

# 助力体育强国和健康中国建设

专家解读新修订的体育法

新华社记者林德韧

历经多次修改和审议后，新修订的中华人民共和国体育法终于在上个月审议通过。本次修订是该法自1995年颁布施行后，时隔近27年进行的第一次全面系统的修订，面对新形势、新情况、新问题，体育法修订从法律层面上解决了体育领域重大的基础性、整体性问题。

体育法专家表示，本次体育法修订是体育事业发展历程中的重要一步，将对体育强国和健康中国建设起到深远的影响。

## 助力体育强国和健康中国建设

山东大学法学院教授姜世波表示，体育立法必须回应体育事业发展突出问题，回应人民对健康生活的美好向往。新修订的体育法总则第二条增加了“推进体育强国和健康中国建设”的表述正是体育法修订给予的回应。

“很多制度具有前瞻性、长期性，相信这些新理念、新制度、新规则上升到法律层面，将为未来我国体育强国和健康中国建设提供坚实的法律保障，推动我国的体育法治建设进入新阶段。”姜世波说。

新修订的体育法在总则第一条明确“弘扬中华体育精神，培育中华体育文化”。清华大学法学院教授田思源表示，中华体育精神是“中国精神”在体育领域的具体体现，是中国体育的精髓和灵魂，是一个发展的、开放性的思想和价值体系，是我国体育事业发展到一定阶段的精神产物。

田思源说：“弘扬中华体育精神、培育中华体育文化，有助于体育法的全面实施。体育法很多条款都体现了弘扬中华体育精神、培育中华体育文化的要求，是对中华体育精神和中华体育文化的诠释和落实。”

## 大幅度修订适应体育事业新的时代背景和现实需要

自1995年体育法颁布以来的20多年间，中国体育事业迅速发展，全民健身、竞技体育、青少年体育、体育产业、体育文化和体育对外交往等各领域都取得了长足进步，同时，体育事业面临的时代背景和现实需要也发生了较大变化。

本次体育法修订，将“社会体育”的章名修改为“全民健身”，把国家实施全民健身战略写入法律；将“学校体育”的章名修改为“青少年和学校体育”，把青少年和学校体育置于优先发展的战略地位；“竞技体育”一章，突出运动员权利保护，精准施策、多措并举、全面发展；增加“体育产业”一章，促进体育产业提质扩容，发挥体育作为推动经济社会发展重要动力的作用；增加职业体育内容，促进和规范职业体育，完善职业体育发展体系。

全民健身方面，苏州大学教授王家宏认为，此次修法将为全民健身事业改革注入强大动力，而且全民健身法治的完善将为构建更高水平的全民健身公共服务体系保驾护航。

青少年体育方面，南京体育学院副校长李江表示，青少年健康是全民健康的基础，新修订的体育法贯彻落实“健康第一”的教育理念，为深化具有中国特色的体教融合发展，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，促进青少年健康成长，起到法治的引领和保障作用。

竞技体育方面，南京体育学院校长杨国庆介绍，新修订的体育法从体育竞赛管理、运动员权利保护、职业体育规范与促进等方面修改完善了竞技体育条款。

体育产业方面，上海体育学院教授黄海燕说，新修订的体育法中体育产业的相关条文对发挥体育多元价值功能，推动体育产业高质量发展，加快建设体育强国具有重大意义。

## 开启“依法治体”新篇章

新修订的体育法增加了“反兴奋剂”一章，坚决维护体育运动的纯洁、健康和公平竞争；将“体育社会团体”的章名修改为“体育组织”，着重对单项体育协会的治理和行业自律做出规定；增加“体育仲裁”一章，明确国家建立体育仲裁制度，及时、公正解决体育纠纷；增加“监督管理”一章，统筹发展与安全，加强体育行业监督管理等。

反兴奋剂方面，湘潭大学教授周青山认为，新修订的体育法进一步通过法律方式，强化反兴奋剂的系统思维，对兴奋剂的检查、反兴奋剂宣传教育和科学研究做了规定，进一步强化我国参与反兴奋剂国际合作的决心。

体育组织方面，中国政法大学法学院教授袁钢表示，本次修订充分发挥了体育基本法对体育组织依法开展参与体育活动的引导作用，重点加强了体育行业自律，促进了单项体育协会的发展。

