

攻坚克难 砥砺前行

从政府工作报告看 2022 年中国发展新走向

新华社全媒头条
两会特别观察

2022 年,是党和国家事业发展进程中十分重要的一年,是党的二十大召开之年。中国的“两会时间”将向世界铺展怎样的发展新图景?5 日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告,提出一系列新目标新部署,传递出中国经济社会发展新信号。

稳——
应对下行压力
稳增长摆到更加突出位置

国内生产总值增长 5.5% 左右;城镇新增就业 1100 万人以上,城镇调查失业率全年控制在 5.5% 以内;居民消费价格涨幅 3% 左右……政府工作报告提出的主要预期目标,引发海内外广泛关注。

“这些目标是稳妥的,符合各方面预期,也体现了稳字当头、稳中求进的基调,更加注重质的稳步提升和量的合理增长。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说。政府工作报告指出,经济增速预期目标的设定,主要考虑稳就业保民生防风险的需要,并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长,是我国坚定迈向高质量发展的主动作为。国务院研究室副主任向东分析,2021 年我国 GDP 总量超过 114 万亿元,在这个基础上今年如实现 5.5% 的增长目标,相当于 5 年前增长 7% 左右、10 年前增长 10.5%,对应的一年经济增量,按经济体算可以排到世界前 20 位。

这是一个仍需要付出艰苦努力才能实现的目标——今年经济社会发展任务重、挑战多。复杂多变的国内外形势下,我国发展面临的风险挑战明显增多,必须爬坡过坎。“面对新的下行压力,要把稳增长放在更加突出的位置。”——政府工作报告强调。继续做好“六稳”、“六保”工作,千方百计稳定和扩大就业,促进工业经济平稳运行,加强粮食等重要农产品稳产保供,推动外贸外资平稳发展,稳地价、稳房价、稳预期……“稳”字成为今年报告的高频词,去年中央经济工作会议部署的七大政策贯穿其中,形成一揽子稳定经济的政策举措。

全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣认为,今年经济增速预期目标设定更加接近潜在经济增长水平,实现这一目标要加强政策统筹协调,把握好时度效,形成确保经济运行在合理区间的强大合力。

活——
减税降费加力
助企业“焕发生机”

“实施新的组合式税费支持政策”“为企业雪中送炭,助企业焕发生机”(上接 1 版)只要坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导,我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心,集聚起守正创新、共克时艰的强大力量,形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。二是中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路,我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往,不断推进全体人民共同富裕。三是团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城,敢于斗争、善于斗争,我们就一定能够战胜前进道路上的的一切困难挑战,继续创造令人刮目相看的新的奇迹。四是贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展发展,加快实现科技自立自强,我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力,在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。五是全面从严



“引导大型平台企业降低收费,减轻中小商户负担”……

政府工作报告里这些“含金量”很高的表述,传递出对亿万市场主体的呵护。减负力度更大——政府工作报告提出,预计全年退税减税约 2.5 万亿元,其中留抵退税约 1.5 万亿元,退税资金全部直达企业。全国人大代表、山东省财政厅厅长刘兴云说,减税降费是应对经济下行压力的有力举措。今年政府工作报告释放多重减负红利,有助于激发经济发展内生动力,实现从“放水养鱼”到“水多鱼多”“水大鱼大”的良性循环。

靶向性更强——政府工作报告提出,增值税留抵退税力度显著加大;对小微企业年应纳税所得额 100 万元至 300 万元部分,再减半征收企业所得税;将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从 75% 提高到 100%。全国人大代表、万丰奥特控股集团董事局主席陈爱莲说,去年集团仅研发费用加计扣除一项就享受逾 5000 万元税收优惠。今年加大增值税留抵退税,企业提前拿到退税,再叠加提高加计扣除比例,意味着“双重利好”。“这给制造业企业增加科研投入、提升智造能力增添了信心和底气。”

协同更高效——“今年减税降费突出特点是组合拳。既有减税、降费,又有缓税、退税,整体作用更为明显。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员给出了这样的评价。政府工作报告还部署具体举措加强金融对实体经济的有效支持。“宏观政策一定要协同,才能产生‘1+1>2’的效果。”刘尚希说。

