

# 统筹稳增长防风险 保持资本市场平稳运行

访证监会副主席王建军

## 稳字当头抓落实·权威访谈

新华社北京5月10日电(记者刘慧)今年以来,受内外多重因素影响,我国资本市场波动加大,市场稳定运行面临新的挑战。日前召开的中共中央政治局会议要求,保持资本市场平稳运行。围绕近期资本市场热点,证监会副主席王建军接受新华社记者采访。

## 资本市场稳定运行基础坚实

问:今年以来,A股市场波动加大。证监会在维护资本市场稳定运行方面有哪些考虑?

答:今年以来,A股市场出现较大波动,市场信心受挫,主要是受俄乌冲突、美联储加息以及近期疫情反复和经济下行压力加大的影响,内外部因素交织共振,我们也注意到,市场还存在一定的过度反应。

总的看,各类风险因素对A股市场的影响是客观存在的,但影响是可控的,市场稳定运行是有坚实基础的。从基本面看,今年我国经济延续恢复态势,近一段时间物流和产业链供应链正有序有力恢复,中国经济长期向好的基本面没有改变。从政策面看,“稳增长”的效应正在加速显现,房地产、平台经济、规范和引导资本健康发展

展等方面的积极信号,有利于稳定各方面预期。从资本市场自身看,上市公司复工复产进度加快,业绩稳健增长。A股市场估值总体低于境外市场,沪深300的股息率达2.8%,与10年期国债收益率相当。更为重要的是,在党中央、国务院坚强领导下,近年来资本市场全面深化改革不断推进,市场生态在改善,市场活力在增强,经受住了各种内外超预期冲击,展现出较强韧性。目前,市场杠杆资金规模有限、风险可控,公募基金总体是净申购,没有出现集中赎回。我们坚信,市场短期波动不会改变我国资本市场长期向好的大趋势。

下一步,证监会将着力稳预期、稳市场主体、稳资金面、稳市场行为,持续巩固市场平稳运行的基础。一是坚持以改革促发展、促稳定。稳步推进股票发行注册制改革,严把市场准入关,支持符合条件的平台企业在境内或者境外上市,加快推出科创板做市商制度,拓宽基础设施公募REITs的试点范围,研究推出北交所指数和混合交易制度。二是发挥市场内在稳定机制作用。会同国资委、全国工商联等部门,鼓励上市公司回购、大股东增持,加大分红力度,支持上市公司复工复产,推动交易所债券市场支持企业合理融资需求。鼓励公募基金、证券公司以自有资金认购旗下的资管产品。三是积极引入中长期资金。

推动社保、保险、银行理财等机构提高权益投资比例,抓紧推进个人养老金投资公募基金的相关制度落地。四是保持期货市场平稳运行。与有关部委密切配合,加强期货联动监管,丰富和完善期货品种,发挥好期货市场发现和风险管理的作用,服务保供稳价工作。五是加强跨部委沟通协作。就可能对资本市场产生重大影响的政策,加强跨部委沟通协调,配合做好论证评估,争取政策协同。六是完善底线预案。制定防范化解资本市场重点领域风险工作预案,守住不发生系统性风险的底线。

## 近期外资流动没有发生根本性变化

问:近期资本市场外资进出情况如何?如何进一步推进资本市场高水平开放?

答:今年以来,受地缘冲突、新冠肺炎疫情和主要经济体货币政策变化等超预期因素影响,全球的跨境资金流动波动性上升。从今年沪深股通交易情况看,1、2月外资净流入,3月净流出,4月又转为净流入。从历史经验看,外资有进有出是正常现象,近期外资流动和交易情况并没有发生根本性变化。从结构上看,今年以来配置型、长线资金保持净流入。这表明外资看好A股的长期投资价值,也反映了外资对中国经济

长期向好的信心。我们相信会有更多投资者看到这样的机会。

证监会将推出更多扩大开放的务实举措。一是优化拓展境内外资本市场互联互通,拓宽沪港通和深港通的标的范围,抓紧把ETF纳入标的,拓展和优化沪伦通机制,推动上市公司互联互通存托凭证的发行上市。二是推动实施企业境外上市监管新规,支持符合条件的企业到香港、美国、欧洲等地境外上市。我们也欢迎符合条件的境外企业来A股上市。三是丰富跨境投资和风险管理的产品供给,推动境外机构投资者参与交易所债券市场的制度落地,稳步扩大商品和金融期货国际化品种。四是加强开放条件下的监管能力建设,深化与境外监管部门合作,加强与国际投资者沟通,为我国资本市场高水平开放构建良好的、可预期的国际环境。

## 助力上市公司渡过难关

问:目前上市公司生产经营状况如何,证监会在支持上市公司发展方面有哪些举措?

