



# 农村基层这些“盼”，代表委员这么看

两会前记者走访8省24村带来“原声”，两会期间代表委员积极回应，为乡村振兴建言献策

今年全国两会前，新华每日电讯记者走进8省24村，听乡亲们和基层干部吐心声、讲期盼。

带着这些来自基层的声音，记者邀请多位代表委员，回应这些“盼”，为推进乡村振兴建言。

## 多种粮、种好粮，还要卖好粮

在种植了150多万亩水稻的黑龙江省庆安县，多位种粮大户向记者反映，农资、用工等成本近年来不断增多。一位村党支部书记算了一笔账：每公顷水田流转价格，几年前还是五六千元，如今已涨到了9000元。农忙时，人工费一天也得二三百元。

记者调研发现，个别地方出现粮田改种经济作物的“非粮化”现象。广东一位基层干部说，前几年，镇里水稻种植面积每年都在减少。

全国人大代表、湖南省古丈县默戎镇牛角山村党总支书记龙文献建议，遏制耕地“非农化”，基本农田“非粮化”，需加大产粮大县奖励力度，创新粮食产销区合作机制。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业多种粮、种好粮、卖好粮。

全国人大代表、黑龙江孙斌鸿源农业开发集团总经理孙斌建议，要进一步完善农资储备、调节制度，保障化肥等农资供应和价格稳定，避免化肥等农资价格大幅上涨，增加种植成本。

## 农业保险为“三农”保驾护航

近年来，由于生态环境好转，一些野生动物频繁光顾庄稼地，成为不少地方“甜蜜的烦恼”。“野猪吃光了我家玉米，还拱了一亩猪苓，少收入2万元，一年补种3回了。”陕西省汉中市留坝县小留坝村村民唐德民说。

甘肃省定西市一位基层干部介绍，当地以“雨养农业”为主，绝大多数耕地属于山旱地，没有灌溉条件，抵御灾害能力不足。政府大力推广农业保险，但部分农民却不买，主要原因是农业保险赔付额度有限。

全国人大代表、重庆酉阳桃花源街道天山堡村党支部书记、村委会主任冉慧建议：“要加大农业保险托底力度和覆盖面，应进一步细化野生动物破坏农作物的补偿机制，切实保障农民权益。”

孙斌认为，为提升农业抗风险能力，应提升农业气象灾害防控和动植物疫病防治能力。同时，鼓励有技术的民营企业参与，在农田抗风险领域应用数字技术，提高种田的科技含量，让农民从“会”种田到“慧”种田，让种田越种越“甜”。

## 土地整合提升土地价值

甘肃省定西市安定区李家堡镇窑坡村有6287亩土地，但地块分散。60岁的村民付克华创立了定西市亿邦农牧民专业合作社，年出栏牛400头左右。付克华还流转3000多亩土地，用于种植饲草玉米、燕麦草、苜蓿等。“土地分散，生产成本高，大型机械难以操作。”付克华说，合作社每年需要大量雇人种植、收割饲草，一年人工开支近100万元。

“提高单产土地收益是农民最关心的问题之一。”在全国人大代表、广东省佛山市三水区乐平镇党委书记梁德标



▲全国人大代表郭小芹建议，乡村振兴的关键是吸引人才，要“引老乡、回故乡、建家乡”；要加强道路等基础设施建设，提升乡村的营商环境，让人才和产业在乡村扎根。

新华社记者熊争艳摄

▲全国政协委员李汉宇建议，发挥民企作用，促进乡村振兴。

新华社记者李响摄



▼全国人大代表孔发龙就农村中小银行支持乡村振兴发言。

新华社记者翟健岚摄



▲广西都安瑶族自治县永安镇易地扶贫搬迁安置新区（2021年12月29日摄，无人机照片）。

新华社记者陆波岸摄



▲全国人大代表宋水仙表示，在乡村振兴中，特色产业是有力抓手。

新华社记者谭漠晓摄

▲全国政协委员龙国英建议，提升妇女素质，发挥妇女作用，全力助推乡村振兴。

新华社记者申宏摄



看来，农村要发展，农民要增收，必须盘活农村土地，整合分散的集体土地。土地价值获得提升，不仅能吸引到产业项目，还有助于吸引人才回流。

资源，需加强立法层面的研究，同时在推进过程中出台完善的配套政策和切实可行的实施细则。此类改革宜试点先行、因地制宜、分类施策。

## 唤醒乡村“沉睡”资源

记者走访的24个村中，有的村农户建房审批和一户多宅的矛盾并存，土地撂荒和农宅农房闲置等现象并存。有的村由于制度约束难突破，或受传统观念影响，农村闲置资源难以再利用，成为“沉睡”资源。

