

2020年，国家体育总局和教育部联合印发《关于深化体教融合 促进青少年健康发展的意见》(以下简称《意见》)，从加强学校体育工作、完善青少年体育赛事体系等多个方面对体教融合工作的发展提出规划和实施意见。

文件发布近两年后，体教融合工作已取得长足进步。相关工作负责人和行业专家对新华社记者表示，体教融合工作目前正在稳步推进中，未来需要在更细的方面落实，让体育真正助力青少年的健康成长。

### 多维发力，体教融合进展明显

“《意见》推出一年多后，体教融合工作目前可以说是欣欣向荣。我们初步总结了400多个案例，整体上感觉形势还是比较喜人的。”国家体育总局青少司司长王立伟表示。

王立伟介绍，体育系统主要从建体系、服务好、抓试点、加强顶层设计等方面推进体教融合工作。在一年多的时间内，各级体育部门推动体校改革，实施青少年体育训练中心试点，补充场地和师资力量。积极引导社会参与，解决公共体育资源相对短缺的问题，一方面制定出台相关政策标准，引导社会体育组织健康有序发展；另一方面组织遴选高质量的社会体育组织进入学校，满足学生多元化的运动需求。

这400多个案例来自全国各地，包括青岛二中以运动促进学生身心健康、四川成都天府新区的“体育教师共享”探索、上海推行一条龙体育人才培养体系等。

“各地要落实，就需要因地制宜，然后全国统筹。不同的地区有不同的具体情况，我们的主要目的是以体育的方式促进青少年的健康成长。体教融合会扩大人才的培养面，但最主要的是让孩子们身心健康。体育强的目标实现了，体育人才自然而然也就有了。”王立伟说。

王立伟表示，青少年体育目前面临的问题，也是社会发展过程中的问题，需要通过不断的探索和实践去加以解决。

“建设体育强国的路上，一个孩子也不能落下。”王立伟说。

### 百年树人，路在脚下

教育部体育卫生与艺术教育司司长王登峰认为，体教融合工作需要站在百年树人的高度去理解。他表示：“新时代，学校体育的内涵发生了脱胎换骨的重大改变，比如新时代的学校体育一定要包括健康知识，像吃什么对身体有好处，运动之前怎么热身，运动之后怎么放松拉伸，怎么避险，怎么运动防护等。要学会基本运动技能，跑跳投、柔韧性、平衡性、灵活性、悬垂、攀爬等等，还要学会专项运动技能，而且这些都要经常练。专项运动技能光会还不行，还要经常性地赛，每个人都得参加竞赛，这跟传统体育的内容

## 体教融合，成效几何？

已经完全不一样了。”2021年，全国体教融合工作座谈会召开，强调要抓好体教融合工作的理念、时间、教师、场地、比赛五个重点，深化改革、补齐短板，扎实推进义务教育学生作业负担和校外培训负担的“双减”工作，形成学校、政府、家庭、社会关心青少年健康发展的良好环境。教育部随后研制了体教融合工作三年行动方案，细化分解体教融合在2021—2023年间的工作计划。

“教学要有明确的目标，训练要有明确的规矩，竞赛要有完整的体系，这是体教融合的文件赋予学校体育要做的，这个改变也是巨大的。这是从片面到全面，从无到有，从弱到强这么一个过程。”王登峰说。

王登峰表示，体育中考改革、在校学生运动水平认定等体教融合的关键工作，目前也在向前推进中。

### 打通“毛细血管”，体教融合仍在探索

关于体教融合的历史脉络，北京体育大学教育学院副院长刘昕介绍：“80年代中后期，我们开始尝试着进行体教结合的模式转型。比较重要的有两个事件，一个是1987年普通高校开始招收高水平运动员，另一件是1992年提出要把运动员的培养在具有条件的一些普通中小学布局。”

进入21世纪，随着北京奥运会的成功举办，我们开始对运动员教育以及后备人才培养体系进行重新审视，加之体教结合实践中逐渐暴露出来的一些问题，体育与教育的关系开始被重构，并出现了“体教融合”“教体融合”等提法。刘昕表示：“无论是教体融合还是体教融合，其实内涵是一样的，都应该在价值认同、利益取向、资源配置以及整个运行机制上走向深度融合与一体化设计。”