答:今年以来,在复杂多变的内外部环境下,上市公司作为实体经济的“基本盘”,总体上保持了稳定发展的势头。从今年一季报看,上市公司实现营业收入16.6万亿元,同比增长11.2%,实现

净利润1.4万亿元,同比增长5.1%。

同时也要看到,受多重因素影响,一些上市公司停工停产、业绩下滑,中下游上市公司成本上升,部分行业受疫情影响恢复艰难,民营控股及中小上市公司经营困难明显增加。近期中央政治局会议、国务院常务会议、国务院金融委会议对稳住市场主体、物流保通保畅、确保产业链供应链稳定作出了一系列重要部署,上市公司正抓紧复工复产,生产经营状况正在好转。

下一步,证监会将坚决贯彻党中央、国务院决策部署,帮助上市公司等市场主体渡过难关。一是深入贯彻资本市场支持实体经济运行的18条措施,助力稳定产业链供应链,上市公司降本增效。二是落实资本市场支持中小微企业健康发展的15条措施,提升中小微企业的政策获得感,支持中小微企业纾困。三是着力改善民营企业融资环境,支持沪深交易所、北交所减免上市公司年费等相关费用,减轻上市公司负担。五是研究出台新的政策举措,支持受疫情影响严重的地区和行业加快恢复发展。支持上市公司通过再融资、并购重组等方式克服疫情影响,快速走出

困境。

## 支持中长期资金提高权益配置比例

问:证监会在引入长期投资者方面有哪些进一步举措?

答:经过努力,公募基金、社保基金、保险资金、企业年金等境内专业机构投资者持股市值占比接近20%,但仍明显低于境外成熟市场。近期,我们会同银保监会召开了机构投资者座谈会,征求社保、银行、保险等机构的意见和建议。我们将会同相关部委,积极创造条件,努力营造中长期资金“愿意来、留得住”的市场环境。一是抓紧梳理社保、银行、保险机构的政策诉求,协调有关方面打通堵点痛点,支持中长期资金提高权益配置比例。二是加快推进公募基金行业高质量发展,大力发展权益类基金,加强投研和风控能力建设,完善基金管理人分类监管,丰富产品类型,完善长周期考核机制,推动机构投资者发挥好资本市场专业买方的作用。三是认真贯彻《关于推动个人养老金发展的意见》,抓紧出台个人养老金投资公募基金的配套监管规则,更好服务养老投资需求。四是夯实投资者保护制度和机制,加强与各类投资者的沟通,“零容忍”打击各种市场违法违规行为。

## 稳字当头抓落实

新华社北京5月10日电(记者张辛欣)产业链,是工业经济平稳运行的关键。近期,国内疫情多发,经济运行中有些突发因素超出预期,对产业链稳定带来挑战。工信部近日召开会议明确,要突出关键节点、确保重点行业,采取一系列措施稳定生产运行、稳住产业链。下一步,稳住产业链,将从哪些方面着力?

## 稳生产,保重点企业、重点项目开工运行

稳住产业链,重点是稳生产。“我们将落实落细重点产业链供应链企业‘白名单’制度,保障重点企业稳定生产,会同相关部门与地方主管部门协同联动,加强跨区域协调。”工信部副部长辛国斌表示。

记者从工信部了解到,工信部连续召开稳工业座谈会,明确全力保障重点医疗物资、重要生活物资、农资化肥和基础工业产品等生产供应。针对重点行业、重点企业,成立专班解决生产要素保障问题。

江苏昆山成立复工专班,帮助企业申领补助款项、协调解决复工复产过程中的问题;截至5月2日,上海已累计发放“复工证”5851张,发放“通行证”87766张……在全国各地,助力企业保供稳产的政策加密,以点带链,帮助企业把耽误的进度夺回来。