进——
加速动能切换
筑牢高质量发展根基

稳中求进,稳是主基调,进是稳的保障,没有持续的发展进取,就不会有稳的大局。治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。办好中国的事情,关键在党、关键在全面从严治党。只要大力弘扬伟大建党精神,不忘初心使命,勇于自我革命,不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素,不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体,我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。习近平指出,我国是统一的多民族国家,各民族团结和谐,则国家兴旺、社会安定、人民幸福;反之,则国家衰败、社会动荡、人民遭殃。党中央强调把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线,是着眼于维护中华民族大团结,实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策,也是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。习近平强调,内蒙古的今天是各族群众共同努力的结果,内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗。铸牢中华民族共同体意识,既要看得见、摸得着的工作,也要做大量“润物细无声”的事情。推进中华民族共有精神家园建设,促进各民族交往交流交融,各

项工作都要往实里抓、往细里做,要有形、有感、有效。各族干部要全面理解和贯彻党的民族理论和民族政策,自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作,只要是有利于铸牢中华民族共同体意识的工作就要多做,并且要做深做细做实;只要是不利于铸牢中华民族共同体意识的事情坚决不做。要把铸牢中华民族共同体意识的工作要求贯彻落实到全区历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等相关方面,正确处理中华文化和本民族文化的关系,为铸牢中华民族共同体意识夯实思想文化基础。

政府工作报告围绕深入实施创新驱动发展战略,巩固壮大实体经济根基亮出实招:强源头创新,提出实施基础研究十年规划,强化国家战略科技力量、支持各地加大科技投入;惠创新主体,对企业投入基础研究实行税收优惠,完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策。抓制造业攻坚,实施龙头企业保链稳链工程,启动一批产业基础再造工程项目,着力培育“专精特新”企业;促数字经济发展,推进 5G 规模化应用,培育壮大集成电路、人工智能等数字产业,释放数据要素潜力。

“百年变局下,科技创新是‘关键变量’,也是高质量发展的‘最大增量’。”全国政协委员、埃夫特智能装备股份有限公司董事长许礼进说,必须加强科技创新、模式创新和制度创新,不断增强我国产业链、供应链自主可控水平。高质量发展要有科技含量,还要有绿色含量。

明确“新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制”,提出“推动能耗‘双控’向碳排放总量和强度‘双控’转变”……政府工作报告围绕绿色低碳发展的新部署,受到代表委员点赞。“绿色是高质量发展的底色,作为资源型城市,我们将加快城市绿色转型升级步伐,推动经济高质量发展。”全国人大代表、安徽省铜陵市委书记丁纯说。实现高质量发展,离不开体制机制保障。抓好要素市场化配置综合改革试点;全面实施股票发行注册制;落实好外资企业国民待遇……政府工作报告系统谋划了一系列深化改革开放、优化营商环境的举措,精准施策,为推动构建新发展格局注入强动力。

暖——
守牢民生底线
汇聚攻坚克难奋进力量

“盼望生育、养老、医疗等方面继续深化改革”“希望能够拓宽收入渠道”……几天来,一份份网民给两会的留言,传递民生热点,反映百姓心声。民之所望,政之所向。“切实保障和改善民生”“着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题”……政府工作报告部署一系列社会政策,兜牢民生底线。持续改善民生,回应百姓新期待——中央预算内投资安排 6400 亿元;政府投资更多向民生项目倾斜;多渠道增加普惠性学前教育资源;居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元;完善跨省异地就医直接结算办法;适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准;鼓励发展农村互助式养老服务……提升公共服务,拓宽发展新空间——明确“加大社区养老、托幼等配套设施建设力度”“发展农村电商和快递物流配送”等;提出“适度超前开展基础设施投资”“加快城市燃气管道等管网更新改造”等;“提升新型城镇化质量”“有序推进城市更新”……全国人大代表、西南大学教授谢德体说,一系列新举措着力解决百姓“身边事”“心头事”,凸显牢牢守住民生底线的施政要义,彰显温暖人心的民生关怀。发展为了人民,发展依靠人民。中国的发展从来都是在应对挑战中前进的,中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。人勤春来早,万事日相催。新的一年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下毕力同心,苦干实干,以更高质量的发展答卷,迎接党的二十大胜利召开。(记者韩洁、杨玉华、何宗渝、何欣荣、王优玲、孙奕)

