

# 透视第三季度“最缺工”职业排行

就业,关系着千家万户。人力资源和社会保障部近日发布 2022 年第三季度全国“最缺工”的 100 个职业排行,引发广泛关注。

目前我国就业形势保持总体稳定。但作为人口大国和发展中的大国,我国面临着很现实的就业总量压力。同时,人民群众对就业质量的要求也越来越高,一些领域又面临招不到人的烦恼,结构性就业矛盾不小。

党的二十大报告中明确提出,推动解决结构性就业矛盾。目前,各方面正在朝着这个方向积极努力。

## 缺的主要是劳动密集型行业一线员工和部分专业技术人员

缺工,在就业市场意味相应岗位的劳动者需求大于供给。

从 2022 年第三季度全国“最缺工”的 100 个职业排行看,其中有 39 个属于生产制造及有关人员,如车工、焊工、缝纫工、汽车生产线操作工,有 37 个属于社会生产服务和生活服务人员,如营销员、餐厅服务员、保洁员、快递员、保安员、商品营业员、家政服务员,有 19 个属于专业技术人员。

与二季度相比,部分制造业岗位缺工状况持续,技术工种岗位缺工较为突出。

“根据我们多年服务求职者和企业体会,排行中大部分缺工岗位都没变,这些岗位招人一直难。受新冠肺炎疫情影响,人们外出的流动性减少,部分岗位的从业者不足也就更加明显。”吉林省白城市洮北区公共就业服务实训指导中心主任于砚华说。

一方面,一些岗位长期缺人;但另一方面,部分大龄劳动者、高校毕业生等依然面临就业难题。

在中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣看来,我国就业形势保持总体稳定,在 14 亿多人口的大国实现了比较充分的就业。从缺工岗位看,主要缺的是劳动密集型行业低技能一线员工和部分专业技术人员。这类岗位或是收入报酬、劳动条件、劳动强度对高校毕业生不具吸引力,或是大龄劳动者、高校毕业生的工作及能力不满足企业要求,因而出现了供求错位。

“高校毕业生不会自动填补企业一线岗位,企业对人才的要求又越来越高,最终出现高校毕业生‘就业难’和企业‘招工难’长期并存的现象。”莫荣分析说。

党的二十大报告提出,促进高质量充分就业。“我们要按照这一要求,进一步提高促进就业能力,努力满足群众在就业方面的期待。”于砚华说。



▲十月一日,位于上海市静安区的中建二局静安谈家桥城市更新项目工地,电焊工在进行地基工程桩焊接作业。  
新华社记者方喆摄

## 加快产业升级,创造更多高质量就业岗位

莫荣认为,破解结构性就业矛盾,需加快推进产业结构升级和高质量发展,大力发展新兴产业、数字经济,培育壮大先进制造业、现代农业、现代服务业,加快对传统低端制造业提质升级,提供更多符合劳动者需求的高质量就业岗位。

“缺工的服务业、制造业岗位大多收入都不高。劳动力无限供给的时代已经过去,但有些企业靠低廉劳动力盈利的模式没有发生根本改变。”于砚华告诉记者,外卖、直播等新业态快速发展,也对传统制造业、服务业产生了“虹吸效应”,分流了大量新生代农民工,部分大学生也加入其中。

“在劳动年龄人口下降、劳动力供给趋紧、人工成本上升的背景下,用机器替代流水线上的简单重复劳动是一大趋势,必须创造更多适合大学生的就业岗位。”中国人民大学中国就业研究所所长曾湘泉说。

党的二十大报告部署,实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,支持专精

特新企业发展,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展;构建优质高效的服务业新体系。

“报告明确的这些措施将大力提升岗位的供给质量。”曾湘泉表示,一方面将提升制造业盈利能力,提高从业人员收入水平,增强就业吸引力;另一方面构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务产业新体系,可为劳动者就业提供更大空间和更多选择。

## 提升劳动者技能素质,增强就业竞争力

党的二十大报告明确提出,健全终身职业技能培训制度,推动解决结构性就业矛盾。

专家普遍认为,不仅企业要做调整,劳动者也要大力提升技能水平,在增强就业竞争力的同时,也更加匹配产业转型升级和高质量发展的需要。

“企业最缺的是智能时代的产业工人,即既懂计算机又懂操作的。但现在学校出来的大多与企业需求脱节。我们自己想招来大学生培养,但愿意留下的不多。”重庆一家大型制造企业负责人表示。

“我国技能人才总量超过 2 亿人,高技能人才总量已超过 6000 万人。技能人才占劳动力人口总量的比例还不到 30%,

与德国、日本等制造业强国能达到 70% 到 80% 相比,差距还比较大。”国家发展改革委副秘书长高杲说。

不久前,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强新时代高技能人才队伍建设的意见》。国务院此前印发的《“十四五”就业促进规划》,把技术技能人才培养培训放在了更加突出的位置,强化人才培养的就业导向。

