方面，大力促进消费提质升级。

实施扩大内需战略，其中的一项重点就是要拓展投资空间，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。赵辰听说，我国投资需求潜力仍然巨大，研究表明，我国人均基础设施资本存量只有发达国家的 20% 至 30%，传统基础设施建设需求仍然很大，新型基础设施布局建设步伐加快，产业转型升级投入力度亟待加大，民生领域仍有许多薄弱环节。未来一段时期，围绕加快补齐短板弱项，改善供给质量，不断优化投资结构，提高投资效率，更大激发民间投资活力，将为投资需求合理增长增添持久动力。

纲要还部署了加快培育完整内需体系、促进形成强大国内市场、支撑畅通国内经济循环三大重点任务。

“市场是大国的重要战略资源，形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，也是大国经济优势所在。”中国国际经济交流中心美欧研究部副部长张茉楠说，纲要锚定 2035 年远景目标，综合考虑“十四五”时期国内外发展趋势和我国发展条件，明确提出三大重点任务，思路更清晰、方向更清晰、措施更有力，为促进国内国际双循环良性互动提供指引。

### 提出八个方面政策举措培育完整内需体系

纲要按照生产、分配、流通、消费、投资

再生产的扩大内需全链条，从全面促进消费、优化投资结构、推动城乡区域协调发展、提高供给质量、健全现代市场和流通体系、深化改革开放、扎实推动共同富裕、提升安全保障能力等八个方面作出部署，实施方案进一步细化了这八个方面的具体任务。

“政策内容体现出鲜明的人民立场。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微表示，一系列以民生福祉为导向的促进消费政策将加快推动全体居民生活品质提升和向共同富裕目标迈进。

居民增收事关消费增长，也是社会关注焦点。纲要提出，完善收入分配格局，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，促进社会公平正义，促进人的全面发展，增强内需发展后劲。

赵辰听说，要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。完善初次分配政策体系，提高劳动报酬在初次分配中的比重，拓宽居民经营性、财产性收入渠道。完善再分配调节机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，切实兜牢民生底线。

（记者谢希瑶、潘洁）  
新华社北京 12 月 15 日电

## 平台养殖 助民增收

大图:这是 12 月 13 日拍摄的连江县深远海鲍鱼机械化养殖平台“福鲍 1 号”(无人机照片)。

小图:12 月 13 日，渔民在连江县深远海鲍鱼机械化养殖平台“福鲍 1 号”上用龙须菜喂养鲍鱼。

据了解，“福鲍 1 号”是福建本土研发的首个深远海养殖平台，平台面积 1200 多平方米，钢结构组成，年产鲍鱼约 40 吨。平台养殖带动了当地村民就业，有效改善近海污染等问题。

新华社记者 周义摄

# 保持恢复态势，总体运行在合理区间

## 聚焦前十一个月国民经济运行数据

新华社北京 12 月 15 日电(记者魏玉坤)国家统计局 15 日公布的今年前 11 个月经济数据显示，国民经济顶住国内外多重超预期压力，保持恢复态势，总体运行在合理区间，社会大局保持稳定。

### 经济总体保持恢复态势

国家统计局新闻发言人付凌晖表示，11 月份，国际环境更趋复杂严峻，外需收缩进一步显现，国内疫情大面积反弹，需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”加大，对经济运行制约明显。

“面对新情况新挑战，各地区各部门高效统筹疫情防控和经济社会发展，切实抓好疫情防控优化政策和稳经济各项政策举措落实，国民经济总体上保持恢复态势。”付凌晖说。

统计数据显示，农业生产形势较好，全年粮食产量 13731 亿斤，比上年增长 0.5%。投资增长总体稳定，1 至 11 月份，固定资产投资(不含农户)同比增长 5.3%。

“在世界经济下行压力加大、全球贸易动能转弱背景下，我国积极扩大开放，外贸发展韧性彰显。”付凌晖说，1 至 11 月份，货物进出口总额同比增长 8.6%，其中出口增长 11.9%。

前 11 个月，高技术产业投资同比增长 19.9%，快于全部投资 14.6 个百分点；充电桩、风力发电机组、民用无人机、光纤产量同比分别增长 92.7%、39%、30.4%、21%……产业升级发展持续，新动能继续壮大。

“但国际环境复杂演变，世界经济继续走弱，国内疫情反弹影响加大，市场需求不足，经济恢复动能减弱。”付凌晖说，下阶段，要扎实落实稳经济各项政策措施，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

### 工业生产“形”有波动，但“势”仍平稳

11 月份，全国规模以上工业增加值同比增长 2.2%，比上月回落 2.8 个百分点。付凌晖说，工业生产下滑是多重因素共同作用的结果，既有国内疫情反弹、工业生产循环受到冲击的原因，也有世界经济收缩放缓、出口下滑拖累的影响，还有企业产销衔接不畅、经营困难增多的因素。

