

# 两高发布司解,全链条惩治破坏野生动物资源犯罪

新华社北京4月7日电(记者罗沙、刘硕)最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释》,全链条惩治破坏野生动物资源犯罪。该司法解释自2022年4月9日起施行。

据悉,当前破坏野生动物资源犯罪形成“捕捞/猎捕-收购-贩卖”的利益链条。司法实践中不仅要惩治前端的非法捕捞、猎捕环节,也要惩治后续的销赃环节。司法解释对此明确,收购、

## 江西改善鄱阳湖生态 为江豚构筑美好家园

新华社南昌4月5日电(记者陈春园、贾伊宁)碧波荡漾的鄱阳湖永修松门山水域,一群江豚在水中欢快嬉戏,护渔巡护队员们来回在湖面巡查。近年来,江西持续改善鄱阳湖生态环境,为长江江豚构筑美好家园。

在大力推进长江流域重点水域禁捕退捕工作中,江西已实现6.82万名退捕渔民“洗脚上岸”,销毁处置退捕渔船3.78万艘,清理销毁网具1.64万吨。

江西成立了水生生物保护救助中心,吸纳了2000多名志愿者,组建了203支护渔队,形成了较为完整的江豚巡护救助网络,定期开展长江江豚专项监测、巡护、救助。近三年,江西已累计帮助7头搁浅遇险江豚重回鄱阳湖。

从2004年开始,江西就已在鄱阳湖设立6800公顷的长江江豚省级自然保护区,江西还深入开展非法码头整治和生产生活污水治理行动,严防农业面源污染,持续改善渔业生态环境。

在全链条打击非法捕捞行为的同时,江西还连续5年在全省重点水域开展增殖放流活动,年放流鱼、虾等活体水生生物2亿尾。

贩卖非法捕捞的水产品或者非法狩猎的野生动物的,以掩饰、隐瞒犯罪所得罪定罪处罚。司法解释还明确了刑法修正案(十一)新增的以食用为目的非法猎捕、收购、运输、出售陆生野生动物犯罪的定罪量刑标准。

此外,司法解释调整破坏野生动物资源犯罪的定罪量刑标准,对破坏野生动物资源犯罪不再唯数量论,而改以价值作为基本定罪量刑标准,以更好体现罪责刑相适应原则的要求。

记者同时了解到,目前不少野生动物的人工繁育得到突破,一些珍贵、濒危野生动物已经形成了稳定的、完全不依赖野外资源的人工繁育种群,不宜将涉人工繁育野生动物的案件与涉野外环境自然生长繁殖野生动物的案件同等对待。对此,司法解释明确了人工繁育野生动物案件的处理规则。涉案动物系人工繁育,具有下列情形之一的,对所涉案件一般不作为犯罪处理;要追究刑

事责任的,应当依法从宽处理:一是列入人工繁育国家重点保护野生动物名录的;二是人工繁育技术成熟、已成规模,作为宠物买卖、运输的。

据悉,“两高”将指导地方各级人民法院、人民检察院严格贯彻执行刑法和司法解释规定,充分发挥司法职能作用,依法惩治破坏野生动物资源犯罪,有力保护生态环境,维护生物多样性和生态平衡。

新华社北京4月7日电(记者王立彬)为保障人民生命安全、维护国家权益、保护生态环境,自然资源部、生态环境部等七部门将开展为期一年的打击“洗洞”盗采金矿专项整治行动。

7日公布的七部门通知指出,2021年部分地方发生多起“洗洞”盗采金矿造成人员死亡、环境污染等事件,引发社会舆论关注。按照党中央、国务院决策部署,七部门将开展打击“洗洞”盗采金矿专项整治行动。

“洗洞”就是把废弃矿洞再“洗”一遍,民间有“金矿价值千万,‘洗洞’之后翻一番”说法。“洗洞”属于氰化法提金法,技术门槛低,污染性强,容易对土地和地下水造成严重污染。

为严厉打击“洗洞”行为,自然资源部和生态环境部、公安部、应急管理部、国家市场监督管理总局、国家能源局、国家矿山安全监察局将建立“洗洞”盗采金矿专项整治行动部际联席会议制度,自然资源部部长作为会议召集人,各单位分管领导作为联席会议成员。

七部门要求各省区市负起主体责任,严格属地管理,逐级建立联席会议,特别是县级人民政府要成立专班。要严厉打击“洗洞”盗采金矿行为,严格依法整治,不留死角,彻底斩断“洗洞”黑色产业链。

七部门要求排查全国金矿废弃矿井情况,排查违法生产、销售、运输、倒卖,使用民用爆炸物品和氰化钠、非法采选金矿用电行为等情况。在此基础上集中整治,依法追究相关责任人法律责任,涉及“保护伞”的一追到底,“人不漏案,案不漏人”。