规划提出,重点加强高校毕业生和城镇青年、退役军人、农村转移就业劳动者、脱贫人口、失业人员、个体工商户、就业困难人员(含残疾人)等技能培训,积极发展养老、托育、家政等生活服务业从业人员技能培训,确保“十四五”期间开展补贴性职业技能培训 7500 万人次。

技能人才的“钱袋子”问题,也被纳入国家宏观发展规划。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出,以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点,不断提高中等收入群体比重。

专家表示,一系列举措面向缺口行业、岗位的实际需求加强劳动者技能培训,同时为劳动者创造更好的就业环境、更高的收入,将推动实现高质量充分就业。

(记者姜琳)新华社北京电

# 用心呵护两千多万名罕见病患者

## 我国加快探索罕见病诊疗与保障的『中国模式』

这是让罕见病患者振奋的好消息——截至目前,我国已有 45 种罕见病用药被纳入国家医保药品目录,覆盖 26 种罕见病。

我国人口基数大,各类罕见病患者占比虽小但绝对数已达 2000 多万。近年来,罕见病患者越来越受到社会各界关注。

健康中国建设道路上,一个都不能少。制定罕见病目录,组建全国罕见病诊疗协作网,成立中国罕见病联盟,60 余种罕见病用药获批上市,罕见病用药不断被纳入国家医保药品目录……我国加快探索罕见病诊疗与保障的“中国模式”。正在北京举行的 2022 年中国罕见病大会上,国家有关部门负责人、医学专家等就这一话题进行了深入探讨。

## 多措并举 推进罕见病防治能力提升

在 2021 年国家医保药品目录调整中,曾经每针 70 万元的“天价”救命药——诺西那生钠注射液经医保谈判后,以 3 万余元被纳入医保,脊髓性肌萎缩症患者儿小厚成为了不幸中的“幸运儿”。

“加快推进罕见病防治能力建设,让患者得到及时、有效诊治,仍是推进健康中国建设的一个挑战。”中国罕见病联盟执行理事李林康介绍,以黏多糖贮积症和代谢病为例,每年治疗费用动辄上百万元,这是很多家庭难以承受的现实问题。

近年来,有关部门大力支持罕见病防治与保障工作,加强罕见病研究、诊疗和药品研发供应,完善罕见病医疗保障体系。

国家药监局副局长黄果表示,国家药监局持续深化药品审评审批制度改革,支持罕见病用药研发创新,已累计批准 60 余种罕见病用药上市,数量和速度都在快速增加。

国家自然科学基金委为罕见病设立专项,科技部批准建设疑难重症及罕见病国家重点实验室,罕见病研究杂志创刊,中国红十字基金会罕见病共助基金发布……我国全力推进罕见病研究和防治能力提升,为罕见病患者及其家庭点亮新的希望。

国家卫生健康委副主任于学军表示,国家卫生健康委加强医疗、医保、医药“三医”联动,不断建立和完善相关政策措施,提高罕见病诊治能力,做好药品供应保障等工作。

## 多学科会诊 提升罕见病精准诊疗能力

每周四中午,北京协和医院国家级罕见病会诊中心,来自不同学科的顶尖专家汇聚在这里。在线上参会和会诊的,还有来自全国 323 家罕见病诊疗协作网医院的医生们。他们共同为一个罕见病患者和家庭提供诊疗方案。

作为全国罕见病诊疗协作网国家级牵头医院,北京协和医院建立了中国罕见病诊疗服务信息系统,牵头编写了罕见病诊疗指南,建立了罕见病多学科“一站式”诊疗模式。

北京协和医院院长、中国罕见病联盟副理事长张抒扬说,罕见病是一个世界性的医学难题,我们要攀登医学高峰,通过多学科会诊提升诊疗能力,挽救患者生命。还要培养更多有情怀有担当的好医生,能诊能治罕见病。

罕见病是诊疗挑战较大的疾病领域,也是全球共同的重大公共卫生问题。中国工程院院士、北京大学常务副校长乔杰介绍,全世界发现的罕见病超过 7000 种,约 80% 为遗传性疾病,约 50% 起病于儿童期,遗传病诊治和罕见病诊治是紧密结合在一起的。

近年来国家不断加大医疗卫生事业投入,完善出生缺陷防治体系,全国婚前保健机构、孕前优生健康检查机构已有 4000 多家,产前筛查机构已达 4800 多家,产前诊断机构已达 498 家。

## 呵护生命 不断加强罕见病用药保障

市场需求小、研发难度大、成本高、周期长,罕见病用药往往被称为“孤儿药”,加强罕见病药物研发是罕见病患者治疗的重要一环。

中国工程院院士、国医大师王琦介绍,当前治疗罕见病的方法和药物等都处在一个较为困难的状态,99% 的罕见病无有效治疗药物,我国罕见病药物研发仍处在初期阶段。

“对于罕见病患者而言,有药可用永远都是第一位的。”中国国际经济交流中心常务副理事长毕井泉建议,设立罕见病治疗药物研发基金,对于罕见病研发项目给予补助;同时,鼓励社会资本设立罕见病基金,资助罕见病治疗药物开发。

