



12月12日,目前全球最大装箱量新造集装箱船——“鑫福102”轮在江苏扬子鑫福船厂离泊进入长江拖航作业。 新华社发(汤德宏摄)

新华每日电讯

XINHUA DAILY TELEGRAPH

新华通讯社主管主办

2022年12月14日

星期三

壬寅年十一月廿一

新华通讯社出版



今日 8 版

总第 10941 期

/ 国内统一连续出版物号 CN 11-0209

邮发代号 1-19

/ 新华网: news.cn

新华每日电视网: mrdx.cn



近年来,浙江上虞东关街道坚持党建统领,依托本土黄酒文化,积极打造“久久红”共富工坊,让村民实现家门口就业增收。(何惠娟摄)

新华社北京12月13日电近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《乡村振兴责任制实施办法》,并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

《乡村振兴责任制实施办法》全文如下。

乡村振兴责任制实施办法

(2022年11月28日中共中央批准 2022年11月28日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

第一章 总则

第一条 为了全面落实乡村振兴责任制,根据《中国共产党农村工作条例》、《中华人民共和国乡村振兴促进法》,制定本办法。

第二条 实行乡村振兴责任制,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,实行中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的乡村振兴工作机制,构建职责清晰、各负其责、合力推进的乡村振兴责任体系,举全党全社会之力全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。

第三条 坚持党对农村工作的全面领导,健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制,省市县乡村五级书记抓乡村振兴。

第四条 在党中央领导下,中央农村工作领导小组负责巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的牵头抓总、统筹协调,推动建立健全乡村振兴责任落实、组织推动、社会动员、要素保障、考核评价、工作报告、监督检查等机制并抓好组织实施。

第二章 部门责任

第五条 中央和国家机关有关部门乡村振兴责任主要包括:

(一)深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,认真落实党中央、国务院关于乡村振兴战略的方针政策 and 决策部署,以及相关法律法规要求,结合职责研究和组织实施乡村振兴战略。

(二)加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,拟订并组织实施乡村振兴战略规划、重大政策、重大工程等,组织起草有关法律法规草案,指导推进和综合协调乡村振兴中的重大问题。

(三)全方位夯实粮食安全根基,强化藏粮于地、藏粮于技物质基础,健全辅之以利、辅之以义保障机制,执行最严格的耕地保护制度,牢牢守住十八亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田,深入实施种

业振兴行动,强化农业科技和装备支撑,健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制,持续提高农业综合生产能力,确保粮食和重要农产品有效供给,树立大食物观,发展设施农业,构建多元化食物供给体系。深化农业供给侧结构性改革,推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,提升农业质量效益和竞争力。

(四)巩固拓展脱贫攻坚成果,完善并组织实施配套政策,健全并推进实施防止返贫动态监测和帮扶机制,重点帮扶支持国家乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁集中安置点等重点区域,持续做好中央单位定点帮扶工作,让脱贫攻坚成果更加扎实、更可持续。

(五)落实行业或者领域内乡村振兴各项任务,提出和落实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理的主要目标和重大举措,针对存在的薄弱环节和突出问题,规范和健全制度措施、体制机制和政策体系。

(六)以处理好农民和土地的关系为主线深化农村改革,巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农村集体经济,发展新型农业经营主体和社会化服务,发展农业适度规模经营。深化农村土地制度、农村集体产权制度改革,赋予农民更加充分的财产权益。完善农业支持保护制度,健全农村金融服务体系。持续深化供销合作社、农垦、农业水价、集体林权、国有林场林区等重点领域改革,推动农村改革扩面、提速、集成。

(七)坚持农业农村优先发展,在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面对乡村振兴予以优先保障,健全城乡融合发展体制机制和政策体系,畅通城乡要素流动。

