

十三届全国人大常委会第三十六次会议在京举行

审议反电信网络诈骗法草案、农产品质量安全法修订草案等

栗战书主持并作关于检查环境保护法实施情况的报告

新华社北京8月30日电十三届全国人大常委会第三十六次会议30日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持并作全国人大常委会执法检查组关于检查环境保护法实施情况的报告。

常委会组成人员141人出席会议，出席人数符合法定人数。

栗战书在作报告时说，党的十八大以来，习近平总书记就生态文明建设发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，形成了习近平生态文明思想，是美丽中国建设的科学指引和根本遵循。十三届全国人大及其常委会深入学习贯彻习近平生态文明思想，紧紧围绕党中央决策部署，把依法保护生态环境作为立法、监督工作的重中之重，始终抓在手上，连续五年开展大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法、环境噪声污染防治法等10部生态环保法律和相关决定的执法检查，为依法打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设作出了人大贡献。

栗战书指出，今年3月至6月，全国人

大常委会对环境保护法实施情况开展了执法检查。各地区各部门坚决贯彻落实党中央关于生态文明建设决策部署，认真贯彻实施环境保护法律法规，依法治理污染，我国生态环境发生了历史性、转折性、全局性变化，绿水青山的“生态颜值”和人民生活的“幸福指数”同步提升，保护和改善生态环境取得世界公认的显著成效。同时，也要看到我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，生态环境稳中向好的基础还不稳固，法律实施不到位的问题依然存在。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想，扎实推进绿色低碳发展；坚持以人民为中心，持续改善生态环境质量；严格落实法定职责，推动法律制度有效实施；健全完善生态环保法律体系，用最严格制度最严密法治保护生态环境；依法提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平；深入开展法律宣传教育，增强全社会依法保护生态环境意识，进一步巩固和拓展环境保护成果，更好造福于社会，造福于人民。

会议分别听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于反电信网络诈骗法草案审议结果的报告，宪法和法律委员会副主任委员王宁作的关于农产品质量安全法修订草案审议结果的报告。宪法和法律委员会认为上述2项草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员丛斌作的关于野生动物保护法修订草案修改情况的汇报。

会议审议了全国人大监察和司法委员会关于提请审议反间谍法修订草案的议案。监察和司法委员会主任委员吴玉良作了说明。

会议审议了全国人大环境与资源保护委员会关于提请审议青藏高原生态保护法草案的议案。环境与资源保护委员会主任委员高虎城作了说明。

受国务院委托，国家发展和改革委员会主任何立峰报告了今年以来国民经济和社会发展计划执行情况。他说，当前经济总体呈恢复发展态势，经济运行保持在合理区间，生产需求逐步改善，市场价格基本平稳，民生保障力度加大，保持了经济社会发展大局总体稳定。下一步要高效统筹疫情防控和经济社会发展工作，进一步增强宏观政策合力，提高产业链供应链稳定性和国际竞争力，加大创新驱动发展战略实施力度，深入实施扩大内需战略，全面推进乡村振兴，坚定不移深化改革开放扩大开放，扎实推进区域协调发展和新型城镇化建设，稳步推进经济社会发展全面绿色转型，进一步做好民生兜底保障工作，有效防范化解重大风险。

受国务院委托，财政部部长刘昆报告了今年以来预算执行情况。他说，今年以来预算执行情况总体平稳，推动经济运行企稳回升，稳住了经济社会发展基本盘，保持了经济社会发展大局总体稳定。在此基础上，预算执行情况较好。报告介绍了国务院有关部门认真贯彻预算法和关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见，落实十三届全国人大五次会议预算决议情况，提出下一步要重点做好以下工作：落实落细积极的财政政策，加强重大战略任务财力保障，切实保障基本民生，强化地方政府债务管理，进一步严肃财经纪律，扎实推进审计查出问题。

受国务院委托，国家卫生健康委员会主任马晓伟作了关于加强和推进老龄工作进展情况的报告。

会议听取了全国人大社会建设委员会主任委员何毅亭作的全国人大常委会专题调研组关于实施积极应对人口老龄化国家战略、推动老龄事业高质量发展情况的调研报告。

会议听取了全国人大常委会副委员长蔡达峰作的全国人大常委会执法检查组关于检查科学技术普及法实施情况的报告。今年4月至7月，全国人大常委会对科学技术普及法实施情况开展了执法检查。报告介绍了开展执法检查的基本情况、法律实施成效、存在的主要问题，提出要提高政治站位，切实把科学普及放在与科技创新同等重要的位置；立足新发展阶段，更好助力高质量发展；完善科普工作机制，增强科普工作合力；增强科普服务效能，满足公众多元科普需求；提高投入和保障能力，推动科普工作可持续发展；加快法律修订进程，健全科普法律制度。

