

做好“加减乘除”稳住市场主体

当前优化营商环境观察

稳中求进 每月看

连日来，新华社记者走进工厂车间、物流园区、办事大厅、商铺门店，深入经济一线看企业生产、察市场冷暖，发现从中央到地方，正在用优化营商环境的“加减乘除”，为市场主体纾困解难、促进健康发展。

新华社北京4月28日电（记者张辛欣、申铖、邹多为、刘红霞）优化营商环境、稳住市场主体，是在战“疫”中稳住经济大盘、稳住市场预期最重要的事。连日来，新华社记者走进工厂车间、物流园区、办事大厅、商铺门店，深入经济一线看企业生产、察市场冷暖，发现从中央到地方，正在用优化营商环境的“加减乘除”，为市场主体纾困解难、促进健康发展。

加：加密政策、加大力度

当下，各部门各地正加力施策。聚焦于保供应稳的“组合拳”加速推出。

国家发展改革委、工信部、交通运输部等部门派出前方工作组靠前指挥，“一企一策”为重点企业制定复工复产流程；成立保障产业链供应链工作组，快速推动企业诉求办理解决；长三角三省一市将进一步优化供应链保供“白名单”，推动跨省市名单共享和双向互认……

机器手焊接，火光四射；零部件组装，高效有序……春末的上海临港，被按下“暂停键”的特斯拉上海超级工厂正逐步恢复生产活力。

看着一台台整车重新下线，特斯拉全球副总裁陶琳如释重负：多个政府部门几乎日夜不休地帮助，才让企业得以在短时间内“重启”，100多家零部件生产商正协同复产。“虽然眼前困难不小，相信很快就能恢复到疫情前的水平。我们对此抱有信心。”

眼下，上海正不断推进企业复工复产。在全国各地，助力企业保供稳产的政策加密，以点带链，全力帮助企业把耽误的进度夺回来。

山东“一企一策”建立清单和问题台账；福建泉州通过组建涉企微信群等方式，为工业企业开辟快速服务通道……

“此前封控之时，城市一度静下来，卫星生产运营却不能停止，研发人员更是不能少。”吉林长光卫星党委书记贾宏光说，随着长春市陆续复工复产，公司第一时间提交了140人“白名单”。政府部门提供防疫物资，专人驻企保障核酸检测，多方协调下，公司成为长春新区首批复产企业。

优化服务，对各类企业，特别是中小微企业“扶上马、送一程”的力度同样在加大。

“蒸一气，新的一天就是新的希望。”在深圳茶光村经营包子铺的赖林远日前收到2500元租金补贴。

受疫情影响，包子铺的经营一度难以持续。赖林远在深圳卫健委微信公众号留言求助，迅速获得政府部门回应。此后，社区工作者、周边居民、网友展开“接力救援”式购买，小店的订单一度饱和。

保住这一缕烟火气，用心呵护市场暖意。各地相关部门主动将服务延伸到企业“家门口”：

昆明市市场监管系统各单位推出“一把手走流程”，各部门“一把手”化身“政务服务体验员”，以体验促改革提效能；湖北当好“金牌店小二”，在土地保障、用工用能、行政审批等方面加强协调；新疆库尔勒经济技术开发区管委会成立人才服务、企业服务、矛盾化解、金融保障等专班，针对性解决企业困难……

4月8日，深圳推出培育壮大市场主体“30条”，针对六类不同市场主体，量身定制全链条服务机制。从加强资源要素保障、激发创新创业活力、优化市场经营活力等方面为市场主体壮大做“加法”。

从巩固提升制造业，启动一批产业基础再造工程项目，到设立总额度为2000亿元科技创新专项再贷款，再培育国家级“小巨人”企业3000家以上……一系列政策“加法”，目的就是激发市场主体创新创造能力，锻造核心竞争力。

4月26日召开的中央财经委员会第十一次会议，对全面加强基础设施建设进行全面部署。

“这是为市场主体提质升级提供的坚实支撑。”在中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇看来，通过构建现代化基础设施体系，不仅能

▶四月一日，天津市和平区税务局工作人员指导纳税人进行小微企业增值税留抵退税操作。
新华社发



优化供给结构、畅通国民经济循环，还将为市场主体提供大量的投资机遇，推动实现高质量发展。

减：减掉负担、减少成本

越是压力当前，越要想方设法帮助市场主体降成本、减负担、渡难关。围绕一个“减”字，一项项举措密集出台，努力为亿万市场主体当前运转“卸包袱”，为长远发展“添底气”。

4月11日，一笔24.75万元的留抵退税到账，让江西省金锂科技股份有限公司负责人魏仁忠松了口气。企业生产锂电池正极材料，留抵退税在一定程度上缓解因锂价上涨带来的资金压力。“退税款雪中送炭，让我们有更充足的资金和信心应对变化。”

