

省以下財政體制改革“路線圖”明確，有何看點？

新華社北京6月14日電（記者申鈞）省以下財政體制是政府間財政關係制度的組成部分。國務院辦公廳日前印發《關於進一步推進省以下財政體制改革工作的指導意見》，釋放出我國財政體制改革纵深推進的重要信號。

這一改革事關國家治理，也關係百姓民生。改革意義何在？有何看點？如何落地？記者採訪了權威人士和專家。

明確改革“路線圖” 理順省以下政府間財政關係

在建立現代財稅體制進程中，理順政府間財政關係是一塊“難啃的骨頭”，包括理順中央與地方財政關係、省以下財政關係。

黨的十八屆三中全會以來，我國加強財稅體制改革頂層設計，中央與地方財政事權和支出責任劃分改革纵深推進，權責清晰、財力協調、區域均衡的中央與地方財政關係逐步形成。

“然而，作為中央與地方財政關係的延伸，一些地區省以下財政體制改革相對滯後，亟需通過進一步深化改革來推動解決。”財政部有關負責人說。

今年4月19日召開的中央全面深化改革委員會第二十五次會議，審議通過了《關於進一步推進省以下財政體制改革工作的指導意見》。

此次國辦印發的意見明確了改革“路線圖”，提出改革目標：進一步理順省以下政府間財政關係，建立健全財政事權配置更為合理、收入劃分更加規範、財力分布相對均衡、基層保障更有力的省以下財政體制，促進加快建設全國統一大市場，推進基本公共服務均等化，推動高質量發展，為全面建設社會主義現代化國家提供堅實保障。

改革如何推進？意見提出五方面舉措：清晰界定省以下財政事權和支出責任；理順省以下政府間收入關係；完善省以下轉移支付制度；建立健全省以下財政體制調整機制；規範省以下財政管理。

上海財經大學教授范子英說，這一改革將重塑基層政府的治理模式，為建設全國統一大市場打下基礎，並有助於緩解基層財政壓力，對經濟、社會和人民群眾都會產生深遠影響。

清晰界定財政事權和支出責任 合理配置權責

通俗來講，財政事權和支出責任涉及各級政府間“事由誰來干”“錢由誰來出”等問題。

“權責配置更為合理”是改革目標之一。“只有財政事權和支出責任界定清晰了，才能做到權責匹配，形成有力的激勵與約束機制，推動各級政府在財力許可範圍內，做好自己的事。”中國財政科學研究院副院長傅志華說。

意見要求，根據基本公共服務受益範圍、信息管理複雜程度等事權屬性，清晰界定省以下各級財政事權。

根據意見，教育、科技研發、企業職工基本養老保險、城鄉居民基本醫療保險、糧食安全、跨市縣重大基礎設施規劃建設等方面的省級財政事權要適度強化；社會治安、市政交通、城鄉建設、農村公路、公共設施管理等基本公共服務確定為市縣財政事權。

“適度強化省級責任，可更好發揮省級在全域統籌、跨區協調、綜合調控、統一管理等方面的作用。”財政部有關負責人說。

在界定省以下各級財政支出責任方面，要根據財政事權劃分明確支出責任，並差異化確定共同財政事權支出責任。

這位負責人表示，上級財政要根據承擔的支出責任足額

安排共同財政事權轉移支付，避免讓下級財政被動承擔“兜底”責任。同時，不得以考核評比、下達任務、要求配套資金等任何形式，變相增加下級支出責任或向下級轉嫁支出責任。

理順省以下政府間收入關係 促進區域均衡

正如巧婦難為無米之炊，政府履職也需要穩定的“真金白銀”來保障。

意見明確了如何進一步理順省以下政府間收入關係。其中，參照稅種屬性劃分收入，將稅基流動性強、區域間分布不均、年度間收入波動較大的稅收收入作為省級收入或由省級分享較高比例；將稅基較為穩定、地域屬性明顯的稅收收入作為市縣級收入或由市縣級分享較高比例。

“要在不扭曲市場的前提下，讓各級政府能夠獲得穩定的收入，並有利於加強收入管理並促進區域收入均衡。”財政部有關負責人說，同時，要對部分行業企業收入作均衡化處理，逐步取消按企業屬地關係劃分收入。

當前，各地收入分享方式各異。意見強調，規範收入分享方式。

“規範收入分享，要對主體稅種實行按比例分享，推動同一稅費收入分享比例逐步統一，落實退稅減稅降費政策，促進統一市場和公平競爭。”這位負責人說。

完善轉移支付制度 推動精準保障

轉移支付是上下級政府間財政關係的重要組成部分，是優化財力配置、保障特定政策目標實施的重要工具。

“在改革中，將建立健全省以下轉移支付體系，根據財

政事權屬性，加大對財力薄弱地區的支持力度，健全轉移支付定期評估機制。”財政部有關負責人說。

意見進一步厘清各類轉移支付功能定位。一般性轉移支付用於均衡區域間基本財力配置，向革命老區、民族地區、邊疆地區、欠發達地區以及重要功能區域傾斜；共同財政事權轉移支付與財政事權和支出責任劃分改革相銜接，用於履行本級政府應承擔的共同財政事權支出責任……

