

用改革的办法解决发展中的问题

落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之九

新华述评

新华社记者安蓓、邹多为、胡锐

4月29日召开的中共中央政治局会议指出，要坚持办好自己的事，加快构建新发展格局，坚定不移深化供给侧结构性改革，用改革的办法解决发展中的问题，加快实现高水平科技自立自强，建设强大而有韧性的国民经济循环体系。要坚持扩大高水平对外开放，积极回应外资企业来华营商便利等诉求，稳住外贸外资基本盘。

面对风险挑战，全面贯彻落实党中央决策部署，要牢牢把握改革开放这个关键一招，激发全社会改革创新活力和潜能，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境创造良好制度条件。

建设强大而有韧性的国民经济循环体系

当前，新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。加快构建新发展格局，无论是应对当前挑战，还是增强长期生存力、竞争力、发展力、持续力，都具有重要意义。

中国宏观经济研究院综合形势研究室主任郭丽岩说，建设强大而有韧性的国民经济循环体系，“强大”意味着经济结构更优、发展质量效益更高、制度规则更完备，“韧性”意味着从科技创新能力、市场主体活力到产业链供应链、基础设施、流通体系等，持续提质升级，不断提高抗风险、防冲击的能力。

《中国国情读本（2022版）》出版

新华社北京5月9日电 真实、全面、及时反映当代中国社会日新月异发展变化的普及读物《中国国情读本（2022版）》近日由新华出版社出版，面向全国发行。

该书由中华人民共和国年鉴社编纂，共分六编：第一编“图说中国”，精选由新华社记者拍摄的精彩新闻图片，图文结合，直观反映2021年中国概貌；第二编“国情概略”，来源于国务院新闻办公室发布的白皮书、国家统计局发布的统计公报以及《中华人民共和国年鉴》相关内容；第三编“国情特载”，记录2021年中国经济高质量发展取得的成就；第四编“专题国情”，回顾中国脱贫攻坚伟大历程、庆祝中国共产党百年华诞、关注中国载人航天事业；第五编“魅力国情”，跟踪时事热点，从时政、经济、文化、科技、民生和人物等方面，生动叙说中国魅力；第六编“年度大事”，全面盘点2021年的中国社会。

《中国国情读本》自2008年策划出版以来，每年出版一本，已连续出版14年。

近期，一系列加快构建新发展格局、有助于建设强大而有韧性的国民经济循环体系的政策措施接连出台——

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，释放全面推动我国市场由大到强转变的鲜明改革信号；中央财经委员会第十一次会议研究全面加强基础设施建设、构建现代化基础设施体系；《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》着力破除消费领域体制机制障碍；推进以县城为重要载体的城镇化建设为推进新型城镇化、形成强大国内市场注入新动力……

依托强大国内市场，坚定不移深化供给侧结构性改革，我国加快形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，促进国民经济良性循环。

构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。

今年以来，从加快建设科技创新中心、国家实验室体系、国家重大科技基础设施，到深化科技体制改革、完善科技激励机制、规划人才发展……我国聚焦高水平科技自立自强持续发力。

充分发挥全面深化改革的关键作用

形势越是严峻复杂，越要向改革开放要动力。当前我国面临的困难与挑战，既有短期因素，也有长期积累的结构性体制性矛盾。关键还是要练好内功，保持战略定力，坚持办好自己的事。

“用改革的办法解决发展中的问题。特别是对稳预期有重要影响的改革，要加快落地，进一步增强市场主体信心、激发市场活力。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说。

疫情冲击下，一些市场主体遇到较大困难。从中央到地方，围绕打造市场化法治化国际化

营商环境，一项项改革举措密集出台，帮助市场主体提振信心、稳定预期。

市场主体登记管理条例3月起施行；北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点；谋划出台支持平台经济规范健康发展的具体措施……

