

国办印发《关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的意见》

## 要帮助市场主体解难题渡难关复元气增活力

新华社北京9月15日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本的意见》。(以下简称《意见》)。

《意见》指出,优化营商环境、降低制度性交易成本是减轻市场主体负担、激发市场活力的重要举措。当前,经济运行面临一些突出矛盾和问题,市场主体特别是中小微企业、个体工商户生产经营困难依然较多,要积极运用改革创新办法,帮助市场主体解难题、渡难关、复元气、增活力,加力巩固经济恢复发展基础。

《意见》从五个方面部署了重点任务:一是进一步破除隐性门槛,推动降低市场主体准入成本。全面实施市场准入负面清单管理;着力优化工业产品管理制度,推行工业产品系族管理;规范实施行政许可和行政备案;切实规范政府采购和招投标,推动招投标领域数字证书跨地区、跨平台互认;持续便利市场主体登记,逐步实现内外资一体化服务。二是进一步规范涉企收费,推动减轻市场主体经营负担。严格规范政府收费和罚款,进一步清理调整违反法定权限设定、过罚不当等不合理罚款事项;推动规范市政公用服务价外收费;着力规范金融服务收费;清理规范行业协会商会收费,严禁行业协会商会强制企业到特定机构检测、认证、培训等并获取利益分成;推动降低物流服务收费。三是进一步优化涉企服务,推动降低市场主体办事成本。全面提升线上线下服务能力,推广和扩大电子营业执照、电子合同等应用;持续优化投资和建设项目审批服务,探索建立部门集中联合办公、手续并联办理机制;着力优化跨境贸易服务,

探索解决跨境电商退货退换货难问题;切实提升办税缴费服务水平,推行非税收入全领域电子收缴、“跨省通缴”;持续规范中介服务;健全惠企政策精准直达机制。四是进一步加强公正监管,切实保护市场主体合法权益。创新实施精准有效监管,推动监管信息共享互认;严格规范监管执法行为,建立健全行政裁量权基准制度;切实保障市场主体公平竞争,组织开展制止滥用行政权力排除、限制竞争执法专项行动;持续加强知识产权保护。五是进一步规范行政权力,切实稳定市场主体政策预期。不断完善政策制定实施机制,把握好政策出台和调整的时度效;着力加强政务诚信建设,严厉打击虚假还款或不签合同、不开发票、不验收等方式变相拖欠的行为;坚决整治不作为乱作为,纠正各种懒政怠政等不履职和重形式不重实绩等不正确履职行为。

《意见》要求,各地区各有关部门要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,加强组织实施,强化协同配合,结合工作实际加快制定具体配套措施,确保各项举措落地见效,为各类市场主体健康发展营造良好环境。

## 前8个月全国新增减税降费及退税缓税缓费超3.3万亿元

新华社北京9月15日电(记者王雨萧)记者15日从国家税务总局获悉,截至8月31日,今年全国累计新增减税降费及退税缓税缓费超3.3万亿元。其中累计有21723亿元退税款退到纳税人账户,有效引导社会预期,激发市场主体活力。

国家税务总局相关负责人介绍,大规模增值税留抵退税政策的实施,有效缓解了企业资金压力。增值税发票数据显示,今年4至8月,办理留抵退税的企业销售收入同比增长6.9%,增幅比无退税企业高4.6个百分点。

增值税发票数据还显示,今年4至8月,制造业企业累计享受退税5377亿元,办理留抵退税的制造业企业销售收入同比增长7.5%,增幅比无退税企业高4.2个百分点。

小微企业在促进就业、保障民生等方面发挥重要作用。记者了解到,今年以来,新的组合式税费支持政策重点向小微企业倾斜,截至8月31日,各项税费支持政策为小微企业累计新增减税降费及退税缓税缓费1.31万亿元。4月1日至8月31日,已获得增值税留抵退税的纳税人中,小微企业户数占比93.1%;共计退税8332亿元,占比40.7%。

国家税务总局相关负责人表示,税务部门不断优化电子税务局功能,增强操作便利度,减轻纳税人办税负担。同时,充分运用税收大数据严防风险,坚决不让政策“红包”落入不法分子腰包。截至8月31日,全国税务稽查部门已挽回留抵退税及其他税款损失119.9亿元,已移送公安立案及联合侦办涉嫌虚开骗取留抵退税企业1399户,联合打击虚开骗取留抵退税团伙200个。

## 中国这十年·系列主题新闻发布会

新华社北京9月15日电(记者高敬)生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设,全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强,美丽中国建设迈出重大步伐。这十年,是生态文明建设和生态环境保护认识最深、力度最大、举措最实、推进最快、成效最显著的十年。

中共中央宣传部15日举行“中国这十年”系列主题新闻发布会,聚焦新时代生态文明建设成就。

## 污染防治攻坚战各项阶段性目标任务全面完成

“这是一张以故宫午门为背景的夜晚天空星轨图。”生态环境部部长黄润秋在发布会上“晒”出一张北京夜景图,“这张图是北京空气质量改善的一个真实写照。”