同時，圍繞“兜底線、促均衡、保重點”目標，調整省以下轉移支付結構，優化橫向、縱向財力格局，推動財力下沉，增強基層公共服務保障能力，推動落實中央重大決策部署。

“這些舉措將推動提升轉移支付資金的配置效率和使用效益。”這位負責人說。

規範省以下財政管理 做實縣級“三保”

此次印發的意見還對省以下財政管理提出要求。

“為規範和加強財政體制相關管理工作，意見對開發區財政管理體制、省直接管理縣財政改革、縣級‘三保’保障機制、鄉財縣管、地方政府債務管理等涉及上下級政府間財政關係的工作提出要求。”財政部有關負責人說。

圍繞做實縣級“三保”保障機制，意見明確：建立縣級財力長效保障機制；堅持縣級為主、市級幫扶、省級兜底、中央激勵，全面落實基層“三保”責任；建立健全事前審核、事中監控、事後處置的工作機制。

這位負責人表示，推進省以下財政體制改革是一項打基礎利長遠的工作，影響廣泛、意義深遠、責任重大。財政部門將按照黨中央、國務院決策部署，細化分工、壓實責任、狠抓落實，確保各項改革措施落地見效。

中國新聞獎：獎項設置與時俱進更趨優化

新華社北京6月14日電（記者白瀛）中國新聞工作者協會近日公布了新修訂的《中國新聞獎評選辦法》，將原有29個獎項優化為20個，其中基礎獎項14個，專門獎項6個。業內專家表示，本次改革是以全新的邏輯和系統的思維對獎項設置進行改革，既堅持了新聞作品分類的專業性，又體現了新聞工作的特殊性。

據中國記協評獎辦公室介紹，本次獎項設置改革的思路是：優化獎項結構，共設20個獎項，獎數為380個。設置基礎獎項，使之更具專業性和包容性，更廣泛覆蓋新聞媒體和新聞工作者群體；設置專門獎項，服務工作大局；強化基礎獎項，增加專門獎項、合併同類獎項、減少交叉獎項、取消不宜獎項。

中國人民大學新聞學院執行院長周勇指出，經過31年發展變化，中國新聞獎在獎項設置等方面積累了一些問題。一是現有獎項按報紙、廣播、電視、網絡不同傳播媒介分類設獎，不符合媒體發展實際。二是現有獎項既按媒體介質又按作品形態分類，形成獎項交叉，比如視頻直播既有電視直播，又有移動直播等。三是部分獎項難以從作品角度進行評價，有的獎項滯後媒體實踐。

“媒體融合快速發展帶來新聞作品形態多樣化，這種變化是由新媒體環境下傳播格局和內在邏輯的改變而形成的。本次中國新聞獎的改革就是從新聞專業和新聞工作實際出發，以全新的邏輯和系統的思維對獎項設置進行改革。與媒體深度融合發展要求相適配設置獎項，從長遠角度較好地解決了在原有獎項上‘打補丁’扩容的方式來滿足全媒體發展對獎項需求的情況。”中央廣播電視總台创新发展研究中心副主任張利生說。

改革後，中國新聞獎設置消息、評論、通訊、新聞專題、新聞紀錄片、系列報道、新聞攝影、新聞漫畫、副刊作品、新聞訪談、新聞直播、新聞編排、新聞專欄、新聞業務研究14個基礎獎項；設置重大主題報道、國際傳播、典型報道、輿論監督報道、融合報道、應用創新6個專門獎項。

新華社研究院院長劉剛認為，本次改革具有三個特點，一是在涵蓋所有新聞作品體裁的基礎類獎項外，為重大主題報道、國際傳播、典型報道、輿論監督報道等設置專門類獎項，體現了中國新聞獎引領新聞實踐的權威性和導向性；二是適應媒介生態變化，突出新聞輿論傳播力、導向力、影響力、公信力，讓所有形態的新媒體產品都有評獎入口，對深化媒體融合發展必將產生積極影響；三是在獎項總量穩定前提下，通過結構性調整，增強獎項的包容性和公平性，並進一步向基層新聞工作者傾斜，將有力推動新聞戰線增強“四力”，不斷提升履職能力。

