

# 一村民花2万元买碳汇的背后

## 贵州首例“认购碳汇修复生态案”观察

河北正定：

古今交融气象新

(上接1版)“在这里,可以一眼观四塔,座座都是国保文物;那片高大的古建筑群,就是享誉海内外的隆兴寺;与其相隔不远,便是正定旅游名片‘荣国府’……”正定县文化广电体育和旅游局局长王鹏介绍,得益于近年来实施的古城风貌恢复提升工程,一大批“国保”文物古迹从民居中凸显出来,实现“有尊严地复活”。

正定有1600多年的建城史,自北魏至清末,一直是郡、州、路、府治所,曾与北京、保定并称“北方三雄镇”,曾有“九楼四塔八大寺,二十四座金牌坊”胜景。

近年来,正定县坚持把历史文化资源当作第一资源,将旅游兴县和古城保护恢复以及文明城市创建相结合,在河北省、石家庄市的支持下,加快古城保护提升步伐。

正定县划定历史城区范围,严控范围内建筑高度、体量、风格、色彩,确保与古城风貌和谐统一。聘请专业团队系统编制规划,实施了城门保护恢复、古寺群落修缮、阳和楼复建、“荣国府”周边环境整治等24项工程。“北方雄镇”历史风貌得以有效恢复。

同时,坚持地下地上、里子面子并重,补齐民生短板:完成108个老旧小区和6个城中村、棚户区改造,224个小区实现物业管理全覆盖;整治600多条小街巷,对文物景区、公园广场、主干道及400余栋楼体进行景观亮化,城市宜居宜业宜游水平全面提升。

如今,正定古城不仅成为石家庄市市民休闲“后花园”,更成为京津冀旅游热门“打卡地”,旅游业逐步成为正定县支柱产业。

### 走乡村:家在景中住,人在花中游

出正定古城南城门,沿着滹沱河畔西行不到两公里,就到了美丽乡村塔元庄。纵览古城繁华之后,人们总喜欢来这里体验田园乐趣。

“村在景里,景在村里,村民有钱、有车、有楼房,人在花中游、车在林中走、家在河边住,你们说,我们该叫村呢,还是叫景区?”一有空就给游客当导游的塔元庄村党委书记尹计平幽默地与游客互动。

塔元庄村原本是个土地贫瘠的落后村。尹计平说,改革开放以来,塔元庄村依托距离市区和县城较近的区位优势,沿着“半城郊型”经济发展路子,瞄准城市需求,“为城市服务,掏城市腰包”,日子越过越美。

如今,塔元庄村集体年收入超过3000万元,村民人均年收入超过3万元,村集体每年为村民的福利支出超过800万元。这两年,塔元庄村又与农业产业化龙头企业携手,探索村企合作、城乡融合乡村振兴新模式,共同建设塔元庄同福乡村振兴示范园。

近年来,正定县发挥县城连接城市、服务乡村作用,推动县城公共服务设施向乡村辐射延伸。大力发展特色、休闲、绿色、智慧农业,深入开展农村人居环境整治,创建省级美丽乡村39个,先后获评省级乡村振兴示范区和全国休闲农业重点县。

正定县委副书记卢润彩说,以塔元庄村发展模式为示范,正定县启动了滹沱河沿岸乡村振兴示范区建设,采取建强党组织、村企联合方式,壮大村集体经济,推动乡村振兴,努力绘就城市风采与田园风光交相辉映的多彩画卷。

### 进新区:干事创业紧,招商选资忙

出正定古城南城门,沿着滹沱河畔东行两公里,便是拔节生长的正定新区。正定县高新区、临空经济区、中国(河北)自由贸易试验区正定片区,在此叠加组合构建起创新创业新平台。

推行“政策找人”,变“坐等服务”为“主动服务”;设立项目建设“红黑榜”,每月公开晾晒在建项目进度,严格奖惩;设立“办不成事”反映窗口,专门受理办不成事项和举报投诉,让百姓办事全程有人管……在新区,正定县按下了优化营商环境的“快捷键”。

正定县兴起了比服务、比招商、比项目的新热潮。生物制药、数字经济、总部经济等新兴产业风生水起。去年8月以来,京东(正定)智能电商总部、均和云谷·正定科技港、同福集团总部等170余个项目签约落地,总投资超过440亿元。

河北一然生物科技有限公司微生物活菌制剂二期项目进展超出预期。“拿地即开工,政府高效服务让企业跑出了加速度,让我们在激烈竞争中抢得先机。”公司副总经理宋永强说。

近年来,正定县先后荣获全国文明城市、国家园林县城、国家卫生县城等称号。立足发展新阶段,回应百姓新期待,正定县确定了建设现代化县城、冲刺全国百强县的新目标。

“我们将以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感,全力争创全国百强县,努力打造风清气正、产业集聚、文旅融合、共同富裕、生态宜居、幸福舒心的现代化美丽县城。”石家庄市委常委、正定县委书记王俊红说。