体育仲裁方面，福州大学法学院教授李智认为，修订后的体育法设立了“体育仲裁”一章，对仲裁机构设置、仲裁范围、裁决效力、仲裁程序衔接等内容进行了规范，从立法上确立了独立、专业的体育仲裁制度。

监督管理方面，北京易和律师事务所主任闫丽彬表示，新修订的体育法新增第十章监督管理，科学、明确、细化监管体系，突出良法的明确性、可行性和实效预期。从职责定位、工作机制、履职程序和方式方法、执法保障、履职监督等方面，对体育监督管理工作进行了定位精准、逻辑清晰、高度凝练的规范，强化了高危险性体育项目和赛事、体育市场的监管力度和规则，对体育监督管理工作进行明确规范，从立法上进一步推动实现服务、监管、管理相统一。

新华社福州7月13日电

# 日本足协前主席川渊三郎：中国球员缺乏进取心

新华社记者王子江、杨汀、杨光

大约30年前，中日足球先后开始了职业化改革；30年后，两国的足球水平差距越来越大。当年日本足球改革的发起者、日本足协前主席川渊三郎日前在接受新华社记者专访时，详细介绍了日本足球成功的经验，更剖析了中国足球存在的问题。

专访是在日本足协大楼的会客厅进行的，在长达90分钟的访谈中，这位85岁的J联赛创始人的话听上去有些刺耳，但发人深省。他说：“在东亚足球比较强的韩国、日本、中国三国当中，中国球员的薪酬是最高的。中国国家队的水平为什么上不去？有各种各样的问题，其中（由于薪酬过高）满足于现状是主要原因，球员们没有走向世界与比自己更强的球队争高低的动力，这就阻碍了中国足球的进步与发展。J联赛（日本足球职业联赛）球员的目标是在各个俱乐部努力踢球争取进入国家队，然后进入世界杯，这是他们最大的梦想和目标。为了实现梦想，他们中有的人会获得欧洲球队的认可，暂时到欧洲去踢球，但是他们的终极目标是入选国家队，代表日本踢进世界杯。但是我看不到中国球员有这样的目标。”

他说：“这次卡塔尔世界杯亚洲区预选赛，我看了两场中国队与日本队的比赛，中国队两场都输了，看上去非常弱，这让我非常吃惊。我觉得这是因为中国球员没有代表中国打进世界杯的强烈意愿，起码我感觉不到。”

“中国队曾经是有实力与世界强队争高低的，中国球员们以前还都主动去争、去抢、敢拼。这一次我看了以后只有失望，中国队怎么变成了这样？从个人实力看，全队找不到很强的球员；作为团队，也感觉不到那种拼抢和想赢球的意志。”

## 川渊三郎：2050年，日本队可以赢得世界杯冠军

新华社记者王子江、杨汀、杨光

2005年，日本足协主席川渊三郎推出了一份雄心勃勃的“日本足协宣言”，目标是让日本队在2050年夺取世界杯冠军。17年过去了，川渊三郎告诉新华社记者，这个目标是可以实现的。

“到2050年还有不到30年，目标完全可能实现。”他说，“目前一共有60多名日本选手在欧洲联赛效力，如果其中能有20人在五大联赛发展到一线队伍当中，日本队就可以和欧洲强队较量了。所以我认为到2050年足以实现这个目标。”

30年似乎非常漫长，回首只是一瞬间。1993年，J联赛开始第一个赛季的比赛，仅比中国的职业联赛早一年，但凭借扎实的推进，最终为日本足球插上了腾飞的翅膀。

川渊三郎1958年在早稻田大学读书时入选日本国家队，1964年代表日本出战东京奥运会，1984年他作为国家队主教练率队参加了洛杉矶奥运会，1988年他进入日本足协管理层并开始酝酿足球改革。

那时候日本足球在亚洲属于二流。1987年，中国队正是击败日本队，获得了参加汉城奥运会资格。川渊三郎对90年代以前日本足球落后的情况记忆犹新。

“那时（日本队）别说韩国队，中国队也胜不了，中国队水平远在日本队之上。”他说，“日本连一个像样的联赛都没有，怎么可能赢得了韩国呢？所以从那时起，我们意识到要组建职业联赛。”

