

李克强主持召开国务院常务会议部署确定举措
为中小微企业和个体工商户纾困 保市场主体稳就业
推动外贸保稳提质 助力稳经济稳产业链供应链

新华社北京5月5日电国务院总理李克强5月5日主持召开国务院常务会议，部署进一步为中小微企业和个体工商户纾困举措，以保市场主体稳就业；确定推动外贸保稳提质的措施，助力稳经济稳产业链供应链。

会议指出，量大面广的中小微企业和个体工商户是稳经济的重要基础、稳就业的主力支撑，当前相关市场主体困难明显增多，要落实党中央、国务院部署，加大帮扶力度。一是抓紧把已确定的退税减税降费、缓缴社保费、物流保通保畅、推动企业复工达产等政策举措落实到位。确保6月30日前全部退还小微企业、个体工商户增值税存量留抵税额，符合条件的中型企业退税也要提前到这一时限完成。二是加大政策扶持特别是

国务院常务会议解读

5日召开的国务院常务会议部署进一步为中小微企业和个体工商户纾困举措，以保市场主体稳就业。

量大面广的中小微企业和个体工商户是稳经济的重要基础、稳就业的主力支撑，当前相关市场主体困难明显增多。此次会议明确，要落实党中央、国务院部署，加大帮扶力度。

尽快落实为企业减负等政策举措被放在首位。会议要求，抓紧把已确定的退税减税降费、缓缴社保费、物流保通保畅、推动企业复工达产等政策举措落实到位。确保6月30日前全部退还小微企业、个体工商户增值税存量留抵税额，符合条件的中型企业退税也要提前到这一时限完成。

“退税减税是稳定宏观经济大盘的关键性举措，预计全年退税减税约2.5万亿元。”财政部副部长许宏才说，今年以来，财政部已经出台20多项税费支持政策。目前，各项退税减税降费政策正在加快实施。

据悉，各级财政和税务部门正密切配合，加快留抵退税办理进度。从4月1日开始办理微型企业存量和其他行业增量留抵退税以来，截至4月28日已办理退税6256亿元。财政部表示，5月会提前退还小型和中型企业存量留抵税额，此后还将加快大型企业退税进度。

在金融扶持方面，此次会议指出，今年国有大型银行新增普惠小微贷款1.6万亿元，引导银行加强主动服务。对中小微企业和个体工商户合理续贷、展期、调整还款安排，不影响征信记录，并免收罚息。

复旦大学金融研究院兼职研究员董希淼表示，国有大型银行应进一步扛起责任和担当，继续发挥资金成本低、机构网点多等优势，加大对小微企业的信贷投放和金融服务，适当降低贷款利率，更好地支持实体经济恢复发展。

扩大国家融资担保基金、政府性融资担保机构对中小微企业和个体工商户的业务覆盖面；各地要安排中小微企业和个体工商户纾困专项资金，对经营困难的给予房租、担保费、贷款利息等补贴；鼓励地方对小微企业和个体工商户实行阶段性优惠电价和用水用电用气“欠费不停供”、6个月内补缴；将中小微企业宽带和专线平均资费再降10%；在5月底前全面排查机关事业单位、大型企业拖欠的中小企业账款……会议还明确了多项扶持举措，着力为企业“卸包袱”“添活力”。

此外，会议还提出，尽快出台支持平台经济规范健康发展的具体措施。对此，董希淼认为，促进平台经济健康发展，有助于稳定市场预期和信心，更好地发挥平台经济对促发展、稳就业等方面的积极作用。