不过，从累计看，工业生产总体稳定。1 至 11 月份，规模以上工业增加值同比增长 3.8%。多数行业和地区工业保持增长，1 至 11 月份，41 个大类行业中，28 个行业保持增长，占 68.3%；31 个省市中，25 个地区规模以上工业增加值保持增长，占 80.6%。

从结构看，工业转型升级态势持续。1 至 11 月份，高技术制造业增加值同比增长 8%，装备制造业增加值同比增长 6.2%。

“尽管受短期因素影响，工业生产‘形’有波动，但‘势’仍平稳。”付凌晖说，下阶段，随着优化疫情防控措施显效，稳经济一揽子政策和接续措施落实落细，正常生产生活秩序逐步恢复，交通能源等要素保障继续加强，工业生产将逐步恢复。

### 就业保持总体稳定具有较多有利条件

最新数据显示，1 至 11 月，全国城镇新增就业达到 1145 万人，完成 1100 万人的全年目标任务。但 11 月份，受疫情大面积反弹、企业生产经营困难增多影响，全国城镇调查失业率比上月上升 0.2 个百分点。

付凌晖说，11 月份，外来农业户籍劳动力城镇调查失业率为 6%，上升 0.5 个百分点，这部分群体主要以农民工为主，多从事建筑、批发零售等行业，就业稳定性相对较差，容易受到疫情等短期因素影响。

不过，在就业优先政策措施作用下，尤其是针对大学生等重点群体加大帮扶力度，青年失业率连续下降。11 月份，16 至 24 岁劳动力城镇调查失业率比上月回落 0.8 个百分点。

“从下阶段情况看，就业形势逐步改善，保持总体稳定仍具有较多有利条件。”付凌晖表示，随着疫情防控优化政策和稳经济各项举措进一步落实，我国经济逐步恢复，将带动就业需求扩大，增加就业岗位。各地区各部门强化就业优先政策，积极拓展就业空间，加大重点群体就业帮扶，也为就业稳定提供有力保障。

### 物价有望继续保持总体稳定

11 月份，我国居民消费价格继续保持温和上涨态势，全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨 1.6%，涨幅比上月回落 0.5 个百分点。

“CPI 涨幅回落，主要是由于食品价格涨幅回落的影响。11 月份，食品价格同比涨幅比上月回落 3.3 个百分点，其中猪肉和鲜菜价格回落尤为明显，拉低 CPI 涨幅。”付凌晖说。

据介绍，近期全球大宗商品价格涨幅虽有所回落，但总体上仍处于高位，对国内价格的输入性影响犹存；国内经济逐步恢复，市场需求扩大，加之元旦、春节“两节”临近，猪肉、鲜菜、鲜果价格可能出现季节性上涨，会一定程度加大价格上涨压力。

“尽管存在一定压力，但我国市场供给能力强大，保供稳价措施有力，物价有望继续保持总体稳定。”付凌晖表示，全年粮食实现增产丰收，粮食库存较为充裕，有利于保障粮食价格稳定。生猪产能总体稳定，处于正常合理区间，市场调控有力有效，猪肉价格有望保持平稳。此外，我国产业体系完整，工业生产能力强，服务供给持续恢复，有利于保障价格稳定。

## 外汇局：十一月我国外汇市场运行更加平稳

新华社北京 12 月 15 日电(记者刘开雄)国家外汇管理局 15 日发布数据表明，11 月我国外汇市场运行更加平稳，境内外汇供求保持基本平衡。

从数据看，11 月，银行结售汇逆差环比收窄 47%，综合考虑外汇市场其他供求因素，境内外汇供求更趋平衡。11 月货物贸易项下跨境资金净流入 343 亿美元，环比增长 4%。

“11 月，外商来华直接投资资本金净流入环比增长较快，外资投资境内证券市场净增持。”国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英说，货物贸易、外商直接投资等跨境资金未来仍会稳步流入，将继续发挥稳定外汇市场的基础性作用。

# 以“稳”助力稳经济大盘 以“进”积蓄发展新动能

## 2022 中国经济观察之工业经济篇

国家统计局 12 月 15 日公布数据显示，今年前 11 个月，全国规模以上工业增加值同比增长 3.8%。11 月份，受疫情短期冲击加大影响，工业生产有所回落，但从累计看，保持总体平稳。

今年以来，面对复杂严峻的国内外形势，落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，各地各部门采取一系列促进工业平稳运行的政策举措，以工业生产之“稳”助力稳住经济大盘，以产业升级之“进”积蓄高质量发展新动能。

### 工业生产之“稳”：累计增长保持总体稳定

重庆市全市汽车企业员工返岗率超过 80%，正全力迈向“稳产满产”；山西加快能源企业复工复产，确保完成全年 13 亿吨煤炭产量目标……

时下，随着近期全国多地密集调整优化疫情防控措施，更好统筹疫情防控和经济社会发展，企业预期得到提振，工业生产步伐加快迹象渐显。

工业是经济增长的主体和引擎，振作工业经济是稳住经济大盘的坚实支撑。今年以来，国际上地缘政治冲突频发、能源资源供应紧张、大宗商品价格上涨，国内疫情多发散发，工业经济平稳运行面临压力，工业生产一度放缓。

