

经济形势怎么看?稳物价、助企纾困如何发力?

国家发展改革委回应经济运行热点

新华社北京6月16日电(魏玉坤、王悦阳、杨思琦)年中临近,面对国际环境更趋复杂严峻和国内疫情冲击等多重压力,中国经济形势怎么看?稳物价、助企纾困如何发力?国家发展改革委新闻发言人孟玮16日在新闻发布会上作出回应。

经济运行逐步企稳

“5月份以来,全国疫情整体呈现下降态势,正常的生产生活秩序加快恢复,经济运行逐步企稳,主要经济指标出现边际积极变化。”孟玮说。

生产供给逐步回升,国内需求有所恢复。农业生产总体稳定,主产区小麦迎来大面积收获,夏粮有望再获丰收,工业企业复工达产加快推进,服务业生产逐渐恢复;前5个月固定资产投资同比增长6.2%,居民消费稳步恢复,外贸进出口增速明显回升。

市场预期有所改善,5月份中国制造业采购经理指数(PMI)、非制造业商务活动指数分别为49.6%、47.8%,虽仍处于荣枯线以下,但较上月分别回升2.2个、5.9个百分点。

“尽管经济运行出现一些积极变化,但供需两侧稳定恢复仍面临不少挑战。”孟玮说,将继续按照党中央、国务院决策部署,高效统筹疫情防控和经济社会发展,通过宏观政策

靠前发力、适当加力,着力打通制约经济循环的卡点堵点,切实保障和改善民生,努力推动经济回归正常轨道。

全力推动扎实稳住经济一揽子政策措施尽快落地见效

国务院日前印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》,涉及财政、金融、货币、产业、科技、教育、社保、民生、环保、能源、安全、国防、外交、港澳台、国际、其他等6方面33项措施。“我们按照有关部署和要求,加快落实各项政策措施,及时出台配套实施细则,相关工作取得积极进展和成效。”孟玮说。

比如,加快下达中央预算内投资,加快推动重大项目实施,促进尽快形成实物工作量;落实好适当提高稻谷、小麦最低收购价水平相关政策要求,扎实做好提高煤炭、原油等能源资源储备能力相关工作;指导督促地方全面清理取消水电气暖行业不合理收费,持续关注并积极推进重点地区复工复产、物资保障等相关工作;配合其他相关部门积极推动财政、货币、金融等政策落实,形成稳增长工作合力等。

孟玮说,下一步,国家发展改革委将全力推动相关政策措施尽快落地见效,确保二季度经济实现合理增长,努力为下半年发展提供良好的基础和条件。

稳定居民消费价格具有坚实基础

全球通胀压力下,我国物价保持平稳运行。5月份,全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨2.1%;全国工业生产者出厂价格指数(PPI)同比涨幅回落至6.4%,上下游价格走势更趋协调。

孟玮介绍,5月份,美国、英国CPI同比涨幅分别达8.6%、9%;欧元区CPI同比涨幅达到8.1%;不少新兴经济体CPI涨幅超过10%,少数国家甚至达到50%以上。我国物价水平远低于美欧等主要经济体,继续对全球物价发挥了重要的“稳定器”作用。

“展望今年后期,我国粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品生产稳定、供应充足,特别是随着应季鲜活农产品大量上市,市场供应量将持续增加,加之各地物流堵点卡点疏导得力,跨区域调运能力明显增强,稳定居民消费价格具有坚实基础,国内CPI将继续运行在合理区间,能够完成全年3%左右的预期目标。”孟玮说。

孟玮表示,尽管地缘政治冲突仍在扰动国际能源和粮食市场,但国内口粮自给自足、煤炭资源能够满足需求,加之保供稳价政策持续发力,预计后期PPI涨幅有望进一步回落。

进一步促进中小企业健康发展

今年以来,受国内疫情多点散发和国际形势更趋复杂严峻等影响,中小企业发展面临的困难挑战明显增加。

为支持中小企业渡过难关,国家发展改革委联合有关部门先后印发了工业经济18条、服务业纾困43条政策措施,有针对性地加大对实体经济和中小微企业支持力度。同时,密切跟踪研判部分原材料供应和价格运行情况,强化市场供需调节,促进价格平稳运行,推动降低中小企业成本。

孟玮表示,下一步,将高效统筹疫情防控和经济社会发展,巩固和拓展各项政策成效。一是着力解决堵点、难点、卡点问题。持续做好大宗商品保供稳价,努力扩大市场需求,保障粮食安全、能源安全和产业链供应链安全稳定,提升中小企业发展信心。

二是加强形势研判。做好中小企业发展情况跟踪分析和监测预警,针对新情况新问题,及时出台务实管用的政策举措,有效应对外部环境的不确定性。

三是强化政策跟踪问效。通过政策的宣传引导工作,让更多市场主体知晓政策、用好政策,确保政策有效传导至中小企业,有效稳定市场主体预期。

哪些药品有望进医保?谈判药品如何续约?

