

省以下财政体制改革“路线图”明确，有何看点？

新华社北京6月14日电(记者申铖)省以下财政体制是政府间财政关系制度的组成部分。国务院办公厅日前印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》，释放出我国财政体制改革纵深推进的重要信号。

这一改革事关国家治理，也关系百姓民生。改革意义何在？有何看点？如何落地？记者采访了权威人士和专家。

明确改革“路线图” 理顺省以下政府间财政关系

在建立现代财税体制进程中，理顺政府间财政关系是一块“难啃的骨头”，包括理顺中央与地方财政关系、省以下财政关系。

党的十八大以来，我国加强财税体制改革顶层设计，中央与地方财政事权和支出责任划分改革纵深推进，权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。

“然而，作为中央与地方财政关系的延伸，一些地区省以下财政体制改革相对滞后，亟需通过进一步深化改革来推动解决。”财政部有关负责人说。

今年4月19日召开的中央全面深化改革委员会第二十五次会议，审议通过了《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》。

此次国办印发的意见明确了改革“路线图”，提出改革目标：进一步理顺省以下政府间财政关系，建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制，促进加快建设全国统一大市场，推进基本公共服务均等化，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

改革如何推进？意见提出五方面举措：清晰界定省以下财政事权和支出责任；理顺省以下政府间收入关系；完善省以下转移支付制度；建立健全省以下财政体制调整机制；规范省以下财政管理。

上海财经大学教授范子英说，这一改革将重塑基层政府的治理模式，为建设全国统一大市场打下基础，并有助于缓解基层财政压力，对经济、社会和人民群众都会产生深远影响。

清晰界定财政事权和支出责任 合理配置权责

通俗来讲，财政事权和支出责任涉及各级政府间“事由谁来干”“钱由谁来出”等问题。

“权责配置更为合理”是改革目标之一。“只有财政事权和支出责任界定清晰了，才能做到权责匹配，形成有力的激励与约束机制，推动各级政府在财力许可范围内，做好自己的事。”中国财政科学研究院副院长傅志华说。

意见要求，根据基本公共服务受益范围、信息管理复杂程度等事权属性，清晰界定省以下各级财政事权。

根据意见，教育、科技研发、企业职工基本养老保险、城乡居民基本医疗保险、粮食安全、跨市县重大基础设施规划建设等方面的省级财政事权要适度强化；社会治安、市政交通、城乡建设、农村公路、公共设施管理等基本公共服务确定为市县财政事权。

“适度强化省级责任，可更好发挥省级在全域统筹、跨区协调、综合调控、统一管理等方面的作用。”财政部有关负责人说。

在界定省以下各级财政支出责任方面，要根据财政事权划分明确支出责任，并差异化确定共同财政事权支出责任。

这位负责人表示，上级财政要根据承担的支出责任足额

安排共同财政事权转移支付，避免让下级财政被动承担“兜底”责任。同时，不得以考核评比、下达任务、要求配套资金等任何形式，变相增加下级支出责任或向下级转嫁支出责任。

理顺省以下政府间收入关系 促进区域均衡

正如巧妇难为无米之炊，政府履职也需要稳定的“真金白银”来保障。

意见明确了如何进一步理顺省以下政府间收入关系。其中，参照税种属性划分收入，将税基流动性强、区域间分布不均、年度间收入波动较大的税收收入作为省级收入或由省级分享较高比例；将税基较为稳定、地域属性明显的税收收入作为市县级收入或由市县级分享较高比例。

“要在不扭曲市场的前提下，让各级政府能够获得稳定的收入，并利于加强收入管理和促进区域收入均衡。”财政部有关负责人说，同时，要对部分行业企业收入作均衡化处理，逐步取消按企业隶属关系划分收入。

当前，各地收入分享方式各异。意见强调，规范收入分享方式。

“规范收入分享，要对主体税种实行按比例分享，推动同一税费收入分享比例逐步统一，落实退税减税降费政策，促进统一市场和公平竞争。”这位负责人说。

完善转移支付制度 推动精准保障

转移支付是上下级政府间财政关系的重要组成部分，是优化财力配置、保障特定政策目标实施的重要工具。

“在改革中，将建立健全省以下转移支付体系，根据财

政事权属性，加大对财力薄弱地区的支持力度，健全转移支付定期评估机制。”财政部有关负责人说。

意见进一步厘清各类转移支付功能定位。一般性转移支付用于均衡区域间基本财力配置，向革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区以及重要功能区域倾斜；共同财政事权转移支付与财政事权和支出责任划分改革相衔接，用于履行本级政府应承担的共同财政事权支出责任……