减税降费的“真金白银”到位早一点，企业的生机与活力就多一分。

延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围；实施大规模留抵退税，优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还；社保缴费延缓、房屋租金减免、平台佣金减免……

梳理今年“减税费”政策，不难发现，这里既有阶段性措施，也有制度性安排；既有普惠性政策，也有特定领域帮扶举措；减税、降费、缓税等多种方式组合，中央和地方协同，形成合力，提升效能。

靠前发力，加速“落袋”。今年，我国退税减税规模预计约达2.5万亿元。截至4月20日，新的组合式税费支持政策已为企业减轻税费负担和增加现金流1万亿元以上。

55万美元应急融资贷款到账，浙江绍兴媛仑纺织品有限公司总经理李幸峰顿感轻松不少。“利率综合下来只有2.7%不到，结汇后可以立即使用。”他说，企业及时采购原材料，正常安排生产，畅通了资金渠道，可以重新轻装上阵。

降低企业融资成本。今年以来，人民银行引导市场利率不断下行，带动一季度企业贷款利率同比下降0.21个百分点至4.4%，为有统计以来的低点。

4月15日，人民银行宣布下调金融机构存款准备金率，将释放长期资金约5300亿元……货币政策频频发力，推动企业综合融资成本进一步下降。

除了看得见、算得清的“账面”，企业往往还需要承担难以计算的制度性交易成本。准入、审批、认证、监管……做对减法企业才能轻装上阵、活跃发展。

删“繁”就简。这既包括“减”支出、“减”门槛、“减”流程，更要做到“减”负担。

坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派！针对涉企收费，专项治理、持续推进。“这几年连续部署涉企收费专项治理行动，到现在已退还企业54.5亿元。”国家市场监管总局副局长甘霖说。

持续压减涉企审批手续和办理时限。数据显示，全国企业平均开办时间已经压缩到4个工作日内，北京为0.5个工作日。

清理转供电环节不合理加价，支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策。近日，深圳已明确将对全市企业和个体工商户2022年4月、5月应缴电费给予10%的补贴。

主动作为，各地着力为市场主体多帮一把、多扶一程：湖南出台优化营商环境三年行动计划，到2024年实现全省企业开办1个工作日内办；西安、武汉等多地探索实施“拿地即开工”政策，帮助企业缩短建设周期；“天津15条”“陕西24条”“上海21条”“江西28条”“广东47条”……

以“减负”实现“加力”，统筹放与管、坚持纾困与培优，政府部门和市场主体一起，努力促发展。

乘：乘出活力、乘出动力

市场主体的活力，是在良好营商环境中持续迸发出来的。以改革做乘法，带来的将是活力、动力的几何级增长。

4月10日，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布。从建设市场设施联通的“硬环境”，到统一市场运行的制度规则“软环境”，意见明确六个方面重点任务，全面推动我国市场由大到强转变。

建设一个什么样的大市场，在很大程度上影响着中国经济的未来面貌。

“除了短期内综合运用各种政策手段和工具，更要发挥好高水平社会主义市场经济体制的激励机制和作用，用制度稳定预期，进一步激发各类市场主体活力。”上海社会科学院党委书记权衡说。

围绕反垄断、反不正当竞争，中央作出一系列重大决策部署。

“反垄断法进入到全国人大修订议程中，今年有望出台。”甘霖说，《关于强化反垄断深入推进行政公平竞争政策实施的意见》通过，形成公平竞争顶层政策框架。一系列规定为塑造线上线下竞争有序的市场生态充实制度保障。

增长19.3%！市场主体登记管理条例今年3月1日起施行，施行首月，全国新设市场主体295万户。

抓好要素市场化配置综合改革试点、落实好外资企业国民待遇……从中央到地方，一系列优化营商环境的举措不断推进。

“中国将扩大高水平对外开放，深入实施外资准入负面清单，扩大鼓励外商投资范围，优化外资促进服务，增设服务业扩大开放综合试点”……

博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上，世界再次聆听中国扩大高水平对外开放、持续优化营商环境的强音。

区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效实施；跨境电商综试区再扩围至全国132个城市和地区……对各类市场主体一视同仁，诸多政策举措积极发力。

