

“托管”有人管 孩子不“饭难”

厦门校外“小饭桌”治理记



▲ 2022年11月2日，孩子们在思明区厦港街道的“优选托管中心”吃午餐。

▲ 2022年1月，在思明区梧村街道的一家“小饭桌”的大堂，可以看到后厨的实时录像。

► 2021年7月，协管员正在对一家思明区的“小饭桌”的刀具分类进行检查。

(均为受访者供图)



2017年前，全国各地大都未对校外“小饭桌”的规范化管理作出明确规定

监管存在盲区，食品安全难以得到有力保障，而老百姓又对这类校外托管机构有巨大需求，不能“一关了之”

犯难之际，一个社区的管理探索激发了灵感——

厦门市思明区厦港街道的一家明黄色门脸的店内，张雪兰在哄睡最后一个孩子后，下楼点开手机，屏幕随即跳出一段监控视频回放。

视频中，几个孩子围坐在餐桌旁，吃着黄瓜炒牛肉，喝着青菜排骨汤，手边是酸奶和应季水果；左下角的备餐区，一位阿姨把碗筷放进消毒柜，生、熟食摆进不同冰箱，身旁的台面亮洁如新。

“现在家长通过手机就可以看到自己孩子用餐的情况，方便又放心。”44岁的张雪兰是这家“优选托管中心”的负责人，每天都有三十多个小学生在她这里吃午饭、睡午觉，家长和孩子们亲切地把这种托管模式称为“小饭桌”。

“小饭桌”考验基层治理智慧

“‘小饭桌’帮了大忙，让小孩省心、大人放心。”晚上8点，市民苏丽秋来到一家托管中心接孩子。虽然家离学校只有几公里，但她在会计师事务所工作，丈夫在轮渡公司上班，两人经常加班，加上家中老人身体抱恙，于是校门口的“小饭桌”成了她的优先选择。

时间往前推五年，厦门的家长要想寻寻一家“让人放心”的“小饭桌”，可不是件容易的事。

“行业门槛低、主体资质不明、监管存在盲区……”思明区市场监管局副局长卢嘉新对此感受颇深。

记者采访发现，直到2017年前，全国各地大都未对该类主体的规范化管理作出明确规定；而且由于中小学校外托管机构涉及教育、卫生、市场管理等多个部门，管理职责不明确，校外“小饭桌”的食品安全难以得到有力保障。

“如果严格按当时的规定，‘小饭桌’没有营业执照，都应该‘关门大吉’。”厦门市市场监管局副局长饶满华说，“但老百姓对这类服务有着巨大需求，一刀切取缔不现实。同时校外‘小饭桌’点多面广，靠突击式的查处治理，常常顾此失彼，效果并不理想。”

通过持续调研，厦门市场监管部门意识到，管好“小饭桌”，不能光靠一己之力，更不能“一关了之”。

犯难之际，一个社区的管理探索激发了灵感：自2009年起，思明区的金鸡亭社区便制定了《社区托管班考核评比量化表》，对辖区内“小饭桌”进行师资配备、经营场地、厨房设备和卫生等方面的考核。

“每年年底我们都会召开一个表彰大会，宣布考评结果，授予优秀的‘小饭桌’奖牌。”金鸡亭社区书记姚丽难说，“家长们很认这块‘牌子’，大大激发了经营者们的积极性；同时，我们进行动态管理，后续发现有不合格行为的，采取摘牌

（上接1版）荣获创新大赛（成长组）第一名的上海玫克生储能科技有限公司

就设在长三角G60科创走廊，公司执行总裁苏浩表示，公司成立4年以来，乘着科创走廊这趟“快车”一路向前跑，产业链上的企业沟通更加顺畅，可以一同创新、攻克难题，在新赛道上加速培育新优势。

云汉芯城（上海）电子科技有限公司签约成为全球连接器制造商安费诺亮泰的首家中国线上代理。公司渠道高级运营经理朱亮表示，双方将在连接器产品的线上推广与终端应用、技术创新等方面持续探索，开展更深入的合作。G60科创走廊有着精准高效的产融对接机制、优良的营商环境和浓厚的科创氛围，为企业提供了后顾之忧的营商服务和丰富优质的科创资源。

苏州市委书记曹路宝表示：“我们的

“高协同”驱动“高质量”

从创新平台共建、科研资源共享、关键技术共研、成果转化共投等方面探索构建科技协同创新体系，在建立面向关键核心技术攻关新型举国体制方面做出了示范性探索，共同推进科技自立自强。工信部赛迪研究院的报告指出，G60城市群创新发展指数领先于国内其他城市群，协同发展指数已成为国内城市群典范。

和11则具体评定项目。“从装潢设备到人员着装，我们都进行了细致要求。”

许燕妮是负责思明区长青段区的协管员，该段区内有17家小饭桌，她会经常与街道、社区网格员一起到“小饭桌”进行检查，并收集菜品留样。

“厦门的‘小饭桌’大多是个体户，在开办初期，食品安全意识较弱，比如食材混放、餐具不合格或加工不过关等。”许燕妮说，“但最近两三年，这些问题基本看不到了。”

