

李克强对2022年全国医改工作电视电话会议作出重要批示强调减轻群众就医负担

积极回应人民期盼，推进医改取得更大成效

孙春兰出席会议并讲话

新华社北京7月14日电 2022年全国医改工作电视电话会议7月14日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：医药卫生体制改革是涉及千家万户的大事。近年来，通过持续深化医改，推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变，着力解决看病难、看病贵问题，不断提高基本医疗卫生服务的公平性、可及性，建成全世界最大、覆盖全民的基本医疗保障网。特别在抗击新冠肺炎疫情中，医药卫生系统经受住了考验，发挥了不可替代的作用。谨向广大医务人员和医改工作者致以诚挚问候！要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，积极回应人民期盼，推进医

改取得更大成效。进一步加强国家区域医疗中心和医疗联合体建设，促进优质医疗资源扩容和均衡布局，发挥高水平医院引领作用，提升基层能力。医疗机构要保障群众看病就医基本需求，对急危重症等患者医疗机构不得推诿拒绝。要持续实施药品和高值医用耗材集中带量采购、异地就医跨省直接结算等便民惠民举措，减轻群众就医负担。协同推进医疗服务价格、医保支付、人事薪酬、绩效考核等改革，推动公立医院高质量发展。坚持预防为主，深入推进健康中国行动，进一步做好中医药振兴发展、乡村医生队伍建设等工作，科学精准做好疫情防控，为维护人民群众健康、促进经济社会发展作出更大

贡献！
国务院副总理、国务院医改领导小组组长孙春兰出席会议并讲话。她强调，要深入贯彻习近平总书记关于医改工作的重要指示，落实李克强总理批示要求，坚定医改的理念、原则和路径，持续深化“三医”联动改革，突出重点领域和关键环节，补短板、强基层、建机制，巩固和扩大医改成效，不断提升医疗卫生服务能力和水平，更好地保障人民健康福祉。
孙春兰指出，近年来，医改坚持以治病为中心转向以健康为中心，围绕解决群众看病难、看病贵问题，推动药品耗材集采和优质医疗资源扩容下沉，成效持续显现，我国人均预期寿命从

2017年的76.7岁增加到2021年的78.2岁，彰显了中国特色基本医疗卫生制度的优势和活力。要继续推进区域医疗中心、医学中心建设，完善医联体管理，加强基层医务人员培养培训，提高基层医疗卫生机构服务能力，构建分级诊疗格局。要强化公立医院内部治理和短板学科建设，深化药品采购、医保支付、人事薪酬等综合改革，提升高质量发展水平。要加快推进疾控体系改革，加强重大疾病防治，充实基层防控力量，筑牢基层防线。要严格落实第九版新冠肺炎防控方案，加强培训，提高政策理解和执行能力，坚决制止层层加码、一刀切，主动防、早发现、快处置，确保经济发展和人民群众生产生活少受影响。

「数看」医疗卫生服务「强基层」

新华社北京7月14日电(记者董瑞丰、顾天成)90%的家庭15分钟内能够到达最近的医疗点，基本实现所有地市和县(市、区)开展家庭医生签约服务……国家卫生健康委14日举行新闻发布会，介绍党的十八大以来基层医疗卫生服务工作进展成效。一组数字，折射出这10年变迁。

基层医疗卫生人员超440万人

截至2021年底，全国建有各类基层医疗卫生机构近98万个，卫生人员超440万人，实现街道、社区、乡镇、村屯全覆盖。第六次卫生服务统计调查显示，90%的家庭15分钟内能够到达最近的医疗点。

而在2012年，基层医疗卫生机构数量为91万余个，卫生人员约340万人。

此外，近10年来，基层医疗卫生机构的床位数从132万余张增加到171万余张，基层医疗卫生人员中的执业医师和助理执业医师数量从100.9万人增加到161.5万人。

在贵州省遵义市习水县，“十三五”以来全县增加了1200个卫生技术人员编制，每年公开招聘200名本科及以上学历人员充实到县乡医疗机构。习水县县长冉崇庆介绍，截至目前，累计投入18亿元用于县乡村三级医疗机构标准化建设，基层服务能力得到很大提升，县域内就诊率达92.6%。

“基层医疗卫生机构网络不断健全，基层医疗卫生服务能力持续增强，基层医疗卫生机构运行新机制更加完善。”国家卫生健康委基层司司长聂春雷说。

基层诊疗量占比长期保持在50%以上

“强基层”是深化医药卫生体制改革的重要原则和工作内容。据介绍，目前基层诊疗量占比长期保持在50%以上。

聂春雷介绍，为持续提升基层医疗卫生服务能力，国家卫生健康委先后开展“创建示范社区卫生服务中心”“群众满意的乡镇卫生院”“优质服务基层行”等活动，出台卫生院、社区卫生服务中心能力标准，改善基层基础设施条件，提档升级设施设备。目前，符合条件的基层机构全部纳入新型农村合作医疗和城乡居民医保、城镇职工医保定点范围。

