

中国这十年·系列主题新闻发布

新华社记者刘奕湛

重构权力配置和运行机制、进一步健全诉讼制度机制、不断完善便民利民改革举措……一系列具有原创性、标志性的政法改革成果，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

为迎接党的二十大胜利召开，中共中央宣传部22日举行首场“中国这十年”系列主题新闻发布会，聚焦党的十八大以来政法改革举措与成效。

让公平正义以人民群众看得见的方式实现

『中国这十年』系列主题新闻发布会聚焦政法改革举措与成效

优化权力配置
和运行机制
强化办案责任

“为了解决原来人人都能办案，办案要层层报批，责任不清的问题，实行司法人员分类管理和司法责任制。”中央政法委副秘书长景汉朝说，法院检察院的工作人员分为法官检察官、司法辅助人员、司法行政人员三大类，实行单独职务序列，分类管理，各司其职。

“谁办案谁负责，谁决定谁负责”的办案责任制，大大强化了办案人员的责任。

最高人民法院副院长、二级大法官沈亮介绍，人民法院全面推行法官助理人员分类管理改革，从原有21万余名审判人员当中，严格遴选12.7万余名法官，同时为法官配备一定数量的辅助人员，让法官聚焦审判的核心事务，其他事务性工作交由辅助人员办理，各类人员各归其位、各尽其责。

“让审理者裁判、让裁判者负责。”沈亮表示，一般案件由合议庭或者独任法官直接定案并终身负责，同时发挥庭长、院长的监督管理作用，加强对重大、疑难、复杂等案件的监督管理，让办案和监督全程留痕、全程可溯，确保“放权不放任”。

建立健全司法权制约监督机制，政法机关积极探索。以巡回检察为例，这是检察机关对刑罚执行工作进行监督的重大创新。长期以来，检察机关对监狱、看守所监督主要是依据设置的驻监、驻所检察室进行监督。驻监、驻所的人员不愿固化、熟人社会、“因熟生懒”、不愿监督的问题时有发生。

最高人民检察院副检察长、二级大检察官杨春雷说，2018年，最高人民检察院党组提出这项工作，首先在各级检察院成立巡回检察室，定期或者不定期到监狱、看守所进行巡回检察，开展监督，发现纠正问题。从2019年开始，监狱巡回检察全面铺开，到去年底，全国开展巡回检察案共有4000余起，发现监狱问题3.2万余个，通过提出检察建议、纠正违法意见等方式，纠正了2.6万余个。

据了解，为了防止司法活动不受干扰和影响，把权力关进制度的笼子里，不断健全制约监督的制度机制，完善责任体系，建立了防止干预司法的制度，对领导干部和司法机关内部人员过问案件的，一律记录、定期通报、严肃追责。

“减证便民”行动
清理各类“证明事项”

办出境游手续要“证明你妈是你妈”，兑换破损钞票要证明“非被人为故意破坏”……

面对这些“奇葩证明”，是否曾经“跑断腿”“磨破嘴”？从方便自己“要证明”，到方便群众“减证明”，党的十八大以来，持续开展“减证便民”行动，组织清理各类“证明事项”13000多项。

不断完善的便民利民改革举措，让人民群众获得感更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

公安机关不断深化推进“放管服”改革，持续推出了一大批便民利

企政策举措。

2014年以来，全国有1.3亿农业转移人口成为城镇居民，全国户籍人口城镇化率由2013年的35.93%提高到2021年的46.7%，户口迁移政策普遍放开放宽，中西部地区除省会（首府）市外，基本实现了城镇落户零门槛。

“居住证制度实现全覆盖，全国共发放居住证超过1.3亿张，以居住证为载体，与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制进一步健全。”公安部副部长刘列说，聚焦解决群众急难愁盼问题，5项户口迁移和开具户籍类证明“跨省通办”，申办出入境证件“只跑一次”和“全国通办”全面落实。

此外，党的十八大以来，公安机关先后推出了127项交管便民利企改革措施，涉及车辆登记、驾驶证管理、交通事故处理以及互联网服务等方面。

提升办案质效
破解“立案难”
“执行难”问题

目前，全国法院受理的案件数已经由2012年的1300万余件增长到去年3300万余件。面对案件数量的大幅增长，如何提升办案质效？

沈亮介绍，经中央批准和全国人大常委会的授权，人民法院先后开展了刑事诉讼认罪认罚从宽制度改革试点，民事诉讼繁简分流改革试点，推动案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，通过科学优化司法资源配置，实现了简案快审、繁案精审，使得当事人的合法权益得到高效便捷的实现，法院的审判质效也大大提升。