二〇二二年国家医保目录调整「划重点」

新华社北京6月16日电(记者彭韵佳)医保目录调整关系着每一名参保人。国家医保局日前印发《2022年国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录调整工作方案》及相关文件征求意见,这意味着今年医保目录调整工作即将正式启动。

哪些药品有望纳入医保报销?谈判药品协议到期后如何续约?这些都能在工作方案中找到“答案”。

更多罕见病用药、儿童药品等有望进医保

根据工作方案,目录外6类药品可以申报参加2022年医保目录调整,包括2017年1月1日至2022年6月30日期间,经国家药监部门批准的新通用名药品、适应症或功能主治发生重大变化的药品;新冠肺炎相关治疗药品等。

与去年相比,2022年医保目录调整新增了儿童药品、仿制药品等。其中,儿童药品范围应在国家卫健委等部门印发的三批鼓励研发申报儿童药品清单中,仿制药品应在两批鼓励仿制药品目录中。

“更多儿童用药进医保,能够减轻患者用药负担。”中华医学会儿科学分会常委邹丽萍认为,这也将对医药市场起到引导作用,鼓励更多企业专注儿童用药研发,为患者带来福音。

在2021年国家医保目录调整中,曾经每针70万元用于治疗脊髓性肌萎缩症的诺西那生注射液经医保谈判后,以3万余元被纳入医保,罕见病患者用药引发更多关注。

截至目前,国内共有60余种罕见病用药获批上市,其中40余种进入国家医保目录,涉及25种疾病。

工作方案明确,2022年6月30日前经国家药监部门批准上市的罕见病治疗药品可以申报今年的医保谈判,申报药品的说明书适应症中要包含《第一批罕见病目录》所收录罕见病。

分类对谈判协议到期药品进行续约

在医保目录动态调整过程中,药品谈判的“灵魂砍价”备受关注。医保部门与医药企业就药品支付标准进行磋商,并根据结果直接决定该药品是否能进医保、以什么价格进医保。2021年,经谈判进医保的目录外独家药品有67个,平均降价61.71%。

根据《基本医疗保险用药管理暂行办法》,原则上谈判药品协议有效期为2年。协议期满后,对协议期内医保基金实际支出与谈判前企业提交的预算影响进行分析对比,按差异程度降价,并续签协议。

《谈判药品续约规则(征求意见稿)》提出了纳入常规目录管理、简易续约和重新谈判三种谈判药品续约规则,并对三种续约方式进行详细规定。根据往年续约结果可以发现,经过谈判续约成功的药品在价格上往往更具优势。如2019年27个经过谈判成功续约的药品,价格平均降幅26.4%;2020年14种独家药品按规则进行了续约或再次谈判,平均降价14.95%。

充分发挥医保基金的杠杆作用

国家医保局成立以来,连续4次开展医保目录准入谈判,累计将250种药品通过谈判新增进入目录,价格平均降幅超过50%。通过谈判降价和医保报销,2021年累计为患者减负约1500亿元。

在坚持动态调整医保目录的基础上,医保目录调整也在进行更多尝试与探索。

此次工作方案首次提出,拟纳入医保目录的非独家药品,采用竞价等方式同步确定医保支付标准。

《非独家药品竞价规则(征求意见稿)》提出,企业报价不能高于申报截止日前2年内有效的省级最低中标价和申报时提交的市场零售价格,并将报价与医保支付意愿进行对比;对于通过竞价纳入医保的非独家药品,取各企业报价中最低者,作为该种药品支付标准。

专家表示,这将更加充分发挥医保基金杠杆作用,对药品使用结构和市场价格机制产生积极影响,进一步减轻患者用药负担。

此外,今年的工作方案明确将独家药品的认定时间定为2022年6月30日,这将更好实现新药审批与进医保的“无缝衔接”,鼓励新药研发创制。

我国在塔克拉玛干建成世界首条环沙漠铁路线



大图:在和若铁路沿线拍摄的芦苇沙障、芦苇方格和耐旱植物组成的防沙“三件套”(5月19日摄)。左下图:6月16日,在新疆和田火车站,乘客进站乘坐和若铁路首趟列车。右下图:6月16日,在新疆和田火车站,和若铁路首趟列车的列车员在整理卧铺车厢。新华社记者丁磊摄

世界首条环沙漠铁路是如何“炼”成的?

16日上午10时53分,新疆和田站,一列满载乘客的火车缓缓驶出,一路向东。从和田到若羌的和若铁路正式通车。

和若铁路与格库铁路、南疆铁路“牵手”,意味着环塔克拉玛干沙漠铁路线正式形成闭环,这也是世界上首条环沙漠铁路线,长达2712公里。

这条铁路是如何“炼”成的?“新华视点”记者进行了深入采访。

设计方案如何定?