针对近几年基层医疗卫生服务机构门诊占比有所下降的现象，聂春雷表示，实际门诊人次仍在上升，衡量基层医疗卫生机构要看综合服务能力和常态化疫情防控和其他公共卫生服务能力。

成立32万个村(居)公共卫生委员会

据介绍，目前全国已成立32万个村(居)公共卫生委员会，夯实新冠肺炎疫情社区防控基础。

疫情是一次“大考”。疫情发生以来，我国基层医疗卫生机构在完成基本医疗服务的基础上，发挥着“哨点”“探头”作用，承担了筛查、转运、流调、核酸采样、疫苗接种等大量疫情防控工作。

这也是基层公共卫生服务能力提升的一个缩影。“每年有上亿高血压患者和3500万以上糖尿病患者需要他们去随访，分别超过1000万的孕产妇和新生儿需要他们去做访视，有几千万儿童需要他们提供疫苗接种服务，还要为1亿多65岁及以上老年人进行健康体检……”聂春雷说，基层医疗卫生机构的服务能力在稳步提升。

组建超42万个家庭医生团队

截至2021年底，全国已基本实现所有地市和县(市、区)开展家庭医生签约服务，组建超过42万个家庭医生团队。

“居民签约家庭医生服务之后，能够获得基本医疗、预防保健以及健康指导等多项服务。”北京市朝阳区南磨房社区卫生服务中心主任张亚兰介绍。

以朝阳区为例，推行“1+6+N”的特色家庭医生签约服务模式：1是基本服务包，适合普通人群，服务内容主要包括基本医疗、公共卫生和一般健康管理等；6是个性化服务包，主要针对重点人群，如慢性病患者随访、妇女儿童保健、老年人体检等；N是定制服务包，针对的是民政、残联等部门认定的特殊人群，可享受上门服务。

“不过，家庭医生不是上门医生或私人医生。”张亚兰表示，家庭医生签约服务实际上是一种服务模式的转变，更倡导长期稳定的契约服务关系，可为签约居民特别是慢病患者、老年人等重点人群，提供包括长期处方等在内的医疗卫生服务。

村里来了“流动门诊部”

在贵州省铜仁市江口县怒溪镇骆家屯村，65岁的土家族老人郑桃秀对近期铜仁市人民医院专家组进村义诊印象深刻。

这次专家来义诊和以前不一样，来之前有摸底，现场诊疗之后，还留下姓名和联系方式，方便以后长期联系。郑桃秀说：“真希望下半年他们再来一回。”

骆家屯村是一个少数民族村寨，全村1514人中90%以上是土家族。这里曾经是贫困村，医疗条件不如人意，青壮年大多外出务工，留守村民看病难。

为了精准开展医疗帮扶，铜仁市人民医院在前期深入摸排村民就诊需求的基础上，整合市人民医院康复医学科、神经内科、神经外科、介入血管科等科室11名专家力量进行健康义诊。

“流动门诊部”进村，村民在家门口就能看病，效果还比之前好。“这次专家来义诊之前，对我的身体状况有个大概了解。他们到了村里，除了给我检查身体，还带来专门的药品，提供了详细的康复方案。”60岁的土家族村民黄前顺说。

义诊前一天，骆家屯村党支部书记纪晓彪通过村里的喇叭，把消息传到了9个村民小组。义诊现场，神经内科、康复医学科、放射科都来了主任医师。不少村民说，过去只能在医院墙上见到这些专家，没想到这回在村里见了真人，还能面对面看病。(记者汪军、吴恩)

近期高温为何范围广时间长强度大

监测显示，今年6月以来(截至7月12日)，我国平均高温日数5.3天，较常年同期偏多2.4天，为1961年以来历史同期最多。中央气象台14日继续发布高温橙色预警。

6月13日以来，我国出现今年首次区域性高温天气过程，影响范围广、持续时间长、极端性强。截至7月12日，高温事件已持续30天，覆盖国土面积达502.1万平方公里，影响人口超过9亿。全国共有71个国家气象站最高气温突破历史极值，其中河北灵寿、藁城、正定和云南盐津日最高气温达44℃以上。

受高温天气影响，河北、河南、山东等地电网用电负荷创新高；浙江东部、河南西部、陕西南部、甘肃南部、四川北部等地土壤墒情偏差，部分地区旱情持续或发展；浙江、四川等地多人确诊热射病。

根据国家气候中心监测，今年6月，全球平均气温较常年偏高约0.4℃，为1979年以来最高，其中俄罗斯北部、欧洲西部等地偏高2℃以上。进入21世纪以来，北半球夏季高温热浪事件日渐频繁。

数据显示，进入本世纪我国大范围持续高温事件典型年份有2003年、2013年、2017年等。总体看来，今年的高温事件开始时间早于上述3年，持续时间和历史极值站数目前还不及这3年，影响范围和单站最高气温虽不及2017年，但已超过2003年和2013年。

