

# 十三届全国人大五次会议举行新闻发布会

## 大会发言人张业遂答中外记者问



▲3月4日，十三届全国人大五次会议新闻发布会在北京人民大会堂新闻发布厅举行，大会发言人张业遂就会议议程和人大有关工作回答中外记者提问。这是设在梅地亚中心的分会场。  
新华社记者陈钟昊摄

新华社北京3月4日电十三届全国人大五次会议4日中午举行新闻发布会，大会发言人张业遂就会议议程和人大有关工作回答了中外记者提问。

张业遂介绍，本次大会5日上午开幕，11日上午闭幕，会期6天半。

大会议程共有10项，包括审议政府工作报告等6个报告，审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法(修正草案)》的议案，审议《第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定(草案)》的议案，审议《中华人民共和国香港特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案，审议《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案等，目前各项准备工作已全部就绪。

张业遂说，2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是人民代表大会制度历史上具有重大意义的一年。党中央首次召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，党中央印发关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见，为做好新时代人大工作指明了方向、提供了遵循。即将召开的十三届全国人大五次会议，是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次重要会议，是我国人民政治生活中的一件大事。大会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，完成大会各项任务。

会议期间将采取必要的疫情防控措施。坚持勤俭节约，反对铺张浪费，树立简朴务实的会风。大会将以网络视频方式组织新闻发布会、记者会、“代表通道”、“部长通道”等采访活动，积极支持代表接受视频采访。

### 全国人大及其常委会立法工作在提速的同时，更加注重提升质量和社会效果

关于2021年全国人大及其常委会立法工作，张业遂说，全国人大及其常委会围绕党和国家事业发展需要，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，坚持科学立法、民主立法、依法立法，在立法提速的同时，更加注重提升立法的质量和社会效果。

在加强宪法实施和监督方面，主要是全面修改香港基本法附件一和附件二，形成一套符合香港法律地位和实际情况的民主选举制度，维护宪法和香港基本法确定的香港特别行政区宪制秩序，确保“一国两制”行稳致远；制定监察官法，为正确行使监察权提供法律保障。

在贯彻新发展理念、推动高质量发展方面，主要是制定海南自由贸易港法，助力在法治轨道上打造我国开放型经济新高地；制定乡村振兴促进法，为全面实施乡村振兴战略提供坚实法律保障。

在健全国家安全法治体系方面，主要是制定反外国制裁法，完善反制裁、反干涉、反制“长臂管辖”的法律制度；制定陆地国界法，依法规范陆地国界管理制度；制定数据安全法，有效应对这一领域的国家安全风险与挑战。

在加强民生和社会领域立法方面，主要是制定反食品浪费法，杜绝“舌尖上的浪费”；制定个人信息保护法，对过度收集个人信息、“大数据杀熟”等作出规范；制定噪声污染防治法，有针对性地解决人民群众关心的噪声污染突出问题。

### “动态清零”不是追求“零感染”，是要尽快把疫情控制住

张业遂说，“动态清零”是在坚持“外防输入、内防反弹”总策略、认真总结经验教训基础上提出的防控方针，主要包括三方面内容：一是及时主动发现传染源；二是快速采取公共卫生和社会干预措施，追踪管理密接人员等，切断传播途径；三是有效救治患者。这个做法的目标是通过快速精准的全链条防控措施，实现以最小成本取得最大成效。“动态清零”不是要追求“零感染”，而是要尽快把疫情控制住。

“虽然这些措施对生活产生一些影响，但些影响是短期的，波及的范围是有限的。可以保证全国绝大多数地区和绝大多数人正常的生产生活。任何防控措施都会有一些代价，但同保护人民生命安全和身体健康相比，这些代价

是值得的。”张业遂说。

张业遂表示，事实证明“动态清零”做法符合中国实际情况，路子是对的，效果是好的。无论从确诊、死亡的数字看，还是从经济发展的数据看，中国都是世界上防疫工作最成功的国家之一。中国在保持自身经济社会发展的同时，为维护全球产业链供应链的稳定畅通和世界经济的增长作出了重要贡献。