（记者申铖、张千千）
新华社北京5月5日电

金融扶持。今年国有大型银行新增普惠小微贷款1.6万亿元，引导银行加强主动服务。对中小微企业和个体工商户合理续贷、展期、调整还款安排，不影响征信记录，并免收罚息。扩大国家融资担保基金、政府性融资担保机构对中小微企业和个体工商户的业务覆盖面。尽快出台支持平台经济规范健康发展的具体措施。各地要安排中小微企业和个体工商户纾困专项资金，对经营困难的给予房租、担保费、贷款利息等补贴。鼓励地方对小微企业和个体工商户实行阶段性优惠电价和用水用电用气“欠费不停供”、6个月内补缴。将中小微企业宽带和专线平均资费再降10%。三是在5月底前全面排查机关事业单位、大型企业拖欠的中小企业账款，无分歧欠款发现一起



香港海关全面采用中式步操

“一窗通办”、电子居住证、旅客“易安检”……

2022年这些公安服务将更加便利

新华社北京5月5日电（记者熊丰）试行公安服务“一窗通办”、探索实施电子居住证改革、在大型机场开通旅客“易安检”服务……公安部日前制定并印发2022年推进行政管理服务改革优化营商环境重点措施。

在支持服务国家重大发展战略方面，公安部要求，要全力服务保障北京、上海、粤港澳大湾区建设世界人才中心和创新高地，促进引进高精尖人才以及内地与港澳间人才交流交往；改善通关营商环境，持续推动边检申报、行政许可办理等更多手续“网上办”“掌上办”“一网通办、一网通管”；在做好常态化疫情防控条件下，全力保障大宗商品、鲜活商

品、抗疫物资、民生物资跨境交通运输通关便捷高效，全力服务国家产业链供应链安全稳定。

为更好服务企业群众生产生活，公安部要求，要指导北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个重点城市试行公安服务“一窗通办”，建设涉及治安、户政、交管等公安服务综合窗口；持续深化高频户政业务“跨省通办”工作，稳步扩大试点范围；推动实现居住证登记线上申报办理，在有条件城市探索实施电子居住证改革，实现居住证全流程数字化；制定出台铁路公安机关制作旅客临时身份证明工作规范；在全国40家大型机场开通旅客“易安检”服务。

在培育激发市场主体活力方面，公安

部要求，要继续推动公安机关已出台减税降费政策措施的落实；加强“企业诉求平台”企业举报投诉线索督办核查工作，持续整治有案不立、压案不查、违规插手经济纠纷等问题；配合国家发展改革委等牵头部门开展整治涉企乱收费专项行动。

在深化“互联网+政务服务”方面，公安部要求，要建立完善居民身份证电子证照服务机制，扩大居民身份证电子证照在政务服务领域中的应用范围；逐步实现具备条件的户政管理行政审批事项全国“一网通办”；推进公安部“互联网+政务服务”平台与国家政务服务平台事项信息同步，为企业群众提供标准化、一致性的线上办事指引服务。

外交部：俄乌双方都对中方秉持公正客观立场表示赞赏

新华社北京5月5日电（记者成欣）外交部发言人赵立坚5日表示，无论是俄方还是乌方，都对中方在乌克兰问题上秉持公正客观立场表示赞赏。中方将继续在乌克兰问题上发挥建设性作用。

在当日例行记者会上回答有关乌克兰问题的提问时，赵立坚说，中方在乌克兰问题上的立场是一贯的、明确的。新华社最近采访了俄罗斯外长和乌克兰外长，采访全文已经刊登。“无论是俄方还是乌方，都对中方在乌克兰问题上秉持

公正客观立场表示赞赏。”

“中方将继续在乌克兰问题上发挥建设性作用。”赵立坚说，中方希望冲突早日结束，也希望有关方面停止在乌克兰问题上拱火浇油。有关冲突方应该坐下来，通过对话谈判解决问题。

美国贸易代表办公室宣布启动对华加征关税复审程序

新华社华盛顿5月3日电（记者许缘）美国贸易代表办公室3日宣布，四年前依据所谓“301调查”结果对中国输美商品加征关税的两项行动将分别于今年7月6日和8月23日结束。即日起，该办公室将启动对相关行动的法定复审程序。