会议听取了最高人民法院院长周强作的关于四级法院审级职能定位改革试点情况的中期报告。报告介绍了试点工作开展情况、阶段性成效、存在的问题和困难，提出下一步要强化统筹指导，推动试点工作均衡发展；健全配套保障，巩固提升试点工作成效；系统总结经验，适时提出完善立法建议。

会议听取了常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告。

受委员长会议委托，全国人大常委会秘书长杨振武作了关于香港特别行政区第十四届全国人民代表大会代表选举会议成员名单草案和澳门特别行政区第十四届全国人民代表大会代表选举会议成员名单草案的说明。

会议还审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、武维华出席会议。

国务院副总理孙春兰，国家监察委员会主任杨晓渡，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省(区、市)人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

权威发布

综合施策精准发力，守护最美“夕阳红”

从加强和推进老龄工作进展情况报告看解决老年人“急难愁盼”

新华社北京8月30日电(记者李恒、田晓航)积极应对人口老龄化，事关国家发展和民生福祉。当前，我国加强和推进老龄工作进展成效如何？还面临哪些问题？下一步怎样综合施策、精准发力？

30日，国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。报告从老龄政策法规体系不断完善、养老服务体系建设持续加强、老年健康服务体系加快建设、银发经济发展环境不断优化、做好新冠肺炎疫情期间老年人防控救治等7个方面，全面总结了党的十八大以来我国老龄工作取得的历史性成就。

报告指出，我国不断完善养老服务支持政策，制定国家基本养老服务清单，重点针对老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求，由国家提供基础性、普惠性、兜底性的养老服务。建立养老服务部际联席会议制度，加强养老服务工作协调落实。

针对完善多层次养老保障体系，报告显示，经济困难的高龄、失能老年人补贴制度实现省级全覆盖。将符合条件的困难老年人及时纳入最低生活保障范围，实现应保尽保。截至2021年底，全国参加基本养老保险10.3亿人。2012年以来，四次提高全国城乡居民养老保险基础养老金最低标准，2021年全国城乡居民养老保险月人均养老金达到179元。

报告介绍，“十三五”时期，中央财政共计安排约50亿元，支持203个地区开展居家和社区养老服务改革试点，2021年至2022年共计安排22亿元支持实施居家和社区基本养老服务

提升行动项目。截至2022年第一季度，全国养老服务机构和设施总数为36万个，床位812.6万张。2021年，全国31个省(自治区、直辖市)设市城市新建居住区配建养老服务设施达标率为62%。中央预算近12亿元支持43所优抚医院、28所光荣院设施建设。

守护最美“夕阳红”，一个都不能少。报告显示，我国患有慢性病老年人超过1.9亿，失能和部分失能老年人约4000万。为加强老年照护服务，我国推动医疗资源丰富地区的部分一级、二级医院转型为护理院、康复医院，增加上门护理服务供给，确认74.6万建档立卡失能贫困人口老年人，并落实相应照护服务。在91个城市开展安宁疗护试点。将长期护理保险试点扩大至49个城市，参保人员达1.45亿。推动长期护理失能等级评估标准全国规范统一。

报告还透露，2019年至2021年，全国开工改造城镇老旧小区11.5万个，惠及居民2000多户，加装电梯5.1万部，增设养老、助餐等各类社区服务设施3万多个。“十三五”期间完成16.4万户特殊困难老年人家庭适老化改造，“十四五”期间，将对200万户特殊困难老年人家庭实施基础项目改造和老年用品配置。2016年至2020年，为近20万名贫困重度残疾人进行家庭无障碍改造。

守护好老年用品质量安全事关社会和谐。报告指出，我国加大老年用品质量监督抽查力度，持续开展老视成镜等6种老年用品产品质量国家监督抽查，2012年以来，共抽查852家企业生产的1024批次产品。2018年至2021年全国打击侵权假冒工作将老年用品列为重点治理对象。

然而，老龄工作取得一定成效的同时，报告

也系统分析了当前工作存在的困难和问题。比如，老年人口数量多，人口老龄化速度快、区域差异大；老年医学人才、护理人员短缺，养老机构发展不平衡；老年人生活配套设施总体上仍然不足；低龄老人人力资源有待开发；老龄产品研发相对滞后，社会力量举办养老机构支持政策仍需完善和推动落实。