刘昕认为，2020年《意见》的发布对于体教融合工作来说是一个崭新的里程碑，但在具体落实方面，依然需要解决许多细节问题。“打个比方，在主动脉上我们已经把造血、输血功能调动起来了，但最终通向毛细血管还需要解决很多问题。”刘昕说。这些问题包括大量学校在场地和人力资源方面存在短板、升学制度改革、学生运动员向上发展的通道、青少年赛事体系的构建等。

刘昕认为，对于中国体育和教育发展来说，到了目前的节点，体教融合已成为历史选择的一种必然。

体教融合工作任重道远，需要全社会的力量去推动。在这个过程中，统一的认识、不同部门之间的配合、学生和家长的重视、社会力量的支持，都是不可或缺的环节。

(参与记者：王镜宇、岳冉冉、韦骅、肖亚卓、季嘉东)

新华社北京5月25日电

## 中国足球欠薪：“死局”能否“做活”？

重庆两江竞技足球俱乐部日前宣布因“负债累累，无力再维持俱乐部运营”而退出中超联赛并停止运营。连续三个赛季都有中超俱乐部退出，对中国足球产生巨大负面影响。

俱乐部退出后留下了一个问题是欠薪如何解决。重庆俱乐部称，将通过后期的诉讼追偿、债务回款、资产出售及集团借款等方式，持续筹措资金，尽最大可能逐步清偿欠薪。但即便收回部分资金，恐怕也是杯水车薪。

俱乐部解散意味着中国足协仲裁委员会很可能不再受理球员欠薪案件。重庆俱乐部现在的情况特殊，按照中国足协准入流程，虽然该俱乐部自行宣布解散，但在中国足协没做出正式处理或纪律处罚前，理论上该俱乐部仍具备中超参赛资格，也是中超有效注册主体。从这方面讲，如果现在有该俱乐部球员申请行业仲裁，理论上应该受理。不过从以往实践看，即便中国足协仲裁委员会受理了相关案件，但由于俱乐部资产状况已实质不能获得更好效果，在行业内部解决欠薪已基本走不通。而一旦中国足协对重庆俱乐部做出正式处理或纪律处罚，则俱乐部正式失去中超参赛资格，球员无法申请行业仲裁。

如果俱乐部破产清算后未尽数清偿欠薪，则只能通过劳动仲裁机构或人民法院解决。不过，目前对于球员群体欠薪司法救济途径的认识并未统一，仍存在部分劳动仲裁机构、法院不受理的情况。

这似乎进入了一个“死局”，“死局”能否“做活”？

### 认识待统一，拓宽司法救济途径

《中国足球协会章程》规定：“除本章程和国际足联另有规定外，本会及本会管辖范围内的足球组织和足球从业人员不得将争议诉诸法院。有关争议应提交本会或国际足联有关机构解决。”



(上接1版)连日来，从城市乡村到国门边境，从抗击疫情一线到为民服务窗口，习近平总书记对人民公安队伍的关心关怀，成为全警奋进扬帆的“动力源”。

新疆若羌县公安局依吞布拉克公安检查站全体民警辅警常年坚守在海拔3300米的新青交界处。参加表彰大会后，站长杨松涛激动地说：“我们站全体民警将以更加强烈的使命感，用汗水书写忠诚、用实干守护平安，坚决守好新疆东南大门。”

人民警察来自人民，心系人民、植

体育法规定：“在竞技体育活动中发生纠纷，由体育仲裁机构负责调解、仲裁。”这一规定中的“体育仲裁机构”被部分劳动仲裁机构和法院认为即等同于行业协会下辖的仲裁委员会。

基于上述规定，有部分劳动仲裁机构和法院不受理球员欠薪案件，认为涉及足球行业的纠纷应由中国足协管辖。一个典型案例是辽宁省高级人民法院今年4月对一名球员的再审请求予以驳回，理由是：根据体育法规定，双方签订的合同及纠纷在竞技体育活动中发生，故应由体育仲裁机构负责调解、仲裁，排除人民法院管辖。因足球属于特殊行业，职业球员与俱乐部间属于特殊劳动关系，根据特殊优于一般的原则，原一、二审法院认定本案双方纠纷解决方式排除人民法院管辖并无不当。因此驳回再审申请人申请。