“优选托管中心”负责人张雪兰指了指厨房的位置说，“最早协管员一来，就指出我厨卫不分离的问题，眼看着要扣到B级，我赶紧在一周内找来装修师傅改了格局，这才保住了A级。”

记者了解到，厦门每学期约为全市1600家“小饭桌”进行评级，服务覆盖超过6.4万名中小小学生。A级占比已从2017年的17%提升至目前的78%。

通过社会共治，厦门借用市场“无形的手”推动“小饭桌”治理快速发展。与此同时，柔性化的监管模式也让经营“小饭桌”的个体工商户们收获良多。

曾燕娟是托管机构“九龙学苑”的创始人，她如今经营着6家“小饭桌”。她说：“最早属于无证经营，看见穿制服的就想躲起来。但我现在内心充满感谢之情，从帮助办理营业执照，到进行免费食品安全培训，再到疫情之后手把手教我们如何复工复产，一路都有人在帮扶我们。”

2020年，国家市场监督管理总局发布了“政府类十大社会共治优秀案例”，《厦门“多维共治”破解“小饭桌”治理难题》位列其中。

“小饭桌”治理一直在路上

在思明区万寿路文园的一栋公寓楼里，一家名为“新起点”的“小饭桌”正在营业，将近60名学生在中午放学后来

6年来，G60科创走廊一体化程度不断提高，从要素流通一体化、人才交流无缝化，进一步迈向机制创新接轨化。

G60科创走廊在全国率先探索建立了长三角“一网通办”试点机制，实现九城市89个综合服务通办专窗全覆盖，跨区域可办理事项数量已经超过178项，跨区域办件累计突破100万件，大幅提高科创要素流动和配置效率；集聚省级以上产业创新中心31家，16个长三角城市在松江设立“产业协同创新中心”；九城市轮值举办G60人才峰会，成立长三角人才一体化发展联盟，出台互认互通人才18条政策，实施“长三角G60科创走廊百万科创人才工程”，已集聚各类高层次人才、专业技能人才超1190万人，院士工作站652个，博士后流动站913个。

高协同联动带来高质量发展。今年

到这里用餐。

负责人王云霞介绍，从2008年经营到现在，经营规模和用餐学生一直在扩大。在街道的组织下，她在店内安装了8个监控探头，现在相关监管人员可以在线上实时了解后厨的人员操作、环境卫生等情况。

“我们当前正通过推广‘互联网+明厨亮灶’模式，除了监管部门，学生、家长也能通过手机软件，在线上实时了解‘小饭桌’的动态。”饶满华说。

2022年8月，厦门市政府发布了新的关于“小饭桌”食品安全管理工作的通知，对其各项责任主体进行进一步明确，细化分工抓落实；如街（镇）需将“小饭桌”纳入网格化管理，建立相应完善安全事故应急预案；教育部门需组织中小学定期开展“小饭桌”巡查，加强对学生、家长食品安全宣传培训工作等。

周艺雄是厦门实验小学集美分校副校长，今年秋季开学前，他和街道、社区、市场监管等方面配合，走访排查了校园周边的16家“小饭桌”。“我们学校有将近三分之一的学生参与校外托管，对于‘小饭桌’，之前我们主要管食品安全，但其实它涉及消防安全、卫生安全等。新通知发布后，我们学校也就更有‘底气’和不同的部门一起把‘小饭桌’管起来了。”

饶满华告诉记者，国家推行“双减”及课后延时服务政策客观上对校外托管机构造成一定影响，但由于部分学校整体供餐能力不够充分，目前校外托管机构仍有一定市场需求。

“对‘小饭桌’食品安全加强管理仍是必要的，也是我们的责任。”饶满华将两份相隔五年的《通知》摆在一起，语气中透露着坚定。

“从‘九龙治水’到‘攥指成拳’，我们推动‘小饭桌’治理初步取得成效；但‘小饭桌’事关孩子们的安全与健康，一刻也不能马虎，‘小饭桌’治理也永远在路上。”饶满华说。（本报记者洪雁）

以来，G60九城市经济呈“V形”反弹，彰显逆环境下强大韧性和高成长性。6月以来，九城市签约落地项目超1300个，总投资额逾1.26万亿元。

中国科学院院士、中国脑科学与智能技术卓越创新中心学术主任蒲慕明说：“G60的脑智科创基地建成以来，我们已经在脑认知的原理等方面取得了重要的研究进展。如今这里吸引了更多的国际团队加入。长三角地区成为各界英才施展才华、创新创造、成就事业的舞台。”

上海市委常委、常务副市长吴清表示，G60科创走廊是长三角区域落实创新驱动发展战略的重要载体，也是长三角一体化高质量发展国家战略的重要组成部分。下一步我们将继续深化与兄弟城市的协作，推动G60科创走廊高质量发展，当好高水平科技自立自强和产业创新的先行者、引领者。

