

全国人大常委会会议事规则修改,推动完善人民代表大会制度

新华社北京6月24日电(记者王琦)24日,十三届全国人大常委会第三十五次会议表决通过关于修改全国人大常委会会议事规则的决定。这部关于全国人大常委会会议制度和程序的基本法律完成修改。

人民代表大会制度是我国实现全过程人民民主的重要制度载体,全国人大常委会是全国人民代表大会的常设机关,行使宪法和法律赋予的重要职权。对于全国人大常委会会议事规则的修改,怎样健全常委会会议制度和程序?从哪些方面使人民代表大会制度的设计更加完善?

优化安排,提高审议质量

全国人大常委会会议事规则是1987年11月六届全国人大常委会第二十三次会议通过的,2009年4月十一届全国人大常委会第八次会议作了部分修改。这些年过去了,常委会在实际运行中有很多好的做法,将其上升为法律,有助于让制度更加科学完善。

例如,今年3月召开的全国人代会修改了地方组织法。这部法律案提请全国人代会审议前,分别于去年10月和

12月提请全国人大常委会会议审议。

这样的安排,确保了法律案审议质量。这次全国人大常委会会议事规则修改,就根据多年来的实际做法增加规定:向全国人民代表大会提出的法律案,在全国人民代表大会闭会期间,可以先向常务委员会提出;常务委员会会议审议后,作出提请全国人民代表大会审议的决定。

在法律案提请常委会会议审议后,常委会组成人员等会对法律案进行审议,并在此过程中发表审议意见。此次会议事规则修改,进一步规范分组会议和联组会议,增加规定:分组会议审议过程中有重大意见分歧或者其他重要情况的,召集人应当及时向秘书长报告。同时,明确联组会议可以由各组组长联合召开,也可以分别由两个以上的组联合召开。

反映全国人大常委会会议的新特点新要求,此次会议事规则修改,对会议的安排和形式作出完善。如在“总则”中增加规定,全国人大常委会举行会议,应当合理安排会期、议程和日程,提高议事质量和效率。创新会议形式,规定遇有特殊情况,经委员长会议决定,常委会组成人员可以通过网络视

频方式出席会议。

这些规定,提高了议事的质量和效率,有助于在集思广益基础上集体作出决策。

创新安排,有效开展监督

监督权是全国人大常委会的一项重要职权。本届全国人大常委会的监督工作有不少亮点。如2018年10月,十三届全国人大常委会第六次会议审议《国务院关于2017年度国有资产情况综合报告》和《国务院关于2017年度金融企业国有资产的专项报告》。这是国务院首次按照“全口径、全覆盖”要求向全国人大常委会报告国有资产管理情况。此后,报告国有资产情况逐步制度化,全国人大常委会每年会审议国有资产管理情况的年度综合报告和专项报告,管好国有资产这一全体人民的共同财富。

此次全国人大常委会会议事规则修改,对常委会听取的报告范围进行了补充完善,增加了关于国民经济和社会发展五年规划纲要实施情况的中期评估报告、审计查出问题整改情况的报告、国务院关于年度环境状况和环

境保护目标完成情况的报告等,使全国人大常委会的监督更广泛、更有效力。

开展专题询问是全国人大常委会开展监督工作的一项创新制度,经过多年实践,已经比较成熟。此次会议事规则修改,明确全国人大常委会围绕关系改革发展稳定大局和人民切身利益、社会普遍关注的重大问题,可以召开联组会议、分组会议,进行专题询问。根据专题询问的议题,国务院及国务院有关部门和监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院的负责人应当到会,听取意见,回答询问。

专题询问要取得效果,重在落实。对于专题询问中提出的意见,此次会议事规则修改规定有关机关应当及时向全国人大常委会提交研究处理情况报告,必要时,可以由委员长会议将研究处理情况报告提请常委会审议,由常委会作出决议。

此次修法,为充分发挥全国人大常委会专门委员会作用,规定根据常委会工作安排或者受委员长会议委托,专门委员会可以就有关问题开展调研询问。这进一步丰富了询问形式。

严肃会风,勤勉履职尽责

良好的会风,是全国人大常委会确保议事质量,依法行使职权的保障。

十三届全国人大常委会履职以来,采取一系列措施改进会风会纪,取得明显成效。此次会议事规则修改,吸纳好经验、好做法,增加相关内容:

