

# 李克强主持召开国务院常务会议

- 确定政策性开发性金融工具支持重大项目建设的举措 扩大有效投资促进就业和消费
- 部署加大重点工程以工代赈力度 拓展就业岗位带动农民工等增收
- 决定开展提升高水平医院临床研究和成果转化能力试点 促进提高医疗卫生服务水平

新华社北京6月30日电国务院总理李克强6月29日主持召开国务院常务会议，确定政策性、开发性金融工具支持重大项目建设的举措，扩大有效投资、促进就业和消费；部署加大重点工程以工代赈力度，拓展就业岗位带动农民工等增收；决定开展提升高水平医院临床研究和成果转化能力试点，促进提高医疗卫生服务水平。

会议指出，要贯彻党中央、国务院部署，实施好稳健的货币政策，运用好结构性货币政策工具，增强金融服务实体经济能力，为稳住经济大盘、稳就业保民生有效助力。通过政策性、开发性金融工具加大对重大项目融资支持，有利于在坚持不搞大水漫灌、不超发货币条件下，更好发挥引导作用，疏通货币政策传导机制，促进银行存贷款在规模和结构上更好匹配，实现扩大有效投资、带动就业、促进消费的综合效应。

## 外事要闻

应菲律宾政府邀请，习近平主席特别代表、国家副主席王岐山6月30日在菲律宾首都马尼拉出席菲律宾新任总统马科斯就职仪式并同其会见，29日在马尼拉分别会见时任总统杜特尔特和新任副总统莎拉。

## 蔡奇当选北京市委书记

新华社北京6月30日电中共北京市第十三届委员会第一次全体会议6月30日选举蔡奇为市委书记，陈吉宁、殷勇为市委副书记，当选为市委常委的还有游钧、孙梅君（女）、陈健、莫高义、夏林茂、付文化、杨晋柏、靳伟、孙军民（女）、赵磊。中共北京市第十三届纪委第一次全体会议选举陈健为市纪委书记，张铁军、韩素华、杨玉香（女）、王向明为市纪委副书记。

新华社石家庄6月30日电国务委员王勇近日在河北调研检查安全生产工作。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于加强安全生产的重要指示精神，始终坚持人民至上、生命至上，更好统筹发展和安全，抓紧抓实安全生产各项责任措施，全面彻底排查整治安全隐患，坚决防范遏制各类重特大事故发生，为迎接党的二十大胜利召开营造安全稳定环境。

29日至30日，王勇先后来到河北石家庄、邯郸、衡水等地的燃气企业、液化气储配场站详细了解燃气安全专项整治和老旧管网改造工作，深入化工、石油炼化、新能源材料、气体储运装备制造等企业车间一线和大型商业综合体、餐饮场所，现场检查安全生产、消防和燃气使用安全情况。他指出，要牢固树立安全发展理念，进一步强化风险意识、底线思维，把防范化解重大安全风险摆在更加突出位置，压实各方安全责任，守牢兜住安全底线。

他强调，要深刻吸取近期燃气化工等行业事故教训，狠抓重点领域安全整治，持续开展拉网式、全覆盖安全排查，确保进厂到店入户、不留死角盲区，全面消除各类事故隐患。深化城镇燃气整治攻坚，加快管网更新改造，加强燃气产销储用全链条特别是经营场所、居民小区安全管理，严防违规作业等引发燃气事故。深入推进危化品风险集中治理，严格落实重大危险源、关键装置和重点部位巡检，大力推广数字化、智能化安全监管措施手段，着力提升本质安全水平。巩固安全生产专项整治三年行动成效，全面落实安全生产十五条硬措施，强化暑期汛期安全警示教育，及时科学处置突发险情，全力保障人民生命财产安全。

会议决定，运用政策性、开发性金融工具，通过发行金融债券等筹资3000亿元，用于补充包括新型基础设施在内的重大项目资本金、但不超过全部资本金的50%，或为专项项目资本金搭桥。财政和货币政策联动，中央财政按实际股权投资额予以适当贴息，贴息期限2年。引导金融机构加大配套融资支持，吸引民间资本参与，抓紧形成更多实物工作量。

