

多地出台育儿补贴政策，鼓励生娃多措并举

新华视点

新华社杭州3月22日电(记者黄筱)今年全国两会上,完善三孩生育政策配套措施的话题备受关注。政府工作报告明确提出,完善三孩生育政策配套措施,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除,多渠道发展普惠托育服务,减轻家庭生育、养育、教育负担。

“新华视点”记者了解到,北京、广东、浙江、湖南、吉林、黑龙江等多个省份出台文件,提出建立育儿补贴制度,一些地方还有针对性地提出了住房等方面的倾斜政策,更多激励“大招”也在陆续释放

多地明确提出建立育儿补贴制度

自去年以来,多个省份明确提出建立育儿补贴制度。去年11月,广东省发布的《广东省公共服务“十四五”规划》提出,积极吸纳国际有益经验,探索对生养子女给予普惠性经济补助。今年1月,北京市印发的《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》提出,逐步建立完善家庭养育补贴制度。

浙江、湖南、吉林、黑龙江等地在新修订的人口与计划生育条例中提出建立育儿补贴制度。比如,浙江省规定,县(市、区)人民政府可以根据当地实际,对三周岁以下的婴幼儿家庭给予育儿津贴、托育费用补助。湖南省鼓励县级以上人民政府对依法生育第二个及以上子女的家庭建立育儿补贴制度。吉林省规定,县级以上人民政府应当建立育儿补贴制度,不断完善促进生育的配套支持措施;省级财政根据各地制度实施情况给予适当补助。黑龙江省规定,市和县级人民政府对依法生育第二个及以上子女的家庭应当建立育儿补贴制度,边境地区、革命老区育儿补贴可以高于全省平均水平。

一些地市级及区县的措施更加细化具体:四川省攀枝花市公布《关于促进人力资源聚集的十六条政策措施》,对按政策生育二孩、三孩的攀枝花户籍家庭,每月每孩发放500元育儿补贴金,直至孩子3岁。甘肃省张掖市临泽县发文规定,对在该县公立医疗机构生育二孩、三孩的临泽户籍常住家庭,二孩每年发放5000元育儿补贴,三孩每年发放10000元育儿补贴,直至孩子3岁。

市场监管和数据分析报告公司尼尔森IQ发布的《2021母婴行业洞察报告》显示:超过六成生育适龄人群表示生育奖

●北京、广东、浙江、湖南、吉林、黑龙江等多个省份出台文件,提出建立育儿补贴制度,一些地方还有针对性地提出了住房等方面的倾斜政策,更多激励“大招”也在陆续释放

●多位受访专家表示,在当前人口生育率偏低的严峻形势下,出台育儿补贴政策很有必要,需要打好组合拳,进一步细化政策,并保证政策切实落地



新华社发 徐骏 作

励金及补贴、夫妻共同产假等配套福利能够提升其生育意愿,其中超过半数希望获得更多生育奖励金、抚育及生育医疗补贴。

部分补贴已落地,更多“大招”陆续释放

攀枝花市的杨军一家是当地出台育儿补贴政策后,首个成功申请的家庭。“我觉得这个补贴很好,每个月500块钱虽不算多,但能够补贴小女儿的奶粉、尿不湿等日用消耗品。希望后续还有更多措施出台,为更多家庭打消生育二孩、三孩的现实顾虑。”杨军说。

有不少受访者提到,有能力、有想法生二孩、三孩的家庭往往不是因为看重补贴,而是他们从中看到国家释放出的鼓励生育的积极信号,“感到国家会更加关注、支持多孩家庭,切实减轻生育、养育负担,整体的氛围会向着生育友好型社会发展。”杭州市一企业白领孟嘉嘉说。

除了部分育儿补贴政策已落地,更多激励“大招”也在陆续释放。

新修订的《安徽省人口与计划生育条例》规定,公民接受绝育手术后要求再生育的,其恢复生育手术的费用由受术者所在单位或者乡(镇)人民政府、街道办事处给

予补助。

今年2月,北京市出台《关于规范调整部分医疗服务价格项目的通知》,将16项涉及人群广、诊疗必需、技术成熟、安全可靠的辅助生殖技术项目纳入医保甲类报销范围,包括宫腔内人工授精术、胚胎移植术、精子优选处理等。

江苏省提出,对企业在女职工产假期间支付的生育保险费用,生育二孩的给予50%的补贴,生育三孩的给予80%的补贴;减免经济困难家庭入托、入园、入学等费用,有条件的地区可通过发放婴幼儿托育服务消费券等形式,减轻家庭养育负担。