联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)第六次评估报告指出，最近50年全球变暖正以过去2000年以来前所未有的速度发生，气候系统不稳定加剧。根据国家气候中心分析，全球变暖是北半球高温热浪事件频发的的气候大背景，大气环流异常则是6月以来全球多地高温热浪频发的直接原因。

6月以来，在北半球副热带地区上空，西太平洋副热带高压带、大西洋高压带和伊朗高压均阶段性增强，由此形成大范围的环流暖高压带，进而造成大范围下沉气流有利于地面增温，加之大范围高压带作用下空气较为干燥，不易形成云，也使得太阳辐射更容易到达地面，导致高温频发且强度较强。

具体到我国，目前正在持续的拉尼娜事件也提供了重要的气候背景。根据统计分析，在多数拉尼娜事件次年夏季，西太平洋副热带高压易偏北。6月下旬以来，副高



抱冰降温

▲7月14日，在上海市普陀区一居民小区，核酸检测人员用冰块降温。当日，上海中心气象台发布今年第3个高温红色预警信号，最高气温超过40摄氏度。新华社记者陈飞摄

北抬，特别是台风“暹芭”于7月上旬北上后，副高加强西伸，伊朗高压东伸，并与中纬度大陆高压相结合，在我国上空形成稳定的暖高压带，进而造成大范围高温天气。此外，副高携带的水汽也使我国中东部地区湿度较大，导致体感温度更高。

据中央气象台预报，17日至20日，四川盆地、江汉、江淮、江南西部和北部沿江、华南西北部等地将出现降雨过程，高温天气有所缓解，江南东南部、华南东部将持续高温闷热天气。21日之后，南

方地区高温将再次发展，范围扩大，福建、江西、浙江南部等地日最高气温可达39℃至41℃。

中央气象台首席预报员陈涛提示，长时间的高温对电力保障、公众生产生活和身体健康都会造成一定影响，大家应尽量避免在高温时段进行户外活动，高温下作业的人员应当缩短连续工作时间。做好防暑措施的同时，还应注意防范因用电量过大以及电线、变压器等电力负载过大引发火灾等。

(记者黄垚)

新华社北京7月14日电

水利部门全力应对“七下八上”防汛关键期

东北地区多条河流超警

新华社北京7月14日电(记者刘诗平)从7月15日开始，我国进入“七下八上”(七月下半月至八月上半月)防汛关键期，水利部门正全力做好各项防汛应对准备，确保人民群众生命财产安全。

国家防总副总指挥、水利部部长李国英强调，面对防汛关键期到来，坚持“预”字当先、“实”字托底，提前做好各项应对准备。

据预测，14日至17日，受降雨影响，黄河中游干流及支流汾河、无定河、泾河、北洛河、渭河、沁河，海河南系漳卫河、滏阳河、淮河流域南四湖、沂河、沭河等河流将出现明显涨水过程。其中，汾河、沁河、卫河等河流可能超警，部分中小河流可能发生较大洪水。

东北地区多条河流超警。其中，14日14时，辽河干流部分河段超警，预计超警时间可能持续至8月初；黑龙江干流部分江段超警，预计7月20日前后全线退至警戒水位以下。

就7月至8月汛情而言，据预测，我国气候状况总体偏差，极端天气事件偏多，洪水干旱情势偏重；珠江、汉江、黄河、海河、辽河、第二松花江可能发生较大洪水。

李国英要求，各级水利部门要全面进入主汛期工作状态，以流域为单元，提前做好防御预案，要科学调度各流域骨干水库，做好蓄滞洪区运用准备；深入排查、全面清除河道行洪障碍，加强

堤防管理和巡查防守；做好中小河流洪水和山洪灾害防御；紧盯小型水库、病险水库、淤地坝安全度汛；依法依规分解落实防御责任，做到守土尽责。

新华社北京7月14日电水利部14日发布的汛情通报显示，我国东北地区多条河流超警，水利部门全力做好防御工作。

14日14时，辽河干流福德店至通江口、珠尔山以下河段超警0.29米至1.04米，洪水正向下游平稳演进，预计超警时间可能持续至8月初；黑龙江上游干流开库康至呼玛江段水位超警0.20米至0.52米，预计大兴安岭地区三道卡至黑河市张地营子乡江段将超警，7月

20日前后将全线退至警戒水位以下。

为应对东北地区汛情，水利部已发出通知部署暴雨洪水防范工作，并派出工作组赴黑龙江省等地防汛一线指导。水利部松辽水利委员会、吉林省水利厅和黑龙江省水利厅均已启动水旱灾害防御Ⅳ级应急响应。

6月下旬以来，东北地区辽河、松花江等流域出现4次强降雨过程，辽河流域累积雨量223毫米，列1961年以来同期第1位；松花江流域累积雨量135毫米，列1961年以来同期第2位。

受强降雨影响，辽河及支流东辽河、招苏台河，第二松花江支流伊通河、饮马河，嫩江支流雅鲁河等40条河流发生超警以上洪水，其中11条河流发生超保洪水。