北京炜衡律师事务所合伙人周明律师表示，足协章程中“不得将争议诉诸法院”的表述是国际足联的要求，凸显了后者的“自治”属性，会员协会章程一般情况下要与国际足联保持一致。但他也认为，这并不说明相关主体不能寻求司法救济途径。国家司法主权高于体育行业自治，无论中国足协仲裁委是否受理球员欠薪案件，劳动仲裁机构或法院都应依法且有权受理。

他表示，人社部、教育部、国家体育总局、中华全国总工会2016年颁布的《关于加强和改进职业足球俱乐部劳动保障管理的意见》指出：“俱乐部应与球员等劳动者依法签订劳动合同”，这表明，球员的工作合同也是劳动合同，如出现欠薪争议，劳动仲裁机构或法院应受理。

周明说，体育法中的“体育仲裁机构”目前尚未设立，该机构并非行业协会下辖的仲裁委员会，如果对标国外，其对应的应当属于具有司法职能的法定机构，如国际体育仲裁法庭。

他还对拓宽司法救济途径提出建议：一是尽快通过体育法修订草案。在

二次审读稿中已确定建立独立的体育仲裁机构。将来可以有法可依，避免不同理解。二是通过最高人民法院的典型案例或颁布司法解释，为劳动仲裁机构和法院依法处理球员欠薪等相关案件提供相应指导依据。

周明说，法院判决、劳动仲裁、体育仲裁裁决(体育法修订后的)都具有法律强制执行效力，但中国足协仲裁委的裁决只在行业内适用，不具备普世的司法属性，这也是其部分裁决在行业外无法有效执行的原因之一。目前也有一些劳动仲裁机构和法院依法受理了球员的劳动仲裁申请和诉讼案件。通常情况下，在劳动仲裁和诉讼中，中国足协仲裁委裁决书只能作为证据使用。而且不少司法机构对于涉案标的、计算方法等出现了与中国足协仲裁委裁决书大相径庭的认定。中国足协仲裁委裁决书也无法作为生效判决文书向法院申请执行。

此外，由于中国足球俱乐部多为轻资产运营，偿债能力欠缺，因此即便球员通过劳动仲裁或诉讼胜诉，完全讨回欠薪的难度依然很大。

母公司能为俱乐部担保吗？周明认为，俱乐部属于有限责任公司，按照公司法规定，如果俱乐部破产，除非母公司提供了担保或有出资不到位、虚假出资、抽逃出资等法定事由外，母公司不承担无限连带责任，这也是俱乐部解散后球员欠薪难讨的原因所在。如果没有法律和约定的情况下强行将母公司认为承担连带责任，则突破了有限责任公司的法律界限，违反了公司法相关规定。

但实际操作中有母公司为俱乐部担保的案例，比如曾有中甲俱乐部的母公司为其担保，但多数母公司不愿担保。多位从业者担心，一旦联赛强制要求担保，会进一步打击投资人信心，引发更大规模的退出潮。但也有人表示，担保政策是试金石，可以有效防范投机，虽会有短期阵痛但有利于长远发展。

### 提升造血能力，解决欠薪的终极“法门”

俱乐部欠薪问题缘何出现？新冠疫情等综合因素影响了经济，导致俱乐部缺乏营收手段、母公司资金链紧张甚至断裂是主要原因。但根本原因恐怕还是俱乐部缺乏造血能力，无法自主生存。此外，此前“金元足球”致使联赛泡沫严重、俱乐部成本畸高；足改方案中的“职业联赛理事会”(现名称为：中国职业足球俱乐部联合会)经过多年筹备仍存在分歧未能成立，导致联赛运营、商业运作受到一定程度影响等，与欠薪问题出现也不无关系。

专家建议，要解决欠薪，一是尽快组建中国职业足球俱乐部联合会，提升职业联赛管理的专业性、自主性和稳定性；二是明确股权多元化改革指导意见，加快股改进程，但改革不是一刀切，要因地制宜，考虑俱乐部意愿，不设置固定股改模式；三是完善财务监管制度，保障俱乐部持续稳定运营；四是提升俱乐部造血能力。

