

# 汪洋主持召开全国政协主席会议

新华社北京11月22日电 政协第十三届全国委员会第八十一次主席会议22日在京召开。全国政协主席汪洋主持会议并讲话。

会议听取了关于政协第十三届全国委员会委员履职情况统计分析的报告。汪洋指出，十三届全国政协认真贯彻落实习近平总书记关于加强委员队伍建设的重要指示精神，多措并举发挥委员主体作用、强化委员责任担当，委员履职责任意识进一步强化，履职能力进一步增强，委员队伍面貌焕然一新，展现出新时代新样子。要切实结合政协工作实际贯彻落实中共二十大精神，探索和完善科学合理的指标体系，更加客观全面地分析评价委员履职情况，为更好发挥委员在界别群众中的代表作用、提高履职效能提供科学支撑。

会议听取了全国政协社会和法制委员会、民族和宗教委员会、港澳台侨委员会、外事委员会、文化文史和学习委员会关于民主监督工作的汇报，审议通过了《关于加快推进居家和社区适老化改造的民主监督报告》《关于加强干部教育铸牢中华民族共同体意识的民主监督报告》《关于粤港澳大湾区构建具有国际竞争力的现代产业体系的民主监督报告》《关于西部地区（四川、云南）落实“十四五”规划对外开放重大举措情况的民主监督报告》《关于推动公共文化数字化建设的民主监督报告》。

汪洋指出，十三届全国政协连续两年围绕“十四五”规划实施开展民主监督，主席会议专门听取各专委会民主监督工作情况汇报，研究重点监督意见，是加强和改进人民政协民主监督工作的重要举措，既为推动党和国家有关重大决策部署落地发挥了积极作用，也使委员们在监督过程中看到了变化、受到了教育、凝聚了共识。全国政协要认真学习贯彻中共二十大关于加强人民政协民主监督的新部署新要求，把准协商式监督的性质定位，不断提高民主监督能力和水平，更好发挥人民政协作为专门协商机构在国家治理中的重要作用。

主席会议还举行了2022年第四次集体学习，全国政协常委、中国科学院副院长高鸿钧应邀作题为“推进科普工作，提升全民科学素质”的辅导报告。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、何厚铧、卢展工、马飚、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、邵鸿、高云龙出席会议。

## 铁路新规发布：

### 买儿童火车票增加年龄条件

新华社北京电（记者叶昊鸣、樊曦）交通运输部日前公布新版《铁路旅客运输规程》，明确对购买儿童火车票标准增加年龄条件。

长期以来，铁路儿童票划分一直按身高标准。随着经济社会的发展，儿童身高超高的情况愈发常见，单纯以身高作为儿童优惠票的标准难以切实保障儿童旅客享受出行优惠。新版《铁路旅客运输规程》规定，实行车票实名制的，年满6周岁且未满14周岁的儿童应当购买儿童优惠票；年满14周岁的儿童，应当购买全价票。每一名持票成年人旅客可以免费携带一名未满6周岁且不单独占用席位的儿童乘车；超过一名时，超过人数应当购买儿童优惠票。未实行车票实名制的，身高1.2米且不足1.5米的儿童应当购买儿童优惠票；身高达到1.5米的儿童，应当购买全价票。每一名持票成年人旅客可以免费携带一名身高未达到1.2米且不单独占用席位的儿童乘车；超过一名时，超过人数应当购买儿童优惠票。

围绕优化旅客的乘车和行李运输环节体验，保障旅客高效出行、便捷出行、安全出行方面，新版《铁路旅客运输规程》规定，铁路运输企业要为现役军人、残疾军人、烈士遗属、消防救援人员、老幼病残孕旅客等提供优先购票、优先乘车等服务。