5月5日,在中建三局科创公司的万华化学(四川)锂电正极材料一体化项目现场,大型设备有序运转,工程车辆往来穿梭。项目负责人介绍,项目主要建设内容包括相关单元、电池中控室、管廊及配套。“相关部门协调解决项目推进中的要素保障问题,确保按期开工。”

据了解,在推动重点企业、重大项目开工运行的同时,工信部明确加快实施制造业“十四五”规划重大工程和项目,发挥其对稳增长的拉动作用。

## 稳行业,在重点产业和关键节点上加力

“要在做好疫情防控的前提下,突出龙头企业,突出产业链关键节点企业,带动相关企业复工复产。”工信部明确,将在重点产业和关键节点上加力施策,保产业链稳定运转。

汽车产业稳产保供是稳工业的重点。工信部每日监测调度15家重点汽车企业集团生产情况,建立省、市、县工信部协同工作机制和保障上海汽车产业复工复产专项协调机制。多地将汽

## 突出关键节点 确保重点行业

# 这些措施努力稳住产业链

车及零部件企业生产保障纳入重点,确保重点产业链运转顺畅。

小康股份近日发布数据显示,2022年4月,小康集团旗下新能源汽车产销量分别达7738台和8552台,生产的稳定离不开当地对整车企业的稳产保供。连日来,重庆全力实施保链稳链行动,成立汽车和电子行业专班,实施“一企一专班”“一链一策”。重庆市经信部门收集了龙头企业在长三角地区重点配套的712户企业名单,多渠道加快企业复工复产。

梳理基础零部件、关键材料等供应链“图谱”,将处在产业链关键环节的企业纳入“白名单”,各地多部门聚焦重点领域、关键环节加大保障力度。

记者从工信部了解到,工信部还将统筹“补短板、锻长板”,分行业做好产业链供应链战略设计和精准施策。

## 稳企业,纾困培优并举提升应对风险能力

稳住产业链,根本在于稳住市场主体,坚持纾困与培优并举很重要。

国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室近日印发《加力帮扶中小微企业纾困解难若干措施》,提出各地要统筹安排中小微企业和个体工商户纾困专项资金,2022年国有大型商业银行力争新增普惠型小微企业贷款1.6万亿元等10项措施。目前,各项政策正加快实施。

为部分受疫情影响的小微企业免费安装外线工程、敷设电缆,国网建德市供电公司压减企业用电成本;京东向部分类目新入驻商家提供入驻首年3至6个月平台使用费减免、技术服务费返还和阶梯保证金等措施,节省商家开店成本;快手电商发布“暖春计划2022”,推出包括流量、产品等5个方面的扶持举措……大型企业加大对生态链、产业链上中小企业的帮扶。

尽管挑战重重,运动品牌特步的业务仍稳步推进,3000家线上门店持续运转。企业负责人表示,借助钉钉平台,公司将会员、订单、库存、物流等60多个业务打通,数据的及时共享让供应链更加高效协同。

工信部明确,2022年中小微企业宽带和专线平均资费再降10%,鼓励大型企业建云建平台,中小微企业用云用平台,并组织开展中小企业服务月活动,聚焦创新创业、数字化转型等方面切实解决企业遇到的问题,加大对创新型中小企业培育力度,围绕产业链促进大中小企业融通发展。

# 这个政策实施首月就下了8000多亿元的“及时雨”

新华社北京5月10日电(记者王雨萧)10日公布的最新数据显示,今年4月1日起实施的大规模留抵退税政策,首月已有8015亿元增值税留抵退税款退到145.2万户纳税人账户,为急盼现金流的众多企业下了场“及时雨”。

在国家税务总局、财政部、人民银行当天联合召开的留抵退税新闻发布会上,国家税务总局副局长王道树说,加上一季度实施老的留抵退税政策退税1233亿元,今年1至4月,全国实际共

有9248亿元退税款退到纳税人账户。留抵退税,简单说就是把将来才能退的增值税留抵税额,提前退还企业。相比于减税和增加政府投资,留抵退税政策效果更直接、更及时,可直接改善企业现金流。

新实施的大规模留抵退税政策中,小微企业是受益主体。国家税务总局货物和劳务税司司长谢文介绍,已获得退税的纳税人中,小微企业139.5万户,占比96.1%,共退税4189亿元,占比

52.3%。各部门加强信息共享,强化资金保障,确保退税红利快速直达纳税人。今年我国实施新的组合式税费支持政策,其中留抵退税约1.5万亿元。大规模退税,如何保障基层应退税款及时退付、财政运行不受影响?