同时，围绕“兜底线、促均衡、保重点”目标，调整省以下转移支付结构，优化横向、纵向财力格局，推动财力下沉，增强基层公共服务保障能力，推动落实中央重大决策部署。

“这些举措将推动提升转移支付资金的配置效率和使用效益。”这位负责人说。

规范省以下财政管理 做实县级“三保”

此次印发的意见还对省以下财政管理提出要求。

“为规范和加强财政体制相关管理工作，意见对开发区财政管理体制、省直接管理县财政改革、县级‘三保’保障机制、乡财县管、地方政府债务管理等涉及上下级政府间财政关系的工作提出要求。”财政部有关负责人说。

围绕做实县级“三保”保障机制，意见明确：建立县级财力长效保障机制；坚持县级为主、市级帮扶、省级兜底、中央激励，全面落实基层“三保”责任；建立健全事前审核、事中监控、事后处置的工作机制。

这位负责人表示，推进省以下财政体制改革是一项打基础利长远的工作，影响广泛、意义深远、责任重大。财政部门将按照党中央、国务院决策部署，细化分工、压实责任、狠抓落实，确保各项改革措施落地见效。



高考阅卷

现场见闻



图1：6月14日，技术服务组工作人员在位于西南大学的重庆市高考评卷场工作。据了解，2022年重庆市参加全国统一高考人数约18.4万人，试卷数量约110万份，全市统一选派评卷教师1300余人参加评卷工作。
新华社记者王全超摄

图2：6月14日，在位于吉林长春的东北师范大学高考网上评卷点，工作人员在评卷。据了解，2022年吉林省高考评卷工作全部采用电子扫描、网上评卷方式进行。
新华社记者张楠摄

图3：6月14日，阅卷人员在江苏南京师范大学阅卷点评卷。据介绍，江苏197万份试卷(答卷)评卷核查工作将于6月24日前结束。
新华社发(杨素平摄)



多地高考阅卷严把主观题质量关

新华社北京6月14日电(记者李双溪、郑天虹、陈席元)近日，全国高考阅卷工作正在紧张有序地进行，各地通过延长试评时间、主观题双评制、选派学科专家评阅等方式，保障高考主观题的阅卷质量，降低评卷误差。

吉林：延长试评时间

14日，记者走进东北师范大学图书馆，这里正在进行吉林省高考语文学科试卷的评卷工作。一进入现场，工作人员就收走了所有人的手机，统一收到物品箱中。

据吉林省高考语文学科评卷组组长宋祥介绍，今年吉林省语文试卷总数从去年的10.7万份，增加到12.9万份。语文试卷的主观题增加3道，分值增加到120分。为了保障评卷质量，语文评卷组延长了试评的时间，6月11日进行试评，12日开始正式评卷。评卷组严格统一评分标准，并对评卷人员的评分质量进行把控，从个人评分与整体平均分、整体数据的吻合度、个人回评准确率、个人评分分布等指标上进行监控，从而保障评分质量。

陕西省记协主席薛保勤说，这些机制变化体现了评选向新闻工作前沿倾斜、进一步增强评选的专业性和客观性、完善初评机制等中国新闻奖评选办法改革的初衷。

新华社北京6月14日电(记者李双溪、郑天虹、陈席元)近日，全国高考阅卷工作正在紧张有序地进行，各地通过延长试评时间、主观题双评制、选派学科专家评阅等方式，保障高考主观题的阅卷质量，降低评卷误差。

广东：实行主观题双评制

为最大限度地防止错评、漏评等主观性偏差，今年广东高考阅卷对所有主观题实行双评制，即由两位阅卷人员评分，如果两个评分差超过一定范围，就会进入三评，最后三个评分里，选最接近的两个评分的平均分。

由于实行双评制，今年广东高考阅卷人员超5000人，其中骨干人员均为大学教师。所有阅卷人员坚持“三个不上岗”，即不参加培训不上岗、不参加考核不上岗、考核不合格不上岗。按教育部要求，今年阅卷人员允许有实践经验的研究生参与部分简单、明确、答案唯一化、不需要展开的主观题评卷。

记者从广东省教育考试院了解到，广东高考评卷工作从6月12日开始，预计6月25日左右公布成绩。

江苏：学科专家评阅主观题

今年，江苏省共有省教育考试院、南京大学、南京师范

大学3个评卷点，遴选高校及中学评卷教师2380余人，评卷总量达197万余份。

江苏省教育考试院院长、党委书记袁靖宇介绍，江苏省教育厅成立了省高考评卷工作领导小组，各高校评卷点成立评卷工作领导小组，并分别设置纪检监察、安全保密、疫情防控、技术支持等职能机构。