“立案难”曾是影响司法公正的难点堵点，2015年，人民法院立案审查制为立案登记制，大大降低了立案门槛。据初步统计，全国法院目前能够做到超过95.7%的案件当场立案，长期困扰群众的“立案难”问题已经解决。

2016年至2019年，最高人民法院全力开展基本解决“执行难”的攻坚行动，针对执行工作查人找物，建成了网络查控系统，实现了精准在线查人找物，完善联合惩戒体系，公布失信被执行人信息，限制高消费，倒逼其自动履行。

优化行政复议资源配置
畅通行政复议申请渠道

行政复议是解决行政争议的主要渠道，事关群众切身利益和政府公信力。

司法部副部长刘超表示，司法部指导各地按照行政复议体制改革方案的要求，将分散在政府部门的行政复议职责整合到政府统一行使，实现一级政府只设立一个行政复议机关，“一口对外”受理行政复议案件，优化了行政复议资源配置，畅通了行政复议申请渠道。

按照“事编匹配、优化节约、按需调剂”的原则，为政府行政复议机构合理调配编制，增强了工作力量。目前，30个省、自治区、直辖市出台了改革实施方案。其中，23个省、自治区、直辖市实现省市县三级行政复议职责集中。

同时，各地进一步加强行政复议规范化建设，普遍建立行政复议（咨询）委员会，出台了配套制度，统一了办案标准，优化了办案流程。

“通过改革，行政复议体制机制进一步优化，办案质量和效率也得到提升，行政复议的权威性、公正性和公信力都明显增强。”刘超说，越来越多的群众选择通过行政复议表达诉求、维护权益，2021年的案件数量比改革以前增长了22.3%。

各地按照“应收尽收、应调尽调、应解尽解、应赔尽赔”的原则，注重实质性化解行政争议，约70%案件实现“案结事了”，行政复议化解行政争议主渠道的效果初步显现。

新华社北京4月22日电

国办印发《2022年政务公开工作要点》

新华社北京4月22日电日前，国务院办公厅印发《2022年政务公开工作要点》，部署全国政务公开年度重点工作。

《要点》指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，持续深化政务公开，更好发挥以公开促落实、强监管功能，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。《要点》提出五方面重点工作：

一是以公开助力经济平稳健康发展。加强涉及市场主体、减税降费、扩大

有效投资的信息公开。加大受疫情影响重的餐饮、住宿、零售、文化、旅游、客运等行业帮扶政策的公开力度。建立市场主体反映投资和工程建设项目审批问题的办理和反馈机制。持续推进反垄断和反不正当竞争执法信息、各项减税降费政策特别是大规模增值税留抵退税政策、扩大有效投资信息公开工作。

二是以公开助力保持社会和谐稳定。持续做好疫情防控信息公开，加强疫情防控信息发布工作协调，进一步规范流调信息发布和管理。强化稳就业保就业信息公开，加大减负稳岗

扩就业政策解读和政策培训力度。严格执行已出台的公共企事业单位信息公开制度。

三是提高政策公开质量。完善中国法制信息网行政法规库，2022年底前完成现行有效行政法规历史文本收录工作，探索构建统一的国家规章库。开展行政规范性文件集中公开，2022年底前国务院部门、省级政府及其部门率先完成，市、县级政府及其部门结合实际情况有序推进。提高政务服务便民热线、实体服务大厅的政策咨询服务水平，建设统一的智能化政策问答平台。



▲4月20日，在复旦大学附属闵行医院急诊抢救室，医护人员为就诊患者输液。新华社记者张建松摄

新华社上海4月22日电（记者龚雯、周琳）4月21日，上海市公共卫生临床中心，9名80岁以上老人新冠肺炎治愈，年龄最大者92岁。3月以来，这里收治的新冠肺炎患者中，不乏90岁以上高龄老人，甚至个别百岁老人实现了新冠肺炎治愈。

与此同时，截至4月21日，在定点医院接受治疗的重症患者160例、危重症患者24例，再次敲响警钟，奥密克戎不是“大号流感”，尤其是对于老龄化程度超过36%、80岁及以上高龄老人接近83万人、基础病患者绝对数量巨大的上海，为实现“动态清零”，全力以赴救治重症患者、千方百计降低病死率是当前重中之重。

重症救治，是同时间赛跑，与病魔较量。当前，救治压力如何？怎样做到关口前移？记者采访了国务院联防联控机制综合组上海工作组成员、国家卫生健康委医管局局长马旭东处长等权威专家。