美国贸易代表办公室当天发表声明说，将告知那些受益于对华加征关税的美国国内行业代表相关关税可能取消。行业代表可分别在7月5日和8月22日之前向该办公室申请维持加征的关税。该办公室将依据申请对相关关税进行复审，复审期间将维持这些关税。

美国贸易代表戴琪2日在出席活动时表示，美国政府将采取一切政策手

段以抑制物价飙升，暗示削减对中国输美商品加征的关税将在考虑范围之内。

所谓“301调查”源自美国《1974年贸易法》第301条。该条款授权美国贸易代表可对他国的“不合理或不公正贸易做法”发起调查，并可在调查结束后建议美国总统实施单边制裁。这一调查由美国自身发起、调查、裁决、执行，具有强烈的单边主义色彩。依据所谓“301调查”，美国先后自2018年7月和8月起分两批对从中国进口的商品加征25%关税。

美国对华加征关税措施遭到美商界和消费者强烈反对。由于通货膨胀压力陡增，近期美国国内有关减免对华加征关税的呼声再起。美国总统国家安全事务副助理达利普·辛格日前表示，美国对

华加征的部分关税“缺乏战略目的”。联邦政府可降低对自行车、服装等中国输美商品加征的关税，以帮助抑制物价上涨。

美国财政部长耶伦近日也表示，美国政府正在仔细研究对华贸易战略，取消对中国输美商品加征的关税是“值得考虑的”。

中国商务部新闻发言人此前表示，美方单边加征关税措施不利于中国，不利于美国，不利于世界。在当前通胀持续走高、全球经济复苏面临挑战的形势下，希望美方从中美两国消费者和生产者的根本利益出发，尽快取消全部对华加征关税，推动双边经贸关系早日回到正常轨道。

新华社北京5月5日电（记者王优玲、刘夏村、郑钧天）4月29日召开的中共中央政治局会议提出，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，支持各地从当地实际出发完善房地产政策，支持刚性和改善性住房需求，优化商品房预售资金监管，促进房地产市场平稳健康发展。

当前，全面贯彻落实中央政治局会议精神，要守住定位，因城施策，在调控的精准性上下功夫，有效管控重点风险，做好“稳”字大文章，采取综合措施促进房地产行业步入良性循环。

坚持“稳字当头”，促房地产市场平稳健康发展

今年以来，全国房地产市场运行总体平稳，但其下行态势需高度关注。

从房地产行业几个关键指标看：一季度房地产开发投资同比增长0.7%；3月，70个大中城市中，各线城市商品住宅销售价格同比下降或涨幅回落；一季度商品住宅销售面积同比下降18.6%；土地购置面积同比下降41.8%；房地产开发企业到位资金同比下降19.6%。

受疫情反弹、个别头部房企债务违约风险暴露、个人收入预期下降等因素影响，房地产市场预期转弱，房地产销售下降，企业流动性风险有所聚集。

在房地产市场主体方面，受个别房企爆雷等影响，银行等金融机构收紧融资端，销售下滑，一些地方对商品房预售资金监管不规范，多重因素加剧了房企的流动性风险，使房地产市场微循环出现“梗阻”。

较长时间以来，刚需和改善性住房需求群体面临较高的贷款利率，一些地方首套房资质的认定标准有待完善，这些因素增加了购房者的购房成本，加剧了住房消费者延缓入市趋势。

2021年，我国房地产业增加值占GDP比重为6.8%。房地产业规模大、链条长、涉及面广，对国民经济发挥着举足轻重的作用，“要有效管控重点风险，守住不发生系统性风险底线”。

“房地产既可以是经济社会发展的‘压舱石’，也可能是‘风险源’，对经济金融稳定和风险防范有着重要的系统性影响。”中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说。

中国宏观经济研究院研究员刘琳说，此次中央政治局会议围绕房地产市场发展释放了“稳字当头”的积极信号。各地在守好风险底线的同时，针对促进房地产市场平稳健康发展，可以更加有针对性地、灵活地因城施策，改善土地出让条件，支持首套刚性购房需求和合理改善性需求，针对新市民、青年人等群体增加保障性租赁住房供应。