会议指出，以工代赈受益面广、带动效应强，能为群众特别是农民工、脱贫人口等规模性提供务工岗位，支持他们通过劳动增加收入，进而拉动消费特别是县域消费，是稳就业保民生的重要举措，要加大实施力度。

一是政府投资项目要在确保质量安全等前提下，能用尽用以工代赈。二是在重点工程配套设施建设中实施一批以工代赈中央预算内投资项目，劳务报酬占中央资金比例由原规定的15%以上提高到30%以上。三是在项目前期准备和建设各环节明确规定以工代赈任务要求，督促及时足额发放劳务报酬。会议强调，我国交通发展成就显著，但交通网络人均密度仍然较低，要加大补短板投资，带动就业和消费增加，增强经济社会发展支撑能力。年内再开工一批国家高速公路联网、省际公路瓶颈路段畅通、内河水运通道建设、港口功能提升等工程。引导金融机构提供长期低利率贷款。

会议指出，要在高效统筹疫情防控和经济社会发展中，依靠改革创新提升医疗卫生服务水平，更好保障群众健康。会议决定，选择部分高水平医院开展提升临床研究和成果转化能力试点，在落实科研自主权、薪酬激励、科技成果所有权和收益使用分配、科研仪器设备采购等5方面，采取与支持高校、科研院所创新的同等政策，特别是增加临床和转化研究经费、简化科研和经费管理审批、报表等。同时支持研究平台基地建设。要保障群众看病就医基本需求，对急危重症等患者医疗机构不得推诿拒绝。保障群众合法权益，依法保护个人信息，对滥用赋码的要依法依规严肃查处。高水平医院要瞄准国际先进提高服务水平，发挥优势带动基层医院和整体医疗服务能力提升，让更多群众受益。

新华社西宁6月30日电中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋近日在青海调研对口援青工作。他强调，要深入领会新时代党的治藏方略，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，创新援青工作思路，提升援青综合效益，助力涉藏州县高质量发展，在全面现代化进程中不掉队。

27日至28日，汪洋来到西宁市、黄南藏族自治州，深入上海援建的西宁果洛中学、天津对口支援的尖扎县德吉村等地详细了解情况。他强调，党的十八大以来，各相关省市、中央国家机关和中央企业全面落实党中央援青规划任务，各领域工作成效明显，为青海与全国同步全面建成小康社会作出了贡献。新征程上，要更加重视增强“造血”功能，帮助受援地发展特色优势产业和开拓市场，探索民族地区迈向现代化和共同富裕的新路。要更加重视智力帮扶，巩固教育援青成果，帮助民族地区群众掌握国家通用语言文字和就业技能。要更加重视鼓励少数民族群众走出去，为他们在中东部地区就学就业创业提供帮助，拓宽增收致富渠道，促进各民族交往交流交融。

汪洋还到青海藏文化博物院、热贡龙树画苑、昂拉千户府和古寺庙调研，了解历史文化保护传承情况，29日在西宁主持召开“在城乡建设中加强历史文化遗产保护传承”重点提案督办协商会。他强调，要从增强历史自觉、坚定文化自信的高度，深入领会习近平总书记关于历史文化遗产保护传承的重要论述，切实把党中央相关决策部署落到实处，人民政协要继续为此发挥作用。

协商会上，7位委员在深入调查研究的基础上围绕协商主题发言。大家认为，近年来各地区各部门对历史文化遗产的保护力度前所未有，但具体工作中仍存在一些需要解决的问题。建议加快修订文物保护法和非物质文化遗产法，制订地方性法规，合理界定保护范围、传承方式。要开展历史文化遗产普查，建立不可移动文物数据库。要加强对历史文化遗产的研究，挖掘蕴含其中的历史故事、文化价值、精神内涵，避免保其形而失其本。要坚持保护与利用有机统一，推进历史文化遗产活化利用，融入现代生活。要健全财政资金保障机制，吸引企业、团体、个人共同投入，对欠发达地区和基层给予资金倾斜。要重视传统工艺人才培养，特别是古建筑及相关文物修缮人才培养。要厘清部门职能责任，真正形成工作合力。

