

# 从“专深稳”看2021年度审计工作报告

受国务院委托，审计署审计长侯凯21日向十三届全国人大常委会第三十五次会议作《国务院关于2021年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。报告具有哪些特点？释放出哪些信号？新华社记者采访审计署相关负责人和有关业内专家进行解读。

## “专”司经济监督，加大国家“钱袋子”审计力度

作为党和国家监督体系的重要组成部分，审计专司经济监督，聚焦财政收支真实合法效益是其主责主业。

概括起来，今年的报告主要反映四大方面审计结果：中央财政管理情况、中央部门预算执行情况、重大项目和重点专项资金审计情况、国有资产管理使用情况，以及在上述审计过程中发现的重大违纪违法问题线索，最后提出审计建议。

报告显示，2021年5月至2022年4月，全国共审计8.7万个单位，促进增收节支和挽回损失3800多亿元。截至2022年4月，2020年度（2020年6月至2021年5月）审计发现问题已基本整改到位，完善制度1520多项，追究问责8300多人。

“从审计结果看，尽管国内外形势复杂严峻，但我国统筹疫情防控和经济社会发展取得新进展。中央预算和投资计划执行情况总体较好，宏观调控政策针对性和有效性得到进一步增强，经济保持了恢复发展。”审计署政策研究室副主任籍吉生说。

报告还公布了北京冬奥会和冬残奥会跟踪

审计、港珠澳大桥建设审计情况，揭示中小金融机构存在经营风险，反映种业振兴未充分贯彻落实国家战略要求，点明公厕整改存在形式主义和弄虚作假问题……

中国社会科学院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华认为，报告紧抓政策落地和资金管理两个维度，既客观展现相关领域取得的成绩，又深入揭示各方面存在的问题，今年还尤为注重分析问题背后的体制机制原因，有效发挥了常态化经济体检作用。

## “深”入揭示问题，发挥审计反腐“利剑”作用

一年来，审计发挥反腐败“利剑”作用，共发现并移送重大违纪违法问题线索300多起，涉及1300多亿元、3000多人。

对问题线索逐条梳理、深入剖析后发现，当前利益集团围猎做秀、“靠山吃山”等问题仍然存在，权钱交易的贪腐方式更加隐蔽多样。

比如，报告公布了中储粮所属11家单位的18名工作人员违规经商办企业或在外出兼职，所办企业、兼职企业与本人任职企业发生业务往来4.31亿元；云南曲靖市人大常委会原副主任傅学宾在该市麒麟区区长期间，通过多次商请市建设局扶持等方式，协助1家条件不符的企业违规获得预拌商品混凝土业务资质，使其10多年间获利6.24亿元等重大违纪违法问题。

籍吉生说，此次点出哪些部门违纪违法、哪些人员涉嫌犯罪，充分表明审计力度正不

断加大，发挥出独特的经济监督作用。

除了揭示重大问题，着重对问题进行跨领域、跨行业、跨年度的分析提炼，拓展反映问题的层次和深度也是报告的一大亮点。

在种业发展相关资金和政策落实的审计中发现种业振兴基础工作还不扎实，报告从育种创新研发机制以及种子稳产保供能力等制度建设角度深入分析原因；在住宅专项维修资金审计情况中，报告在揭示维修资金低息活期存储导致效益不高问题的基础上，还提出亟待探索开展投资运营的建议……

汪德华表示，近年来，审计人员坚持研究型审计的思路，对很多问题的判定和分析，注重由表及里，努力揭示更深层次的原因。“这有助于相关部门从体制机制上找到整改的切入点、聚焦点和发力点，为切实做好审计‘下半篇文章’指明方向，有利于确保审计监督取得实效和长效。”

## 落实“稳”的要求，把风险解决在萌芽状态

今年经济工作要稳字当头、稳中求进。审计工作又该如何落实“稳”的要求？

侯凯认为，审计最大的“稳”，就是要进一步加大审计力度，提前揭示不良苗头和有害倾向，推动把重大风险隐患解决在萌芽状态。

国有资产是全体人民共同的宝贵财富，必须管好用好。据籍吉生介绍，过去一年，审计机关重点关注了地方中小金融机构。“在对23家地方中小银行、20家地方资产管理公

司和信达资产管理公司审计后发现，中小金融机构存在的金融风险需要引起高度重视，主要原因包括内部治理机制存在重大缺陷，外部监管流于形式等。”