劉剛同時強調，本次改革的成果，最終有待評選結果來檢驗，以充分發揮優秀新聞作品引領示范作用，激發新聞采編工作熱情，不負伟大時代的期待。

“這次改革，順應媒體深度融合發展新要求，打破作品形態和傳播介質，使結構更合理，更廣泛覆蓋新聞工作者群體。對改革方案，新聞各界方面都贊同‘獎數保持穩定、優化獎項結構’的總體思路，按專業要求以體裁為主線設置基礎獎項，同時根據新聞宣傳工作需要以題材設置專門獎項，既堅持了新聞作品分類的專業性，又體現了新聞工作的特殊性。”人民日報協調部主任溫紅彥說。

本次改革也涉及了評選機制的變化：副部級以上領導干部不參評，廳局級領導干部非主創人員不參評；初評工作一律由記協和中央新聞單位組織，行政管理部門不再參與作品的報送；擴大評委庫，增加懂行專家，減少行政管理部門負責人；改革評選制度，增設評委名額打分環節。

陝西省記協主席薛保勤說，這些機制變化體現了評選向新聞工作前沿傾斜，進一步增強評選的專業性和客觀性、完善初評機制等中國新聞獎評選辦法改革的初衷。



高考閱卷



現場見聞



圖1：6月14日，技術服務組工作人員在位於西南大學的重慶市高考評卷場工作。據了解，2022年重慶市參加全國統一高考人數約18.4萬人，試卷數量約110萬份，全市統一選派評卷教師1300余人參加評卷工作。

新華社記者王全超攝

圖2：6月14日，在位於吉林長春的東北師範大學高考網上評卷點，工作人員在評卷。據了解，2022年吉林省高考評卷工作全部採用電子掃描、網上評卷方式進行。

新華社記者張楠攝

圖3：6月14日，在位於江蘇南京師範大學的高考閱卷點，閱卷人員在評卷。據了解，江蘇197萬份試卷（答卷）評卷核查工作將於6月24日前結束。

新華社發（楊素平攝）

多地高考閱卷嚴把主觀題質量關

新華社北京6月14日電（記者李雙溪、鄭天虹、陳席元）近日，全國高考閱卷工作正在緊張有序地進行，各地通過延長試評時間、主觀題雙評制、選派學科專家評閱等方式，保障高考主觀題的閱卷質量，降低評卷誤差。

吉林：延長試評時間

14日，記者走進東北師範大學圖書館，這裡正在進行吉林省高考語文科試卷的評卷工作。一進現場，工作人員就收走了所有人的手機，統一收到物品箱中。

據吉林省高考語文科評卷組組長宋祥介紹，今年吉林省語文試卷總數從去年的10.7萬份，增加到12.9萬份。語文試卷的主觀題增加3道，分值增加到120分。為了保障評卷質量，語文評卷組長延長了試評的時間，6月11日進行試評，12日開始正式評卷。評卷組嚴格統一評分標準，並對評卷人員的評分質量進行把控，從個人評分與整體平均分、整體數據的吻合度、個人回評準確率、個人評分分布等指標上進行監控，從而保障評分質量。

廣東：實行主觀題雙評制

為最大限度地防止錯評、漏評等主觀性偏差，今年廣東高考閱卷對所有主觀題實行雙評制，即由兩位閱卷人員評分，如果兩個評分差超過一定範圍，就會進入三評，最後三個評分里，選最接近的兩個評分的平均分。

由於實行雙評制，今年廣東高考閱卷人員超5000人，其中骨幹人員均为大學教師。所有閱卷人員堅持“三個不上崗”，即不參加培訓不上崗、不參加考核不上崗、考核不合格不上崗。按教育部要求，今年閱卷人員允許有實踐經驗的研究生參與部分簡單、明確、答案唯一化、不需要展開的主觀題評卷。

記者從廣東省教育考試院了解到，廣東高考評卷工作從6月12日開始，預計6月25日左右公布成績。

江蘇：學科專家評閱主觀題

今年，江蘇省共有省教育考試院、南京大學、南京師範

大學3個評卷點，遴選高校及中學評卷教師2380余人，評卷總量達197万余份。

江蘇省教育考試院院長、黨委書記袁靖宇介紹，江蘇省教育廳成立了省高考評卷工作領導組，各高校評卷點成立評卷工作領導小組，並分別設置紀檢監察、安全保密、疫情防控、技術支持等職能機構。

所有中學評卷教師均從各地推薦的評卷教師庫中產生，評卷組長由該科權威專家擔任。對於評閱分值較大、主觀性較強的試題，由學科評卷專家組通過試評，選拔出準確把握評分標準，並具有本學科中、高級以上職稱者參加該類試題的評閱。專家組隨時對評閱情況進行動態分析，對評卷教師的狀態實時掌握，對存在爭議的問題答卷組織會商研判。結合多項評卷數據對評卷質量進行全程追蹤、分析，降低評卷誤差。

江蘇省高考評卷將於6月22日前後結束，預計6月24日晚發布高考成績。