在车票改签与退票方面，新版《铁路旅客运输规程》明确，因铁路运输企业原因或者自然灾害等其他不能正常运输情形导致旅客不能按车票记载的时间、车次、车厢号、席别和席位号乘车时，铁路运输企业应当按照旅客的要求办理退票或者改由其他车次或者席位运送旅客。重新安排的席位票价高于原票价时，超过部分不予补收；低于原票价时，应当退还票价差额。旅客办理退票、申请退款后，铁路运输企业应当在7个工作日内办理完成退款手续。

新版《铁路旅客运输规程》将于2023年1月1日起实施。

# 不折不扣落实疫情防控优化措施

## 国务院联防联控机制新闻发布会回应焦点问题

新华社北京11月22日电（记者李恒、彭韵佳）近期，全国本土疫情呈现传播范围广、传播链条多、疫情波及面扩大的严峻复杂态势。二十条优化措施发布以来，各地正有力推动落实。如何不折不扣落实疫情防控优化措施、全力抓好当前疫情处置工作？国务院联防联控机制11月22日举行新闻发布会，就公众关心的焦点问题给出回应。

### 本土疫情呈现严峻复杂态势

“当前我国本土疫情形势仍然严峻复杂，部分地区的疫情扩散速度加快，防控难度不断加大。”国家疾控局传染病防控司二级巡视员胡翔介绍，近期疫情主要呈现出以下特点：新增感染者数量持续增加，疫情波及范围广、传播链复杂，人口密集城市成为疫情防控的重点地区。

国家卫生健康委新闻发言人米锋说，要坚定不移坚持人民至上、生命至上，坚定不移坚持“外防输入、内防反弹”总策略，坚定不移坚持“动态清零”总方针，坚决克服麻痹松懈心理、等待观望心态，坚持第九版防控方案和二十条优

化措施不动摇、不走样，立足于防、立足于早、立足于快，科学精准做好疫情防控各项工作。

近期，国务院联防联控机制综合组通过视频会商、调度和培训等多种方式，部署调度各地尽快推进二十条优化措施落地。目前，各地正有力推动落实。

“为进一步指导地方做好疫情防控，11月21日，国务院联防联控机制综合组发布了关于《新冠肺炎疫情防控核酸检测实施办法》等4个文件的通知，方便基层相关工作人员更好理解和执行二十条优化措施。”胡翔说，下一步，将对这些文件进行专门培训，继续指导各级整治“层层加码”问题工作专班，督促各地不偏不倚落实疫情防控措施。

### 推进二十条优化措施落地落实

二十条优化措施提出要取消中风险区，高风险区连续5天没有发现新增感染者就降为低风险区。对此，中国疾控中心研究员王丽萍说，做这样的调整主要是基于第九版防控方案实践评估数据以及风险研判证据。

“在核酸检测阳性人员及其密切接触者均能够快速隔离管控并及时转运的情况下，对于高风险区管控人员中连续5天没有发现新增感染者，表明高风险区在社区的传播已经基本阻断。”王丽萍介绍。

二十条优化措施明确，对密切接触者，将“7天集中隔离+3天居家健康监测”管理措施调整为“5天集中隔离+3天居家隔离”。王丽萍说，这样不仅节约了集中隔离资源，还能最大幅度管住风险，提高防控效率。

合理安排医疗服务，通过提供“互联网+医疗服务”等多种方式，合理分流患者；做好个人防护；强化住院病区管理……针对医院感染的防控工作，国家卫生健康委医疗应急司司长郭燕红说，医疗机构一旦出现阳性病例，要从快从速排查风险，按照“快封、快筛、快消、快解”原则，尽快恢复正常诊疗。

### 加强重症救治力量储备 提升“平急结合”能力

“新冠肺炎疫情发生以来，通过统筹预防

与医疗，统筹医疗救治力量，坚持中西医并重，我国新冠肺炎重症率和病亡率保持在较低水平。”郭燕红说，目前全国有100多例重症，这表明老年人和有基础性疾病的健康受到较大威胁，增加医疗救治资源、提升医疗服务能力必要且迫切。