今年一季度，全国新设市场主体637.9万户，同比增长7.5%。3月当月新设市场主体295万户，同比增长19.3%。

压力挑战下，更要充分发挥改革在构建新发展格局中的关键作用，持续激发发展的内生动力。

扎实推进高标准市场体系建设，持续完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场体系基础性制度，开展要素市场化配置综合改革试点；坚持“两个毫不动摇”，保障各类所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护；进一步推进省以下财政体制改革，稳步推进股票发行注册制改革、垄断行业体制改革……

用改革的办法解决发展中的问题，瞄准重点领域和关键环节改革持续攻坚，加快构建高水平社会主义市场经济体制。

坚持扩大高水平对外开放

构建新发展格局，要在高水平对外开放中，依托强大而有韧性的国民经济循环体系和稳固的基本盘，形成国际竞争合作新优势。

面对国内外疫情反复、国际局势新变数增多等超预期因素，今年一季度，我国货物贸易进出口总值同比增长10.7%，实际使用外资同比增长5.6%，在去年高基数下延续两位数增长，实属不易。

但受原材料成本上升、物流运输不畅、生产经营受阻等因素影响，当前稳外贸稳外资

面临一定压力。最新数据显示，前4个月货物贸易进出口总值同比增长7.9%。

“一方面推动稳外贸稳外资政策加快落地，另一方面加快对接国际高标准经贸规则，推动制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制。”中国国际经济交流中心常务副理事长张晓强说。

新版全国和自贸试验区外商投资准入负面清单施行；区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式生效；跨境电商综试区再扩围至全国132个城市和地区；自由贸易试验区、海南自由贸易港建设扎实推进……

今年以来，一系列开放举措接连实施，红利逐步释放。

2月，宝马集团通过增资279亿元人民币的方式，将其在华晨宝马的股权占比由50%提升至75%，并将与中国合作伙伴的合作期延长至2040年；近日，多家国际资管机构在上海申请参与合格境外有限合伙人（QFLP）和合格境内有限合伙人（QDLP）试点；一季度，中国对RCEP其他14个成员国进出口总值超过2万亿元，占同期中国外贸总值的30.4%……

“中国将扩大高水平对外开放，深入实施外资准入负面清单，扩大鼓励外商投资范围，优化外资促进服务，增设服务业扩大开放综合试点”……

博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上，世界再次聆听中国扩大高水平对外开放的强音。

中国贸促会研究院副院长赵萍说，我国基础设施完善，产业链供应链齐全，人口红利、人才红利持续释放，创新驱动发展动力强劲，在全面深化改革、扩大高水平对外开放中，将提供更加广阔的市场机遇。

新华社北京5月9日电



石家庄加快健全城市交通网体系

▲5月6日拍摄的河北省石家庄市北二环与中华北大街互通立交桥（无人机照片）。近年来，河北省石家庄市把规划路打通工程作为一项重要惠民实事强力推进，通过加快健全城市交通路网体系，不断完善立交桥、高架桥、快速路等市内交通设施，全力打通瓶颈路、断头路，积极打造四通八达的外围骨干路网、纵横交织的市政交通路网，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化城市路网体系。

新华社记者朱旭东摄

为何通报防汛抗旱行政责任人？今年防汛抗旱形势如何？

国家防总通报今年防汛抗旱行政责任人名单，国家防办、应急管理部有关负责人答记者问

新华社北京5月9日电（记者刘夏村、周圆）国家防汛抗旱总指挥部日前通报了2022年全国防汛抗旱行政责任人，以及大江大河、大型及防洪重点中型水库、主要蓄滞洪区、重点防洪城市等防汛行政责任人和沿海地区防台风行政责任人名单。

应急管理部9日公布了这一消息。据介绍，此举依据是《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国抗旱条例》关于防汛抗旱工作实行各级人民政府行政首长负责制的规定。

这次国家防总通报了2288名防汛抗旱行政责任人，其中有18个省（自治区、直辖市）是政府主要负责同志担任，新疆生产建设兵团由司令员担任防汛抗旱行政责任人。此外，全国333个地级行政区（地市级、地区、自治州、盟），有227个由行政主要负责同志担任防汛抗旱行政责任人；新疆生产建设兵团14个师均由师长担任防汛抗旱行政责任人。