2013年北京PM2.5浓度为89.5微克/立方米,2021年降低到33微克/立方米,下降了近三分之二。

黄润秋说,党的十八大以来,我国污染防治攻坚战各项阶段性目标任务全面完成,生态环境得到显著改善。

空气质量发生历史性变化。与2015年相比,2021年全国地级及以上城市PM2.5平均浓度下降34.8%,优良天数比例达到87.5%,提高了6.3个百分点。我国成为空气质量改善最快的国家。

水环境质量发生转折性变化。这十年,地表水Ⅰ至Ⅲ类断面比例提升了23.3个百分点,上升至84.9%,接近发达国家水平。

# 推动绿色发展 建设美丽中国

## “中国这十年”系列主题新闻发布会聚焦新时代生态文明建设成就

## 我国着力构建系统完整的生态文明制度体系

生态环境部部长黄润秋说,党的十八大以来,我国着力构建系统完整的生态文明制度体系,生态环境法律和制度建设进入了立法力度最大、制度出台最密集、监管执法尺度最严的时期。

他是在中共中央宣传部15日举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会上介绍这一情况的。

这十年,生态环境立法实现从量到质的全面提升。全国人大常委会制定修订了20多部生态环境相关的法律,涵盖了大气、水、土壤、噪声等污染防治领域,以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素。生态环境领域现行法律达到30余部,初步形成了覆盖全面、务实管用、严格严厉的中国特社会主义

地级及以上城市的黑臭水体基本消除,饮用水安全得到有效保障。

土壤环境质量发生基础性变化。我国出台了土壤污染防治法,开展农用地和建设用地的土壤污染状况详查,实施土壤污染风险管控。

海洋环境质量显著改善。十年来,全国近岸海域水质优良比例提升约17.6个百分点,达到81.3%。水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐的美丽海湾不断显现。

“尽管生态环境质量改善幅度很大,但还是中低水平上的提升。”黄润秋说,“十四五”期间要用更高的标准深入打好污染防治攻坚战。

## 生态系统的质量和稳定性提升

优美的自然生态是人与自然和谐共生的

生态环境保护法律体系。

党中央、国务院出台《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》这两个顶层设计文件后,一系列创新性制度陆续出台,比如中央生态环境保护督察、排污许可制度等,为推进生态文明建设和生态环境保护提供了重要制度保障。

黄润秋说,这是监管执法力度最严、法律制度实施效果最显著的十年。2021年,全国环境行政处罚案件是新环保法实施前的1.6倍。2013年到2021年,各地人民法院审理的以污染环境罪定罪案件年均超过2000件。各地在执法中充分运用现代信息技术手段,提高了对恶意排污行为的发现能力。

(记者高敬)新华社北京9月15日电

基础。截至2021年,全国森林覆盖率达到24.02%,森林蓄积量达到194.93亿立方米,森林面积和森林蓄积量连续保持“双增长”。

黄润秋说,这十年,我国生态环境保护制度得到系统性完善,制定修订了相关法律法规,生态保护的法治保障更加有力。我国建立了以国家公园为主体的自然保护地体系,正式设立了三江源等第一批5个国家公园,有效保护了90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群。

生态保护监管力度不断加大。中央生态环境保护督察有效解决了一批突出的生态环境破坏问题。生态环境部联合有关部门连续五年组织开展了“绿盾”自然保护地强化监督,推动国家级自然保护区5000多个问题得到整改。

生态安全屏障有效巩固。我国实施了生物多样性保护重大工程和濒危物种的拯救工

程,划定了35个生物多样性保护优先区域,112种特有珍稀濒危野生动植物实现了野外回归。

此外,我国深度参与全球生物多样性治理,生物多样性保护目标执行情况好于全球平均水平。

## 扭转二氧化碳排放快速增长的态势

黄润秋介绍,党的十八大以来,我国积极应对气候变化摆在国家治理更加突出的位置,实施积极应对气候变化的国家战略,不断提高碳排放强度的削减幅度,不断强化自主贡献目标(NDC),推动经济社会发展走上全面绿色转型的轨道,取得了明显的成效。

十年来,我国碳排放强度下降了34.4%,扭转了二氧化碳排放快速增长的态势,绿色日益成为经济社会高质量发展的鲜明底色。

我国稳步推进能源结构调整。十年来,煤炭消费占一次能源消费比重由68.5%下降到2021年的56%,非化石能源消费占比提高6.9个百分点,达到16.6%。可再生能源发电装机容量增长2.1倍。

同时,产业结构不断优化升级。我国大力发展绿色低碳产业,持续严格控制高耗能、高排放项目的盲目扩张,依法依规淘汰落后产能,加快化解过剩产能。十年来,我国以年均3%的能源消费增速支撑了年均6.5%的经济增长,能耗强度累计下降26.2%。

我国持续提高碳汇能力和适应气候变化能力。十年来,我国成为全球“增绿”的主力军,森林碳汇增长7.3%。农业、基础设施等关键领域抵御气候风险的能力不断增强。此外,我国还推进全国碳市场建设,并为推动全球气候治理作出中国贡献。