新华社北京 3 月 5 日电

续深化改革”“希望能够拓宽收入渠道”……几天来,一份份网民给两会的留言,传递民生热点,反映百姓心声。

民之所望,政之所向。“切实保障和改善民生”“着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题”……政府工作报告部署一系列社会政策,兜牢民生底线。持续改善民生,回应百姓新期待——

中央预算内投资安排 6400 亿元;政府投资更多向民生项目倾斜;多渠道增加普惠性学前教育资源;居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元;完善跨省异地就医直接结算办法;适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准;鼓励发展农村互助式养老服务……

提升公共服务,拓宽发展新空间——

明确“加大社区养老、托幼等配套设施建设力度”“发展农村电商和快递物流配送”等;提出“适度超前开展基础设施投资”“加快城市燃气管道等管网更新改造”等;“提升新型城镇化质量”“有序推进城市更新”……

全国人大代表、西南大学教授谢德体说,一系列新举措着力解决百姓“身边事”“心头事”,凸显牢牢守住民生底线的施政要义,彰显温暖人心的民生关怀。

发展为了人民,发展依靠人民。中国的发展从来都是在应对挑战中前进的,中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。

人勤春来早,万事日相催。新的一年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下毕力同心,苦干实干,以更高质量的发展答卷,迎接党的二十大胜利召开。(记者韩洁、杨玉华、何宗渝、何欣荣、王优玲、孙奕)

新华社北京 3 月 5 日电

发疫情应急处置机制,突出口岸地区疫情防控这个重点,守住不出现疫情规模性反弹的底线。要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作,立足富煤贫油少气的基本国情,按照国家“双碳”工作规划部署,增强系统观念,坚持稳中求进、逐步实现,坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全,保障群众正常生活,不能脱离实际、急于求成。要始终保持反腐败永远在路上的清醒和坚定,坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒。要把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程,加快推动党内政治生活全面回归健康规范的轨道。要巩固拓展党史学习教育成果,建立常态化长效化制度机制,教育引导广大党员、干部把学党史、用党史作为终身必修课,不断坚定历史自信、增强政治自觉,弘扬伟大建党精神,更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代。丁薛祥、何立峰等参加。

新华社记者
欧阳为、曹筱凡、许嘉桐

科学的思想,总是闪耀穿透迷雾的光芒,具有跨越时空的魅力。

2015 年,习近平总书记,在党的十八届五中全会上提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,一场关系中国发展全局的深刻变革由此开启。六年多来,以新发展理念为主要内容的习近平经济思想不断丰富、发展、升华,在全球引发越来越广泛的共鸣,产生越来越深远的影响。

习近平经济思想聚焦于“协”,统筹人与自然、经济与社会、经济基础与上层建筑,兼顾效率与公平、局部与全局、当前与长远,指引中国迈向高质量发展,为当前复杂条件下破解全球发展难题提供智慧之钥。

协同共生,为全球绿色发展贡献中国力量

肯尼亚东北部,位于沙漠地带的加里萨郡,整齐密集的太阳能板如同一座座“能量之岛”,蓄积这里的太阳能惠及千家万户。作为东非最大光伏电站,加里萨光伏电站由中企承建,有效缓解了当地“电荒”。

这是中国绿色发展理念海外实践的一个缩影。

环境污染严重、生态系统退化、资源约束趋紧……地球生态环境不断恶化,国际社会应对却明显碎片化。众多没有赶上工业化红利的发展中国家面临如何更有效兼顾经济发展与环境保护、短期效益与长期利益的难题。

“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”2013 年 9 月,出访哈萨克斯坦的习近平总书记首次在国际场合提出保护与发展相协调的“两山论”。

大道至简,实干为要。推动经济社会全面绿色转型,建成全球规模最大的碳市场和清洁发电体系;提出碳达峰、碳中和目标,并制定相关行动方案;以实际行动支持《生物多样性公约》《联合国气候变化框架公约》《巴黎协定》等多边议程,助力发展中国家走绿色低碳道路。中国绿色行动为加强全球环境治理注入强大动力。

“绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题。”“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。”“我们要加快形成绿色发展方式,促进经济发展和环境保护双赢,构建经济与环境协同共进的地球家园。”

习近平总书记关于人与自然和谐共生的论述,为实现永续发展指明方向,激发越来越广泛的共鸣:2013 年,联合国环境规划署理事会会议通过推广中国生态文明理念的決定草案;2016 年,联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山:中国生态文明战略与行动》报告;“绿水青山就是金山银山”成为老挝自然资源与环境部的工作理念……

