

透视第三季度“最缺工”职业排行

就业，关系着千家万户。人力资源和社会保障部近日发布2022年第三季度全国“最缺工”的100个职业排行，引发广泛关注。

目前我国就业形势保持总体稳定。但作为人口大国和发展中的大国，我国面临着很现实的就业总量压力。同时，人民群众对就业质量的要求也越来越高，一些领域又面临招不到人的烦恼，结构性就业矛盾不小。

党的二十大报告中明确提出，推动解决结构性就业矛盾。目前，各方面正在朝着这个方向积极努力。

缺主要是劳动密集型行业一线员工和部分专业技术人员

缺工，在就业市场意味着相应岗位的劳动者需求大于供给。

从2022年第三季度全国“最缺工”的100个职业排行看，其中有39个属于生产制造及有关人员，如车工、焊工、缝纫工、汽车生产线操作工，有37个属于社会生产服务和生活服务人员，如营销员、餐厅服务员、保洁员、快递员、保安员、商品营业员、家政服务员，有19个属于专业技术人员。

与二季度相比，部分制造业岗位缺工状况持续，技术工种岗位缺工较为突出。

“根据我们多年服务求职者和企业的体会，排行中大部分缺工岗位都没变，这些岗位招人一直难。受新冠肺炎疫情影响，人们外出的流动性减少，部分岗位的从业者不足也就更加明显。”吉林省白城市洮北区公共就业服务实训指导中心主任于砚华说。

一方面，一些岗位长期缺人；但另一方面，部分大龄劳动者、高校毕业生等依然面临就业难题。

在中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣看来，我国就业形势保持总体稳定，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业。从缺工岗位看，主要缺的是劳动密集型行业低技能一线员工和部分专业技术人员。这类岗位或是收入报酬、劳动条件、劳动强度对高校毕业生不具有吸引力，或是大龄劳动者、高校毕业生的工作及能力不满足企业要求，因而出现了供求错位。

“高校毕业生不会自动填补企业一线岗位，企业对人才的要求又越来越高，最终出现高校毕业生‘就业难’和企业‘招工难’长期并存的现象。”莫荣分析说。

党的二十大报告提出，促进高质量充分就业。“我们要按照这一要求，进一步提高促进就业能力，努力满足群众在就业方面的期待。”于砚华说。



▲十月一日，在位于上海市静安区的中建二局静安谈家桥城市更新项目工地，电焊工正在进行地基工程桩焊接作业。
新华社记者方喆摄

加快产业升级，创造更多高质量就业岗位

就业岗位

莫荣认为，破解结构性就业矛盾，需加快推进产业结构升级和高质量发展，大力发展战略新兴产业、数字经济，培育壮大先进制造业、现代农业、现代服务业，加快对传统低端制造业提级升级，提供更多符合劳动者需求的高质量就业岗位。

“缺工的服务业、制造业岗位大多收入都不高。劳动力无限供给的时代已经过去，但有些企业靠低廉劳动力盈利的模式没有发生根本改变。”于砚华告诉记者，外卖、直播等新业态快速发展，也对传统制造业、服务业产生了“虹吸效应”，分流了大量新生代农民工，部分大学生也加入了其中。

“在劳动年龄人口下降、劳动力供给趋紧、人工成本上升的背景下，用机器替代流水线上的简单重复劳动是一大趋势，必须创造更多适合大学生的就业岗位。”中国人民大学中国就业研究所所长曾湘泉说。

党的二十大报告部署，实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精

特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展；构建优质高效的服务业新体系。

“报告明确的这些措施将大力提升岗位的供给质量。”曾湘泉表示，一方面将提升制造业盈利能力，提高从业人员收入水平，增强就业吸引力；另一方面构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务业新体系，可为劳动者就业提供更大空间和更多选择。

提升劳动者技能素质，增强就业竞争力

党的二十大报告明确提出，健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾。

专家普遍认为，不仅企业要做出调整，劳动者也要大力提升技能水平，在增强就业竞争力的同时，也更加匹配产业转型升级和高质量发展的需要。

“企业最缺的是智能时代的产业工人，即既懂计算机又懂操作的。但现在学校出来的大多与企业需求脱节。我们自己想招来大学生培养，但愿意留下的不多。”重庆一家大型制造企业负责人表示。

“我国技能人才总量超过2亿人，高技能人才总量已超过6000万人。技能人才占劳动力人口总量的比例还不到30%，

与德国、日本等制造业强国能达到70%到80%相比，差距还比较大。”国家发展改革委副秘书长高杲说。

不久前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》。国务院此前印发的《“十四五”就业促进规划》，把技术技能人才培养放在了更加突出的位置，强化人才培养的就业导向。

规划提出，重点加强高校毕业生和城镇青年、退役军人、农村转移就业劳动者、脱贫人口、失业人员、个体工商户、就业困难人员（含残疾人）等技能培训，积极发展养老、托育、家政等生活服务业从业人员技能培训，确保“十四五”期间开展补贴性职业技能培训7500万人次。

