

# “我们完全有信心实现全年目标任务”

## 国家发展改革委主任何立峰回应经济社会发展相关热点关切

新华社北京3月5日电(记者安蓓、谢希瑶、周圆)“我们完全有信心、有决心、有基础、有条件、有能力,继续保持我国经济运行在合理区间,实现全年目标任务。”在5日举行的全国两会首场“部长通道”上,国家发展改革委主任何立峰回答记者提问时说。

实现5.5%左右的经济增长预期目标有哪些支撑因素?碳达峰碳中和工作如何有序推进?2022年稳投资将从哪些重点领域发力?围绕政府工作报告,何立峰回答了社会关切的热点问题。

### 实现5.5%左右经济增长预期目标有信心、有基础

2021年,我国国内生产总值(GDP)达到114.4万亿元。“一年GDP增加了13万亿元,这在中华民族历史上是第一次。”何立峰说,按美元计增加了3万亿美元,相当于二十国集团中排名第六或第七位国家的经济总量水平,这在世界经济发展历史上也是第一次。

“这说明,中国经济发展的后劲很强,中国经济的韧性很强,市场主体的活力和抗风险能力很强。这也是实现今年GDP增长5.5%左右预期目标的信心所在、基础所在。”他说。

何立峰表示,经过两年多抗击疫情的



▲国家发展和改革委员会主任何立峰通过网络视频方式接受采访。  
新华社记者李鑫摄

实践,各地区、各行业、各企业有力有效应对疫情,促进经济恢复发展的机制办法越来越成熟。贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,在供需两侧都创造了很大的发展空间,为激发市场主体活力、继续克服困难挑战,提供了很好的条件。各项稳增长政策为实体经济尤其是中小微企业

生产经营创造稳定良好的政策环境。

“从今年1、2月份的情况看,发电量增幅在6.7%左右,铁路装车货运量较快增长,外贸出口保持两位数增长,这是非常不容易的。”何立峰说。

### “不搞‘碳冲锋’,也不搞运动式‘减碳’”

何立峰说,力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,是党中央、国务院审时度势、从国情出发作出的重大战略决策。

何立峰说,实现碳达峰碳中和,是我们自己必须要做的一件大事。通过推进“双碳”工作,可以创造非常多的发展机遇和商业机会;可以有效促进生态环境改善,提高广大城乡居民生活品质和生活质量;可以为子孙后代谋幸福;可以为落实巴黎气候变化协定作出中国贡献,体现负责任大国担当。

“这是一场广泛而深刻的经济社会变革,将对生产生活方式产生巨大改变。”何立峰说。

何立峰说,推进“双碳”工作必须坚持全国一盘棋。要统筹考虑,正确处理当前和将来、长期目标和短期目标、全局和局部的关系,特别是要处理好发展和安全的关系,坚持先立后破、稳妥推进,绵绵用力、久久为功。

“我们不搞‘碳冲锋’,也不搞运动式‘减碳’,有力有序有效推进‘双碳’工作。”

何立峰说。

### 适度超前开展基础设施投资

投资是拉动经济增长的“三驾马车”之一。政府工作报告提出,积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划,适度超前开展基础设施投资。

“‘十四五’规划确定的102项重大工程,是个‘大套娃’,目前已分解出2600多个项目,正在稳妥有序地推进实施。”何立峰说,精准把握投资重点,加快推进基础设施补短板、“双碳”、新兴产业、老旧设备更新等重点领域建设;重点推进以县城为重要载体的新型城镇化;加强养老、托育、教育、医疗卫生等公共服务领域投资等。

他强调,要充分发挥市场配置资源的决定性作用,更好发挥政府作用,多渠道筹集资金。按照政府工作报告,今年中央预算内投资安排6400亿元,比去年增加300亿元,拟安排地方政府专项债券3.65万亿元。去年四季度发行的1.2万亿元专项债券中,实物工作量大部分将在今年体现。要通过政府投资和金融支持,带动市场主体加大社会投资。

“狠抓项目落地实施,形成谋划一批、在建一批、竣工投产一批的良性循环。”何立峰说。

# 财政政策如何提升效能?减税降费有何看点?

## 财政部部长刘昆回应2022年“国家账本”

新华社北京3月5日电(记者申铖、许可、范思翔)财政政策、赤字率、减税降费……5日提请审议的政府工作报告,明确了多项今年的财政工作安排,备受社会关注。

在当日举行的十三届全国人大五次会议首场“部长通道”上,面对记者关心的财政热点问题,财政部部长刘昆第一时间给予回应。

今年的政府工作报告提出,积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。如何理解?如何落实?