(八)总结推介乡村振兴经验典型。组织开展乡村振兴战略实施情况监测评价。按照规定组织开展乡村振兴有关督查考核、示范创建、表彰奖励等工作。

第六条 中央农村工作领导小组办公室根据中央农村工作领导小组安排部署,负责牵头组织开展乡村振兴重大政策研究、重大事项协调、重大任务督促落实等工作。

第七条 中央和国家机关有关部门应当根据有关党内法规、法律法规规定和职责分工落实乡村振兴各项任务,加强对本单位本系统乡村振兴工作的领导,建立健全乡村振兴工作机制,加强部门协同,形成工作合力。

中央和国家机关有关部门党组(党委)对本单位本系统乡村振兴工作负主体责任,领导班子主要负责人是第一责任人。

(下转 3 版)

一个山区县的“绿道超车”

浙江仙居“精耕细作”绿色发展转型路见闻

在民营经济重要发祥地浙江省台州市,一场“三比三看”督评会日前举行。作为一度体量偏小、经济落后的山区县仙居,在涵盖 15 项主要经济指标的考评中夺全市第一,其中 GDP 增速、制造业投资增速、城乡居民人均可支配收入增速等 9 项单项指标全市第一。如何实现经济增量的“弯道超车”?记者走访的不少干部群众和企业家给出答案:换“绿道”、谋转型。

江水汇流,风光旖旎,永安溪畔一片千余亩土地上,车辆穿梭、桥吊林立,比亚迪投资百亿建设的新一代磷

酸铁锂刀片电池基地,正在以“投产倒计时”的方式紧张施工。11 月底,记者再次走进位于仙居县经济开发区的台州弗迪新能源动力电池项目部,与几个月前空旷的平地相比,施工战线绵延两公里,整体厂房已显现雏形。

该项目包括新能源电池及相关配套产业等核心产品的制造,总投资 100 亿元、预估值 200 亿元,系近年来台州单体投资额最大的制造业项目之一。

根据规划,该项目第一条生产线计划于 2023 年上半年建成投产,2024 年 6 月底前全部竣工投产。

(下转 6 版)

大河上下满目新

——贯彻落实党的二十大精神加强黄河流域生态保护观察

新时代新征程新伟业

万里黄河,奔流不息。大河上下,焕然一新。

“共同抓好大保护,协同推进大治理,让黄河成为造福人民的幸福河。”连日来,记者在黄河上中下游采访发现,沿黄各省区按照习近平总书记为黄河流域生态保护和高质量发展擘画的宏伟蓝图,全面加强生态环境保护、推动高质量发展,搭建起黄河保护治理的“四梁八柱”。生态优先、绿色发展的“黄河大合唱”越唱越嘹亮。

两岸换绿装 大河满目新

位于黄河源头的扎陵湖和鄂陵湖,宛如镶嵌在大地上的“宝石”。从远处望去,湛蓝的湖水与冰川、草地交融,越来越多的野生动物在此栖居。

上游有水下游丰。被誉为“三江之源”“中华水塔”的青海,既是源头区,也是干流区,为黄河下游提供了近一半的优质源头活水。

“以前从草原上消失的藏野驴、藏原羚又慢慢回到这里,狼、熊、狐狸也时常出没。”作为生态管护员,索索每个月有 20 多天在巡护的路上。“草场上的草长得好了,湖泊的面积也大了,越来越多的人愿意为绿水青山出一份力。”

党的二十大报告提出,“持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战”“统筹水资源、水环境、水生态治理,推动重要江河湖库生态保护治理”。黄河是连接青藏高原、黄土高原、华北平原和渤海湾的天然生态廊道,是事关中华民族生存发展的重要生态安全屏障,筑牢这个国家生态安全屏障尤为关键。

在黄河上游,青海、四川、甘肃以三江源、若尔盖湿地、祁连山为重点,推进实施一批重大生态保护修复工程。“过去五年来,三江源地区向下游输送水量年均增加近 100 亿立方米,‘中华水塔’水量丰沛。”三江源国家公园研究院学术院长赵新全说。