加强重症医疗服务能力建设，既是防控疫情、加强医疗救治的需要，同时也是“平急结合”、促进医疗服务高质量发展的需要。

郭燕红表示，发热门诊的功能之一就是甄别出发热患者或者有疑似症状的患者是否感染了新冠病毒。因此，发热门诊应设尽设、应开尽开非常重要。严格执行首诊负责制，如果是阳性感染者，要迅速转到定点医院或者方舱医院进行隔离治疗。

在发生疫情的地区，不能够以疫情防控为由对发生疫情风险的医疗机构“一关了之”“一封了之”，特别是像医疗机构的急诊、透析室、手术室、分娩室、重症监护室等，这些重要的救治科室要做到“非必要不封控”，保障患者救治。最大可能减少因为疫情防控对医疗机构日常医疗服务的影响。

## 新华时评

11月21日，习近平总书记向联合国/中国空间探索与创新全球伙伴关系研讨致贺信。贺信指出，中国愿同各国一道，加强交流合作，共同探索宇宙奥秘，和平利用外空，推动航天技术更好造福世界各国人民。

太空是人类共同的疆域。国际社会一道构建新型空间探索伙伴关系，就是在联合国框架下，将空间探索当成全人类的共同使命，加强交流合作，共同探索宇宙奥秘，不断深化人类对宇宙的认知。这样才能在外层空间规则和战略规划制定、探索任务实施等方面，发挥好各国科技优势，齐心协力让空间探索驱动人类持续创新、提升科技水平，以追求更多更大的梦想，共同促进人类文明进步。

中国人巡天探宇的梦想从未停歇。空间基础设施建设稳步推进，北斗全球卫星导航系统建成开通，高分辨率对地观测系统基本建成，探月工程“三步走”圆满完成，“天问一号”实现从地月系到行星际探测的跨越，中国空间站建造任务即将完成……中国航天每一步都书写着科技自立自强的恢宏篇章。

和平利用外空是我们一以贯之的信念。近年来，中国与多个国家和地区、国际组织，签署了空间合作协定或谅解备忘录；积极推动外空全球治理；利用双边、多边合作机制，开展空间科学、空间技术、空间应用等领域国际合作，取得丰硕成果。

推动航天技术更好造福世界各国人民，体现着我们的大国担当。《2021中国的航天》白皮书显示，未来五年，我国在深空探测领域还将重点推进国际月球科研站合作，欢迎国际伙伴在项目的各个阶段、在任务的各个层级参与国际月球科研站的论证和建设；在空间应用领域将推动“一带一路”空间信息走廊建设，加强遥感、导航、通信卫星的应用合作……中国将加快推进航天强国建设，秉持人类命运共同体理念，继续同各国一道，积极参与外空全球治理与交流合作，维护外空安全，促进外空活动长期可持续发展，为保护地球家园、增进民生福祉、服务人类文明进步作出新的更大贡献。

（记者宋晨、陈凯姿）

新华社北京11月22日电

## 中组部首次统一举办全国新录用公务员初任培训班

新华社北京11月22日电 为深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记关于加强干部源头培养和公务员队伍建设的重要指示精神，11月17日至21日，中央组织部首次统一举办全国新录用公务员初任培训班。中央组织部有关部领导出席开班式和结业式并讲话。全国约19.5万名新录用公务员参加培训，并进行集体宪法宣誓。

培训班以学习贯彻党的二十大精神为主

题，加强政治训练、理论武装、作风教育和廉政警示教育，教育引导新录用公务员坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，坚定不移听党话、跟党走，始终践行以人民为中心的发展思想，努力锤炼适应新时代要求的过硬本领，认真扣好廉洁从政的“第一粒扣子”，走好公务员职业生涯第一步，争做堪当民族复兴重任的高素质公务

员，为实现新时代新征程各项目标任务拼搏奋斗。

培训班依托中国干部网络学院，采取集中视频授课与线下专题研讨相结合的方式在全国开展。中央和国家机关有关部委领导和有关专家授课。省、市、县党委组织部部长，中央和国家机关有关部委、有关人民团体组织人事部门主要负责同志参加开班式。



