

2022年两会看点前瞻：新征程传递哪些发展新信号



新华视点

全国两会即将开幕。今年是党的二十大召开之年，是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。如何走好新的“赶考路”举世瞩目。今年，本届全国人大代表和政协委员履职跨入第五个年头，他们将关注哪些议题，会议将释放哪些中国发展信号，诸多看点值得期待。

看点一：稳定经济大盘怎样发力？

当前，我国经济韧性强、潜力足，长期向好的基本面没有改变；与此同时，也面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。去年底召开的中央经济工作会议强调，着力稳定宏观经济大盘。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示，面对世纪疫情、百年变局交织影响，中国经济要稳字当头、稳中求进。稳住经济大盘，就能克服疫情影响，稳住民生底线，在新一轮增长中取得先机。

两会上将如何设定经济社会发展主要预期目标，备受关注。张立群说，综合考虑过去两年经济增长率，以及内外环境、经济增长潜力等条件，积极、稳妥设定今年经济增速、就业、物价等目标，有利于引导社会各界预期，提振市场信心，推动经济运行处在合理区间。

近期，从需求到供给，外贸、工业经济、服务业等方面一系列稳定经济的政策密集推出；投资是稳增长的重要抓手，各地“新基建”、民生、环保等领域重大项目加快落地。今年两会，稳定经济大盘还将出台哪些政策举措，值得期待。

如何支持重点领域扩大有效投资、合理安排地方债、实施更大规模减税降费、稳定房地产市场、加大能源保供力度，以及加强对实体经济特别是小微企业、科技创新企业的支持等，都将在代表委员热议。

在全国政协委员、清华大学经济管理学院院长白重恩看来，加大基础设施投资是稳增长的一个重要手段，选择“对”的投资项目至关重要。科技创新、制造业数字化转型、绿色低碳转型等相关领域的投资，既能创造短期需求，也能为中长期可持续发展打下良好基础。

看点二：重要领域怎样稳中求进？

稳中求进，方能行稳致远。在诸多重要领域，今年工作如何谋划部署，改革怎样持续推进，是代表委员的重要关注点。

2022年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。2月22日，今年中央一号文件发布，明确了两条底线——保障国家粮食安全和不发生规模性返贫；三项重点——乡村发展、乡村建设、乡村治理。

中国人民大学农业与农村发展学院教授程国强表示，除了落实“长牙齿”的耕地保护硬措施外，抓好粮食生产和重要农产品供给，还要重视提高农民积极性。针对一些地方经济发展基础仍然薄弱，部分脱贫群众收入不高的问题，加



▲2月8日，求职者在湖南省常宁市新春企业用工招聘会上了解就业信息。

强动态精准监测、巩固提升脱贫地区特色产业、加大金融保障服务。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革。今年1月，国家出台促进绿色消费的相关政策，呼吁扩大绿色和低碳产品的供应和消费。在此前陆续召开的地方两会上，“双碳”、绿色低碳发展成为多地政府的工作重头戏，新能源布局更是纷纷列入目标清单。

中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员刘强认为，控制化石能源消费，促进新能源和清洁能源发展，推动互联网大数据、人工智能、5G等新兴技术与低碳产业深入融合，遏制“两高”项目盲目发展，推动能源“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。

在全面建成小康社会之后，我国进入扎实推动共同富裕的历史阶段。如何有效规划并探索路径，将成为代表委员重要关注点。

中国社会科学院经济研究所收入分配研究室主任刘学良说，促进共同富裕，高质量发展是前提基础和必要条件。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向，着力抓好一系列创新性、突破性的重大举措。

看点三：民生保障如何持续加力？

稳就业是民生保障的重中之重。全国就业

人群总量大、就业结构性矛盾突出，尤其以高校毕业生为重点的青年群体就业面临较大压力。针对如何创造更多就业机会、最大限度实现人岗相适、落实2亿灵活就业群体的劳动保障等等，公众期待代表委员带来更多、更具体的意见建议。

中国人民大学公共管理学院公共财政与公共政策研究所教授许光建说，要警惕输入型通胀压力，要继续保持居民消费价格平稳，保护好老百姓“菜篮子”“米袋子”，加大对低收入群体特别是困难群体的保障力度。