“这是党中央统筹国内外形势作出的重要决策部署,是一个有机整体,总要求是稳字当头、稳中求进,着力点是加大对冲、提升效能,落脚点是托住宏观经济大盘。政策安排兼顾了力度与节奏、当前与长远、发展与安全。”刘昆说。

在他看来,财政政策是不是提升了效能,要看是不是完整、准确、全面贯彻落实了党中央决策部署,是不是促进了经济健康发展,是不是让老百姓更多受益。

推动积极的财政政策落地见效,财政部门已做好准备。

“我们将精准研究每一项财政政策,精



▲财政部部长刘昆通过网络视频方式接受采访。  
新华社记者李鑫摄

心安排每一笔财政资金,早出台政策,早下拨资金,早落地见效。同时,坚持尽力而为、量力而行,既保持必要力度,支持经济恢复发展;又预留政策空间,应对今后可能出现

的风险挑战。”刘昆说。

根据政府工作报告,今年赤字率拟按2.8%左右安排,比去年有所下调。这是否意味着财政支出强度减弱?

“赤字率适当下调,是保持财政可持续的重要举措。通过统筹财政资源,今年全国一般公共预算财政支出强度不仅不会下降,而且比去年会有较大的提高。”刘昆说。

他为大家算了一笔“加减账”:今年赤字率拟按2.8%左右安排,比去年预算下降0.4个百分点,资金规模减少2000亿元;但是,通过跨年度调节,仅中央本级财政调入一般预算的资金就达1.267万亿元,这个资金量相当于提高赤字率1个百分点。

“财政支出强度是有保障的。”刘昆还列举了两个数据,让公众对今年财政支出强度有更加直观的感受:

——26.7万亿元:这是今年全国一般公共预算支出安排规模,比去年增加2万亿元以上,增长8.4%。

——近9.8万亿元:这是今年中央财政对地方的转移支付规模,比去年增加近1.5万亿元,同比增长18%,为自2012年

以来的最高增幅。

减税降费是助企纾困直接有效的办法。政府工作报告提出,实施新的组合式税费支持政策。今年的政策有哪些看点?如何保障“真金白银”送达企业?

在刘昆看来,今年退税减税的规模将达历史上最高,约2.5万亿元;政策发力更加精准,制造业等6个行业的退税减税规模将达1万亿元,中小微企业和个体工商户受益受惠规模也将超1万亿元。

他介绍,增值税留抵退税是今年减税降费的主要措施,通过提前退还尚未抵扣的税款,直接为市场主体提供现金流约1.5万亿元。与此同时,中央财政大幅增加对地方的转移支付,帮助地方缓解减收压力,保障减税降费政策落地生效。

“财政部门将坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署,精准研究,细化出台政策,扎实做好有关工作,让减税降费的‘真金白银’尽早落到企业、惠及个人,更好实现‘放水养鱼’‘水多鱼多’的良性循环。”刘昆说。

# 夏粮丰收有保障吗?耕地保护怎样落实?

## 农业农村部部长唐仁健谈粮食安全热点话题

新华社北京3月5日电(记者于文静、周圆、许可)粮稳天下安。去年受严重秋汛影响,冬小麦晚播面积比较大。当前夏粮生产形势如何?耕地保护如何落实“长牙齿”的硬举措?5日举行的全国两会首场“部长通道”上,农业农村部部长唐仁健回应社会关切热点。

唐仁健表示,近两年,受疫情、灾情叠加影响,大家对“手中有粮、心中不慌”这句话有了更深更真切的体会。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上,是政府工作报告提出的今年发展主要预期目标之一。

“这是给我们下的‘军令状’,是必须确保完成的硬任务。”唐仁健说,今年的粮食生产确实面临很大困难,去年五省受罕见秋汛影响,冬小麦晚播面积占了冬小麦总面积的三分之一。尽管面临苗情复杂情况,但农业农村部门依然有信心有决心打赢保夏粮夺丰收这场硬仗。

唐仁健表示,党中央、国务院高度重视,政策支持力度大。国家提高稻谷、小麦最低收购价,实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖。政府工作报告中还讲到,给种粮农



▲农业农村部部长唐仁健通过网络视频方式接受采访。  
新华社记者李鑫摄

民再次发放农资补贴,加大对主产区支持力度。

位。农业农村部制定了专门的工作方案和技术指南,抓住小麦返青、拔节、灌浆三个关键时期,把增施返青肥、“一喷三防”等关键措施落实到位。

他介绍说,目前冬小麦面积基本保持与去年相当,土地底墒、表墒好,一二类苗比前期增加。

“我们不仅要抓好夏粮,也要抓好全年粮食生产。”唐仁健说,农业农村部向各省区市下达了粮食生产目标任务,还将协调推动各部门保障农资供应,做好防灾减灾工作。

“目前我们粮食供给的总量充裕。今年人均粮食占有量达到483公斤,比去年的474公斤增加了9公斤。在总量的保障下,我们有能力保证14亿多中国人每天到点开饭,而且饭碗能够越端越稳,也吃得越来越好。”唐仁健说。

耕地是粮食生产的命根子,如何切实管住、管好?