思路进行案件办理”。

“法律无情但不应冰冷”。在黔东南地区,农村房屋多为木房,部分山区农民确因居住需求要砍伐树木。吴章义说,如果法院机械执行法律,将罗明判了较高刑罚,他的整个家庭都会遭受很大打击。而现在,罗明得到从宽处理,不会收监,他和家人包括当地村民都会感受到党和政府以及法院对老百姓的体贴,这就实现了政治效果、法律效果和社会效果的统一。

### 山清水秀,生态司法开辟“贵州方案”

贵州作为国家生态文明试验区,除了生态基础优良之外,近年来在环境司法方面探索广、突破新、启示多,一直以来引发各方关注。雷山人民法院这起案件不仅吸引了新闻媒体报道,还引起山东、河北等地法院同行咨询经验。

通过碳汇认购这样的小切口解决大问题,吴章义说,罗世松这起案件为环境资源案件的审理开辟了一条新途径,较好解决了森林繁密区域“补植复绿”难度大的困惑,将补植复绿“执行难”解决在了审判之前,为非公益诉讼案件的生态修复提供了既符合法理、又契合实际的“贵州方案”。

“看菜吃饭”走一条环境司法专门化之路。贵州自2007年设立全国首家环保法庭以来,探索了集中管辖等制度,不断推动环境司法专门化建设。比如雷山县人民法院雷公山环境保护法庭,专门负责审理一个大区域的环境保护案件。

贵州省高级人民法院环境资源审判庭庭长李丽介绍,贵州法院结合贵州生态环境保护实际,优化设置了34个环境保护法庭,将绿水青山、传统村落等全部纳入司法管辖,实现对世界自然遗产地、国家级自然保护区、国家级森林公园、国家地质公园、国家级湿地公园和天恩宁静区等特殊敏感地区以及茶叶、白酒、矿产资源等重点产业的保护,构建了具有贵州特色的环境司法保护体系。



▲雷公山环保法庭开庭审理现场。受访者供图

徒刑三年,缓刑四年,并处罚金4000元。

### “种树无地”,转变思路探索生态修复

新华每日电讯记者采访法院、检察院案件承办人以及环境司法业内人士,他们对这种创新性的司法实践出发点进行了分析。

“种树无地”。吴章义说,过去行之有效的“补植复绿”方法现在难落“地”,在黔东南乃至贵州,森林覆盖率很高,雷山县森林覆盖率已经超过了72%,荒山荒地极少,如果要罪犯跨区域实行异地补植复绿,难以找到可以种树的荒地,执行难度越来越大。

雷山县人民法院曾向县林业局和雷公山国家级自然保护区发函,请求协调用于“补植复绿”的基地,得到的答复是“没有足够多的荒地

进行林木补种”。面对无地种树的执行尴尬,法检部门试图探索出一条符合黔东南乃至贵州实际的生态修复之路。

“法条无据”。环境资源案件,大多是涉及公共利益而提起的刑事附带民事诉讼,要求恢复生态。但是,对于滥伐、盗伐的林木不属于公益林的,若以公益诉讼形式起诉,明显不太合理,有点“师出无名”。

吴章义说,针对罗明这个案件,他持过砍伐证砍了自家山林,而且面积较大,虽不是公益林,但客观上影响了黔东南森林资源总体覆盖率。特别是公诉机关只提起了刑事诉讼,法院一方面只能秉持中立,但另一方面又不能放下“森林被砍伐、生态被破坏”这个“公益现实”。“基于此,必须弘扬能动司法精神,迎难而上另辟蹊径,面对法律空白,主动切换

# 福建沿海滩涂遭遇“互花米草烦恼”

## 专家和基层干部建议统筹资源科学防控,防止进一步蔓延

本报记者董建国

互花米草是一种全球性的外来入侵物种,在我国不少沿海地方都不同程度存在。在上世纪80年代,福建省出于防浪护堤等考虑,引种互花米草,由于其繁殖能力强,迅速蔓延开来。

新华每日电讯记者在福建沿海走访发现,一些地方互花米草恶性蔓延,影响了当地的海洋生态和群众生产生活。业内人士建议对互花米草采取早发现、早清除的治理措施,长期开展跟踪监测,统筹科研力量加以防控。