技能人才的“钱袋子”问题，也被纳入国家宏观发展规划。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。

专家表示，一系列举措面向缺工行业、岗位的实际需求加强劳动者技能培训，同时为劳动者创造更好的就业环境、更高的收入，将推动实现高质量充分就业。

（记者姜琳）新华社北京电

这是让罕见病患者振奋的好消息——截至目前，我国已有45种罕见病用药被纳入国家医保药品目录，覆盖26种罕见病。

我国人口基数大，各类罕见病患者占比虽小但绝对数已达2000多万。近年来，罕见病患者越来越受到社会各界关注。

健康中国建设道路上，一个都不能少。制定罕见病目录，组建全国罕见病诊疗协作网，成立中国罕见病联盟，60余种罕见病用药获批上市，罕见病用药不断被纳入国家医保药品目录……我国加快探索罕见病诊疗与保障的“中国模式”。正在北京举行的2022年中国罕见病大会上，国家有关部门负责人、医学专家等就这一话题进行了深入探讨。

多措并举 推进罕见病防治能力提升

在2021年国家医保药品目录调整中，曾经每针70万元的“天价”救命药——诺西那生钠注射液经医保谈判后，以3万余元被纳入医保，脊髓性肌萎缩症患儿小厚成为了不幸中的“幸运儿”。

“加快推进罕见病防治能力建设，让患者得到及时、有效诊治，仍是推进健康中国建设的一个挑战。”中国罕见病联盟执行理事长李林康介绍，以黏多糖贮积症和戈谢病为例，每年治疗费用动辄上百万元，这是很多家庭难以承受的现实问题。

近年来，有关部门大力支持罕见病防治与保障工作，加强罕见病研究、诊疗和药品研发供应，完善罕见病医疗保障体系。

国家药监局副局长黄果表示，国家药监局持续深化药品审评审批制度改革，支持罕见病药研发创新，已累计批准60余种罕见病用药上市，数量和速度都在快速增加。

国家自然科学基金委为罕见病设立专项，科技部批准建设疑难重症及罕见病国家重点实验室，罕见病研究杂志创刊，中国红十字基金会罕见病共助基金发布……我国全力推进罕见病研究和防治能力提升，为罕见病患者及其家庭点亮新的希望。

国家卫生健康委副主任于学军表示，国家卫生健康委加强医疗、医保、医药“三医”联动，不断建立和完善相关政策措施，提高罕见病诊治能力，做好药品供应保障等工作。

多学科会诊 提升罕见病精准诊疗能力

每周四中午，北京协和医院国家级罕见病会诊中心，来自不同学科的顶尖专家汇聚在这里。在线上参会和会诊的，还有来自全国323家罕见病诊疗协作网医院的医生们。他们共同为一个罕见病患者和家庭提供诊治方案。

作为全国罕见病诊疗协作网国家级牵头医院，北京协和医院建立了中国罕见病诊疗服务信息系统，牵头编写了罕见病诊疗指南，建立了罕见病多学科“一站式”诊疗模式。

北京协和医院院长、中国罕见病联盟副理事长张抒扬说，罕见病是一个世界性的医学难题，我们要攀登医学高峰，通过多学科会诊提升诊疗能力，挽救患者生命。还要培养更多有情怀有担当的好医生，能诊能治罕见病。

罕见病是诊疗挑战较大的疾病领域，也是全球共同的重大公共卫生问题。中国工程院院士、北京大学常务副校长乔杰介绍，全世界发现的罕见病超过7000种，约80%为遗传性疾病，约50%起病于儿童期，遗传病诊治和罕见病诊治是紧密结合在一起的。

近年来国家不断加大医疗卫生事业投入，完善出生缺陷防治体系，全国婚前保健机构、孕前优生健康检查机构已有4000多家，产前筛查机构已达4800多家，产前诊断机构已达498家。

呵护生命 不断加强罕见病用药保障

市场需求小、研发难度大、成本高、周期长，罕见病用药往往被称为“孤儿药”，加强罕见病药物研发是罕见病患者治疗的重要一环。

中国工程院院士、国医大师王琦介绍，当前治疗罕见病的方法和药物等都处在一个较为困难的状态，99%的罕见病无有效治疗药物，我国罕见病药物研发仍处在初期阶段。

“对于罕见病患者而言，有药可用永远都是第一位的。”中国国际经济交流中心常务副理事长毕井泉建议，设立罕见病治疗药物研发基金，对于罕见病研发项目给予补助；同时，鼓励社会资本设立罕见病基金，资助罕见病治疗药物开发。

建立罕见病用药供应监测机制、提高罕见病用药研发和产业化水平、支持中医药参与罕见病防治、推动建立中央和地方两级常态短缺药品储备……我国采取一系列举措，努力提高罕见病用药保障水平。

