



# 政府工作报告中的“民生清单”

# 经济增速预期目标怎么看？

与四位经济学家、全国政协委员面对面

5日,政府工作报告提请十三届全国人大五次会议审议。围绕“稳字当头、稳中求进”,报告中一系列指标和部署引人注目。经济增速预期目标怎么看?政策部署有“加”有“减”,如何发力?民生保障如何落实?

新华社记者专访了全国政协经济委员会副主任杨伟民、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣、北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫、清华大学经济管理学院院长白重恩,请这四位全国政协委员解读报告里的经济工作热点。

## 经济增速预期目标设定5.5%左右,怎么看?

经济增速预期目标历来备受关注,今年这一目标调整为5.5%左右,如何看?全国政协经济委员会副主任杨伟民委员说,经济增速目标设定不能只看眼下这一年,要考虑前一年的基数,也要考虑往后的可持续发展,尽力避免年度之间忽高忽低。“前年的GDP增速为2.3%,去年为8.1%,面对这样的高基数,今年适当调低增速目标符合实际。”

“今年经济增速预期目标设定更接近潜在经济增长水平。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣委员表示,我国GDP已突破114万亿元,在这样的体量上能保持5.5%左右的增速非常了不起,这也有利于我们在世界经济格局深刻调整中更好把握发展主动权。

清华大学经济管理学院院长白重恩委员强调,在保持一定增速下,应更注重发展质量,比如就业是否充分、物价是否稳定、企业感受如何等等。报告对这些指标也作了设定,让经济“成色”不会因增速变化而减弱。

“设定经济增速目标相当于有一个发展的‘指挥棒’,能更好引导经济发展方向,释放增长潜力。”北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫委员说,“今年稳信心、稳预期是重中之重,只要把信心稳住,挖掘好增长潜力,中国经济就能继续交出一份亮眼成绩单。”

## 稳增长重磅政策如何发力?

面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,稳增长被放在更加突出的位置。支出规模比去年扩大2万亿元以上,可用财力明显增加;加大稳健的货币政策实施力度;切实把投资关键作用发挥出来……政府工作报告对此作出一系列安排部署。

林毅夫认为,今年经济增长大概率会“前低后高”,我们仍有很大的财政空间,可以采取积极的财政政策来支持新基建、绿色发展、城市内部基础设施、乡村振兴等领域,进一步释放潜力需求。这些领域投资既能满足短期稳增长需求,也能兼顾中长期发展目标。

杨伟民强调,扩大支出应选准切入点,除精准选择投资领域外,也要更加聚焦扩大居民消费,进一步提高居民消费在最终消费中的比重。

有“加”也有“减”。稳住市场主体,减税降费政策备受期待。“减税降费力度只增不减”“增值税留抵退税力度显著加大”“预计全年退税减税约2.5万亿元,其中留抵退税约1.5万亿元”……政府工作报告提出实施新的组合式税费支持政策,为助企纾困带来好消息。

王一鸣说,报告中的减税降费举措,阶段性政策和制度性安排相结合,将大大减轻中小企业的税负压力。“量大面广”的中小企业经历疫情能够存续下来,相信疫情后就会迎来经济发展的新局面。”

白重恩指出,减税降费的新举措体现了更大力度和更加精准,特别是报告提出的留抵退税政策,将能给小微企业带来实实在在的真金白银。

林毅夫认为,对于科技创新型企业、中小企业,特别是一些受疫情冲击比较大的企业,应有进一步减税降费空间。报告中“将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%”的表述,将有助于企业加大研发投入,培育壮大新动能。

## 民生如何更好保障?

“各地都要千方百计稳定和扩大就业”“完善收入分配制度,提升消费能力”“加快发展租房市场,推进保障性住房建设”……从就业、收入、住房,到教育、医疗、养老,报告的部署民生指向更加鲜明。

杨伟民指出,今年高校毕业生超过1000万人,这一群体的就业问题要摆在更重要位置。要继续放宽不同行业的市场准入,并用好新经济的力量,为年轻人创造更多就业岗位。

城镇调查失业率全年控制在5.5%以内——报告提出的这一目标与去年的5.5%左右略有不同。对此,王一鸣说,这表明就业优先政策将进一步强化。稳住中小企业就稳住了就业基本面,报告里提出了加大对中小企业支持力度的一系列举措,这将助力更好实现今年稳就业目标。

报告还提出有序推进碳达峰碳中和工作。白重恩指出,追求“双碳”目标也可以帮助更好实现共同富裕。“当前,碳排放权分配给了发电企业,未来可考虑将该要素分配给居民,激励其减少能源使用,并将多余的碳排放权用于交易,提高其收入水平。”

(记者于佳欣、任沁沁、王鹏)新华社北京3月5日电

同时要树立危机意识,继续在全社会提倡节能减排。

## 消费:继续支持新能源汽车消费,发展农村电商和快递物流配送

报告提出多项推动消费持续恢复的举措:多渠道促进居民增收,完善收入分配制度。发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费,鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。促进家政服务业提质扩容。加强县域商业体系建设,发展农村电商和快递物流配送。