### 中国特色社会主义民主政治制度是真实有效管用的民主

张业遂说，全过程人民民主是以习近平同志为核心的党中央在深化对中国民主政治发展规律性认识的基础上提出的重大理念。它有两个关键词：一个是“人民民主”，一个是“全过程”。

人民民主是社会主义的生命，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。中国宪法规定，国家的一切权力属于人民；人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

全过程是全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家和社会生活之中。

张业遂说，中国发展全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。中国实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主的制度体系。以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，包括选举法、代表法、全国人大组织法、立法法、监督法等一系列法律制度安排，为发展全过程人民民主提供了坚实的法律保障。

张业遂说，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。各级人大在发展全过程人民民主中承担着重要职责。要在党的领导下，扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面各环节全过程。要完善人大的民主民意表达平台和载体，把各项工作建立在坚实的民意基础上，推动实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，实践最有说服力，这个国家的人民最有发言权。实践证明，中国特色社会主义民主政治制度是根植于中国历史文化、符合中国国情、解决中国问题的真实有效管用的民主。

“民主是全人类的共同价值。世界上不存在完全相同的民主制度，也不存在适用一切国家的民主模式。民主没有最好，只有更好。我们愿在相互尊重的基础上，与各国交流互鉴，不断丰富和完善人类政治文明成果。”张业遂说。

### 将中国作为战略竞争对手的做法，只会破坏中美互信与合作

谈到中美关系，张业遂说，去年11月，习近平主席同拜登总统举行视频会晤，就中美关系发展的战略性、全局性、根本性问题以及共同关心的重要问题进行了充分、深入的沟通和交流。

中方对美政策是一贯和明确的。一个稳定的中美关系既有利于中美各自发展，也有利于维护和平稳定的国际环境，包括有效应对气候变化、新冠肺炎疫情等全球性挑战。相互尊重、和平共处、合作共赢，应成为新时期中美正确的相处之道。

张业遂说，和平相处的关键是相互尊重，包括尊重各自选择的政治制度和发展道路，尊重彼此核心利益和重大关切，尊重不干涉内政、和平解决争端等国际关系基本准则。合作共赢符合两国和两国人民的根本利益，也是国际社会的期待。

“美国如何提升自身竞争能力是美国自己的事情，以中国发展为借口、将中国作为战略竞争对手的做法，只会破坏中美互信与合作，也必将损害美国自身利益。以意识形态划线，拉‘小圈子’，搞集团对抗，都有悖于时代发展潮流，也根本行不通。”张业遂说。

### 人大代表选举制度具有最广泛的普遍性、代表性，从根本上保证广大选民的选举权利

张业遂说，人民代表大会制度是中国的根本政治制度。各级人大代表是本级人民代表大会的组成人员，代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。

中国共有五级人大代表，都由民主选举产生，每届任期五年。人大代表选举主要有几个特点：

一是实行直接选举和间接选举相结合的原则。按照上一轮换届选举的数据，中国共有各级人大代表262.3万，其中县乡两级人大代表247.8万，占代表总数的94.5%，他们都是按选区由选民一人一票选举产生。全国、省、市三级人大代表是间接选举，由下一级人大选举产生。

二是具有最广泛的普遍性。改革开放以来，中国已经进行了12次乡级人大代表选举、11次县级人大代表选举，选

民参选率都在90%左右。目前，全国县乡两级人大换届选举已经接近尾声，超过10亿选民参加选举。

三是具有最广泛的代表性。选举法规定，各地区、各民族、各方面都要有适当数量的代表，对基层代表特别是工人、农民、专业技术人员代表，妇女代表、少数民族代表等，都有明确要求。人大代表有各自的生产和工作岗位，既代表人民参加对国家事务的管理，又做好本职工作。