新华社武汉/日内瓦11月8日电（记者张淼、熊琦、刘曲）从湿地保护融入城市发展的典范——武汉东湖与青山江滩，到维系青藏高原生态屏障的“中华水塔”三江源，再到候鸟迁徙的平安家园鄱阳湖……湿地之美，成为美丽中国的一张张名片。

《湿地公约》第十四届缔约方大会部级高级别会议6日正式通过“武汉宣言”，展示共同守护“地球之肾”的全球意愿，向世界宣示了中国推进湿地保护事业高质量发展的决心。多国专家学者表示，中国湿地保护取得历史性成就的背后，是推动绿色发展和生态文明建设的中国式生态“密码”，为全球生态环境治理提供了可借鉴的路径与经验。

守护中国湿地之美

守护湿地，既是维护生物多样性与应对气候变化的重要手段，也是中国守护“青山绿水”的美丽诠释和生动实践。

1992年，中国正式加入《湿地公约》，成为第67个缔约方。30年来，中国一步一个脚印，打造出一批具有国际影响力的湿地“名片”。据中国国家林业和草原局介绍，中国近十年新增和修复湿地80多万公顷，现有国际重要湿地64处，中国有13地入选“国际湿地城市”，是全球入选“国际湿地城市”数量最多的国家。中国以全球4%的湿地，满足了世界五分之一的人口对湿地生产、生活、生态和文化的需求。

土耳其马尔马拉大学学者巴勒什·多斯特表示，作为《湿地公约》缔约方，中国过去十年所恢复、修复和新增的湿地，无论从面积还是规模来说都是了不起的成就，为其他发展中国家树立了榜样。

中国加入《湿地公约》以来，认真履行公约责任，积极参与国际交流，与各缔约方广泛合作，为42个发展中国家的湿地管理人员开展了培训。

“武汉宣言”通过后，《湿地公约》秘书长穆松达·蒙巴说：“30年的时间并不短，我们目睹了中国在湿地保护方面的领导力。从中国过去30年取得的湿地保护成就、设立的目标和湿地管理方式来看，我们可以学习的有很多，不仅是科学方法，还包括空间布局方案和立法框架等，相关经验有助于促进全球形成合力。”

保护湿地的中国路径

湿地，在中国古代有“藪”“泽”“海”等称法。《诗经》中“关关雎鸠，在河之洲”的诗句描绘的就是湿地景色，体现了中国古人用诗意的眼光看待湿地。具有悠久历史的桑基鱼塘、蔗基鱼塘等中国传统湿地保护和利用方式，至今仍在发光发热。

近年来，中国将湿地保护上升为国家战略，逐步建立和完善湿地保护法律制度，健全湿地保护管理和调查监测等体系，增强科技支撑能力，走出一条可供世界借鉴的湿地保护与发展之路。

世界自然基金会北京代表处首席代表卢伦燕表示，随着《中华人民共和国湿地保护法》今年6月正式施行，中国从立法和行政管理角度给予湿地重要的保护地位，相关政府部门专门设立湿地管理司。这些举措世界少有，是可以被各国借鉴的中国经验。

此外，中国进行湿地监测信息化建设，搭建智慧湿地管理平台等创新性保护技术与手段，以及在小微湿地概念与实践方面的探索，也为各国湿地保护提供了中国智慧和中国方案。

在本届缔约方大会武汉主会场，法国驻武汉总领事胡建道对新华社记者说，中国古代哲学强调人与自然和谐共生。保护湿地就是保护人类自己，这一理念越来越被全世界接受。希望各国都重视对湿地的保护和修复，让湿地为全世界人民造福。

生态“密码”启迪世界

中国共产党的二十大报告指出，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

过去十年，中国把生态保护放在非常重要的位置，深入推动生态文明体制改革，创造了举世瞩目的绿色发展奇迹，有力促进了人与自然和谐共生的现代化建设。中国也不断用实践展现大国责任，推动可持续发展国际合作与进程。

今年9月，中方向联合国赠送了全球耕地、森林覆盖等6套全球可持续发展数据产品，为各国更好实现粮食安全、陆地生态保护等可持续发展目标提供数据支持。

《湿地公约》秘书处科学与政策总监耶尔克·塔梅兰德说，中国制定了强有力的湿地政策框架，例如中国2020年到2025年的红树林保护修复计划包含非常具体的目标，显示出中国政府强有力的技术领导力。中国在湿地保护方面有很多正在分享并可以持续分享的经验，例如可以通过南南合作等机制将自己的成功经验与世界分享。

曾考察过内蒙古库布齐沙漠治沙经验的肯尼亚学者卡文斯·阿德希尔表示，在过去十年，中国为促进生态文明建设和可持续发展付出了巨大努力，其成功取决于政策支持、市场参与、科技创新等多个方面。他说，绿水青山就是金山银山的理念与实践真正抓住了环境保护的本质，对推动人类可持续发展具有重大意义。



▲这是山东省济宁市惠河湿地景色（无人机照片，11月7日摄）。新华社发（吕光摄）

从湿地之美见证中国生态『密码』启迪世界