全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张卫国说,推动消费既要靠增加居民收入,也要靠促进市场空间不断扩大。“消费新业态新模式与农村下沉市场,对拉动消费意义十分重要。政策制定要注意发现和引导需求,增强群众消费意愿。”

## 生态环境:加强污染治理和生态保护修复,有序推进碳达峰碳中和

报告提出,加强污染治理和生态保护修复。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理,加大重要河湖、海湾污染整治力度,持续推进土壤污染防治。统筹山水林田湖草沙系统治理。

实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求。报告提出,有序推进碳达峰碳中和工作。推进绿色低碳技术研发和推广应用。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变,加快形成绿色生产生活方式。

生态环境部环境规划院院长、中国工程院院士王金南代表表示,实现碳达峰碳中和是一项复杂工程和长久任务。中央已经进行了清晰布局,报告进一步为产业、能源结构调整等指明方向。

## 住房:推进保障性住房建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求

报告提出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,坚持租购并举,加快发展长租房市场,推进保障性住房建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求,因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。报告还提出,再开工改造一批城镇老旧小区。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞认为,坚持“房住不炒”已成为社会共识,也仍旧是我国房地产政策的总基调。目前我国住房需求依然旺盛,房地产市场的结构性问题愈发突出,房地产调控政策要保持稳定性、精准性、协同性,系列举措对促进房地产业良性循环和健康发展十分关键。

(记者舒静、张辛欣、赵文君、宋佳、吴文诤、白佳丽、刘美子)新华社北京3月5日电



▲学生在云南省西双版纳傣族自治州景洪市基诺山基诺族乡民族小学音乐课上唱歌(2021年12月13日摄)。今年政府工作报告提出:我国有2.9亿在校学生,要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

增加普惠性学前教育资源。改善职业教育办学条件,完善产教融合办学体制。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。

全国人大代表、云南工商学院执行院长李孝轩说,当前,中国人口变化、城乡格局改变、区域经济发展差异等都对教育产生了深刻影响,从做好义务教育阶段减负工作,到破解职业教育发展瓶颈等,报告聚焦教育领域面临的结构性矛盾和短板弱项,加快完善高质量教育体系,体现了惠及所有孩子的施政理念。

## 医疗:实现全国医保用药范围基本统一,科学精准处置局部疫情

在医疗领域,继续致力解决百姓看病难、看病贵问题。报告提出,居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。完善跨省异地就医直接结算办法,实现全国医保用药范围基本统一。推进药品和高值医用耗材集中带量采购。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平,加强罕见病用药保障。推动优质医疗资源向市县延伸。

针对如何做好常态化疫情防控,报告提出,坚持外防输入、内防反弹,加强口岸城市疫情防控,持续做好疫苗接种工作,科学精准处置局部疫情,保持正常生产生活秩序。

全国人大代表、湖北省十堰市太和医院党委书记罗杰表示,改善医疗服务的相关政策,既坚持了持续稳步推进,又积极聚焦现实难点。对于近年来公众关心的异地结算、耗材价格昂贵、重大疾病治疗等均作出有效安排,问题看得清,措施提得实。

## 老人妇女儿童权益保障:优化城乡养老服务供给,完善三孩生育政策配套,严厉打击拐卖妇女儿童犯罪

针对老年人的社会保障,报告透露一系列利好消息:适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准,确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。应对

人口老龄化的具体举措包括:优化城乡养老服务供给,支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务,鼓励发展农村互助式养老服务。

如何完善三孩生育政策配套措施备受关注。报告提出,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除,发展普惠托育服务,减轻家庭养育负担。

此外,报告还明确提出,严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为,坚决保障妇女儿童合法权益。

全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云表示,一老一小关系千家万户,期待抓紧建立面向全体老年人的基本养老服务体系,推进基本养老服务均等化。

全国政协委员、天津市妇联兼职副主席席中红期待,在进一步完善法律的基础上,政府部门与社会形成合力,有效保护妇女的人身安全与婚姻家庭权益。

## 粮食与能源安全:装满“米袋子”充实“菜篮子”,保障民生和企业正常生产经营用电

报告提出,保障粮食等重要农产品供应,保障民生和企业正常生产经营用电。增强国内资源生产保障能力,加快油气、矿产等资源勘探开发,完善国家战略物资储备制度,保障初级产品供给。保持物价水平基本稳定。

报告强调把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。具体措施包括:适当提高稻谷、小麦最低收购价;切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”;新建1亿亩高标准农田,新建改造一批大中型灌区。

全国人大代表、中国科学院大学教授马一德说,以国内稳产保供的确定性来应对外界环境的不确定性,体现了主动、靠前的施策方向。

他还表示,受复杂国际形势和疫情影响,能源价格持续上涨,给我国能源安全敲响警钟。未来应进一步练好“内功”,加强我国能源生产保障能力,提升资源开发水平。

## 能源安全:保障民生和企业正常生产经营用电

报告提出,保障粮食等重要农产品供应,保障民生和企业正常生产经营用电。增强国内资源生产保障能力,加快油气、矿产等资源勘探开发,完善国家战略物资储备制度,保障初级产品供给。保持物价水平基本稳定。