在黄河中游,万里长河劈山越岭,穿行晋陕峡谷。放眼望去,昔日荒坡披上植被,漫漫荒沙被锁住。不少地方都成了远近闻名的郊游好去处。

陕西省榆林市米脂县高西沟村,曾是千沟万壑、植被稀少、黄土裸露的陕北贫困小山村。如今,站在村中的龙头山上,蓝天白云下,山岭植被繁茂,梯田点缀其间,村民姜良彪倍感自豪:“现在黄河的水里再也没有高西沟的泥沙。”

近五年来,山西省相继实施退耕



▲俯瞰位于四川省若尔盖县唐克镇的白河牧场的黄河出川口(2022年8月16日摄)。 新华社记者江宏景摄

还林、三北防护林、天然林保护、经济林提质增效等工程。山西省吕梁市市民张红感慨道:“环境变化太大了,根本看不出这里是一个煤焦生产大市,到处青山绿水,我们市民幸福感满满的。”

来到下游山东东营的黄河入海口,连片的盐地碱蓬火红如迎宾“红毯”,优雅的东方白鹳点缀其中。现在,黄河三角洲国家级自然保护区修复湿地 20.6 万亩,形成了“一次修复、自然演替、长期稳定”的良好湿地修复效果,生物多样性逐年提高,鸟类由建区时的 187 种增加到 371 种。黄河三角洲生态监测中心负责人刘静细数变化,“每年有数百万只鸟儿经由这里迁徙,其中一部分甚至在此越冬和繁殖”。

党的二十大报告提出,要推进美丽中国建设,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。记者了解到,坚持“推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”,顺应自然、尊重规律,沿黄各省区已闻令而动,全面加强生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战,用生态的办法治理生态。

共抓大保护 唱好“大合唱”

治理黄河,重在保护,要在治理。黄河流域上中下游不同地区自然条件千差万别,生态建设重点各有不同。统筹谋划上下游、左右岸、干支流、堤内外系统治理,一系列有针对性的措施推动黄河流域生态环境明显向好,黄河“健康指数”不断提升。

黄河上游,生态退化趋势加快遏制,水源涵养能力持续增强。在四川阿坝州,流域四县治理“两化三害”草原 354.6 万亩,流动沙化面积从 2016 年的 5.15 万亩降到 0.25 万亩;宁夏开展“一河三山”生态保护修复,森林覆盖率提高到 16.9%。

黄河中游,全面保护天然林,加大水土流失综合治理力度。控污、增湿、清淤、绿岸、调水“五策并举”,山西实施汾河中上游生态保护修复工程,使汾河源头水质达到国家二类生活用水标准;陕西平均每年输入黄河的泥沙量,已从多年前的 8.3 亿吨减少到如今的 2.68 亿吨。

黄河下游,加大生态系统保护修复力度。山东黄河三角洲国家级自然保护区自 2017 年以来增长了 188 平方公里。河南推进流域内矿山综合整治,让 8.6 万亩历史遗留矿山披上了绿衣。

通过强化污染治理联防联控,陕西省渭南市与沿黄 6 个城市携手,建立跨界流域上下游突发水污染事件联防联控机制,实行黄河流域综合整治共商治理措施,合力推进水环境整治。

在鲁豫大地,上下游协同治理助力黄河生态趋好。去年,山东、河南两省在全国率先实行省际黄河流域横向生态补偿。由于黄河入鲁水质始终保持在二类水质以上,山东根据协议兑现河南生态补偿资金 1.26 亿元,鲁豫、黄河实现多赢。今年,协议继续执行,鲁豫两省携手保护黄河生态的格局已经形成。

今年 6 月,生态环境部联合多部门印发《黄河流域生态环境保护规划》。规划以提升生态环境质量为核心,为深入打好黄河流域碧水、蓝天、净土保卫战,进一步改善黄河流域生态环境质量制定了时间表和路线图。10 月,十三届全国人大常委会第三十七次会议表决通过黄河保护法,黄河流域生态保护和高质量发展有了法律保障。