但与此同时，一些地方仍有难题待解。在云南省迪庆州维西县，一位基层干部对记者表示，当地生态保护红线面积占比超过53%。生态保护投入大，短期回报小。拟实施的极小种群与濒危野生动物保护、生物多样性保护、澜沧江流域水污染防治工程等项目，还缺乏足够的资金支持。希望建立常态化的生态补偿机制，加强横向生态保护补偿支持力度。

全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平表示，产业振兴规划要与土地利用总体规划衔接，根据地方产业发展实际，尽力解决产业发展所需的用地指标。

赵皖平认为，要唤醒乡村“沉睡”

## 扮靓“颜值”，转化“产值”

沿着欢快流淌的小溪，精致的民居一字排开，庭院内草木葱茏，24小时自助图书馆飘着咖啡的香气，文化礼堂、灯光篮球场等设施一应俱全……走进浙江杭州市富阳区黄公望村，“未来乡村”的气息扑面而来。

但与此同时，一些地方仍有难题待解。在云南省迪庆州维西县，一位基层干部对记者表示，当地生态保护红线面积占比超过53%。生态保护投入大，短期回报小。拟实施的极小种群与濒危野生动物保护、生物多样性保护、澜沧江流域水污染防治工程等项目，还缺乏足够的资金支持。希望建立常态化的生态补偿机制，加强横向生态保护补偿支持力度。

全国人大代表、云南省生态环境厅驻大理州生态环境监测站副总工程师杨晓雪，从事洱海保护工作已经31

年。在她看来，随着洱海流域加快产业结构调整步伐，加之新冠疫情的影响，大理旅游业到了转型升级的时候，必须淘汰落后低端业态，打造高品质消费点。“看得见山，望得见水，还要赚得到钱。”她说。

全国人大代表、江苏省宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华建议，国家可以设立奖励专用基金，地方政府因地制宜出台相关政策措施，对合理可持续利用生态资源创造财富、强村富民成绩显著的单位给予必要的奖励和扶持，积极探索利用青山绿水发展特色产业的新路，并及时总结经验加以推广。

## 村干部也要终身学习

陕西省留坝县小留坝村党支部书记夏道华说：“这两年，村里的民宿搞得有声有色，村集体已分红80多万元。但每到分红，我就挠头。报账上税牵扯专业知识，我们几个村干部都不精通。缺乏专业人才，制约了村集体经济做大做强。”

广东省清远市某乡镇干部说：“村里好不容易确定了产业发展方向，却缺专业技术人才。”

冉慧分析说，部分年轻基层干部经验不足，还有待历练；部分年龄较大的村干部，虽然有丰富的实务经验，但在文化知识方面有所欠缺。“终身学习非常重要。村干部要将工作中畏难情绪变成学习动力，在知识技能、履职能力、法治意识等多方面提升自己。”

全国人大代表、山东省日照市莒城县城阳街道岳家村社区党委书记许传江认为，全面推进乡村振兴对农村干部的素质要求越来越高，只有加快提升农村干部的履职能力，才能适应当前以及未来发展的需要。他建议，各地应因地制宜对村干部“充电”，帮助村干部提升工作能力。

## 乡村振兴需要青春力量

记者走访的24个村中，多数组临人口外流情况。甘肃省定西市安定区香泉镇陈家庄村书记马进

30岁出头。2019年，他作为甘肃省第一批“专职化书记”来到陈家庄村。“村里的年轻人不是正在上学，就是在在外务工。”马进说。

全国人大代表、浙江省金华市武义县柳城畲族镇青坑村村委会主任俞学文建议：要吸引年轻人才，首先要提高农业科技现代化水平，通过加大财政、金融、社会融资等渠道的扶持力度，提高农业相关产业收益；其次，要鼓励一些成功的企业家、乡贤回村挂职，带动更多资源回到乡村；要继续加大对农村地区的基础设施建设投入和公共文化服务投入，满足年轻人对生活品质的需求；最后，可引导保险公司为新农人提供兜底的保障机制，让年轻人回村创业没有后顾之忧。