## 西藏改则县出现藏羚羊大规模聚集

▲西藏阿里地区改则县出现大规模藏羚羊聚集(3月27日摄)。连日来,西藏阿里地区改则县出现大规模藏羚羊聚集现象。据改则县林业和草原局估算,目前聚集于此的藏羚羊将近万只。如此规模的藏羚羊聚集比较少见,场面壮观。这与西藏生态持续向好、保护成效、栖息地安全等分不开。

新华社发(边巴摄)

新华视点

聚焦中央生态环保督察

## 镇江 不到三百公里长江岸线 竟查出十九个违规项目

新华社南京4月7日电(记者秦华江、刘宇轩)

293公里长江岸线竟然有19个项目未获涉河建设项目建设手续,其中9个为环境风险较大的化工项目。江滩江面被固废侵占,个别企业超标污水偷排长江……

连日来,“新华视点”记者随中央第二生态环境保护督察组实地采访发现,江苏镇江部分长江岸线清理整治推进不力,生态破坏和污染问题较为突出。

**有酒店以“水利设施”名义违法立项,企业排放红色污水流入长江**

俯瞰镇江市扬中市江岸,西沙湾星空酒店青灰色的屋顶与江畔风貌格格不入。这样一家对外号称“独享大江风貌”的滨江旅游度假酒店,是一处打着“水利设施”名义,盘踞在长江边的非法建筑。

该酒店毗邻长江(扬中市)省级重要湿地和暗纹东方鲀刀鲚国家级水产种质资源保护区。2009年,扬中市水利部门以水利设施名义批复此项目。扬中市明知项目违法,却在上级排查时仍将其报告为水利设施。

记者了解到,在镇江市长江干流河道管理范围内,像这样未取得涉河建设项目审批手续的项目有19个,其中9个为环境风险较大的化工项目。

督察发现,镇江晶晶化工有限公司、江苏天辰新材料有限公司、镇江惠隆化工有限公司、江苏和纯化学工业有限公司等化工企业临江而建,侵占长江河道,厂区大量废弃设备和危险化学品对长江生态环境安全形成较大威胁。

红色污水汨汨涌出,不远处的长江围堤上埋有管道。记者随组发现,江苏远泽电气有限公司将含重金属废水排入长江。经考证,废水中总铬、总镍、总磷浓度分别超过限值十几倍到几十倍。

江苏复兴船舶有限公司未经审批,违法占用长江岸线新建船舶修造和拆解项目。记者看到,现场各种机械安置凌乱,还有正被拆解的船舶停放在江滩上。大量含油废水直排长江,废机油等危险废物随意抛撒倾倒在江滩上……

现场污秽不堪的还有位于江边的扬中市众康畜牧养殖有限公司,记者了解到,该公司擅自停运污水处理设施,将产生的粪污经厂区水沟排入长江。

**明知项目违法并未查处,有的企业顶风作案**

有基层干部反思,长江岸线清理整治不力

与监督执法不到位相关。以督察时仍营业的西沙湾星空酒店为例,其在2009年以水利设施名义立项开工,扬中市明知项目违法,并未依法查处。另外还有一些曾被处罚的企业依然顶风违法。

“对长江行洪安全影响很大。”督察组调查发现,江苏鼎盛重工有限公司在河道管理范围内,有近4万平方米的违建占据滩地。记者随组看到,另有两家船舶制造企业用建筑垃圾、工业固废填占江滩、侵蚀江面,填占面积约1.8万平方米。然而,两家企业却称在2019年底已完成整治并上报验收。

镇江华生新材料有限公司在长江河道管理范围内建有9家废旧塑料再生企业,厂房内污水四溢,气味刺鼻,令人眩晕。2021年4月,地方生态环境部门检查中发现企业生产废水经雨水沟排入长江雨水排涝站,现场采样监测显示,外排的废水化学需氧量浓度,最高超《污水综合排放标准》一级标准2.4倍,当年6月,实施行政处罚并责令立即整改。然而,督察进驻时仍未整改到位。

此外,镇江环太硅科技有限公司违法占用滩地430亩建设厂房及相应的生产设施等,2019年11月该公司仅拆除3座栈桥及少量建筑,2020年3月由扬中市予以验收通过。现场督察发现,其余违法建设的建(构)筑物仍未整改,厂房内遗留大量工业固体废物和污泥,环境风险隐患突出。

### 查处涉嫌偷排废水企业,拆除13处违规侵占江滩项目

据了解,涉嫌偷排废水的企业正被查处。扬中市已针对13处违规侵占江滩项目实施拆除。镇江新区已完成8000平方米清理和防尘网覆盖工作。

针对督察发现的问题,镇江正推进各项整改工作落实。通过现场图片比对发现,有的化工企业的仓库、储罐及污水处理设施已拆除,物料已经清理;一些电气企业的设备已经清运,厂房正在拆除中;不少企业办公楼也拆除完毕。