围绕如何提升俱乐部造血能力，某中超俱乐部高层认为，加快发行以中超为竞猜对象的足球彩票，推动联赛转播权市场充分竞争等均是有效手段。新晋中超俱乐部成都蓉城提升造血能力的做法是——母公司成都市属国有企业兴城集团协调俱乐部入股了兴城集团旗下如砂石开采、二手车拆检等优质资产和优质项目，将每年获得的分红作为俱乐部的收益。此外，兴城集团还积极推动蓉城俱乐部参与足球公园、运动康养中心建设等体育产业开发项目。

绝大多数足球从业者认为，职业联赛是一国足球之基石，俱乐部是联赛的基础，只有得到足够重视，辅之以符合规律的政策和健康宽松的发展环境，包括欠薪等在内的问题才能得到根本解决。

(记者公兵、蔡拥军、伍鲲鹏、肖世尧)  
新华社北京5月26日电



### 残奥冠军 传递爱心

► 贾君婷仙带着导盲犬出门。

► 5月13日，贾君婷仙(中)和丈夫到萍乡市一处孤独症儿童康复机构做义工。

贾君婷仙是江西省萍乡市特殊教育学校的一名特教老师，第26届中国青年五四奖章获得者。因患有先天性眼疾导致失明，2002年贾君婷仙被江西省残联选拔为运动员。2016年，她和队友登上了里约残奥会女子T11-T13级4×100米接力项目的冠军领奖台。退役后的贾君婷仙回到家乡，成为一名特教老师，帮助视障的孩子更好地融入社会。同时，她热心公益，经常参加志愿活动，为残障人士发声。新华社记者余刚摄影报道

根人民、服务人民是公安机关的优良传统。

在红绿灯下疏导车流，确保交通畅通；在斑马线上严格执法，守护群众安全……安徽省淮北市公安局交警支队一大队副大队长张恒立足平凡岗位，践行着人民公安为人民的铮铮誓言。

“总书记的亲切关怀，让我们更加坚定了人民立场和为民服务的决心。”张恒说，“作为新时代的交通警察，要时刻心怀对党的无限忠诚和对人民的无限热爱，不惧风吹日晒，把交通安全担在肩上，把服务群众放在心上。”

关心关怀，催人奋进；使命在肩，惟有奋斗。

“受到表彰的单位和个人是全国公安系统的杰出代表，更是我们学习的标杆榜样。”北京市公安局朝阳分局执法办案管理中心民警彭泗淇说，

“作为青年民警，要向公安英模看齐，精神更加振奋、斗志更加昂扬，知责于心、履责于行，切实担负起党和人民赋予的新时代职责使命。”

## 广西平果市

## 推进乡村振兴 壮大村集体经济

前不久，广西百色平果市果化镇布荣村召开了2021年度村级集体经济组织成员分红大会，843户合作社社员分红共计22.19万元，同时还发放了发展村级集体经济突出贡献人员奖，个人最高奖励达2.1万元。近年来，布荣村以“党组织+产业”的方式，充分发挥好基层党组织的凝聚力和战斗力，因地制宜壮大养猪、养牛等特色产业，村级集体经济累计可分配收益超100万元。

平果市因地制宜，以产业先行、壮大特色为突破口，立足资源禀赋，宜农则农，宜工则工，宜游则游，贯通产加销，融合农文旅，推动乡村产业振兴提质增效。2021年，平果市农林牧渔业实现平稳发展，种植业总产值16.87亿元，增长4.2%；林业总产值5.59亿元，增长5.5%；畜牧

业总产值13.93亿元，增长28.96%；农村居民可支配收入约1.68万元，增长11.8%。

近年来，黎明乡蟠桃村从“站在边上看”转变为“跟着党员干”，村集体和群众“双丰收”，该村2021年集体经济收入12.6万元，人均纯收入达1.9万元，同比增长13%，乡村风貌焕然一新，从“红墙黄瓦”变为“小楼林立”。

2021年，平果市183个村(社区)集体经济均达到5万元以上，总收入1787.13万元。其中，收入达到10万元以上的村(社区)70个，20万元以上16个，突破50万元以上3个，其中，收入最高的吉祥社区达到88.3万元。

文/陆启灯



广东海大集团平果益豚环保生态养殖基地