重症数量破百，“老龄化”
城市打攻坚战

本轮上海疫情传播的新冠病毒是奥密克戎亚型变异株BA.2，传播速度快、隐匿性强，短时间内感染的人口数量较多，截至4月20日累计感染者超过40万例。对于老龄化程度较高的上海而言，奥密克戎危害不容小觑，一组数据体现了目前的救治压力：

21日0至24时，上海新增本土死亡病例11例。平均年龄84.2岁，最大年龄94岁（2例）。11位患者均合并有严重的多脏器基础疾病，且病情危重，包括冠心病、心功能不全、肝硬化终末期、脑梗、帕金森病、阿尔茨海默症、尿毒症等。患者入院后，病情进展迅速，经抢救无效死亡。死亡的直接原因均为基础疾病所致。仅仅在上海市公共卫生临床中心，3月以来，就累计收治90岁至100岁老人93名，100岁以上老人5名。

马旭东：对于此刻的上海而言，重症救治是攻坚战中必须啃下的“硬骨头”、必须攻下的“堡垒”。

生命至上，“一人一策”全力护佑

不放弃每一个生命。在这场争分夺秒的斗争中，上海正以决战决胜的心态，全力护佑人民的生命健康。

“主战场”之一上海市公共卫生临床中心，2年多前打响疫情防控“第一枪”，与新冠病毒作斗争的战争，在这里就从来没有停歇过。

中心主任范小红曾带队进驻雷神山医院，最后一批撤离武汉。如今，她一直战斗在上海防疫一线。“最难忘的是3月13日，我们的病区都收满了。经过研判，紧急启动门诊急诊腾空，2个小时内把新采购的每一个床的螺丝拧紧上，数百张床装配好，紧急放入门诊急诊楼。”范小红说。

目前住院患者中，60岁以上老人占比接近三成。合并基础疾病的超过60%，目前在院的1000多名基础疾病较重的患者中40%以上合并3种以上基础疾病。主要病种为肾功能衰竭、心脑血管疾病、慢阻肺、糖尿病、肿瘤等。

新冠肺炎重症的救治本身就有难度，此次医疗与护理的工作量和难度大主要源于两方面：一是上海住院新冠肺炎患者中，不仅基础疾病重症患者中35%大于80岁，且80岁以上新冠疫苗接种率不足5%，救治需要多学科诊疗和较高的专科治疗能力。

二是上海定点医院与以往有很大不同，功能上不是单纯开展新冠肺炎救治的医院，而是需要具备对感染新冠病毒的多种专科疾病患者诊疗能力的综合医院。比如，须满足高危孕产妇、新生儿疾病、肿瘤放疗科、心脑血管疾病、急诊手术、介入手术、长期透析等医疗服务需求。

生命至上，“一人一策”
全力护佑

不放弃每一个生命。在这场争分夺秒的斗争中，上海正以决战决胜的心态，全力护佑人民的生命健康。

“主战场”之一上海市公共卫生临床中心，2年多前打响疫情防控“第一枪”，与新冠病毒作斗争的战争，在这里就从来没有停歇过。

中心主任范小红曾带队进驻雷神山医院，最后一批撤离武汉。如今，她一直战斗在上海防疫一线。“最难忘的是3月13日，我们的病区都收满了。经过研判，紧急启动门诊急诊腾空，2个小时内把新采购的每一个床的螺丝拧紧上，数百张床装配好，紧急放入门诊急诊楼。”范小红说。

全市统筹，六家医院重症团队建制入驻；多地重症专家尽锐出战，应用前期救治经验，目标都是千方百计降低病死率。类似这样的多学科、多团队协作，在重症救治中已是常态。

一位107岁的阿尔茨海默症患者

范小红印象深刻。她的儿子、媳妇都80多岁，一家人同时患病。老人生活不能自理，和医护人员交流困难；患者基础病多，一些药物可能和新冠肺炎治疗发生相互作用；患者生活不能自理，对于护士照料其生活也有很大挑战。医院派出精锐力量，开展抗病毒治疗。

这是对生命的敬畏——4月17日，这位107岁的老人和儿子、媳妇一同出院，回家！

“高龄患者心理状况焦虑，频繁起床不利于恢复，我们会劝阻让其卧床休息，同时进行给氧支持。对基础疾病治疗同步采用合适的方案来进行，对每一位患者的救治都要全力以赴，‘一人一策’打好重症救治攻坚战。”范小红说。

马旭东：当下，多地重症医疗队全力以赴，采取综合策略对重症患者进行救治。

一是加快感染者的救治，通过加强方舱医院和定点医院建设，扩充床位，尽可能让阳性感染者能够得到及时救治。通过市级定点医院、区域定点医院、方舱医院三级医疗救治体系，按照集中患者、集中专家、集中资源、集中救治的“四集中”原则，将重症患者全部收治到高水平市级定点医院进行治疗。