不少受访的基层干部称,推动长江大保护,不仅是一场攻坚战,更是一场持久战。

有专家表示,目前污染问题依然十分严峻,背后存在的利益关系错综复杂,需推动督察向纵深发展,坚定基层动真碰硬的决心。

此外,基层干部建言,在严格监管的同时不断完善环境基础设施。地方可加大对共享治污设施的投入,尽可能降低中小企业治污成本,激发企业内生环保动力。

## 乌拉特前旗 近3万亩草原遭违法开矿和侵占



▲生金矿业公司公忽洞铁矿深达97米的越界采坑(3月27日无人机照片)。新华社记者恩浩摄

新华社呼和浩特4月7日电(记者王婧、恩浩)

4月的乌拉特草原仍未返青,几十米深的黑色矿坑一个个散落草原,如在黄色布匹上开出几十个黑洞,十分扎眼。

“新华视点”记者日前跟随中央第三生态环境保护督察组督察发现,内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特前旗矿山开采长期无序发展,近3万亩草原遭违法开矿和侵占,使原本生态就脆弱的荒漠半荒漠草原遭受严重破坏。

### 草原被祸害得稀巴烂,开矿企业竟获评“绿色矿山”

在生金矿业公司公忽洞铁矿,原本平坦的草原被开挖了97米深、353亩大的矿坑,矿灰滚滚随风飘散。

督察组调查发现,公忽洞铁矿采矿证面积仅有81.9亩,近年偷偷铲毁草原、越界开采铁矿竟达271亩。早在2016年,旗国土资源局就发现并对其处罚,但到2018年,该公司非但没收敛,越界开采面积反而更加扩大。

生金矿业公司负责人袁喜刚说:“公司对越界开采的矿坑进行了生态治理。”但记者在现场看到,越界开采区未进行整改,未开展生态修复,巨大的矿坑多年被晾在那里。

乌拉特草原是内蒙古集中分布的天然草场之一,是国家生态安全战略格局中“北方防沙带”的重要组成部分,因降水稀少,主要为荒漠半荒漠草原,生态极其脆弱。

记者调查发现,国企、大型私企以及小型企业通过采坑、排土场、尾矿库等大量破坏和侵占草原,少则几十亩,多则数千亩。当地林草部门统计,共有45家矿山企业、62个项

目破坏草原,面积达2.8万亩。这种在违法破坏基础上想搞“生米煮成熟饭”的思路,令督察组深感担忧。

据悉,矿产开采与加工占乌拉特前旗财政收入四分之一以上。全旗有85座矿山,其中铁矿50座,多数品位较低,甚至是超贫铁矿,矿产开发呈“小散乱”局面。这种过度依赖资源开发、产业层次偏低、技术含量不高、管理松散粗放的状况若不打破,将会给乌拉特草原生态造成进一步损害。

采访中,矿企负责人环保意识之淡漠令人吃惊。乌拉特草原生态敏感区域年降水量不足100毫米,弥补经年累月形成的生态欠账是笔巨大开支。一位矿企负责人声称,矿区生态修复应“靠天吃饭”,免去植树种草,靠下雨把矿坑“下”成一个湖泊。

乌拉特前旗委书记苏亚拉图坦言,早在2016年旗里就意识到矿区生态问题,2018年拿出8000万元搞治理,结果发现投入远不够,治理“开了头”,但处于“低水平”。

### 跳出资源依赖发展思维,保护草原坚决“一米不让”

党的十八大以来,内蒙古草原保护与建设进入历史最严、最佳时期,“十三五”期间全区年均人工种草2900万亩。此次督察发现的问题,表明局部草原保护仍有待进一步加强。

面对督察发现的问题,巴彦淖尔市委、市政府表示诚恳接受,3月28日在全市范围内部署矿产资源领域专项整治,对已破坏的2.8万亩草原正在审核研判,符合要求的依法办理征用草原批复;超过2.8万亩的草原不予办理征用草原批复。

采访中,林草、环保等部门干部认为,内蒙古要从生态保护出发,分地域、分品位有侧重地开发铁矿。中国生物多样性保护与绿色发展基金会秘书长周晋峰等环保人士建议,在生态脆弱地区,特别要树立生态优先原则,要对一些低附加值、对生态有负面影响的项目进行高标准准入,严禁严重破坏生态的项目上马;建立负面清单,并积极推行生态修复准备金制度,“有边开发边治理实力就进入,没实力干脆别干”;务必严把绿色矿山评选工作,探索第三方及发动社会力量参与评选,同时要完善绿色矿山退出机制。

乌拉特前旗农科局副局长赵文华说,旗农牧业综合行政执法局负责草原监管,局里仅有36人,却要监管全旗440多万亩草原,执法时连一架无人机都没有。他建议,配强草原监管专业人员和设备,加大执法检查力度。

苏亚拉图说,“经济发展再不能走老路子,必须要算长久账、算生态账”,以矿业开采为发展支柱的地方,转型的重点在于加快对现有“小散弱”矿企整合,通过鼓励和引导,退出一批、整合一批、提升一批,由粗放转向集约化经营。