国家防总要求各级防汛抗旱行政责任人深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，深刻汲取去年河南郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，牢牢底线思维，牢牢压实扣紧防汛抗旱

工作责任链条，立足于防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾，切实履行工作职责，紧盯江河洪水、山洪地质灾害、城市内涝和台风灾害等风险隐患，以更高标准、更严要求、更实举措，全力组织做好防汛抗旱各项重点工作，切实把确保人民群众生命安全放在第一位落到实处。

新华社北京5月9日电（记者刘夏村、周圆）国家防汛抗旱总指挥部日前通报了2022年全国防汛抗旱行政责任人名单。为何通报防汛抗旱行政责任人？今年防汛抗旱台风形势如何？9日，国家防办、应急管理部有关负责人就相关问题回答了记者提问。

问：国家防总为什么每年都要通报防汛抗旱行政责任人？

答：防汛救灾关系人民生命财产安全，关系粮食安全、经济安全、社会安全、国家安全。我国防汛抗旱相关法律明确规定，防汛抗旱工作实行各级人民政府行政首长负责制，实行统一指挥，分级分部门负责。这是国家防总每年通报防汛抗旱行政责任人的法律依据。

国家防办、应急管理部

根据气象和水利部门预测，今年汛期我国气候状况总体为一般到偏差，旱涝并重，区域性、阶段性旱涝灾害明显，极端天气气候事件偏多，主要多雨区在我国北方，黄河中下游、海河、辽河、嫩江等流域可能有较重汛情，长江上游、珠江流域西江、东南沿海诸河有可能发生区域性洪水。全年登陆我国的台风个数接近常年到偏多，台风影响偏重。

近期，国家防总正在对七大流域重点省份、水电站安全度汛和城市防洪等工作分别开展汛前检查。在进入主汛期前还计划与湖北、吉林两省防指联合分别开展防汛演练。

国家防办、应急管理部结合河南郑州“7·20”特大暴雨暴露出的问题，先后印发《关于加强地方防汛抗旱应急预案修订的指导意见》和《关于加强基层防范应对极端暴雨工作的指导意见》，与中国电建、中国安能等央企协调并下发文件指导地方进行防汛抢险

工作对接；国家综合性消防救援队伍提前进行动员部署，确保抗洪抢险力量落实到位。下一步，将继续加强统筹协调，进一步抓紧抓实防汛救灾各项措施，突出抓好防汛抗旱准备、江河洪水应对、极端暴雨防范、抢险救援救灾和指导支持。

问：近几年城市防洪排涝始终是社会关注的一个热点，为此国家防办、应急管理部采取哪些措施推动这方面工作？

答：城市防洪排涝是我国防洪工作的重点。去年河南郑州“7·20”特大暴雨灾害造成重大人员伤亡和财产损失，暴露出城市防洪排涝存在的突出问题。

为此，国家防办、应急管理部针对灾害暴露的城市排涝基础设施较薄弱、防汛体制机制不完善、基层应急处置能力不足等问题，会同有关部门扎实做好城市防洪排涝工作，包括专门组织各地认真学习河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告、压实城市防洪排涝责任、全面开展隐患排查整改、提升城市防洪应急管理水平。

目前，全国31个重点防洪城市的行政责任人均由城市人民政府主要负责同志担任。今年，住房城乡建设部公布了全国692座城市的排水防涝安全责任人名单，全面接受社会监督。

新华社首尔5月9日电（记者陆睿、周思雨）5月9日，赴韩国出席韩新任总统尹锡悦就职仪式的习近平主席特别代表、国家副主席王岐山在首尔会见韩国总统文在寅。

王岐山首先向文在寅转达了习近平主席的亲切问候和良好祝愿。王岐山表示，过去5年，在习近平主席和文在寅总统的亲切关心和战略引领下，中韩关系取得不少重要发展。今年是中韩建交30周年，也是中韩文化交流年。当前，中韩高层交往密切，务实合作日益深化，双边沟通协调顺畅。两国经济融合度高，我中有你，你中有我。特别是在全球经济不振背景下，去年中韩经贸合作逆势上扬，彰显了中韩经贸合作的韧性和巨大潜力。