细化请假制度,明确常委会组成人员因病或者其他特殊原因不能出席的,应当通过常委会办事机构向委员长书面请假,常委会办事机构应当向委员长报告常委会组成人员出席会议的情况和缺席的原因;

明确会议纪律,规定常委会组成人员应当勤勉尽责,认真审议各项议案和报告,严格遵守会议纪律;

规定出席会议的常委会组成人员应当参加表决。这些规定,将使好的会风会纪保持下去,使常委会组成人员以严肃认真的态度履职尽责。

透明公开,展现制度自信

此次会议事规则修改,其中一个重要

变化就是增设“公布”一章,使全国人大常委会会议的工作环节更完整。

增设的“公布”一章,内容比较丰富。如法律决议决定等事项的公布,规定常委会通过的法律,由国家主席签署主席令予以公布;常委会通过的其他决议、决定,由常委会公布;常委会通过的法律解释,关于全国人大常委会代表选举、补选、辞职、罢免等事项,由常委会发布公告予以公布。

同时,修改后的会议事规则规定常委会通过的法律、决议、决定及其说明、修改情况的汇报、审议结果的报告,发布的公告,决定批准或者加入的条约和重要协定,常务委员会、专门委员会的声明等,应当及时在常委会公报和中国人大网上刊载。这些规定,方便了社会公众了解相关情况,也是很好的普法窗口。

透明、及时、公开,贯彻“全过程人民民主”重要理念,有助于更好接地气、聚民智,中国特色社会主义民主政治制度优势更加彰显。

通江达海向未来

(上接1版)2020年8月,习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上提出明确要求:“率先形成新发展格局”“勇当我国科技和产业创新的开路先锋”“加快打造改革开放新高地”。

上海在长三角一体化发展中发挥着龙头带动作用。落实习近平总书记重要指示,上海与苏浙皖共拉长板、共享优势,推进实施两轮三年行动计划,在科技创新联动、产业链供应链协同、基础设施联通、生态环境共治、公共服务共享等方面积极采取措施,长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥国际开放枢纽等跨域合作成果丰硕。

“把科技创新摆到更加重要位置,踢好‘临门一脚’”

张江科学城,酷似“鹦鹉螺”的大装置——上海光源24小时灯火通明。这台“超级显微镜”已累计接待超3万名用户,在多个基础科学研究领域提供关键助力。

张江科学城是上海建设全球科创中心的核心承载区。2014年5月,习近平总书记在考察时提出:“上海要努力在推进科技创新、实施创新驱动发展战略方面走在全国前列、走在世界前列,加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。”

习近平对上海科技创新寄予厚望。2018年11月,面对张江科学城的科技工作者,总书记语重心长地说:“把科技创新摆到更加重要位置,踢好‘临门一脚’”。2020年11月,浦东开发开放30周年庆祝大会上,总书记寄语浦东:“全力做强创新引擎,打造自主创新新高地。”“建设全球科创中心是总书记给上海出的题目。”上海科创办执行副主任彭崧说:“我们瞄准世界科技前沿,持续开展基础研究、应用基础研究和核心技术攻关,加快国家实验室建设。”

2021年,上海全社会研发经费支出占GDP的比重达到4.1%;全球规模最大、种类最全、功能最强的光子大科学设施集群在张江加快建设;“蛟龙”“天宫”“北斗”“墨子”等重要科技进展,上海无一缺席;C919大型客机取证和交付准备工作有序推进,CR929远程宽体客机研制工作扎实开展……

创新活力竞相迸发,为上海高质量发展持续注入新动能。2021年,上海高新技术企业超过2万家,集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模达到1.27万亿元,同比增长14.7%。

在习近平总书记2014年5月考察过的上海联影医疗科技有限公司,磁共振(MR)、分子影像设备(PET-CT)等高端医疗设备一字排开。近年来,企业突破一系列“卡脖子”技术,推出了一批中国和世界首创性产品,国产设备输出到美国、日本等发达国家。

目前,上海科创中心形成基本框架,并提出更远的目标:到2025年,努力成为科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念的重要策源地。

新华社上海6月24日电

拉林铁路通车一年了

6月22日,复兴号列车行驶在西藏山南境内。

6月25日是拉林铁路通车一周年。拉林铁路是川藏铁路的重要组成部分,也是西藏境内首条电气化铁路,铁路全长435公里,设计时速160公里。截至2022年5月31日共运送旅客103万人次,运送货物3.69万吨。