新华社北京9月15日电(记者张辛欣、刘夏村)工信部副部长辛国斌15日在国新办发布会上表示,今年以来,应对疫情等因素带来的冲击,各部门各地全力保障产业链供应链畅通,稳定工业经济运行。今年1至7月,规模以上工业增加值同比增长3.5%,受阻产业链供应链迅速得到修复,工业经济保持恢复性增长态势。

国新办15日举行新闻发布会,介绍我国维护产业链供应链韧性与稳定工作情况及产业链供应链韧性与稳定国际论坛筹备情况。

辛国斌在发布会上说,产业链供应链稳定畅通对工业经济平稳运行至关重要。上半年,部分地区受疫情冲击影响较大,产业链供应链一度面临不少堵点卡点。工信部会同相关部门聚焦重点区域、重点企业、重点行业采取一系列措施。

他表示,下一步,工信部将落实落细稳经济一揽子政策,加强对重点地区、重点行业、重点企业运行情况监测调度,保障产业链供应链稳定畅通,加力帮扶中小企业,促进工业经济加快恢复。

针对社会关注的个别企业产能转移情况,工信部规划司司长王伟在发布会上表示,一些企业出于自身布局调整、开拓新的市场等原因调整生产线,是正常的经济现象。此外,近年来,我国不断加大对制造业重点外资项目的服务保障和支持力度。据不完全统计,制造业领域总投资额10亿美元以上的重点外资项目近60个,涉及电子信息、化工能源、汽车等重点领域。

“我们欢迎外资企业来华投资,也将下更大力气创造更加良好的营商环境。”王伟说,工信部将继续推动制造业领域高水平对外开放,创造更有吸引力的投资环境,共同维护全球产业链供应链稳定畅通。

近年来,相关部门持续推进新车6年内免检、跨省异地检验、检验标志电子化、货车“三检合一”等多轮车检制度改革,在保障车辆安全环保性能的同时,不断提升车检服务水平。此次车检改革进一步简程序、降成本、提服务,更好服务经济社会发展。

## 我国工业经济保持恢复性增长态势



▲这是9月14日拍摄的位于准格尔旗的国家能源集团准能集团黑岱沟露天煤矿(无人机照片)。为保障煤炭供应,位于内蒙古自治区鄂尔多斯市准格尔旗的国家能源集团准能集团挖掘露天煤矿产能优势,加大煤炭生产力度,科学调度运煤专列,确保完成煤炭生产供应任务。截至9月初,准能集团自产商品煤年累计产量已超过4000万吨。

新华社记者李志鹏摄

## 前8个月全社会用电量同比增长4.4%

新华社北京9月15日电(记者戴小河)国家能源局15日发布今年前8个月全社会用电量数据。今年前8个月全社会用电量累计57839亿千瓦时,同比增长4.4%。

分产业看,第一产业用电量767亿千瓦

时,同比增长11%;第二产业用电量37674亿千瓦时,同比增长1.4%;第三产业用电量10143亿千瓦时,同比增长6.1%。城乡居民生活用电量9255亿千瓦时,同比增长15.8%。

8月份,全社会用电量8520亿千瓦时,

同比增长10.7%。分产业看,第一产业用电量132亿千瓦时,同比增长14.5%;第二产业用电量5107亿千瓦时,同比增长3.6%;第三产业用电量1612亿千瓦时,同比增长15.0%。城乡居民生活用电量1669亿千瓦时,同比增长33.5%。

## 车检政策迎来新变化 15年以上私家车将一年一检

新华社北京9月15日电(记者任沁沁)记者15日从公安部获悉,为优化私家车检验周期,自2022年10月1日起,10年内非营运小型载客汽车,检验次数由3次调整为2次,每两年向公安交管部门申领检验标志;超过15年的,由每半年检验1次调整为每年检验1次。

这是公安部深化车检制度改革新措施的一项,对非营运小型型载客汽车(9座及9座

以下,不含面包车),将原10年内上线检验3次(第6年、第8年、第10年),调整为检验2次(第6年、第10年),并将原15年以后每半年检验1次调整为每年检验1次;对摩托车,将原10年内上线检验5次(第6年至第10年每年检验1次),调整为10年内检验2次(第6年、第10年),10年以后每年检验1次。

广大车主可以在交管“12123”App预

约车检地点和时间、申领电子检验标志、查询本人名下机动车的检验有效期;公安交管部门设计了“车检计算器”小程序,车主可按照车辆注册登记时间查询检验周期。货车车主可通过互联网道路运输便民服务体系、“道路运输一网通办”微信小程序,在全国范围内办理道路运输证年审。

此外,车检服务流程进一步优化,推行车检“交钥匙”便捷办服务,由检验机构工作人

员一次性负责办结;推进车检服务大厅、服务窗口、检测流程标准化,全面提升车检服务水平。

近年来,相关部门持续推进新车6年内免检、跨省异地检验、检验标志电子化、货车“三检合一”等多轮车检制度改革,在保障车辆安全环保性能的同时,不断提升车检服务水平。此次车检改革进一步简程序、降成本、提服务,更好服务经济社会发展。