### 三部门联合印发通知要求

## 对发展保障性租赁住房情况实施年度监测评价

新华社北京11月22日电（记者王优玲）住房和城乡建设部办公厅、国家发展改革委办公厅、财政部办公厅近日印发关于做好发展保障性租赁住房情况年度监测评价工作的通知，要求做好发展保障性租赁住房情况年度监测评价工作。年度监测评价要结合工作实际，突出各项支持政策落地见效，切实在解决新市民、青年人住房困难方面取得实实在在进展。

通知提出，在“确定发展目标，推进计划完成”方面，在摸清保障性租赁住房需求和存量土地、房屋资源的基础上，支持各类主体参与建设保障性租赁住房，科学确定“十四五”保障性租赁住房建设目标，制定年度建设计划，并向社会

公布；新市民和青年人多、房价偏高或上涨压力较大的大城市，在“十四五”期间应大力增加保障性租赁住房供给。

在“建立工作机制，落实支持政策”方面，应建立市县人民政府牵头、有关部门参加的推进保障性租赁住房发展工作机制；建立与税务部门的联动机制，确保保障性租赁住房建设经营单位凭项目认定书，落实住房租赁房产税税收优惠政策。

在“严格监督管理”方面，应建立健全住房租赁管理服务平台，将保障性租赁住房项目纳入平台统一管理；将保障性租赁住房纳入工程建设质量安全监管，并作为监督检查的重点；根据不同的建设筹集方式，结合实

际，明确保障性租赁住房准入和退出的具体条件、小户型的具体面积标准以及低租金的具体标准，并抓好落实，确保保障性租赁住房符合小户型、低租金、面向新市民和青年人供应的要求；应出台具体措施，坚决防止保障性租赁住房上市销售或变相销售，严禁以保障性租赁住房为名违规经营或骗取优惠政策。

在“取得工作成效”方面，要提高新市民、青年人等群体对本地区发展保障性租赁住房工作的满意度；发展保障性租赁住房促进本地区住房租赁市场、房地产市场稳定，市场平均租金价格变动、新建商品住宅和二手住宅价格变动均在合理区间内。

## 应急管理部工作组在安阳指导“11·21”特别重大火灾事故处置工作

新华社郑州11月22日电 22日上午，应急管理部工作组紧急赶赴河南安阳，指导“11·21”特别重大火灾事故处置工作。

工作组抵达安阳后，立即赶赴事发地点，详细了解事故现场情况、了解救援处置进展。随后召开专题会议，传达贯彻习近平总书记重要指示精神和国务院领导同志批示要求，听取河南省和安阳市应急处置工作情况汇报，研究部署

下一步事故处置工作。

应急管理部工作组指出，要在做好灭火救援、人员搜救工作的基础上，全力做好善后工作，组织工作组耐心细致做好安抚救助、医疗救治、心理疏导等善后处置工作。要严防次生灾害。要及时准确发布信息，积极回应社会关切。要认真开展事故调查，尽快查明事故原

因，依法依规严肃追责问责。

应急管理部工作组强调，这次火灾事故暴露出当地安全生产特别是消防安全工作还存在许多突出问题和薄弱环节，要举一反三深化整治，深刻吸取事故教训，深入查找深层次矛盾问题，督促严格落实各项安全生产责任措施，迅速开展厂房仓库、物流仓储、高层建筑、大型综合体、餐饮场所等消防安全整治；全面排查危

化、矿山、交通、建筑等重点行业领域安全隐患，强化电焊等特殊工种管理，坚决遏制重特大事故，切实维护人民群众生命财产安全。

11月21日16时许，河南省安阳市凯信达商贸有限公司厂房发生火灾，造成38人死亡、2人受伤。截至22日上午10时，火灾搜救工作已基本结束，事故善后和调查处置工作正在抓紧进行。