四是充分体现最广大人民的意愿，从根本上保证广大选民的选举权利。通过无记名投票、差额选举、组织代表候选人与选民见面等一系列制度安排，保证选民可以按照自己的意愿选出信任的人。

### 中国不存在所谓“经济胁迫”问题

一个中国原则是国际社会普遍共识和公认的国际关系准则，是中国同所有国家发展双边关系的政治基础。

张业遂说，1991年，在中国与立陶宛签署的建交公报中，立陶宛政府承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府，台湾是中国领土不可分割的一部分，明确承诺不与台湾建立官方关系和进行官方往来。去年11月，立陶宛政府宣布允许台湾当局设立所谓“驻立陶宛台湾代表处”。这严重违反一个中国原则，违背立方在中立建交时所作的政治承诺。中国政府对此作出坚决回应，是完全正当的、必然的。目前中立两国关系出现的问题责任完全在立方。

“在国际贸易中，中国一向主张遵守世贸组织规则，营造公平竞争的市场环境，从不歧视任何国家、任何企业，不存在所谓‘经济胁迫’问题。”张业遂说。

张业遂表示，欧盟在世贸组织提起诉讼不具有建设性。中方希望欧盟采取客观公正立场，不要将中立之间的问题扩大化或上升至中欧关系层面。

### 中国坚持把发展中国家作为疫苗合作的主要伙伴

谈到疫苗国际合作，张业遂说，疫情暴发初期，习近平主席就郑重宣布，中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品。之后，习近平主席进一步提出了全球疫苗合作行动倡议，表示要确保疫苗作为全球公共产品得到公平分配，特别是让发展中国家获益。

到目前为止，中国已经向120多个国家和国际组织提供超过21亿剂疫苗，占中国以外全球疫苗使用总量的三分之一，是对外提供疫苗最多的国家。这些国家中绝大多数是发展中国家。中国提供的疫苗为很多发展中国家构筑免疫屏障、恢复社会生活发挥了重要作用，增强了发展中国家抗疫的能力、信心和决心。

张业遂说，中国将继续坚持把发展中国家作为疫苗合作的主要伙伴。近期，习近平主席宣布将再向非洲国家提供10亿剂疫苗，其中6亿剂为无偿援助，4亿剂以中方企业与有关非洲国家联合生产等方式提供，助力非洲国家实现非盟确定的2022年60%非洲人口接种疫苗的目标；再向东盟国家提供约1.5亿剂的疫苗无偿援助。

张业遂说，中国一直高度重视并积极推动疫苗研发、生产、分配的国际合作。中国一些企业已同多个发展中国家合作生产并灌装疫苗，同多个发展中国家签署联合生产疫苗协议，初步形成了超过10亿剂的年产能。

### 中国的反外国制裁法突出的的是一个“反”字

关于反外国制裁法，张业遂说，通过立法反制外国制裁、干涉和“长臂管辖”，是很多国家的通常做法。中国的反外国制裁法是一部指向性、针对性很强的专门法律，突出的一个“反”字。中国不惹事，但也不怕事。对那些动辄挥舞制裁大棒的霸凌行径，中国通过反外国制裁法等法律手段，坚定维护国家主权、安全、发展利益，保护中国公民、组织的合法权益。

中国一贯主张在坚持和平共处五项原则的基础上，发展同世界各国的友好关系，一贯反对霸权主义和强权政治。中国的反外国制裁法是应对遏制打压的防御措施，与一些国家的“单边制裁”有本质区别。

(记者齐中熙、许可、范思翔、周圆)

## 全国人大议事规则修改后首次大会，这些细节有深意

新华社北京3月3日电(记者杨维汉、陈菲、王琦)即将召开的十三届全国人大五次会议，是全国人大议事规则自去年3月11日修改后召开的首次大会。

全国人大议事规则是规范全国人代会“怎么开”“怎么开好”的重要法律。修法后，将给今年召开的大会带来哪些新变化？

### 法律案审议环节优化了，效率提高质量不降

细心的人会发现，以往大会审议法律案，程序是“法律草案—草案修改稿—草案建议表决稿—表决稿”几个环节。

以2020年十三届全国人大三次会议审议的民法典草案为例，其间经历“大会说明—代表小组会讨论—第一次常务主席会审议—第二次主席团会审议—代表小组会讨论—第二次常务主席会审议—第三次主席团会审议—代表小组会讨论—第三次常务主席会审议—第四次主席团会审议—闭幕会表决”，称为“三上三下”。