应对人口老龄化是一项系统工程。未来，加强和推进老龄工作该如何综合施策、精准发力？

完善社会保障制度体系，提高特困人员供养服务机构兜底保障能力和服务质量；发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务；出台促进老年人开发利用的政策措施，充分发挥低龄老年人作用；坚持传统服务方式和智能化服务创新并行，推动解决老年人“数字鸿沟”困难；加强老年辅助器材及产品的研发创新，支持发展银发经济；完善老龄工作保障体系，继续加大中央预算内投资支持力度，鼓励和引导社会力量积极参与老龄事业发展……报告聚焦老龄工作“实招”频出。

到2025年，养老服务床位总量达到900万张以上，养老机构护理型床位占比达到55%，设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上，每个县(市、区、旗)至少有1所老年大学……报告紧扣老龄人关切提出系列目标。

报告指出：“坚持以人民为中心，实施积极应对人口老龄化国家战略，加快建立健全相关政策体系和制度框架，推动老龄事业高质量发展，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。”

2021年在城乡社区获健康管理服务的65岁及以上老年人达1.2亿



▲在湖南省长沙市某小区，湖南省人民医院的医护人员(中)给居家老人家属讲解如何清理呼吸面罩(2021年5月8日摄)。8月30日提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议的国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告显示，我国扎实推进老年健康服务体系建设，不断提高老年人健康管理和服务水平。

新华社记者陈思汗摄

新华社北京8月30日电(记者李恒、田晓航)30日提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议的国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告显示，我国扎实推进老

年人健康管理和服务水平，将老年健康与医养结合服务纳入基本公共卫生服务项目。2012年至2022年，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准

从25元提高到84元，2021年在城乡社区获得健康管理服务的65岁及以上老年人达到1.2亿。

报告透露，2018年以来，国家组织药品集中采购覆盖老年患者常见病主流用药，药价平均降幅超过50%，有效减轻老年患者看病负担。不断扩大长期处方、家庭病床等服务覆盖面，80%以上的社区卫生服务中心和乡镇卫生院可以提供最长12周的长期处方服务。

与此同时，我国持续推进残疾人精准康复服务行动，2021年共为378.3万残疾老年人提供基本康复服务。在15个省份组织开展老年人失能(失智)预防干预试点，提高老年人主动健康能力。

报告还透露，截至2021年底，二级及以上公立综合性医院设立老年医学科的比例为53.4%，全国建成老年友善医疗机构的综合性医院5290个、基层医疗卫生机构15431个，设置老年人“绿色通道”的二级及以上综合性医院超9000家，全国建有各类农村互助养老服务设施13.25万个。

报告指出，下一步，我国将持续实施老年健康促进行动，广泛开展老年人健康知识普及。提高失能、重病、高龄等老年人家庭医生签约服务覆盖率。加强二级及以上综合性医院老年医学科建设，到2025年，设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上。支持医疗资源丰富地区的二级及以下医疗机构转型，开展康复、护理以及医养结合服务。

农产品质量安全法修订草案三审稿强化地方政府和生产经营者责任

农产品质量安全法修订草案三审稿增加规定：食品生产者采购农产品等食品原料，应当依照食品安全法的规定查验许可证和合格证明，对无法提供合格证明的，应当按照规定进行检验；明确县级以上人民政府农业农村主管部门和市场监督管理部门等有关部门应当建立健全农产品质量安全全程监督管理协作机制，确保农产品从生产到消费各环节的质量安全。

新华社北京8月30日电(记者文静)农产品质量安全法修订草案30日第三次提请全国人大常委会会议审议。修订草案三审稿围绕进一步强化地方政府和生产经营者责任等方面作出修改和完善。

为进一步强化地方政府的属地管理责任，修订草案三审稿提出，国务院农业农村主管部门在将农产品质量安全风险监测和风险评估结果及时通报国务院市场监督管理、卫生健康等

部门的同时，还应当通报有关省、自治区、直辖市人民政府农业农村主管部门。修订草案三审稿增加规定，因农产品质量安全监督管理责任落实不力、问题突出被约谈的地方人民政府，应当及时采取整改措施。

为进一步强化生产经营者主体责任，修订草案三审稿明确被农业农村主管部门约谈的农产品生产经营者应当立即采取措施，进行整改，消除隐患。

(上接1版)新时代是奋斗者的时代，为人民幸福而奋斗是最大幸福。当前，我国踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，改革发展稳定任务更加繁重，实现中华民族伟大复兴正处于关键时期。党中央号召，广大公务员和公务员集体要以受到表彰的先进典型为标杆，更紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记使命责任，勇于担当作为，坚持做人民公仆、为人民服务、让人民满意，以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的优秀业绩，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

据新华社北京8月30日电



▶扫描二维码，阅读全国“人民满意的公务员”名单和全国“人民满意的公务员集体”名单。