新华社记者觉果摄



严格健康码功能定位,不得“一刀切”“码上加码”

关于精准赋码、学生返乡、保通保畅……国务院联防联控机制回应热点问题

新华社北京6月24日电(记者顾天成、彭韵佳)如何严格健康码功能定位?如何保障学生暑假顺利返乡?物流保通保畅怎么做?……国务院联防联控机制6月24日召开新闻发布会,回应疫情防控热点问题。

“码上加码”不可取,严格健康码功能定位

疫情发生以来,健康码在风险人群识别和管理方面发挥了重要作用,也是保障人民群众在疫情封控期间安全有序出行的重要工具。国家卫生健康委疾控局副局长、一级巡视员雷正龙表示,国务院联防联控机制明确了健康码的使用管理、运行保障和信息安全等各项规定,要求各地根据不同疫情风险等级对相关人员进行精准赋

码,不得“一刀切”“码上加码”。

同时,明确要求严格健康码的功能定位,不得擅自扩大应用范围,绝不允许因疫情防控之外的因素对群众进行健康码赋码、变码。

“一对一”对接,保障高校学生返乡

当前,正值高校学生离校返乡高峰。教育部体育卫生与艺术教育司副司长、一级巡视员刘培俊表示,要严格落实现学生离校返乡政策不走样,确保让符合条件的返乡学生,免于集中隔离观察,确保为确需隔离的返乡学生,免除集中隔离费用。

据介绍,在有疫情的地区,应健全学生出发地、返乡地省级联防联控机制之间“一对一”对接机制,有关部门

提前统计、及时向返乡地推送离校返乡学生信息。在没有疫情的地区,离校返乡的高校学生应落实返乡地属地常态化疫情防控措施。

刘培俊说,各级教育部门和高校将继续全面深入落实国务院联防联控机制的各项政策要求,重点纠正层层加码、过度防控、劝返和限制学生返乡等不合理、不合规、不精准的做法,努力实现学生顺利返乡、安全到家。

落实“四个不得”,物流保通保畅

交通物流是市场经济的经脉,也是保障民生、防控疫情的重要支撑。交通运输部运输服务司副司长韩敬华介绍,针对部分地区出现的货车防

疫通行过度管控问题,交通运输部依托国务院物流保通保畅工作领导小组办公室,会同相关成员单位,指导各地分类精准实施货车通行管控。

韩敬华表示,要落实“四个不得”,即“不得随意限制来自低风险地区的货车通行”“不得以通信行程卡带*号为由限制货车通行”“不得以等待核酸检测结果为由限制货车通行”“不得要求货车司乘人员重复进行核酸检测”,切实保障货车车辆通行顺畅。

韩敬华提示,请广大货车司机严格执行消毒消杀、佩戴口罩、核酸检测、接种疫苗、健康监测等疫情防控措施,在物流畅通运行的同时,防止疫情通过交通物流环节传播扩散。

为戒,认真做好自查检查工作。

雷正龙介绍,各地要按照之前发布的“九不准”要求,切实保障人民群众安全有序出行,科学精准做好疫情防控工作,包括:

一是疫情发生后要精准划定中、高风险地区范围,不准随意将限制出行范围由中、高风险地区扩大到其他地区。

二是落实国家规定政策要求,对入境人员、密切接触者、密接的密接、解除闭环管理的高风险岗位人

存在过度防疫、“一刀切”等情况;青海省对低风险地区返青人员要求提前24小时填报信息,抵青后进行落地核酸检测,返回居住社区后,工作人员上门贴封条,完成三天两检且核酸检测阴性后,方允许出门;辽宁省朝阳市、锦州市高铁站对持有48小时核酸检测阴性结果证明的乘客,仍要求再做核酸检测,并收取乘客19元费用。

“以上地区和单位的做法不符合国家疫情防控政策要求,目前已按要求开展整改。”雷正龙介绍,其他地区要引以

国务院联防联控机制通报违反“九不准”典型案例

新华社北京6月24日电(记者彭韵佳、顾天成)国家卫生健康委新闻发言人米锋6月24日在国务院联防联控机制新闻发布会上介绍,要严格落实疫情防控“九不准”要求,国务院联防联控机制综合组和相关部门将对违反“九不准”的典型案例进行曝光。

国家卫生健康委疾控局副局长、一级巡视员雷正龙对已核实的典型案例进行通报,包括河北省保定市、邯郸市、石家庄市、张家口市等4个地市