青海省主要负责同志介绍了加强历史文化遗产保护传承有关情况。提案承办单位住房城乡建设部、财政部、文化和旅游部、国家文物局负责同志介绍了提案办理进展，并回应了委员提出的问题和建议。

## 两部门：加快推进城市燃气管道等老化更新改造

新华社北京6月30日电（记者王优玲）住房和城乡建设部、国家发展改革委30日召开视频会议，部署各地尽快启动实施并加快推进城市燃气管道等老化更新改造工作，明确责任分工、细化工作措施、狠抓项目落实，确保如期完成目标任务。

会议要求，省级政府要切实负起总责，建立更新改造项目库，加强对市县的督促指导，用足用好各项支持政策。市县政府要认真抓好落实，科学组织普查评估，做实更新改造方案，强化资金保障，狠抓施工安全与工程质量。

加快推进城市燃气管道等老化更新改造，是提升市政基础设施韧性安全水平、防止风险隐患演变为安全事故的重要措施。会议强调，要发挥专业力量的积极性、主动性，让专业的人干专业的事，善于利用高新科技力量，发扬精益求精的工匠精神，高质量完成好每一个环节工作。

同时，多措并举落实更新改造资金，用足用好已经明确的各项支持政策，专业经营单位依法履行对其服务范围内管道和设施的出资责任，省、市、县各级财政按照尽力而为原则加大投入，落实好税费减免政策，用好融资政策工具。

会议还要求，健全安全管理长效机制，压实专业经营单位运维养护主体责任和市县人民政府监管责任，坚持建管并重，建立健全长效机制。



香港街头洋溢喜庆气氛

▲6月30日，涂装庆祝香港回归祖国25周年海报的电车在香港中环行驶。

香港回归祖国25周年庆典日临近，香港街头充满喜庆气氛。

新华社记者王申摄

## 2022年国家医保药品目录调整工作启动

新华社北京6月30日电（记者彭佳）《2022年国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录调整工作方案》及相关文件日前正式公布，标志着新一轮国家医保药品目录调整工作正式启动。

据国家医保局相关负责人介绍，今年的调整工作将牢牢把握“保障基本”的制度定位，重点将临床价值高、价格合理、能够满足基本医疗需求的药品纳入目录。

与往年目录调整相比，本轮医保药品目录调整优化申报范围，向罕见病患者、儿童等特殊人群适当倾斜。其中，对罕见

病用药的申报条件没有设置“2017年1月1日后批准上市”的时间限制，同时纳入国家鼓励仿制药品目录、鼓励研发申报儿童药品清单的药品可以申报今年医保目录。

本轮医保药品目录调整完善了准入方式，非独家药品准入时同步确定支付标准，主要解决非独家药品由于个别企业价格较高而导致该通用名药品无法纳入目录的问题。该准入方式借鉴谈判原理，由专家测算确定医保支付意愿，然后企业自主报价，只要有一家企业参与且报价低于医保支付意愿，该通用

病药品的申报条件没有设置“2017年1月1日后批准上市”的时间限制，同时纳入国家鼓励仿制药品目录、鼓励研发申报儿童药品清单的药品可以申报今年医保目录。

本轮医保药品目录调整完善了准入方式，非独家药品准入时同步确定支付标准，主要解决非独家药品由于个别企业价格较高而导致该通用名药品无法纳入目录的问题。该准入方式借鉴谈判原理，由专家测算确定医保支付意愿，然后企业自主报价，只要有一家企业参与且报价低于医保支付意愿，该通用

病药品的申报条件没有设置“2017年1月1日后批准上市”的时间限制，同时纳入国家鼓励仿制药品目录、鼓励研发申报儿童药品清单的药品可以申报今年医保目录。

本轮医保药品目录调整完善了准入方式，非独家药品准入时同步确定支付标准，主要解决非独家药品由于个别企业价格较高而导致该通用名药品无法纳入目录的问题。该准入方式借鉴谈判原理，由专家测算确定医保支付意愿，然后企业自主报价，只要有一家企业参与且报价低于医保支付意愿，该通用