## 以“章”治村，为村干部“减负”

东部某富裕村村干部说，社会治理的问题主要是缺人手，上面千条线，下面一根针，忙不过来是常有的事。

如何破解这一难题，全国人大代表、浙江省台州市路桥区路南街道方林村党委书记方中华向记者介绍了《方林村村民自治章程》。这部章程制订于1998年，此后经历7次大改，形成了14章133条的“大红本”，涵盖了党组织建设、发展规划、村干部管理、经济发展、村庄治理、社员综合福利、社员医疗、社员退休、村股份经济合作社实施条例等多方面内容，明确了村民的权利义务，成了方林村治村的“基本法”。

“村民办事问询对照章程，不用再找村干部。把村干部的工作职责厘清了，同时也减轻了他们的工作负担。”方中华说。

## 增强村民法治意识，提升村民自治水平

在杭州市富阳区诸佳坞村，修路打隧道的炮震致部分民宅裂缝。拨付的赔偿款下来后，村民对赔偿款如何分配各持己见，村干部只能尽量做调解。

“村民有了矛盾，首先想到的是找村干部。村干部要在基层矛盾化解中保持公道正派，不可优亲厚友。”全国人大代表、重庆市涪陵区南沱镇睦和村党支部书记、村委会主任刘家奇说。

刘家奇建议，要充分利用好村民大会、院坝会、及村广播等多种手段进行法治宣传，提升村民法治意识，形成“尊法、学法、守法、用法”的氛围。

全国人大代表、安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南认为，可以发挥退休老干部、党员、群众代表等的带头作用，让他们积极参与到乡村治理、移风易俗中。

冉慧建议，村民自治要充分发挥妇女的力量。村级妇联可以在调解矛盾纠纷、移风易俗上起到重要的作用。

（参与记者：王海洋、邹乐、王俊禄、姜刚、吴涛、王建、邵琨、王朋、张斌、杨静、张玉洁、周颖、董宝森、李强、赵彩琳、李晓婷、周闻韬、唐弢、许舜达、李坤晟、张典标）

# 一粒种子里的“国之大者”

中国有14亿多人口，每天要消耗70万吨粮、9.8万吨油、192万吨菜和23万吨肉。

“谁来养活中国？”

3月6日下午，习近平总书记看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会，听了大家的发言，回应了这个问题。

“中国要靠自力更生，自己养活自己。”总书记语气坚定。

手中有粮方才心中不慌。让14亿人心里有底的，就是一个种子。种子被誉为农业的“芯片”，种业是保障粮食安全的源头。解决吃饭问题，根本出路在科技。

近日，在已故“杂交水稻之父”袁隆

平院士工作生活过的湖南长沙，岳麓山实验室开工建设，致力于打造种业创新高地，推动中国种业高质量发展。

种子生长离不开耕地，是粮食生产的命根子，是保障粮食安全的根本。对中国来说，守住18亿亩耕地红线责任重大。

今年3月1日，新修改的《中华人民共和国种子法》正式施行，强化了原始创新保护，加大侵权赔偿力度，种子的知识产权保护再升级，为种业科技创新穿上了法律的“护甲”。

今天，中国已全面建成小康社会。人们对美好生活的需求不止于“吃饱”，更要“吃好”。

山东寿光，蔬菜小镇内密密麻麻摆满了各种蔬菜，仅西红柿就有红色、白绿色、黄绿色、巧克力色等十几种颜

色。目前寿光自主研发的蔬菜品种已达160个，种苗年繁育能力达到18亿株，产值10亿多元，国产蔬菜种子在寿光市场的占有率逐年提高。

中国用占世界9%的耕地养活了世界近五分之一的人口，对世界粮食安全作出重要贡献。

中国种子还连着世界人民的饭碗。

中国杂交水稻已在亚、非、美洲的数十个国家和地区推广种植。几个月前，马达加斯加的种植大户安德烈迎来好消息：来自中国的袁氏马达加斯加农业发展有限公司将分期建设占地4000公顷的杂交水稻制种基地，建成后可生产1万吨杂交水稻种子，供应40万公顷水稻生产面积，帮助20万



▲在辽宁东亚种业有限公司种子质量检测中心，工作人员查看玉米种子发芽实验结果（资料照片）。

新华社记者杨青摄

农户增收，安德烈也在其中。

民以食为天。一粒小种子，事关粮食安全这一“国之大者”，承载百姓

民生的大希望。

（记者卜多门、张玉洁、邵琨  
新华社北京3月9日电）