一些地方还有针对性地规定了住房方面的倾斜政策。

北京市提出,未成年子女数量较多的家庭申请公共租赁住房的,可以纳入优先配租范围,并在户型选择等方面予以适当照顾。江苏省、安徽省提出,在配租公租房时,对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭,可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾。临泽县明确规定,对生育二孩、三孩的临泽户籍常住家庭,在该县城区购买商品住房时给予4万元政府补助,在各中心集镇等集中居住区购买商品住房时给予3万元政府补助。

落实国家关于优化生育政策的部署,还得到一些企业的支持响应。某农牧业上市公司提出,从今年起,员工生育

第一胎奖励3万元,第二胎奖励6万元,第三胎奖励9万元。某互联网企业新增生育礼金,分为1000元、2000元和3000元三个等级。

专家建议打好组合拳细化落地政策

育儿补贴发多少、怎么发,社会各界有不同看法和期待。浙江省社会学会会长杨建华表示,不同地区、不同收入的家庭对于育儿的要求和标准不同,具体发多少育儿补贴,以怎样的方式发放合适,需要考虑多方面的因素准确测算。

今年1月,浙江省卫生健康委在部分育龄人群中开展了一项调查——《浙江省3岁以下婴幼儿养育成本调查问卷》。其中一个问题是,“假设政府每个月给生二孩/三孩补贴1000元(自出生后至3岁),您是否愿意生育二孩/三孩?”

杨建华说,对不同经济条件的群体,补贴的意义不同。“对于高收入群体,每月1000元的育儿补贴激励作用相对有限;对于低收入群体,每月1000元的育儿补贴可能是很重要的经济支持。”

多位受访专家表示,在当前人口生育率偏低的严峻形势下,出台育儿补贴政策很有必要,需要打好组合拳,进一步细化政策,并保证政策切实落地。

杭州市妇女儿童健康服务中心主任陈建芬认为,要进一步降低孩子的生育、教育、养育成本,减少年轻人的压力和负担;建设安全、方便、人性化的生育和育儿支持环境,完善普惠性公共托育事业发展,鼓励用人单位为职工提供托幼服务等。

杭州市计划生育协会负责人表示,育儿涉及生活的方方面面,单打独斗的某一项政策很难发挥最大作用,需要政策组合拳多管齐下;同时可通过激励手段加强对地方政府的正面引导,进一步研究探索鼓励生育的有效抓手。

全国人大代表、浙江省永康市道明光学股份有限公司人事专员黄美娟建议,建立健全女性生育假成本共担机制,如对女职工达到一定比例的企业给予税收、财政补贴等奖励和优惠;明确生育假期间生育津贴的来源和支付标准,由生育保险基金支付,为企业降低成本。

多位受访人士建议,全面实施家庭发展计划,探索发展以家庭为单位的就业、养老、住房、税收和保险体系,有效提升家庭发展能力。

新华社记者曾维、马淮韵

电线搭在树枝上、灯杆插到树坑里、盲道修到树根下……

城市里,当十多个部门与一棵树“争地盘”

本报记者王井怀

春风吹绿新芽,城中的树木已吐出新绿。但煞风景的杂物也不少:电线搭在树枝上、灯杆插到树坑里、盲道修到树根下,特别是在一些老城区,指示牌、邮箱、井盖等纷纷跟大树“抢地盘”。

一棵树的生活空间为何这么“拥挤”?新华每日电讯记者调查发现,在部分城市,窄窄的一条马路,十多个部门管理,各念各的经,本该“一盘棋”,却下成“一锅粥”。

拥挤的道路,尴尬的大树

记者日前走访华北某大城市部分街道看到,不少路段的树木、灯杆、指示牌挤到一块。记者沿途数了数,在一段200多米长的道路一侧,栽有18棵树,竖着9个灯杆,4个指示牌,5个监控探头,地上还有24个窨井盖等。

在该市老城区街道,各种设施之间相互挤占的现象比较严重:

电线搭在树枝上。在一所小学门口,记者看到10多根黑粗的电线,从头顶滑过,零散地搭在一棵大树的枝头,俨然把大树当成电线杆。一位前来接孩子放学的闫姓家长告诉记者,一直担心裸露的电线带来安全隐患,“特别是下雨天,漏了电可了不得”。