面对多重压力，党中央科学决策，统筹部署一系列稳住工业经济政策措施，各地各部门以实招硬招精准落实，确保工业经济平稳运行。聚焦重点区域、重点企业、重点行业稳链

保畅，建立重点省市日调度机制、实施“白名单”制度，搭建汽车等重点产业链供应链协调平台，一度受阻的产业链供应链得到修复；

加大助企纾困力度，年初出台新的组合式税费支持政策；8 月以来实施制造业中小微企业企业延续缓缴部分税费，截至 11 月 10 日，制造业留抵退税累计达 6176 亿元，退税规模居各行业首位……

得益于一系列政策持续显效，反映工业生产快慢的指标——规模以上工业增加值，从 4 月份的同比下降 2.9% 转为 6 月份的同比增长 3.9%，走出一个“V”字形态。从月度累计看，5 月份以来，工业增加值累计同比分别增长 3.3%、3.4%、3.5%、3.6%、3.9%、4.0% 和 3.8%。

“受疫情反弹、市场需求不足等因素影响，10 月、11 月工业生产指标出现波动。我国工业体系完整、规模优势明显，加之及时采取了一系列有力有效举措，从全年情况看，工业生产保持总体平稳。”国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任魏琪嘉说。

### 产业升级之“进”：积蓄高质量发展新动能

今年前 11 个月，我国高技术制造业增加值同比增长 8.0%，高于制造业 3.3% 的增速；高技术制造业投资同比增长 23.0%，比全部投资增速高 17.7 个百分点……

一个个较快增速的数据，彰显着产业优化升级之“进”，积蓄着高质量发展新动能。

产业优化升级，在新产品、新业态、新模式上做“加法”。

上海嘉定，是远近闻名的“汽车城”。随着全球产业结构深刻调整，嘉定提出了依托“电动化、智能化、网联化、共享化”，打造世界级汽车产业中心核心承载区的目标。经过多年发展，这里集聚了一大批汽车行业龙头企业 and 重大项目。

今年 9 月，位于嘉定工业区的上海禾赛科技有限公司研发的激光雷达产品，单月交付量突破 1 万台。“激光雷达被誉为自动驾驶车辆的‘眼睛’，现在公司有接近一半的业务来自海外。”禾赛科技联合创始人李一帆说。

产业优化升级，拥抱数字化、智能化、绿色化转型大趋势。

“5G+工业互联网”全国在建项目超过 4000 个；5G 由生产外向核心控制环节延伸……前不久举行的 2022 中国 5G+工业互联网大会上，工信部发布了 5G 和工业互联网建设与应用“成绩单”。

今年以来，工业部门持续推进数字化、智能化、绿色化转型，对经济的带动作用显著增强。前 11 个月，新能源汽车、太阳能电池、移动通信基站设备等绿色智能产品产量同比分别增长 100.5%、44.1%、22.2%；制造业技改投资同比增长 9.1%，占全部制造业投资的比重为 40.9%。

### 未来发展之“锚”：提升产业链供应链韧性和安全水平

产业链供应链是工业经济的命脉。

12 月 6 日召开的中共中央政治局会议在分析研究 2023 年经济工作时指出，要加快建设现代化产业体系，提升产业链供应链韧性和安全水平。

“这是着眼于更好统筹发展和安全作出的重要部署。”中国首席经济学家论坛理事长连平说，提高全要素生产率和加强重点领域安全能力建设，是提升产业链供应链韧性和安全水平的两个维度。

连日来，长安汽车重庆两江工厂新能源汽车产线忙碌不停。由长安汽车联合华为、宁德时代打造的新能源汽车品牌阿维塔即将开启第一款车型的交付。

长安汽车首席专家李伟说，整车企业和上下游产业链要更好定位、协同和配合，才能更好驱动汽车产业转型发展。

魏琪嘉说，当前我国工业产业已具备强大的规模优势，巩固这种规模优势，同时不断提升发展质量，重要着力点就是确保产业链供应链有韧性。在推动经济运行整体好转、实现质的有效提升和量的合理增长背景下，这一点显得格外重要。

前不久，工信部、国家发展改革委、国务院国资委联合印发《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》，其中对提升产业链供应链韧性和安全水平作出部署。

工信部有关负责人表示，坚持底线思维，安全发展。密切跟踪国内外形势，做好风险预见预判预案，切实保障能源和重要原材料安全供应，确保重点产业链供应链稳定运行，牢牢把握发展主动权。

(记者刘夏村、龚雯、李晓婷、张辛欣)  
新华社北京 12 月 15 日电