此外，报告还对抽审34户央企和176户部属企业后发现的会计信息失真、违规经营导致国有权益损失风险、境外经营存在亏损风险等问题予以揭示。例如，在18户央企的1427户境外子企业中，有近3成出现亏损，其中有的连续3年亏损，有的境外事项“出血点”长期未止血，已拖累集团公司发展。还有有的过度依赖境外非主营业务，可持续经营存在较大风险。

汪德华认为，“存在重大缺陷”“出血点”“长期未止血”等表述很有深度，反映出专项资金、金融、企业国有资产等领域存在的有些问题需要高度关注，相关部门应切实担起责任，加大治理和监管力度。

疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，是党中央提出的明确要求。作为宏观调控重要“工具箱”，审计要把推动政策有效落地，防范化解重大风险摆在更加突出的位置。对此，汪德华建议，一方面，审计监督应继续围绕财政直达资金、减税降费、就业医疗等相关政策落实、资金拨付的使用和效果是否到位继续发力，从而“稳”住当下；另一方面，对于因制度不健全、监管不到位等带来的情况异常或风险苗头，审计必须坚持研究型审计思路予以揭示，推动源头治理、防患于未然，为中国经济行稳致远保驾护航。（邹多为、欧立坤）新华社北京6月21日电

# 精准发力推动解决固体废物污染环境突出问题

## 从国务院这份报告看固体废物污染防治如何破解难题

21日，国务院常务会议审议通过《固体废物污染环境防治法执法检查报告及审议意见情况的报告》提请十三届全国人大常委会第三十五次会议审议。

受国务院委托，生态环境部部长黄润秋向常委会会议作了报告。生活垃圾分类如何推进？危险废物处置能力能否满足需要？报告对固体废物污染防治的突出问题进行了回应。

## 生活垃圾分类扎实推进

固体废物污染环境防治法明确国家推行生活垃圾分类制度。各地推进落实情况如何？工作推进还有哪些困难？

报告显示，为推进这项工作，山西等17个省份制定修订包含生活垃圾分类相关规定的地方性法规。

2021年，全国297个地级以上城市已开展生活垃圾分类工作，居民小区垃圾分类平均覆盖率达77%，配置分类运输车辆6.6万辆，分类运输能力得到进一步提升。

同时，相关部门持续提升生活垃圾无害化处理与回收利用水平。2021年，全国297个地级以上城市生活垃圾无害化处理量达到51.4万吨/日，基本实现无害化处理。其中，焚烧处理能力占总处理能力的75.2%，生活垃圾回收利用率、资源化利用率进一步提升。农村生活垃圾进行收运处理的自然村比例达到90%以上。

此外，交通运输部以及铁路、民航等部门督促船舶、铁路、民航运输企业重视生活垃圾的收运和处置。

## 危险废物处置能力提升

危险废物处置能力不足曾是很多地方面临的难题，一些地方频发危险废物跨境转移倾倒案件。新冠肺炎疫情发生以来，大量增加的医疗废物也考验着地方的处置能力。

报告显示，截至2021年底，全国危险废物集中利用处置能力约1.7亿吨/年，是“十二五”末的3.3倍；全国医疗废物集中处置能力215万吨/年，较新冠肺炎疫情发生前的2019年增长39%。

有关部门严厉打击涉及危险废物违法犯罪，并持续开展专项整治。23个省市区建立12个涉危险废物环境跨区域联防联控或联合执法机制，推动危险废物跨省转移“白名单”试点、处置设施共建共享、联合监管执法等合作，进一步强化京津冀、长三角、珠三角、成渝地区危险废物联合监管。

生态环境部紧盯重点地区医疗废物处置情况，全国医疗废物处置总体平稳有序。推动建设国家和6个区域性危险废物风险防控技术中心、20个区域性特殊集中处置中心。建立危险废物产生量与处置能力匹配情况及设施运行情况评估机制，目前各省域内处置能力与产废情况总体匹配。