不少城市有类似的情况。公开资料显示,仅今年以来,多地出现大树与电线“纠缠”的安全隐患。东北某省会城市去年发起“解放大树”行动,对各类线缆缠绕树木以及其他影响树木生长的现象进行集中治理,全年“解放”大树1097株。

杂物插在树坑里。记者看到一根电灯杆竖到树坑里,与树间距仅几十厘米。不远处的另外一个树坑里又斜插着一根水泥电线杆,支撑着旁边的路灯杆。附近的一位居民说:“今天立根杆子,明天插个牌子,哪有空地放哪,常有的事”。

近年来,广告牌也“种”进了绿化带,与大树并肩。不久前,某副省级城市的一家酒店在绿化带内设置广告牌,被当地执法部门处以罚款。

盲道的尽头是大树。这几年,大树、盲道“争地盘”的事情在各个城市屡见不鲜。记者在华北某大城市的一条老街道上,一条几十米长的盲道修到一棵大树下,然后连拐三个90度的弯绕过大树。“这种情况时常碰到。”当地盲人王慧说,自己在生活中不时会撞到树上或被树枝划伤脸。记者梳理发现,近年来多个城市出现“大树种在盲道”上的情况,引发路人吐槽。

城市规划专家认为,街道设计是最复杂的规划设计项目之一,人们往往低估其难度。目前各城市的道路设计不合理,各项设施犬牙交错,给行人、司机和附近群众带来安全隐患。

10多个部门的“地盘”之争

一条小小城区道路上,与大树抢地盘的设施不少。其实,每个设施背后都有一个“衙门”。

南开大学周恩来政府管理学院副教授张丽梅一直关注城市治理问题。她梳理多个城市的道路管理部门发现,管理



灯杆安装在树坑中。

本报记者王井怀摄

主体至少有12个。

比如,道路两旁的绿化树木一般由园林部门负责,沿街建筑门口的树木则多由产权单位管理;交管部门负责安装管理交通指示标志,市场监管部门管理大街上的广告牌,无障碍设施归残联、路政部门;垃圾桶、邮政设施、电话亭、公交站、雕塑等则分别归城管部门、公交公司、自然资源部门管理;各类箱体杆线分别由城管、交管、电力、电信、燃气等部门管理等等。

“不同城市的管理主体有所不同,但‘九龙治水’的模式基本类似。”张丽梅说。

这造成了不同部门“抢地盘”的情况。山西一位交管部门负责人告诉记者,交通标识安装首先考虑交通安全因素,在老城区其他设施早就占好地方了,特别是一些大树,砍又不能砍,只能挤一块,“如果过多考虑其他部门的话,自己的活就干不成了”。

这也导致道路改造异常艰难。天津市城市规划设计研究院有限公司景观设计师田恬几年前参与改造一段仅600米长的老街。由于管理主体多,各部门利益不一致,这项工程经过3年才得以完成。

“改造一处沿街条状绿化带时,相关部门百般反对后提出,一棵景观树移栽费得30万元以上,超过了整个绿化带移栽的费用。”田恬无奈地说,每个部门都有“一票否决权”,自己不得不耗费大量精力同多个部门沟通、交涉。

记者走访也发现,这种情况在老城区相对严重,一些新城区道路宽、设施少,问题并不突出。但专家认为,如果这种治理模式不变,随着新城区道路设施建设的推进,以后迟早也会走上“争抢地盘”的老路。

“绣花”功夫,可从街道“绣”起

我国的城市道路在本世纪头10年快速发展,为

了赶上快速增长的人口和机动车数量,道路施工速度大幅提升,业内人士戏称“边规划、边设计、边施工、边修改、边报废”。这种粗放式的建设,也为近年来的公共设施相互挤占埋下导火索,“现在需要开展精细化治理”。

天津市工程规划设计研究总院有限公司城市发展策略研究中心主任丘银英认为,街道是城市的客厅和经济社会活动的载体,相对于各部门各自为战的日常运营维护,精细化、跨界协同的街道空间治理可以借助厘米级的综合措施,最大化激发基础设施的外部效应。

各城市可成立道路治理综合协调部门或由某一部门居中协调。张丽梅等专家介绍,一些城市的景点道路由某个管委会统一管理,道路景观和各项设施安排得比较合理,街道改造也较为容易。其他街道需要建立协调机制,统筹十几个部门步调一致治理街道,防止各部门在大街上各行其是。