建立罕见病用药供应监测机制、提高罕见病用药研发和产业化水平、支持中医药参与罕见病防治、推动建立中央和地方两级常态短缺药品储备……我国采取一系列举措,努力提高罕见病用药保障水平。

让更多罕见病患者吃得起药、看得起病是全社会共同努力的目标。

“2018 年以来,通过谈判新增了 19 种罕见病用药进入医保药品目录,平均降价 52.6%。”国家医保局医药服务管理司司长黄华波说,下一步,将持续推进医保药品目录调整,完善谈判药品配备机制,提升罕见病患者用药可及性,努力为罕见病患者提供更好保障。

(记者陈芳、李恒、田晓航)新华社北京电

# 老年大学报名为何这么火



近来,各地老年大学秋季学期招生开启后,一些学校的线下报名通道排起长龙,网络报名几分钟内名额全部被抢空。家住沈阳的刘阿姨调动全家齐上阵,最终还是没报上。“刷一下就满额,太火了。”她说。

作为由政府主导、强调公益性的老年教育机构,老年大学近年来热度持续攀升。党的二十大报告明确提出,实施积极应对人口老龄化国家战略,发展养老事业和养老产业。今年 8 月,国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告提到,到 2025 年,每个县(市、区、旗)至少有 1 所老年大学。

## 老年人“抢”位入学

多位老年大学负责人表示,这几年老年大学很火,每年都扩招,但因为小班教学等原因名额有限,常常“一座难求”。

“老年大学的开设需要满足一定条件。”中国老年大学协会副秘书长李春华说,举办老年大学需要具备适合老年人的教学场地、师资并得到相关部门批准等。

据了解,各级各类老年大学有的归组织部门主管,有的属教育、民政、文化或老龄等部门(机构)主管,还有的为市场监管等部门审批,一般是“谁举办、谁管理,谁审批、谁负责”。由于管理部门不同,财政经费来源渠道也不相同,基本上谁主管谁投入。

老年大学规模有大有小,学员人数多的可达几万人。入学年龄通常在 50 岁至 80 岁之间,需提交相应材料注册报名,一般没有入学考试,普遍是选课学习,对毕业没有硬性要求和规定。课程主要包括音乐、书画、语言文化等,学制通常根据具体需求设置。老年大学收费没有国家统一标准,一门课多在几百元左右。

金陵老年大学副校长叶南客说,老年大学满足了老年人学习、交友、娱乐等多种需求,不仅可以学习知识技能,还是社交的重要场所。

江苏常州的汪荣庆在老年大学报了书画、文学等课程,“活到老要学到老”;南京的



报名火热

新华社发 朱慧卿 作

刘阿姨学习舞蹈,弥补年轻时的欠缺;62 岁的河北“空巢老人”李阿姨认识了新朋友,一起上课、一起买菜,不再孤单……

近年来,扩大老年教育资源供给的政策不断出台。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》等文件提出,依托国家开放大学筹建国家老年大学,搭建全国老年教育资源共享和公共服务平台;推动部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学;支持各类有条件的学校举办老年大学(学校)、参与老年教育……

## 数量不断增加,课程持续更新

中国老年大学协会发布的《中国老年教育发展报告(2019—2020)》显示,截至 2019 年末,我国老年大学(学校)数量约为 7.6 万所,比 2017 年增加了 1.4 万多所。

老年大学建设不断向基层延伸,有的建在百姓家门口。最近几年,江苏、湖北、山东等多地在乡镇(街道)、村(社区)设立了老年大学分校或教学点。

据悉,湖北黄冈计划年底实现老年大学分校(教学点)覆盖全市 50% 的乡镇(街道)和 30% 的村(社区)。福建厦门提

出明年基本实现所有镇(街)和村(居)老年大学教学点全覆盖。山东德州计划利用 3 年时间建立社区老年大学分校(教学点) 120 个。

9 月 20 日,南京雨花老年开放大学新林社区学习点挂牌成立。学员张阿姨很兴奋,“在家门口就能上学了”。

湖北英山县一处老年大学分校的负责人说,以前大家要去县里老年大学上课,路程远不方便,名额也有限制。现在乡镇设立了分校,专人负责日常管理,还根据具体需求开设课程,很多农村老年人坐到了书桌、课桌旁边。

此外,老年大学的课程、内容不断更新。

成都市老年大学推出无人机摄影课程,天津市老年大学开设法律基础课程,上海市虹口区老年大学“上新”视频编辑课程,广州市老年干部大学增加“科技游学”班,带领老年学员参观科技企业、了解前沿科技知识。智能手机培训、防范金融诈骗等内容也在课表之中频频出现。

常州老年大学相关负责人介绍,新课程贴合时代发展,实用性强,很受欢迎,通常是爆满的状态。