唐仁健表示,落实党中央、国务院实行最严格耕地保护制度的一系列规定和有关法律法规,要采取“长牙齿”的硬措施,继续加大公开曝光、挂牌督办、追责问责的力度,进一步增强体制机制和执法的刚性

约束:

——管数量。农业农村部门积极配合自然资源部门,确保18亿亩耕地实至名归。按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序,划好三条控制线。把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置逐级分解下达,由中央和地方签订责任书,实行严格考核、一票否决、终身追责。

——提质量。今年将新建1亿亩高标准农田,加大黑土地保护和盐碱地综合利用力度,启动第三次全国土壤普查。

——控用途。要落实利用的优先序,耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产,永久基本农田重点用于粮食生产,高标准农田原则上全部用于粮食生产。

唐仁健说,下一步要通过完善法律法规,同时也合情合理地把握耕地种植用途的管控问题。在落实永久基本农田和高标准农田逐步回归到种粮食时,各地不能搞“一刀切”“翻烧饼”,要合理合情、实事求是,制定逐步回归的时间表,把握好进程。

(上接1版)李克强在报告中指出,过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,隆重庆祝中国共产党成立一百周年,胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议,如期打赢脱贫攻坚战,如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来,面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战,全国上下共同努力,统筹疫情防控和经济社会发展,全年主要目标任务较好完成,“十四五”实现良好开局,我国发展又取得新的重大成就。

李克强在报告中指出,我们深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署,贯彻落实中央经济工作会议精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,扎实做好“六稳”、“六保”工作,注重宏观政策跨周期和逆周期调节,有效应对各种风险挑战,主要做了以下工作:一是保持宏观政策连续性针对性,推动经济运行保持在合理区间;二是优化和落实助企纾困政策,巩固经济恢复基础;三是深化改革扩大开放,持续改善营商环境;四是强化创新引领,稳定产业链供应链;五是推动城乡区域协调发展,不断优化经济布局;六是加强生态环境保护,促进可持续发展;七是着力保障和改善民生,加快发展社会事业;八是推进法治政府建设和治理创新,保持社会和谐稳定。

李克强在报告中指出,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的问题和挑战。要增强忧患意识,直面问题挑战,全力以赴做好工作,决不辜负人民期待。

李克强在报告中提出,2022年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5.5%左右;城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率全年控制在5.5%以内;居民消费价格涨幅3%左右;居民收入增长与经济增长基本同步;进出口稳提质,国际收支基本平衡;粮食产量保持在1.3万亿斤以上;生态环境质量持续改善,主要污染物排放量继续下降;能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核,并留有适当弹性,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

李克强在报告中指出,2022年要扎实做好各项工作:着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间;着力稳市场主体保就业,加大宏观政策实施力度;坚定不移深化改革,更大激发市场活力和发展内生动力;深入实施创新驱动发展战略,巩固壮大实体经济根基;坚定实施扩大内需战略,推进区域协调发展和新型城镇化;大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴;扩大高水平对外开放,推动外贸外资平稳发展;持续改善生态环境,推动绿色低碳发展;切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。

报告中,李克强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国务院关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告及2022年国民经济和社会发展规划草案、国务院关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告及2022年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长王晨分别作关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明、关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明、关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明。

关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明指出,地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和基本制度的基本法律,是宪法关于地方政权建设规定的立法实施,是地方各级国家权力机关、行政机关行使职权、履行职责的重要制度保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视国家政权机关工作和建设,作出一系列重大部署,推进一系列重大工作,取得一系列重大成果。贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,落实党中央重大决策部署和中央人大工作会议精神,有必要在认真总结实践经验基础上,对地方组织法作出修改完善。草案共48条,主要修改内容包括:充实“总则”一章内容;完善地方各级人大及其常委会的组织、职权等相关规定;完善地方各级人民政府的组织、职权等相关规定;适应监察体制改革需要增加相关内容;明确区域发展合作机制;充实铸牢中华民族共同体意识等内容并完善相关规定。

关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明指出,根据宪法和有关法律的规定,第十三届全国人民代表大会到2023年3月任期届满,第十四届全国人民代表大会代表应于2023年1月选出。做好全国人大代表选举工作,是党和国家政治生活中的一件大事,对于巩固党长期执政基础,加强国家政权建设,发展全过程人民民主,坚持和完善人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,凝聚各方面智慧和力量全面建设社会主义现代化国家,具有十分重要的意义。按照宪法、选举法的有关规定,在广泛征求各方面意见的基础上,全国人大常委会委员长会议拟定了十三届全国人大五次会议关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案,于2021年12月提请十三届全国人大常委会第三十二次会议进行了审议,会议决定提请十三届全国人大五次会议审议。

关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明和关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明指出,按照选举法规定,香港特别行政区、澳门特别行政区应选全国人大代表的名额和代表产生办法,由全国人民代表大会另行规定。为此,在本届全国人大任期届满前,需制定香港、澳门选举十四届全国人大代表的办法。根据有关工作安排,全国人大常委会法工委、港澳基本法委会同中央有关部门共同研究起草了香港特别行政区、澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案,并征询了香港特别行政区行政长官、澳门特别行政区行政长官,香港特别行政区和澳门特别行政区全国人大代表、全国政协委员的意见。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届五次会议的政协委员列席大会。中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。