在城市发展过程中,道路两旁难免有所变动。在这种情况下,各部门往往按本部门要求增减相关设施。田恬认为,在验收环节不应该只局限于施工质量,而应该增加对道路空间利用和其他设施影响的评判环节,有效避免道路设施越来越乱。

数字技术是破解“九龙治水”的重要手段。记者了解到,一些城市开始通过智能化手段,将所有涉及城市运行的事项纳入统一管理,让相关部门变成一个整体,在处理问题时形成合力。

田恬认为,数字技术让各种专项的基础信息方便快捷地从各部门汇集到一个信息系统,以技术创新倒逼政府服务流程创新,推动政府内部职能权责的优化。考虑到工作量,可以先从新城区开始数字化改进,“这样可以有效地避免各部门在道路管理过程中出现‘解决一个问题,留下十个遗憾’的情况”。

传承千年的“木刻分水”

哈尼梯田古老用水智慧代代传

在距离村子300米远的地方,哈尼汉子普学昌蹲下身子,用并拢的五指丈量沟渠分水处一块横木凹槽的间距。凹槽中通过的水流约4公分宽,意味着可以灌溉大约30亩水田。

这里是云南省元阳县坝子村灌溉水的源头所在。一股清泉从山间留下,经过大小凹槽构成的横木,沿着蜿蜒交错的沟渠流向一片片梯田。

带着凹槽的横木是当地哈尼人分配水源的一把“尺子”,这一千年来哈尼农耕智慧的结晶被称为木刻分水法,哈尼人用其量水、分水,取之有度、用之有节,既体现他们对大自然的崇敬,也可以合理有效利用水资源,避免村寨、村民之间因用水发生纠纷。

“山有多高,水有多高。”千百年来,元阳的哈尼族群众利用复杂的水渠系统,将水从树木繁盛的山顶引入梯田,构建出森林、村寨、梯田、水系“四素同构”的循环农业生态系统。

在当时科技手段匮乏的年代,如何精确分出能合理灌溉梯田的水源呢?

村里的老者介绍,分水时,一般由“咪谷”(哈尼族中德高望重的老者)牵头,经用水者协商,约定每条水沟应分得的用水量,然后选用一根质地坚硬的横木,由村里经验丰富的老者根据每户需水量凿出开口宽度不一的凹槽,将之安置在渠道的分水口处,水流就会沿各个凹槽流入支渠,引流到各户梯田里。凹槽宽,水流大,反之则小。

为了维护木刻分水器的正常使用和沟渠的顺畅通,哈尼人还设立沟长一职,也叫赶沟人。作为坝子村刚刚上任一年的新任沟长,李金亮经常扛着锄头巡察沟渠。

遇到沟渠哪里堵住了,他便用锄头进行疏通,保证沟里的水能不间断流入各家梯田。到了雨季,山里滑坡较多,沟渠易堵,他巡察的次数会更多些。“无论农忙农闲,梯田一年四季都不能停水。”李金亮说,长时间缺水再注水极易造成田埂倒塌,因此维护水持续注入梯田非常重要。

同时,为了保证梯田的生物多样性和保护土壤,哈尼人只施农家肥。他会把牛、猪等家畜的粪便挖到水渠,让肥料顺着水流冲到梯田里,这样既节省人力又能实现绿色灌溉。李金亮说,这是水力冲肥法,“哈尼人是离不开水的,有水才有田,有田才能有好日子”。

近年来,中国各地许多乡村快速发展,而哈尼人还用着祖宗传下来的老法子耕作,稻作产量相对不高、销路打不开。许多村民选择外出务工,留守的村民大多是老人和妇女,有的梯田一度面临荒田的危机。

对此,元阳对传统民居、水碾、水碓、磨秋等进行修缮和挂牌保护,严守稻作梯田红线,修建蓄水工程、五小水利工程等水利项目,村规民约中加入沿用赶沟人、守林人、木刻分水法、水力冲肥法等民间水资源管理办法。

回乡创业的岳绍经过反复调研,在全国水产技术推广总站的技术支持下,传承创新了哈尼“稻鱼鸭”生态种植养殖模式,把“一水多用、生态养殖”技术带给村民。

如今,55岁的岳绍依托互联网科技,推出了元阳县“稻鱼鸭”智慧农业服务平台。在“公司+合作社+基地+农户”的模式推动下,村民收入来源有了稳定保障。

千百年过去,哈尼梯田美景依旧,古老的用水智慧也在代代相传中继续为哈尼人带来美好生活。