病药品的申报条件没有设置“2017年1月1日后批准上市”的时间限制，同时纳入国家鼓励仿制药品目录、鼓励研发申报儿童药品清单的药品可以申报今年医保目录。

本轮医保药品目录调整完善了准入方式，非独家药品准入时同步确定支付标准，主要解决非独家药品由于个别企业价格较高而导致该通用名药品无法纳入目录的问题。该准入方式借鉴谈判原理，由专家测算确定医保支付意愿，然后企业自主报价，只要有一家企业参与且报价低于医保支付意愿，该通用

病药品的申报条件没有设置“2017年1月1日后批准上市”的时间限制，同时纳入国家鼓励仿制药品目录、鼓励研发申报儿童药品清单的药品可以申报今年医保目录。

本轮医保药品目录调整完善了准入方式，非独家药品准入时同步确定支付标准，主要解决非独家药品由于个别企业价格较高而导致该通用名药品无法纳入目录的问题。该准入方式借鉴谈判原理，由专家测算确定医保支付意愿，然后企业自主报价，只要有一家企业参与且报价低于医保支付意愿，该通用

病药品的申报条件没有设置“2017年1月1日后批准上市”的时间限制，同时纳入国家鼓励仿制药品目录、鼓励研发申报儿童药品清单的药品可以申报今年医保目录。

本轮医保药品目录调整完善了准入方式，非独家药品准入时同步确定支付标准，主要解决非独家药品由于个别企业价格较高而导致该通用名药品无法纳入目录的问题。该准入方式借鉴谈判原理，由专家测算确定医保支付意愿，然后企业自主报价，只要有一家企业参与且报价低于医保支付意愿，该通用

病药品的申报条件没有设置“2017年1月1日后批准上市”的时间限制，同时纳入国家鼓励仿制药品目录、鼓励研发申报儿童药品清单的药品可以申报今年医保目录。

## 我国加大力度惩治妨害国（边）境管理违法犯罪

留、活动的人员，违反国（边）境管理法规，非法进入我国非边境地区的，应当认定为刑法规定的“组织他人偷越国（边）境”行为。

意见同时明确，事前与组织、运送他人偷越国（边）境的犯罪分子通谋，在偷越国（边）境人员出境前或者入境后，提供接驳、容留、藏匿等帮助的，以组织他人偷越国（边）境罪或者运送他人偷越国（边）境罪的共同犯罪论处。

意见坚持区别对待，从严惩治组织他人偷越国（边）境犯罪和运送他人偷越国（边）境犯罪，坚持全链条、全环节、全流程惩治。

同时，意见要求根据案件具体情况，综合考虑涉案人数、违法所得、前科情况、造成影响或者后果等情节，恰当评估社会危害性，准确认定犯罪和裁量刑罚，确保罪责刑相适应。

意见根据刑法和相关司法解释的规定，对各类妨害国（边）境管理犯罪的具体认定作出指引。其中明确规定，组织他人通过虚构事实、隐瞒真相等方式掩盖非法出入境目的，骗取出入境边防检查机关核准出入境的，以及组织依法限定在我国边境地区停

留、活动的人员，违反国（边）境管理法规，非法进入我国非边境地区的，应当认定为刑法规定的“组织他人偷越国（边）境”行为。

此外，针对妨害国（边）境管理犯罪区域跨度大、行为链条长、涉案人员分散等特点，意见对此类犯罪的犯罪地确定、管辖争议处理以及案规则等作出明确规定，规范相关案件的侦办和后续处理。

据悉，2012年至2021年，全国法院审理的妨害国（边）境管理刑事案件持续增长，2021年的案件数量、生效判决人

数分别较2012年增长超过10倍、23倍。

2021年，全国检察机关起诉涉嫌妨害国（边）境管理犯罪嫌疑人人数是2020年的3.3倍。下一步，“两高一部一局”将采取有力措施，指导地方办案机关严格执行刑法和有关规定，切实加大惩治力度，依法办理组织、运送他人偷越国（边）境等相关案件，彰显严惩立场，回应社会关切。

**汪洋在青海调研时强调**  
**高质量高标准做好援青工作**