以水为基 绘就宏伟蓝图

水是生命之源、生产之要、生态之基。黄河流域以全国 2% 的水资源,承担了全国 12% 的人口、17% 的耕地以及 50 多座大中城市的供水任务。水资源短缺,是流域最大的矛盾。

近年来,沿黄各省区量水而行,不断提升水资源集约节约利用水平,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,推进产业全面绿色发展。

宁夏调节好从黄河取水的“水龙头”,全区高效节水灌溉农田累计达到 487 万亩,占灌溉总面积近一半;内蒙古大力推进农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损,不断提升各领域水资源利用效率;河南把 1952 万亩高标准农田升级为高效节水灌溉田,每年可节水 1 亿多立方米……沿黄各省区以水为基,加快建设现代化经济体系,推动黄河流域高质量发展。

(下转 3 版)

长江流域“抗旱会战”告一段落



12月8日,湖南省水利厅解除水旱灾害防御三级应急响应,这是长江流域今年最后一个宣告解除的省级水旱灾害防御应急响应。至此,持续近 4 个月的长江流域“抗旱会战”告一段落。随着近期迎来数轮降雨,长江流域各地抗旱应急响应目前已经解除。

气象水文干旱创下历史纪录

今年 7 月以来,长江流域持续高温少雨,发生了 1961 年有完整记录以来最严重的全流域性气象水文干旱。

沿长江很多地方,不断萎缩的水面、长满荒草的洲滩、烈日炙烤下焦黄枯萎的草木比比皆是。

甚至连中国第二大淡水湖洞庭湖——《岳阳楼记》中“浩浩汤汤横无际涯”的壮阔水面,都因旱情发生巨大变化。旱情最严重的时候,在东洞庭湖国家级自然保护区的大西湖、小西湖一带,大片湖床干涸裸露,有的湖床龟裂的缝隙达近十厘米宽。湖床上零星横陈鱼、螺、河蚌等被晒干的尸体。

水利部长江水利委员会水旱灾害防御局局长徐照明介绍,此次受旱面积广、程度重,旱情最严重时,10 省(市)农作物受旱面积超过 2800 千公顷,部分地区人口、牲畜面临饮水困难。

水源丰沛的长江为何发生如此严重旱情?专家表示,主要包括以下原因——

流域降雨严重偏少。7 月以来,长江流域累计面雨量为 1961 年有相关记录以来历史同期最少,较近 30 年

同期均值偏少 39%。

极端高温旷日持久。今年长江流域出现异常持续高温天气。如 7 月 7 日至 9 月 7 日,湖北省平均高温日数 37.7 天,比常年同期偏多 21.5 天。

流域来水迭创新低。长江 8 月来水量偏少五成多,9 月偏少近七成,上游来水量为 1949 年以来同期最少。多个水文站出现有实测记录以来历史同期最低水位。

“长江双肾”干涸严重,从 9 月开始基本丧失对长江中下游干流的补水作用。洞庭湖 8 月 4 日达到枯水位,为 1971 年以来最早;鄱阳湖 9 月 6 日达到极枯水位,为 1951 年以来最早,较有记录以来平均出现时间提前 115 天;鄱阳湖水域面积在 9 月较最大时缩小九成以上,洞庭湖 11 月 7 日水域面积仅为正常情况的七分之一。

由于水位低枯,长江流域很多地方农业灌溉的涵闸泵站和个别城乡供水工程水不能正常取水。

众志成城保秋粮丰收保饮水安全

面对严峻旱情,长江流域各地众志成城,为保秋粮丰收、保饮水安全发起了“抗旱会战”。

——注重预警。

“3 月份我们对可能发生的干旱灾害发出预警,提醒中下游各省提前开展水库群蓄水和沿江涵闸引水保水。”水利部长江委副主任吴道喜说,“经过超前谋划,湖南、湖北、江西、安徽等同比往年多蓄水 30% 左右。长江委还优化调度三峡水库和支流雅砻江、嘉陵江、乌江的控制性水库,共利用洪水资源近 50 亿立方米,为抗旱减灾储备了水源。”

(下转 6 版)