财政部预算司司长王建凡介绍,财政部通过特定国有金融机构和专营机构近年结存利润,安排支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付1.2万亿元。各省级财政部门对退税规模较大、财

政相对困难的县区制定针对性财力保障方案,对退税额度超过自身财力水平的重点县区,开展一对一辅导,确保做好退税资金保障的同时,实现财政平稳运行。

中国人民银行国库局局长董化杰介绍,人民银行根据退税进度,加快向中央财政上缴利润节奏,2022年以来已累计上缴结存利润8000亿元,全年上缴利润将超1.1万亿元,为退税资金保障打下坚实基础。



▲5月10日,顾客在济南一家商场的餐饮区内用餐。济南市委统筹疫情防控和经济运行工作领导小组(指挥部)综合研判决定,除历城区、济南高新区重点管控区域及全市其他封控区、管控区以外的区域,自5月10日零时起,有序恢复堂食(堂食)经营活动。受新冠肺炎疫情影响,济南市的餐饮堂食3月30日按下“暂停键”。长达40天时间里,餐饮门店只接受外卖订单,顾客无法进店就餐。新华社记者朱峰摄

## 重拾烟火气

新华社北京5月10日电(王悦阳、杨思琦)国家发展改革委10日发布《“十四五”生物经济发展规划》,这是我国首部生物经济五年规划。规划聚焦人民群众在“医”“食”“美”“安”领域的更高层次需求,提出发展生物医药、生物农业、生物物质替代、生物安全四大重点领域。

国家发展改革委高技术司司长王翔在10日举办的新闻发布会上说,规划将生物经济作为今后一段时期我国科技经济发展的重要内容,为应对生命健康、气候变化、资源能源安全、粮食安全等重大挑战提供新的解决方案。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出,做大做强生物经济。此次发布的规划指出,生物经济以生命科学和生物技术的发展进步为动力,以保护开发利用生物资源为基础,以广泛深度融合医药、健康、农业、林业、能源、环保、材料等产业为特征。

## 国台办出台若干措施支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区

新华社北京5月10日电 国务院台办近期出台《国务院台办关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的若干措施》(简称“若干措施”),进一步支持浙江对台工作开展,服务共同富裕示范区建设。

“若干措施”包含4方面内容、12项具体措施,明确国务院台办将支持浙江打造两岸产业合作及

对台交流新平台,深化浙台各领域交流,推动台胞台企参与浙江高质量发展和共同富裕示范区建设。同时,国务院台办将支持浙江强化工作保障,开展涉台法治工作及对台工作数字化改革。

“若干措施”包含4方面内容、12项具体措施,明确国务院台办将支持浙江打造两岸产业合作及对台交流新平台,深化浙台各领域交流,推动台胞台企参与浙江高质量发展和共同富裕示范区建设。同时,国务院台办将支持浙江强化工作保障,开展涉台法治工作及对台工作数字化改革。

# “医·食·美·安”!首部五年规划给生物经济发展“划重点”

国家发展改革委高技术司司长王翔在10日举办的新闻发布会上说,规划将生物经济作为今后一段时期我国科技经济发展的重要内容,为应对生命健康、气候变化、资源能源安全、粮食安全等重大挑战提供新的解决方案。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出,做大做强生物经济。此次发布的规划指出,生物经济以生命科学和生物技术的发展进步为动力,以保护开发利用生物资源为基础,以广泛深度融合医药、健康、农业、林业、能源、环保、材料等产业为特征。

规划提出生物经济发展阶段目标。到2025年,生物经济成为推动高质量发展新动能,生物经济总量规模迈上新台阶,生物科技综合实力

得到新提升,生物产业融合发展实现新跨越,生物安全保障能力达到新水平,生物领域政策环境开创新局面。到2035年,按照基本实现社会主义现代化的要求,我国生物经济综合实力稳居国际前列,基本形成技术水平领先、产业实力雄厚、融合应用广泛、资源保障有力、安全风险可控、制度体系完备的发展新局面。