让更多罕见病患者吃得起药、看得起病是全社会共同努力的目标。

“2018年以来，通过谈判新增了19种罕见病用药进入医保药品目录，平均降价52.6%。”国家医保局医药服务管理司司长黄华波说，下一步，将持续推进医保药品目录调整，完善谈判药品配备机制，提升罕见病患者用药可及性，努力为罕见病患者提供更好保障。

（记者陈芳、李恒、田晓航）新华社北京电

老年大学报名为何这么火

新华视点

近来，各地老年大学秋季学期招生开启后，一些学校的线下报名通道排起长龙，网络报名几分钟内名额全部被抢空。家住沈阳的刘阿姨调动全家齐上阵，最终还是没报上。“刷一下就满额，太火了。”她说。

作为由政府主导、强调公益性的老年教育机构，老年大学近年来热度持续攀升。党的二十大报告明确提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业。今年8月，国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告提到，到2025年，每个县（市、区、旗）至少有1所老年大学。

老年人“抢”位入学

多位老年大学负责人表示，这几年老年大学很火，每年都扩招，但因为小班教学等原因名额有限，常常“一座难求”。

“老年大学的开设需要满足一定条件。”中国老年大学协会副秘书长李春华说，举办老年大学需要具备适合老年人的教学场地、师资并得到相关部门批准等。

据了解，各级各类老年大学有的归组织部门主管，有的属教育、民政、文化或老龄等部门（机构）主管，还有的为市场监管等部门审批，一般是“谁举办、谁管理，谁审批、谁负责”。由于管理部门不同，财政经费来源渠道也不相同，基本上谁主管谁投入。

老年大学规模有大有小，学员人数多的可达几万人。入学年龄通常在50岁至80岁之间，需提交相应材料注册报名，一般没有入学考试，普遍是选课学习，对毕业没有硬性要求和规定。课程主要包括音乐、书画、语言文化等，学制通常根据具体需求设置。老年大学收费没有国家统一标准，一门课多在几百元左右。

金陵老年大学副校长叶南客说，老年大学满足了老年人学习、交友、娱乐等多种需求，不仅可以学习知识技能，还是社交的重要场所。

江苏常州的汪荣庆在老年大学报了书画、文学等课程，“活到老要学到老”；南京的



报名火热

新华社发 朱慧卿作

出明年基本实现所有镇（街）和村（居）老年大学教学点全覆盖。山东德州计划利用3年时间建立社区老年大学分校（教学点）120个。

9月20日，南京雨花老年开放大学新林社区学习点挂牌成立。学员张阿姨很兴奋，“在家门口就能上学了”。

湖北英山县一处老年大学分校的负责人说，以前大家要去县里老年大学上课，路程远不方便，名额也有限制。现在乡镇设立了分校，专人负责日常管理，还根据具体需求开设课程，很多农村老年人坐到了书桌、课桌旁边。

此外，老年大学的课程、内容不断更新。

成都市老年大学推出无人机摄影课程，天津市老人大学开设法律基础课程，上海市虹口区老年大学“上新”视频编辑课程，广州市老年干部大学增加“科技游学”班，带领老年学员参观科技企业、了解前沿科技知识。智能手机培训、防范金融诈骗等内容也在课表之中频频出现。

常州老年大学相关负责人介绍，新课程契合时代发展，实用性很强，很受欢迎，通常是爆满的状态。

（记者宋佳、田晓航、何磊静、梁姊）

多措并举助力老有所学

截至2021年底，我国60岁及以上人口达2.67亿，预计“十四五”时期，将突破3亿。《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》提出将老年教育纳入终身教育体系。但与此同时，国内老年大学容纳的学员数量只有千万人。

李春华表示，我国老年教育资源总供给不足，仍面临发展不充分、不平衡等问题，应重点关注边远地区和县级及以下老年大学（学校）的发展情况。

江苏省老年大学协会秘书长徐建设表示，城乡社区在发展老年教育事业上的重要性日益突出，应进一步推动教育资源下沉，整合利用现有资源，加强与社会组织、专业机构、高校等联动合作，拓展教学场地，壮大师资力量。

江阴老年大学文史外语家政保健系主任殷晓建议，用好在线教育平台，发展“互联网+”模式，把更多优质资源共享给乡镇老年人。同时培训乡镇线下辅导教师，以“双师”的形式来完成线上线下融合。

随着老年教育业态蓬勃兴起，一些教育培训机构也纷纷开设针对老年人的付费课程，有效增加了教育资源、扩展了教育市场。但值得注意的是，一些不法分子也因此乘机实施诈骗等不法行为。

受访人士建议，相关部门应加强对以养生、保健、投资、收藏等名义开展的营利性讲座、培训的监管。老年群体及其子女也要提高警惕，谨慎选择学习机构。

（记者宋佳、田晓航、何磊静、梁姊）

新华社北京11月7日电