二是国内具有丰富救治经验的专家会同上海专家成立巡回专家组，在方舱医院和定点医院进行巡回指导，早期识别重症患者和高危人群。国家调派了重症医疗队和方舱医疗队，分别进驻定点医院和方舱医院，开展医疗救治工作。

三是早期干预防止轻症转重症。应用武汉医疗救治经验，分别建立定点医院、方舱医院联合医务部、联合护理部、联合感控办，强化三级查房、分级护理、疑难危重病例讨论等制度落实，对重症患者实施清单式管理，“一人一策”开展治疗。

四是新冠肺炎和基础疾病救治并重。按照第九版国家诊疗方案同质化、规范化治疗新冠肺炎，中西医结合，加强专科医疗和护理力量，强化基础疾病治疗，千方百计降低病死率。

四是夯实公开工作基础。完善政府信息公开保密审查制度，对拟公开的政府信息依法依规严格做好保密审查。准确把握不同类型公开要求，科学合理确定公开方式。加强公开平台建设，严格落实网络意识形态责任制。扎实推进基层政务公开。

五是强化工作指导监督。严格落实信息发布、政策解读和政务舆情回应主体责任。进一步规范政务公开第三方评估工作，地市级以下政府不再开展政务公开第三方评估。梳理形成本地区、本系统工作台账，明确责任主体和时限要求，逐项推动落实。

如何“动态清零”
攻下重症“堡垒”

关口前移、及早干预，
守护人民健康放到第一位

多位专家表示，上海老龄化程度高，如果疫情蔓延将对老年人、有基础疾病人群生命健康造成严重威胁，并导致医疗等各种资源挤兑。全力救治重症患者，更要关口前移，防止患者轻症转重症，因此，加快推进“动态清零”、加强疫苗接种至关重要。

奥密克戎不是“大号流感”，而是人类共同面对的强大对手。

截至目前，上海60岁及以上老年人疫苗接种率62%；加强免疫接种率38%，总体来说接种率还是比较低。

上海市疾控中心副主任孙晓冬近日在发布会上表示，在全程接种以及接种了加强剂次新冠疫苗的老年人中，疫苗预防重症、危重症乃至死亡的效力非常明显，全程接种的效力超过70%，接种了加强剂次以后更是超过90%。

专家建议，符合条件的老年人未来应尽快预约接种新冠疫苗，如果已完成全程接种的老年人，在满6个月后尽快接种加强剂次。

马旭东：这场重症救治的硬仗，打在下，也启示未来。一是防治重症有多个措施必须重视。一是疫苗接种。现有数据表明，接种疫苗确实能够有效降低新冠肺炎的重症转化率。建议没有禁忌症、符合接种条件的人群尽快接种新冠疫苗。

二是早发现早干预。坚持中西医结合，防止轻症转重症；早期识别高危人群，建立亚ICU进行救治，基础性疾病和新冠肺炎治疗并重，阻断进入ICU的病程。

三是预防感染。强化个人防护，勤洗手、科学戴口罩、文明用餐、遵守一米线、常通风、不聚集。

四是加大药物和疫苗科研攻关力度，分秒必争地与病毒赛跑，通过更多特效药物的研发和使用，挽救更多患者生命直至终结新冠肺炎大流行。

“人不出区、严禁聚集”的总要求，原则上闭环管理，在满足以村（屯）为单位至少1次全员核酸检测阴性条件后，有序组织开展农业生产。

对于封控区农业生产作业，导则强调，坚持“区域封闭、足不出户、服务上门”的总要求，封控区内原则上不能出门下地作业。封控区达到解封标准后及时解除封控，尽快恢复当地农业生产。

两部门：未发生疫情地区严禁以防疫为由不让农民下地

点多点散发，局部地区发生聚集性疫情，防控形势严峻复杂。随着春季农业生产进入关键时期，在从严从实做好疫情防控的同时，有效保障农业生产和农产品供应十分重要而紧迫。

对于没有发生疫情的地区，导则提出，要落实常态化疫情防控要求，深入开展疫情防控和春耕生产宣传，教育引导农民群众及时接种疫苗，自觉遵守防疫要求，在加强自我防护的基

础上，抢抓农时开展生产。及时打通影响农民返乡务农、农机上路作业、农资调运下摆、农产品生产供应等的堵点卡点，保证农业生产正常开展。

对于防范区农业生产作业，导则要求，坚持“强化社会面管控，严格限制人员聚集”的总要求，在落实有关管控措施的基础上确保农业生产正常开展。

对于管控区农业生产作业，导则指出，严格落实疫情防控措施，坚持