坚持“因城施策”，引导房地产市场良性循环

降低限购限售门槛、下调首付比例、降低按揭贷款利率……今年以来，累计近110个城市已出台各类房地产市场调控政策。

专家表示，此次中央政治局会议提出两个“支持”、一个“优化”，充分释放出对各地因城施策的政策信号。

我国地域广袤，各地区之间房地产市场差异大，市场分化明显。长三角、珠三角区域一些热点城市供需矛盾在较长时间内依然比较突出，市场回升预期逐步增强，然而部分人口持续流出的城市市场仍在低位运行。

针对新情况新挑战，各地以支持首套刚性购房需求、合理改善性需求、租赁住房需求为着力点因城施策；相关部门出台促房地产市场良性循环措施。

100多个城市的银行根据市场变化和自身经营情况，自主下调了房贷利率；部分城市对生育二孩、三孩家庭购买首套住房的，提高住房公积金贷款额度上限；扩大抵押贷款支持优质企业对出险企业的并购贷款，允许债务展期，规范预售资金监管；保障性租赁住房贷款不纳入贷款集中度管理……

优化住房供应结构，大力发展租赁住房。加快保障性租赁住房建设，发展长租房市场。据相关统计，目前北京、上海、广州、深圳、杭州等大城市的租房人口占常住人口比例已达到40%以上。2022年全国基本建设保障性租赁住房投资总额预计约8500亿元。

国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖说，随着多地适度放宽限购限售，降低公积金使用门槛，加快购房贷款审批等，部分城市的住房需求有所释放，销售面积降幅将有所收窄。

在预售资金监管方面，专家建议，各地要完善预售资金监管，明确预售资金应当优先支付工程款，严格按照工程节点拨付资金，确保按时竣工交付，防止因防范风险，过度提高监管额度，放慢放款拨付进度的情况。

“推进爆雷房企尽快出清，稳定市场预期很重要。”刘琳表示，一方面，通过降低首套房贷款利率和住房交易税费，提高购房者支付能力，提振合理的住房消费需求和改善性需求，加强预期引导；另一方面要坚决有力处置个别房地产企业因债务违约所引发的房地产项目逾期交付风险，以“保交楼、保民生、保稳定”为首要目标，维护购房群众合法权益。

坚持“房住不炒”，守牢风险底线

这次中央政治局会议重申，坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位。

目前，规模高达10万亿元级的房地产市场，正在进行深度调整。过去形成的“高负债、高杠杆、高周转”的房地产开发经营底层逻辑正在改变，房地产业作为高质量引领的基础民生行业地位正在确立巩固。

“房子是用来住的、不是用来炒的”定位已经成为社会共识。这个定位没有动摇，力度没有放松。

中国房地产业协会会长冯俊说，各地因城施策不能脱离这个定位和方向，更不能病急乱投医，把房地产作为短期刺激经济的工具和手段。关键要继续实施好房地产长效机制，保持调控政策连续性稳定性，增强精准性协调性，努力实现稳地价、稳房价、稳预期目标。

房地产业告别高负债、高杠杆、高周转的开发经营模式，回归基础民生属性和租购并举后，依然大有可为。

当前，我国房地产市场的基本面没有变，住房需求依然旺盛。我国常住人口城镇化率63.9%，仍处在快速城镇化阶段，每年城镇新增就业人口1100万以上，带来大量新增住房需求。

同时，2000年前建成的存量老旧住房面积小、质量差、配套不齐全，居民改善居住条件的需求比较旺盛。

谋全局谋长远，尊重房地产市场和房地产业发展规律，探索房地产发展新模式，锚定人民日益增长的对美好生活的向往，为百姓提供可负担、居住条件更舒适、环境更优美的住房，让全体人民住有所居，这是促进房地产市场平稳健康发展的根本要义。

促进房地产市场平稳健康发展
落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之五