## 推动新业态固体废物污染治理

快递、外卖给人们生活带来便利，其包装污染问题也引起关注。同时，近年来新能源汽车产销旺盛，动力电池的安全回收利用也是一大考验。

面对新问题新挑战，相关部门有效推动新业态固体废物污染治理。报告显示，目前，一次性发泡塑料餐具和塑料棉签等产品基本停止生产，邮政快递业可循环中转袋使用率超过90%。

针对包装问题，有关部门认真落实《关于加快推进快递业绿色转型的意见》，初步建立了与绿色发展相适应的快递包装有关法律、标准和政策体系。

报告显示，有关部门组织开展了可循环快递包装规模化应用试点，修订限制商品过度包装强制性国家标准，完善限制过度包装制度体系，开展邮件快件过度包装和随意包装专项治理。

工信部推动车用动力电池回收利用，截至2021年底，已组织建成覆盖各省区市的1万余个动力电池回收服务网点。建设动力电池运行溯源管理国家平台，建立全生命周期流向监测机制。（记者高敏）新华社北京6月21日电



## 中央援建香港的启德与竹篙湾永久性社区隔离治疗设施全面交付

▲这是日前拍摄的启德社区隔离治疗设施（无人机照片）。中央援建香港的启德与竹篙湾永久性社区隔离治疗设施项目6月21日全面交付香港特区政府。

新华社发

# 全力以赴让香港明天更好

## 访香港特别行政区候任行政长官李家超

“未来五年是香港由治及兴的关键时期，我会全力以赴，把所有的工作做到最好，努力建设一个关爱共融、多元发展的香港。”香港回归祖国25周年前夕，香港特别行政区候任行政长官李家超在港接受记者采访，就未来施政重点、维护国家安全以及更好融入国家发展大局等话题谈了思考。

## 管控风险，发展经济，改善民生

国家主席习近平5月30日在北京会见李家超时说，你爱国爱港立场坚定，敢于担当，积极作为，在不同岗位上都履职尽责，为维护国家安全和香港繁荣稳定作出了贡献。中央对你充分肯定，也充分信任。

“非常感谢习主席对我的信任和肯定，这对我来说是一个很大的鼓励，也是一个很大的责任。因为中央的信任、主席的信任，我更要全力以赴把工作做好。”李家超说。

在今年5月8日举行的香港特区第六任行政长官选举中，李家超高票当选。5月20日，中央政府任命李家超为香港特区第六任行政长官，于7月1日就职。

他表示，未来五年，特区政府的施政重点是发展经济、改善民生，也要居安思危，确保国家主权、安全和发展利益。总而言之，新一届特区政府会在做好风险管理的前提下，全面推动经济发展，努力解决多年来累积的问题。

关于就业，李家超说，会开展教育和培训课程，让年轻人提升竞争力；鼓励年轻人放宽视野，扩大就业范围，尤其是抓住机遇前往内地，按照自身兴趣选择更广阔的发展空间。

李家超在不同场合多次强调，以结果为目标解决不同问题。他说，香港当前既面临住房、就业等长期存在的问题，在发展过程中也会遇到一些新问题。面对新问题，要充分分析、科学论证，弄清其关键点，并针对关键点去想办法。他强调，要确保香港有一个良好的风险管理体系，以应对可能威胁香港的各种危机。未来五年将确保香港有一个稳定的环境，竭尽所能谋求香港的整体利益。

“在我看来，香港的发展是解决问题的关键。”李家超说，新一届特区政府的工作重点是促进发展，让市民受益，令长期困扰香港社会的问题逐步得到解决。

## 香港好、祖国好，祖国好、香港更好

过去25年，香港成功抵御亚洲金融危机、非典疫情、国际金融危机等重大冲击，巩固了国际金融、航运、贸易中心地位。

“国家作为最坚强的后盾，是香港解决问题过程中最重要的力量。”李家超说，香港能够突破困境，并且进一步向上提升，既有自身人才、制度以及市民团结等优势，更离不开国家的支持。

李家超表示，香港作为国家整体的一部分，“香港好、祖国好，祖国好、香港更好”。他说，香港是连接内地与国际的一条有效桥梁和通道，应尽可能利用好独特优势，为国家发展贡献力量。李家超指出，国家“十四五”规划纲要对