### 部分地区互花米草呈现进一步蔓延态势

互花米草原产美洲大西洋沿岸及墨西哥湾,在原产地是最为常见的盐沼植物,具有重要的生态作用。我国自上世纪80年代前后从美国引入互花米草以来,经过多年的人工种植和自然扩散,互花米草已遍及沿海滩涂,其规模远大于世界其他地区。互花米草的入侵已成为我国滨海湿地生态与环境面临的重大挑战。

长期关注外来生物入侵课题的厦门大学环境与生态学院教授张宜辉介绍,互花米草已被列入国际自然保护联盟(IUCN)公布的全球100种最有危害的外来入侵物种名单。

2015年出版的《中国湿地资源(福建卷)》一书显示,2010年互花米草在福建省的分布总面积为9149.33公顷(约137000亩),是2006年的2.2倍,分布范围北起宁德福鼎,南达漳州云霄,覆盖了全部沿海市、县。

“据当时的统计,互花米草在福建以每年10%的速度扩展。此后,全省范围的数据统计并未进行。”《中国湿地资源(福建卷)》一书的编撰者之一、福建省野生动植物与湿地资源监测中心原主任余希说。

互花米草是潮间带滩涂生长的一种植物,上世纪80年代引入福建罗源湾。福建丰富的港湾和滩涂,为互花米草提供了适宜的空间。“福建滨海淤泥质滩涂湿地,除了原有的红树林和一部分用于水产养殖,大部分都被互花米草侵占。”福建林科院高级工程师谭芳林说,互花米草的繁殖能力极强,草籽随潮流漂流,见土扎根,在福建呈现分布范围广、扩散增长迅速的状况。

记者走访发现,多地互花米草肆意生长,部分地区呈现进一步蔓延趋势。在福州福清市城头镇附近的福清湾,记者看到大片互花米草占据了海边滩涂。放眼望去,一米多高的互花米



▲福建宁德的滩涂上,红树林里有长出了互花米草,村民正在忙着清理。(2021年10月29日摄) 本报记者林善传摄

草,一直绵延到一两公里之外的大桥边。“这里之前是滩涂湿地,村民在这里种海参。互花米草入侵后,湿地都板结了。”城头村王姓村民说。在位于福州罗源湾的连江县马鼻镇浮曦村,记者看到,村前的沿海滩涂上已经种植了部分红树林。而在另一侧,互花米草依然滋长。“上世纪90年代开始有互花米草蔓延。”村支部书记许梁说,从2018年开始,当地对互花米草进行深挖清除、替代栽种红树林来进行综合整治。

马鼻镇二级主任科员谢祖明说,马鼻镇共有沿海滩涂约7.5万亩,被互花米草侵袭的面积达3000多亩。近年来,当地已经种植1800多亩红树林来抑制其蔓延。

宁德市三都湾湿地是我国海湾型滨海湿地典型代表,2000年被列入《中国湿地保护行动计划》的“中国重要湿地名录”。记者从宁德市林业局了解到,宁德互花米草总面积约六万亩,主要是环绕着三都湾湿地分布。

宁德市蕉城区鳌江村是一个渔业村,全村有5000多人。在村口记者看到,密密麻麻的互花米草长满了整片滩涂。记者将无人机调整到100米的高度,持续飞行一公里,仍然看不到互花米草的边际。“近十年来,互花米草逐渐变多。”村民连成林说,冬季互花米草地上部分枯死,到春天就变成海藻垃圾,整个水质都臭了。

在霞浦县长春镇武曲村附近海域,滩涂上

忙着清割。“这一片互花米草不断蔓延,现在有一万五千多亩。”霞浦县林业局主任科员朱丹说,全县互花米草总面积超过三万亩。从2016年开始,当地通过除草剂的方式清除互花米草3500多亩,然后再种植红树林进行替代。

在互花米草丛中,一片红树林点缀其间。记者观察到,尽管这片红树林已种植五年多,但互花米草的高度仍高于红树林。“互花米草和红树林的生态位重叠,相比红树林,互花米草生长力很强,容易抢夺资源。”朱丹说。

### 适应性强繁殖速度快,清理难度凸显

由于互花米草适应性强、繁殖速度快,其入侵对福建滨海湿地生态以及水产养殖业造成较大危害。

首先,破坏海洋生物多样性。余希说,互花米草扩张速度快,会形成单一植被群落,占据短叶芦荻、芦苇等乡土植物的生存空间,极大威胁湿地生物多样性。据海洋和林业等部门调查显示,生长互花米草的海域生物多样性下降30%左右。

其次,成为近海养殖业的重要“杀手”。鳌江村村支部书记欧成安说,村里互花米草近年来呈现扩大的趋势,以致文蛤、跳跳鱼等许多水产品濒临绝迹,村里原先有300多户