和若铁路于2018年底正式开工建设,西起新疆南部和田地区和田市,东至巴音郭楞蒙古自治州若羌县,全长825公里,设计时速120公里,共设和田、洛浦、策勒、于田等22个站点。

动工前,是耗时8年多的勘察设计。塔克拉玛干沙漠是中国最大的沙漠,也是世界第二大流动沙漠。和若铁路约四分之三的路段穿越流动沙漠。如何防风固沙,有效解决风沙危害,是世界性的铁路建设难题。

“勘察设计中,我们重点突出的是生态环保理念。”中铁第一勘察设计院和若铁路总设计师杨宝荣说,既要兼顾路网的衔接和沿线经济发展的要求,也致力于把对沿线环境的影响降到最低,并且让整个铁路的投资和方案的可行性达到最优。

“就在和田和若羌之间,我们研究了几十条不同走向的设计方案,累积研究长度达上万公里,最终确定了目前825公里的线路方案。”杨宝荣说,尽量避开区域内严重风沙危害地段和生态脆弱敏感地带。

如何防风沙?

风沙始终是避不开、绕不过的课题。

“我们不怕冷不怕热,就怕风沙,六级以上就不能施工了,黑沙暴一来,可能几天都白干了。”新疆和若铁路有限责任公司党委书记王尽忠告诉记者,为了不耽误工程进度,团队

一边用详尽的沙尘暴日记排开工期,一边探索创新施工方式,最大限度减少风沙影响。

建设者采取“阻沙障+草方格”的方式,用芦苇、稻草等建立了高低结合的多层阻沙体系。每层阻沙障都留有适当空隙,防止由于过密形成“阻风墙”而难以抵挡强风。在阻沙障与草方格之间,种植了易于在沙漠生长的梭梭、红柳、胡杨等植物。未来,这些植物将在铁路两侧形成永久性防风固沙林带。

在“生命禁区”培根固苗,还要保证幼苗较高的成活率。中国中铁大桥局和若项目总工程师吴江林带着技术人员总结形成“护、取、时、养”经验做法,在幼苗选育、种植时节、灌溉养护等方面做足功课,下足功夫。为摆脱戈壁滩盐碱地种植树苗成活率低的困境,中铁一局采取树坑换土种植,即树苗种到哪儿,土壤就换到哪儿,和盐碱的增长速度赛跑,有效提高了植物成活率。

1000多个施工日夜里,建设者在和若铁路沿线共修建草方格近5000万平方米,种植梭梭、红柳、沙棘等灌木和乔木近1300万株,林带覆盖面积超过11万亩。这条长300公里的“绿色走廊”已成为防风沙的屏障。

在风沙特别严重的地段,和若铁路采取“以桥代路”的设计方案,建成总长达49.7公里的过沙桥5座,让风沙能够从桥下穿过,减少对线路和列车运行的影响。

依木拉克特大桥是全线唯一一座全沙漠地施工桥梁,也是全线最长的过沙桥。负责该大桥建设的中铁十四局五公司副总经理张刚介绍,受沙漠地形影响,物料运输极为不便,两个桥墩之间的单片梁重达150吨,汽车运输无法实现。建设者优化施工方案,采取架桥、铺轨交替施工的方式,通过已铺设好的铁路轨道将建材运输到施工一线,既提升了施工效率又保障运输安全。

为了建好过沙桥,建设者们还使用了装配式混凝土结构应用技术,改变了以往现场浇筑桥墩的做法。中国中铁北京工程局和若铁路项目总工程师王勃告诉记者,采用装配

式桥墩,既解决沙漠缺水难题,也减轻风沙对施工影响。

在塔克拉玛干沙漠修铁路,建设者要面对沙尘暴的侵袭和施工材料、施工用水紧缺等各类挑战。在这里,稍微起风,便是漫天扬尘,所到之处,遮天蔽日,年浮尘天气多达90天。每年5月至9月,正午最高温度可达40摄氏度,施工现场的沙漠地表温度可达80摄氏度。

“三万步、十斤汗,抱着水壶满场转;深一脚,浅一脚,踩着沙子现场跑。”这是建设者的工作日常。

如何助力当地发展?

和若铁路通车,结束了和田地区洛浦、策勒、于田、民丰等县和巴音郭楞蒙古自治州且末县等地不通火车的历史。和田至若羌、库尔勒、乌鲁木齐最快分别11小时26分、17小时50分、24小时23分可达。

同时,作为便捷的物流通道,和若铁路将安排开行货物列车8列,沿线棉花、核桃、红枣、矿产等可通过铁路直通疆外。

坐上首发列车的买买提依布热依木·买买提明是十二届全国人大代表,他所在的策勒县策勒乡巴什吉买村是远近闻名的石榴产业村。“终于通车了,激动!”他说,这条铁路的开通,会让我们的石榴走得更远。

侯朝茹22年前从河北保定学院毕业后到且末任教,她先乘火车再转汽车,经5天4夜才到达且末。她说:“现在回家乡的方式有了新选择,老乡亲们出行更通畅了,孩子们走出沙漠也更容易了。”

“环沙漠铁路打开人流、物流新通道,沿线丰富的物产和旅游风光将走进更多人视野,促进新疆尤其是南疆地区经济繁荣。”民丰县基层干部李涛表示,和若铁路将为尼雅遗址、安迪尔古城等地带来更多游客,促进当地旅游业发展。(记者刘虹霞、樊曦、郝玉、关俏俏、顾煜)新华社乌鲁木齐6月16日电