所有中学评卷教师均从各地推荐的评卷教师库中产生，评卷组长由该科权威专家担任。对于评阅分值较大、主观性较强的试题，由学科评卷专家组通过试评，选拔出准确把握评分标准，并具有本学科中、高级以上职称者参加该类试题的评阅。专家组随时对评阅情况进行动态分析，对评卷教师的状态实时掌握，对存在争议的问题答卷组织会商研判。结合多项评卷数据对评卷质量进行全程追踪、分析，降低评卷误差。

江苏省高考评卷将于6月22日前后结束，预计6月24日晚发布高考成绩。

中国新闻奖：奖项设置与时俱进更趋优化

新华社北京6月14日电(记者白瀛)中华全国新闻工作者协会近日公布了新修订的《中国新闻奖评选办法》，将原有29个奖项优化为20个，其中基础奖项14个，专门奖项6个。业内专家表示，本次改革是以全新的逻辑和系统的思维对奖项设置进行改革，既坚持了新闻作品分类的专业性，又体现了新闻工作的特殊性。

据中国记协评奖办公室介绍，本次奖项设置改革的思路是：优化奖项结构，共设20个奖项，奖数为380个。设置基础奖项，使之更具专业性和包容性，更广泛覆盖新闻媒体和新闻工作者群体；设置专门奖项，服务工作大局；强化基础项、增加专门项、合并同类项、减少交叉项、取消不宜项。

中国人民大学新闻学院执行院长周勇指出，经过31年的发展变化，中国新闻奖在奖项设置等方面积累了一些问题。一是现有奖项按报纸、广播、电视、网络不同传播介质分类设奖，不符合媒体发展实际。二是现有奖项既按媒体介质又按作品形态分类，形成奖项交叉，比如视频直播既有电视直播，又有移动直播等。三是部分奖项难以从作品角度进行评价，有的奖项滞后媒体实践。

“媒体融合快速发展带来新闻作品形态多样化，这种变化是由新媒体环境下传播格局和内在逻辑的改变而形成的。本次中国新闻奖的改革就是从新闻专业和新闻工作实际出发，以全新的逻辑和系统的思维对奖项设置进行改革。与媒体深度融合发展要求相适配设置奖项，从长远角度较好地解决了在原有奖项上‘打补丁’扩容的方式来满足全媒体发展对奖项需求的情况。”中央广播电视总台创新发展研究中心副主任张利生说。

改革后，中国新闻奖设置消息、评论、通讯、新闻专题、新闻纪录片、系列报道、新闻摄影、新闻漫画、副刊作品、新闻访谈、新闻直播、新闻编排、新闻专栏、新闻业务研究14个基础奖项；设置重大主题报道、国际传播、典型报道、舆论监督报道、融合报道、应用创新6个专门奖项。

新华社研究院院长刘刚认为，本次改革具有三个特点，一是在涵盖所有新闻作品体裁的基础类奖项外，为重大主题报道、国际传播、典型报道、舆论监督报道等设置专门类奖项，体现了中国新闻奖引领新闻实践的权威性和导向性；二是适应媒介生态变化，突出新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，让所有形态的新媒体产品都有评奖入口，对深化媒体融合发展必将产生积极影响；三是在奖项总量稳定前提下，通过结构性调整，增强奖项的包容性和公平性，并进一步向基层新闻工作者倾斜，将有力推动新闻战线增强“四力”，不断提升履职能力。

刘刚同时强调，本次改革的成果，最终有待评选结果来检验，以充分发挥优秀新闻作品引领示范作用，激发新闻采编工作热情，不负伟大时代的期待。

“这次改革，顺应媒体深度融合发展新要求，打破作品形态和传播介质，使结构更合理，更广泛覆盖新闻工作者群体。对改革方案，新闻界各方面都赞同‘奖数保持稳定、优化奖项结构’的总体思路，按专业要求以体裁为主线设置基础奖项，同时根据新闻宣传工作需要以题材设置专门奖项，既坚持了新闻作品分类的专业性，又体现了新闻工作的特殊性。”人民日报协调部主任温红彦说。

本次改革也涉及了评选机制的变化：副部级以上领导干部不参评，厅局级领导干部非主创人员不参评；初评工作一律由记协和中央新闻单位组织，行政管理部门不再参与作品的报送；扩大评委会，增加懂行专家，减少行政管理部门负责人；改革评选制度，增设评委会打分环节。