香港有四个传统中心和四个新兴中心的定位。香港要充分发挥自身优势，提升八个中心的国际竞争力，依循这个方向，更好、更快地融入国家发展大局。

他以国际金融中心为例分析，香港是全球最大的离岸人民币业务枢纽，既可在促进人民币国际化方面发挥作用，又可使香港受益，机遇无限。因此，特区政府一定要把国家“十四五”规划纲要对特区的定位“做好做大，发挥出来”，这是“推进工作的重要步伐”。

回顾“一国两制”香港实践，李家超认为，“一国两制”在香港实践的初心就是维护国家的主权和领土完整，保持香港长期繁荣稳定。过去的25年，“一国两制”在香港成功落实。

“虽然也经过一些风风雨雨，但是香港在经历每一次挑战后都变得更坚韧和活力。”他说，“我们要把香港搞得更成功，在整体发展和国际声誉上迈上更高的台阶，这是推进‘一国两制’最关键的一个目标。”

李家超特别强调要维护国家主权、安全、发展利益。他说，做好香港基本法第二十三条有关立法工作是香港特区的宪制责任。“我们会做充分的法律研究，确保本地立法可以处理好未来可能涉及的国家安全风险。”

“只有筑牢底线，香港才能全面向前发展。”李家超说，香港国安法、新选举制度为香港打下了坚实基础，创造了良好环境，让特区政府可以全心全意地做好施政工作，对此要倍加珍惜、长期守护。

大湾区为香港青少年带来更多机会

机会”是李家超竞选政纲中的重要内容。他提出，要制订整体的青年政策和青年发展蓝图，为青年健康成长和多元发展设定不同政策目标，协力帮助青年向上流动。

李家超十分重视香港年轻人的就业。“年轻人可以从自己的兴趣出发接受培训，不管在工程方面做技工，还是对体育方面有兴趣，抑或想做厨师，不同领域有不同的培训，经过基本教育后就可以按照自己的兴趣去发展。”他说。

李家超鼓励香港青年扩大就业范围，按照自身兴趣选择发展路径。他说，大湾区内地城市发展机遇很多，香港青年在这些城市可以获得就业等方面的支持，还有不少实习机会。

李家超真诚希望香港青少年既对香港感到骄傲，也对国家感到骄傲。既了解自己国家的发展，也把自己的故事讲给海外听。

“年轻人要更了解国家经历的困难和艰苦，这会激发他们作为中国人的国家认同感和民族自豪感。”李家超说，这样他们就会为国家取得的成就感到自豪。

李家超表示，可以通过加强学校教育来达到这个目的，也可以通过电影、媒体等方式来增进年轻人对国家的认同，还可以组织一些活动让年轻人亲身体验国家的发展进步。

“当国家取得重大成就时，香港年轻人也会有自豪感。”他举例说，前不久国家航天员执行探索太空任务，香港人都为这一成就感到自豪，因为香港也有大学为国家的太空任务作出贡献。这会让更多香港年轻人有参与感，从而激发他们的爱国情怀。（记者刘欢、牛琪、王笛）新华社香港6月21日电

「鉴往知来——庆祝香港回归二十五周年大型主题展」在港开幕

据新华社香港6月21日电“鉴往知来——庆祝香港回归25周年大型主题展”21日在港开幕。

香港特区行政长官林郑月娥致辞时表示，香港的发展离不开国家。在国家全力支持下，香港特区在过去25年取得了骄人的成就。只要香港坚守“一国两制”，用好香港的独特优势，在“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设，以及国内国际双循环新发展格局中发挥“两制”之利，积极作为，积极融入国家发展大局，香港必定可以继续向前迈进，再创佳绩，为国家作出新的贡献。林郑月娥希望每一位参观者都可以通过亲身感受这些珍贵图片的魅力，增强对香港未来的信心。

香港中联办副主任卢新宁致辞表示，对香港经济而言，国家改革开放是最大舞台，“一国两制”是最大优势，香港发展最好的时候都是和祖国经济发展结合最紧的时候，内地的庞大市场始终是香港经济最为广阔的腹地。中华民族伟大复兴的历史进程不可逆转，可以预见，作为联通内地连接全球的重要枢纽，香港未来的舞台更为广阔，前景更加光明。