今年一季度，中国实际使用外资3798.7亿元，同比增长25.6%。高技术产业引资同比增长超50%。

一天内即可办理所得税递延纳税和商事登记变更等手续，并实现2.6亿元外资到账。这样的效率，让港资企业昌富利（厦门）有限公司负责人很振奋，“厦门自贸委、税务等部门主动对接，让我们及时享受到税收政策红利”。

华南美国商会近期报告显示，超九成受访企业选择中国作为投资目的地之一，过半专业服务企业将中国列为投资首选地。

除：除掉物流堵点、除去政策卡点

不论是市场主体面临的产业链、物流成本等压力，还是经济运行中的需求收缩、供给冲击、预期转弱，解决起来都要在“畅通”上下功夫。

针对一段时间以来的疫情多发、物流不畅问题，全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定电视电话会议明确要求，要改善物流从业人员工作生活条件并给予延期还贷等金融支持，足量发放使用全国统一通行证，核酸检测结果48小时内全国互认，实行“即采即

新华社北京4月28日电（记者王雨萧、邹多为）国家税务总局副局长王道树28日介绍，2016年至2021年，税务部门累计办理出口退税（免）税8.75万亿元，年均增长7.32%，有力促进了外贸稳定增长。

在当天召开的国务院政策例行吹风会上，王道树说，为促进外贸平稳发展，国家税务总局等10部门于4月20日联合制发《关于进一步加大出口退税支持力度 促进外贸平稳发展的通知》，提出强化出口信用保险与出口退税政策衔接、精简出口退税环节报送资料、加大对骗取出口退税等违法犯罪行为联合打击力度等15项措施，着力减轻出口企业负担，提高资金流转效率。

“出口退税是国际通行做法，有助于企业公平参与国际竞争。近年来，我国不断完善退税政策，优化退税管理，加快退税进度，有效帮助企业降本增效，为稳外贸发挥积极作用。”商务部财务司司长袁晓明说。

王道树指出，今年国家税务总局会同海关总署、国家口岸办，实现海关税务信息共享，减少多项纸质资料报送，持续加快出口退税进度。2022年全国办理正常出口退税平均时间压缩至6个工作日内。

防范和打击骗取出口退税违法行为，是优化营商环境、促进外贸健康发展的重要举措。

国家税务总局货物和劳务税司司长谢文说，近年来，税务部门依托税收大数据，形成防范骗取出口退税的风险防控体系。国家税务总局进一步提升工作机制，联合公安部、海关总署等部门对虚开骗税等违法行为“露头就打”，成效明显。

海关总署国家口岸管理办公室副主任党晓红介绍，为进一步精简企业办理出口退税手续，海关总署和国家税务总局为企业提供一站式出口退税服务，截至今年3月底，已有1.1万余家企业在国际贸易“单一窗口”上办理出口退税手续，合计退税金额达515.59亿元。

王道树强调，下一步，国家税务总局将同相关部门，细化明确具体征管事项，强化政策宣传辅导，推动各项支持举措直达快享。

超1万亿元！

新的组合式税费支持政策为企业注入资金“活水”

数说中国

今年我国实施新的组合式税费支持政策，预计全年退税减税约2.5万亿元。国家税务总局27日发布数据显示，截至4月20日，新的组合式税费支持政策已为企业减轻税费负担和增加现金流1万亿元以上。

记者了解到，政策红利主要包括三个部分：一是今年1月1日至4月20日累计办理留抵退税5785亿元；二是一季度全国新增减税降费1980亿元；三是一季度继续实施的制造业中小微企业缓缴税费3335亿元。

国家税务总局相关负责人介绍，为确保政策落实落地，落实落细，税务部门完善退税操作指引，优化升级信息系统，对内开展视频培训，对外开展辅导解读。4月1日前开展了新一轮全覆盖的宣传辅导，并依托全国统一宣传辅导标签体系，向纳税人精准推送留抵退税政策。同时，建立健全快速反应机制，建立100个留抵退税工作直联点，畅通问题反映渠道。

这位负责人表示，下一步，税务部门将继续落实好新的组合式税费支持政策，深入落实各项便民办税缴费措施，并适时再推出新的服务举措；持续优化电子税务局功能，“五一”假期提供退税办理服务；将全国第31个税收宣传月延长至5月底，重点宣传留抵退税政策，有针对性地开展宣传辅导；继续依托税收大数据，科学设置审核退税风险指标，切实防范骗取留抵退税风险。（记者王雨萧）

新华社北京4月27日电

新华

社

北

京

4月27日