王岐山强调，中韩是永远的近邻，互为重要合作伙伴，拥有广泛共同利益。不论国际地区形势如何变化，中韩友好合作的基本面不会变也不能变。这是中韩关系历史的重要启示。中方愿同韩方携手努力，推动中韩战略合作伙伴关系不断向前发展，更好造福两国人民。中方赞赏韩方为改善南北关系、推动半岛问题政治解决进程作出的重要贡献，愿同韩方加强沟通协调，共同致力于早日实现半岛无核化和长治久安。

文在寅表示，此场会见是其总统任内最后一场重要外事活动，请王岐山转达对习近平主席的衷心感谢和诚挚问候。过去5年，中韩关系克服困难，实现发展，希望下届政府维持这一势头。韩方高度赞赏中方在朝鲜半岛事务中发挥的建设性作用，愿与中方一道，以建交30周年为契机，进一步增强沟通，扩大合作，不断增进民众相互理解，推动韩中关系更上层楼。

2022届高校毕业生就业促进周活动启动

新华社北京5月9日电（记者王鹏）为积极应对新冠肺炎疫情带来的影响，抢抓高校毕业生求职关键期，帮助更多2022届高校毕业生顺利就业，教育部9日启动2022届高校毕业生就业促进周，在全国范围内集中开展专场招聘和供需对接等活动，预计为毕业生提供超过60万个岗位。

就业促进周以“千方百计拓岗位、攻坚克难促就业”为主题，在河南郑州设主会场，在北京、吉林、山东、重庆、云南设5个分会场。活动以线上、线下方式同步启动，主会场和5个分会场同步开展区域性专场招聘会、人才供需对接会、就业育人主题教育等活动。

据介绍，就业促进周期间，教育部将依托国家24365大学生就业服务平台，陆续推出系列“24365校园招聘服务”线上专场招聘活动30余场。各地将广泛汇集地方资源，举办区域性、行业性、联盟性线上线下专场招聘会，全国各高校将举办各级各类线上线下招聘会预计超过1.5万场。

据悉，从5月开始到8月中旬，教育部也将开展高校毕业生就业“百日冲刺”系列活动，通过系列招聘、访企拓岗、万企进校、就业指导、精准帮扶等五大专项行动，进一步挖掘潜在岗位资源，做实做细就业指导服务，精心护航毕业生求职之路，全力确保2022届高校毕业生就业大局稳定。

退役军人事务部、教育部：

做好首批高职扩招退役军人毕业生就业工作

新华社北京5月9日电（记者张汨汨、孙好鹏）退役军人事务部、教育部5月7日下午在京联合召开2022年高职扩招退役军人毕业生就业工作视频会议，对2022年毕业的首批高职扩招退役军学生就业工作进行动员部署。

会议指出，今年全国高校毕业生人数首次突破1000万，高职扩招退役军人毕业生超过30万。特别是在新冠肺炎疫情影响下，做好高职扩招退役军人毕业生就业促进意义重大、任务艰巨。各级退役军人事务部门和教育行政部门要抢抓退役军人毕业生离校前的关键期，主动担当、积极作为，靠前服务、创新方法，合力做好退役军人毕业生就业工作。

会议提出，各级退役军人事务部门和教育行政部门要统筹发挥职能作用，抓住招聘求职两端，围绕培训赋能、就业促进、创业扶持等方面综合施策。强化人才培养，做好实用技术培训和企业联合培养，加强职业发展引导，抓好择业观教育；开展精准就业服务，拓宽市场化就业渠道，积极用好政策性岗位，做好全链条就业服务；坚持以创业带动就业，完善创业政策，搭建创业平台，加强创业服务，多措并举做好退役军人毕业生就业工作。各级政府部门要指导属地高校做好首批高职扩招退役军人毕业生就业创业工作，有针对性地开设职业生涯规划和就业指导课程，帮助提升求职技巧，提高岗位竞聘能力。

王岐山会见韩国总统文在寅