1991年，川渊三郎担任日本职业足球联赛主席，但职业化改革困难重重。

# 出发，向一片蔚蓝

提及航海，你能想到什么？一叶扁舟、一片汪洋、晴空暴雨、归期渺渺……近日，新华社记者采访了两位航海家和一位航海家的家人，与他们聊聊航海的意义。

## “航海是我的救命稻草”

宋坤是首位完成环球航海的中国女性。因为一次偶然的机遇，她与海洋产生了相当长久的羁绊，而航海，也全然改变了她的人生。

宋坤相信，“人都是靠自己内心的基因和本能在活着。我们之所以会对一件事情着迷，并不是因为它苦，而是因为它能够带来的那种巨大的喜悦、幸福与成就感”。

离开陆地，也就在某种意义上离开了“按部就班”的生活轨迹和“理所当然”的价值判断体系。宋坤说：“当你跟随一条帆船去看世界的时候，你会突然发现那些真正让你快乐的东西，远远不止你穿了一件什么样的名牌。你能给这条船、为他人做得越多，你越会受到大家尊重和爱戴。此外，你跟着船一起去那么多的地方见识那么多不同的风土人情、那么多的宗教信仰、不同的人，你才明白，其实人生的价值不止一种。从不理解到明白，从明白到尊重、从尊重到理解，原来这个世界的规律不止有一种。”

在航海中，宋坤完全投入了自己。她用风帆丈量着世界，也丈量着自己的内心。成功穿越一场风暴，更熟练地掌握换帆技能、航行中收到家人的邮件……每一次困苦挣扎都最终累积成她心中的一份份确定感。

“航海是我的救命稻草，其实我们每个人到这个世界上来，都没有可能活着回去，这其实是一个大家最后共同的归宿。但是你会选择去承担那些所有的风险，来获得与众不同的个人体验和人生成长，在我看来是非常值得的。”宋坤说。

## “我把陆地看作一座座孤岛”

对于翟墨而言，航海更像是一种与世界连接的方式。作为一名艺术家，他接触航海的动因十分简单且直接，“我就想去飞机场，轮船都到不了的地方看看”。



▲川渊三郎在日本足协接受新华社记者专访。  
新华社记者江治摄

他继续说：“30年前，中国开始要办职业联赛的时候，J联赛也才刚刚组建，我受邀为中国联赛提出各种建议。我当时对来采访我的媒体直言，如果在亚洲举办世界杯，首选的举办地一定是中国。我当时就是这么说的，因为我就是那么想的。世界杯亚洲预选赛获胜的一定是中国，因为当年中国队有很多非常优秀的球员，而且中国人口众多，但是现在的中国队退步了。”

川渊三郎说，除了意志力不强，中国球员内部不团结也是一个很大的问题，曾执教杭州绿城队（现浙江队）的日本著名教练冈田武史就曾向他透露过这个问题。

“冈田教练回来以后跟我说，在中国执教太难了。中国球队里以各省市出身抱团的倾向很严重。以省区市为中心的话，大家可以抱团，但是以中国为中心的话，就感觉不到球员的团结和凝聚力。中国地域广大，历史又那么悠久，

## 川渊三郎：2050年，日本队可以赢得世界杯冠军

“当时足球在日本不是一项受欢迎的运动，我们在组建职业队的时候，既无赛场，也没有观众，在这种情况下组建职业队近乎空想。特别是足协的官员们，他们都认为几乎没有成功的可能，顶层的人都表示反对。”

当时的日本联赛，都是以企业冠名的业余球队参赛。川渊三郎说：“环视欧洲或者美国，他们的职业队都是受到球队所在地的支持和声援才得以生存的，企业拥有的业余球队在日本是不可能获得成功的。所以要组建植根于地方的、受到各地群众支持的球队，这样经营才能够维系，俱乐部才能成功。从根本上改变思路来实现日本球队的改革，从而达到发展、提高足球水平的目的，这种思路的转变才有了后来J联赛的成功。”