美国《外交学者》网站刊文说,中国生态文明理念不仅包括减排和生物多样性,它使人类超越工业革命和工业革命后的消费方式,进入更高发展阶段,实现人与自然和谐共处。

协同共进,为全球包容发展贡献中国方案

“全球最富有的 1% 人口拥有的财富超过其余 99% 人口财富的总和,收入分配不平衡、发展空间不平衡令人担忧。”世界经济论坛创始人施瓦布在《第四次工业革命》一书中写道。

发展失衡是西方传统经济理论始终未能解决的问题,新冠疫情、气候变

聚焦于『协』,增进全球绿色协调可持续发展的经济学

习近平经济思想的世界启示述评之四

化和新技术应用更拉大了贫富差距和南北发展鸿沟。

协调既是发展手段又是发展目标,同时还是评价发展的标准和尺度。习近平经济思想的一个重要落脚点,就是更注重发展机会公平,不仅确保中国发展进程不“偏航”,也为解决全球发展失衡难题开“良方”。

提高发展的平衡性、协调性、包容性,着力扩大中等收入群体规模,促进基本公共服务均等化,加强对高收入的规范和调节,促进全体人民共同富裕……先要做大“蛋糕”然后分好“蛋糕”的理念为中国跨越“中等收入陷阱”赋能增效,也为广大发展中国家走向包容发展提供启示。

巴基斯坦人力资本管理学院首席执行官布哈里认为,习近平经济思想聚焦以长效方式为人民谋福利,体现出全面而深刻的治理与发展理念,值得他国借鉴。

对于如何弥合全球发展鸿沟,习近平总书记提出中国主张:“国际社会应该着眼长远、落实承诺,为发展中国家发展提供必要支持,保障发展中国家正当发展权益,促进权利平等、机会平等、规则平等,让各国人民共享发展机遇和成果。”

口言之,身必行之。从推动共建“一带一路”促进共同繁荣、设立南南合作援助基金推动国际减贫合作,到“授人以渔”在非洲援建农业技术示范中心,帮助发展中国家提升自主和可持续发展能力,实实在在的 development 成果不断惠及各国民众。

英国 48 家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里认为,习近平经济思想的重要特征是关注“平衡”,“我们必须在许多方面保持平衡,避免造成大量紧张和冲突的不平等局面”。

协同共赢,为全球可持续发展贡献中国智慧

新冠疫情严重冲击世界经济和全球治理,新的脆弱点、贫困带、动荡源不断出现。如何实现经济稳定复苏、应对可持续发展面临的新挑战?世界渴望富有远见的深刻思考。

“我们既要把握当下,统筹疫情防控和经济发展,加强宏观政策支持,推动世界经济早日走出危机阴影,更要放眼未来,下决心推动世界经济动力转换、方式转变、结构调整,使世界经济走上长期健康稳定发展的轨道。”“世界各国要坚持真正的多边主义,坚持拆墙而不筑墙、开放而不隔绝、融合而不脱钩,推动构建开放型世界经济。”

习近平总书记立足当前、着眼长远,深刻剖析世界经济复苏制约因素,科学把握世界发展大势和经济运行规律,探寻破解全球性发展难题的“金钥匙”。

思想引领行动。采取有力疫情防控和经济恢复措施,保障国内经济社会有序运行;加码开放举措,向高水平对外开放迈进;积极构建“双循环”新发展格局,为全球商品与服务提供高质量供需平台;坚定支持多边主义和互利共赢,与各国共享发展机遇……在世界范围内,中国方案凝聚起越来越多新共识,中国行动带来源源不断的动力与活力。

习近平经济思想强调各国共享发展权利,主张共建开放型世界经济,是在真正致力于推动世界可持续发展——泰国暹罗智库主席洪风如此感慨。

志之所趋,无远弗届。在习近平经济思想引领下,中国将继续同国际社会协力齐心,不断将先进理念、睿智倡议转化为务实行动,携手开辟全球绿色协调可持续发展美好未来。(参与记者:李洁、蒋超、孙晓玲、宋宇、刘亚南、黄泽民、陆睿、蔡蜀亚、郭磊)

新华社北京 3 月 5 日电