修改后的全国人大议事规则，明确法律草案修改稿在各代表团审议后，经进一步修改就可以直接提出表决稿交付大会表决，减少了过去“草案建议表决稿”的审议环节。这样的修改，既完全符合立法法的有关规定，也有利于

提高审议效率。但会不会影响法律案审议的质量？

事实上，提请今年大会审议的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案，在去年10月和12月的全国人大常委会会议上已经审议过两次，全国人大常委会委员们在审议中充分发表意见，据此，法律草案作了完善，如草案二审稿细化补充强化人大预算决算审查监督相关规定，增加规定地方人大可以决定适当提前或推迟召开会议等。

同时，依据全国人大议事规则，今年1月全国人大常委会办公厅、全国人大宪法法律委和常委会法工委就提前组织全国人大代表研读讨论地方组织法修正草案，广泛征求代表的意见，有些意见已经反映在提请大会审议的草案中。在大会期间，代表还会有充分审议、发表意见的时间。

全国人大议事规则的种种制度设计，优化了大会期间审议法律案的环节，提高了效率，也能够保证代表们充分审议、提出意见，体现了人大制度与时俱进、不断完善。

### 统一规定表决议案方式，大会程序进一步规范

在全国人代会上行使表决权，是全国人大代表的一项法定权力。

全国人大议事规则修改时，吸收历年大会议案表决办法

的有关内容，在议事规则第60条中，对表决方式作出明确的统一规定——

“会议表决议案采用无记名按表决器方式。如表决器系统在使用中发生故障，采用举手方式。”

“宪法的修改，采用无记名投票方式表决。”

“预备会议、主席团会议表决的方式，适用本条第一款的规定。”

对表决议案方式的统一规范，保障了表决方式的一致性。这样，今后每年每次大会主席团第一次会议，就不用再单独审议表决本次大会表决议案的办法。

### 启用工作信息化平台，代表履职更加便利

新修改的全国人大议事规则规定，全国人民代表大会会议运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化，采用网络视频等方式为代表履职提供便利和服务。

为贯彻落实议事规则要求，今年2月23日，全国人大代表工作信息化平台正式启用。

据了解，根据全国人大常委会工作安排，今年大会期间，代表建议将首次正式通过平台提交和分办。

事实上，2021年3月，十三届全国人大四次会议期间，部分代表就试用了代表工作信息化平台。

经过去年大会期间试用及闭会后的改进，目前，法律草

案征求代表意见、代表议案全流程信息化、代表建议全流程信息化等功能发挥作用良好，代表获取学习和履职信息更快捷，议案建议办理更高效，沟通联系也更方便。

相信今年有了信息化平台助力，代表履职将更加便捷，大会将开得更加精简、高效。

### 大会召开更加开放透明，展现中国自信

新修改的全国人大议事规则增加规定——“全国人民代表大会会议设发言人，代表团可以根据需要设发言人。”

“秘书处可以组织代表和有关部门、单位负责人接受新闻媒体采访。代表团可以组织本代表团代表接受新闻媒体采访。”

“大会全体会议通过广播、电视、网络等媒体进行公开报道。”

这些规定，是近年来大会一系列成熟实践的总结和规范，以法定程序，保证大会召开公开、透明。

据了解，今年，大会发言人将举行新闻发布会，还将安排代表通道、部长通道。新闻中心将充分运用互联网等技术为中外记者提供服务，积极协助中外记者联系采访。

大会公开、透明，也是全过程人民民主制度优势的具体体现，展现出中国的开放与自信。