于是川渊三郎带人首先与各实业球队的管理层接触，试探他们愿不愿意参加职业联赛，对于那些有兴趣参加的球队，他们进一步与之讨论商议。职业化最大的问题是以哪个城市为主场，作为主场的城市一定要有主体育场，而当时全国没有一处专用足球场，川渊三郎就提出把全国主要城市都有的田径场改建为至少容纳15000人的场地，加上夜间比赛照明设备就可以达标。凡是能够满足固定城市并拥有主体育场两个条件的球队便可以接纳为职业球队。

条件制定后，愿意参加的球队就多了起来。但是各地田径赛场的拥有者基本都是当地政府，要拿到田径场的使用权，就必须得到行政部门的支持。川渊三郎只能和各地政府逐一交涉，希望他们能够支持球队使用这些场地。

川渊三郎说：“职业联赛的成功需要三位一体——市民、企业、政府的共同支持，因为当时正处于泡沫经济的巅峰时期，政府财政绰绰有余，企业也处于巅峰时期，利润可观，钱也不知该怎么用。当时有人提出应该振兴地方的经济，而J联赛也提出通过联赛提振地方的经济，因此也可以说泡沫经济间接地促成了J联赛的组建以及后来的成功。”

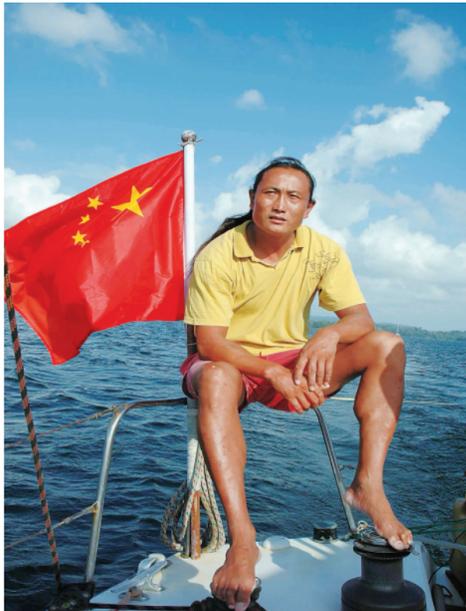
近30年改革终于结出累累硕果，日本队也将连续第七次参加世界杯。卡塔尔世界杯上，日本队与西班牙队、德国队和哥斯达黎加队分在E组，这个组被称为“死亡之组”，不过川渊三郎认为，这是日本队的“幸运”。

“我认为日本队有机会和两个冠军热门球队分在一个小组与其说是运气不好，不如说是非常的幸运。以日本队的水平来看，很难得有与世界一流球队比赛的机会，所以我对日本队在世界杯上的表现非常期待。”

对于目前日本队与世界强队的差距，川渊三郎有着清醒的认识，他说，差距体现在“所有方面”，最重要的是训练。

“30多年前我去考察欧洲的联赛，在一个非正式比赛里争抢球的激烈程度让我非常吃惊，他们会拼抢到受伤的程度，我甚至想有那个必要吗？但是你要取得进步，除了训练没有其他可选。日本的职业俱乐部里有韩国教练在执教，他们的做法就非常严格，上午训练，下午也训练，这样的队伍在J联赛中就很强。而日本教练执教的球队，就只训练半天，在我看来太温和了，要增加训练量。你们知道奥西姆吧（日本国家队前主教练），他最近去世了，他说球队没有必要休息。日本球队练习的内容和欧洲相比差距非常大，所以必须从训练开始改变。”

新华社东京7月14日电



▲2008年3月22日，翟墨驾驶无动力帆船环球航海途中在巴拿马运河上。  
新华社资料片

挑战和超越，最终做一些对社会有意义的事情。如今，两个儿子也开始接触帆船。肖莉希望孩子们能够通过和大自然的接触，探索自然、融入自然、享受自然，在培养自律性的同时，树立一种看世界的的能力。“但我更希望他们能够活得像自己，能够在很多年以后，为父亲真诚地感到骄傲，而不是为光环下的父亲感到骄傲。”肖莉说。

无数中国航海人正驾着风帆，在浩瀚海洋中探索，在精神世界里求索。中国帆船的旗帜，也随之飘扬在世界的每一个角落。航海，对于每个人来说都有不同的意义，而勇敢、坚韧、执着始终是人类精神的闪光之处。

出发，向一片蔚蓝。

（记者高萌、季嘉东、公兵）新华社北京电