报告强调把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。具体措施包括:适当提高稻谷、小麦最低收购价;切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”;新建1亿亩高标准农田,新建改造一批大中型灌区。

全国人大代表、中国科学院大学教授马一德说,以国内稳产保供的确定性来应对外界环境的不确定性,体现了主动、靠前的施策方向。

他还表示,受复杂国际形势和疫情影响,能源价格持续上涨,给我国能源安全敲响警钟。未来应进一步练好“内功”,加强我国能源生产保障能力,提升资源开发水平。

## 四看:如何引外资?

去年,中国实际使用外商直接投资金额1.1万亿元,首次突破1万亿元。

如何进一步吸引好、利用好外资?向东表示,一是要深入实施外资准入负面清单,落实好外资企业的国民待遇,保障各类企业公平竞争。

二是用好鼓励外商投资产业指导目录这一正面清单。今年报告明确指出,要扩大鼓励外商投资范围。建议凡是外资对正面清单领域进行投资的,可考虑在企业的税收、用地等方面给予一定的优惠。

5日提请审议的政府工作报告强调,社会政策要兜住兜牢民生底线,提出切实保障和改善民生,坚持尽力而为、量力而行,不断提升公共服务水平,着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

## 就业:加强对超过1000万高校毕业生就业服务,使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训

今年发展主要预期目标包括,城镇新增就业1100万人以上。报告提出,各地都要千方百计稳定和扩大就业。今年高校毕业生超过1000万人,要加强就业创业政策支持和不断线服务。使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训,加快培养制造业高质量发展急需人才。

我国灵活就业群体规模不断壮大,报告提出,完善灵活就业社会保障政策,开展新就业形态职业伤害保障试点。此外,报告还提出,坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视,着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示,政府工作报告从拓宽就业渠道的大盘和根本出发,直面就业结构性难题,体现了积极进取的政策导向。

“我国灵活就业人员已经达到2亿人左右,开展新就业形态职业伤害保障试点,直面新问题与新挑战,符合新发展阶段现实需要。”全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红说。

## 乡村振兴:促进脱贫人口持续增收,严格规范村庄撤并

“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。围绕确保不发生规模性返贫,报告提出,完善落实防止返贫监测帮扶机制。支持脱贫地区发展特色产业,促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施,增强脱贫地区自我发展能力。

围绕乡村发展、建设与治理,报告提出,开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。严格规范村庄撤并。因地制宜推进农村改厕和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。

全面实施乡村振兴战略的深度、广度和难度都不亚于脱贫攻坚。全国人大代表、浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村党总支书记刘建明提出,应因地制宜发展农产品加工、休闲旅游、电商等产业,以数字赋能乡村振兴。新征程要加快农业农村现代化,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

## 教育:继续做好义务教育阶段减负,改善职业教育办学条件

公平与质量是促进教育发展的两个关键词。报告提出:我国有2.9亿在校学生,要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

针对不同教育阶段、不同群体的现实关切,报告进行了回应:保障适龄儿童就近入学。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道

# 报告有哪些新看点?民生需求如何落实落细?

## 国务院研究室有关负责人解读政府工作报告

### 二看:如何稳就业?

去年受大宗商品价格高企、疫情灾情交织等影响,企业特别是中小微企业困难较多,对稳就业造成不小影响。向东表示,经过多方努力,去年全国城镇新增就业达到1269万人,城镇调查失业率平均为5.1%,较好完成了年初确定的预期目标。

他表示,今年稳就业任务更加艰巨。政府工作报告提出城镇调查失业率全年控制在5.5%以内,比去年5.5%左右的要求更高。向东表示,就业攸关民生和社会稳定,随着经济恢复发展,必须进一步突出就业优先导向,压实各方稳就业的责任。

他表示,政府工作报告提出就业优先政策要提质加力,并在税费支持、特殊困难行业帮扶、重点群体就业等政策制定中,充分考虑稳就业需要。强调要深入开展大众创业万众创新。“通过加大政策实施力度,我们有信心实现全年就业目标。”

### 三看:如何扩消费?

从两年平均看,2021年消费增速仍低于疫情前水平,特别是受疫情持续影响,生活服务消费还比较低迷,旅游、住宿、电影票房

收入等相比2019年还是负增长。

政府工作报告提出,“推动消费持续恢复”,并部署了具体措施。

向东表示,一是促进生活服务消费恢复,这是消费恢复的最大“短板”,也是最大潜力所在;二是稳定增加大宗消费,今年要继续支持新能源汽车消费,鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新;三是发展社区消费和县乡消费,包括加大城市社区生活服务设施建设力度,加强县域商业体系建设,发展农村电商和物流快递配送。此外,还要在提升产品和服务质量方面下功夫,更好满足居民生活需要。

## 两会 新华视点