住房关乎千家万户，“稳地价、稳房价、稳预期”任务艰巨。在坚持“房住不炒”原则下，如何满足合理住房需求、保持房地产市场良性循环和健康发展，是全社会普遍关心的话题。

此外，三孩生育政策落地、教育“双减”政策、养老保障、老旧小区改造、智慧医疗等民生关切，也将受到广泛关注。

看点四：疫情防控怎样更精准？

近期，全球疫情起伏反复。我国十几个省份报告了新增本土确诊病例，国内疫情呈现点多、面广、频发、德尔塔和奥密克戎变异株叠加流行的特点。如何抓好疫情防控常态化防控是社会关注焦点。

通过，历经五次修改。2021年，十三届全国人大四次会议通过决定，修改全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会议事规则。修改地方组织法是继修改全国人大组织法之后，坚持和完善人民代表大会制度的又一重要举措。

修正草案的一大亮点，是回应了当前地方各级人民代表大会和地方各级人民政府面临的新情况新问题，进一步完善了相关组织和工作制度。比如，对地方人大及其常委会的职权予以细化，进一步规范省、设区的市两级人大专门委员会的设置和名称，明确建设法治政府、服务型政府、廉洁政府等基本原则，适应监察体制改革需要增加相关内容等。

“基层治理是国家治理体系的重要组成部分，但实际工作中还存在着基层人大和基层政府的职权较为单一、基层人大常委会的作用不清晰等问题，需要法律予以规范明确。”全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠表示。

此外，地方组织法修正草案还增加了地方各级人民代表大会、县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会和地方各级人民政府“坚持全过程人民民主”的有关规定。

看点六：外部环境如何应对？

全球疫情创伤尚未治愈，国际经济亟待复苏，气候变化挑战严峻，然而保护主义、单边主义逆流横行，乌克兰局势复杂多变，世界形势激烈动荡。中国如何处理纷繁复杂的国际关系、坚持对外开放、构建人类命运共同体备受瞩目。

2022年，中国将继续在全球治理的多边议程中扮演重要角色，包括主办金砖国家领导人会晤，出席亚太经合组织、二十国集团以及上合组织等相关会议。分析人士指出，今年中国外交将推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，为国内经济发展营造良好、安全、稳定的外部环境。

今年还是中国同多个国家建交的“逢十”周年，是中国深入拓展全球伙伴关系的重要节点。中国国际问题研究院常务副院长阮宗泽表示，以元首外交为引领，中国将推进同大国协调和合作，深化同周边国家关系，加强同广大发展中国家团结合作，不断扩大“朋友圈”，同世界各国合作共赢。

1月1日，《区域全面经济伙伴关系协定》在中国等10国正式生效，标志着全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式落地。阮宗泽表示，积极服务国内开放发展，将是今年中国外交工作的重点之一。高质量共建“一带一路”，实施好《区域全面经济伙伴关系协定》，推进中日韩自贸谈判，推动实现更深层次的区域经济一体化等都将成为代表委员讨论的话题。

此外，如何加强国际抗疫合作、共筑全球免疫防线，也需要代表委员群策群力。

（记者秦交锋、舒静、白阳、许可、于佳欣、王阳、王井怀、吴文诩）

新华社北京3月2日电

两会世界眼

新华社北京3月2日电（记者班威）初春时节，乍暖还寒。世界百年未有之大变局加速演进，新冠疫情反复延宕，全球挑战层出不穷。时代之变和世纪疫情相互叠加，世界进入新的动荡变革期。

刚刚闭幕的北京冬奥会，以完美之姿令世人赞叹；即将召开的全国两会，再次吸引全球瞩目。人们期待并相信，在世界发展的十字路口，中国将持续为全球共克时艰、发展繁荣作出重要贡献，为人类携手共创美好未来开拓前进方向。

风浪中的稳定器

延宕两年之久的新冠疫情仍在全球肆虐，世界面对严峻挑战。

“在全球性危机的惊涛骇浪里，各国不是乘坐在190多条小船上，而是乘坐在一条命运与共的大船上。小船经不起风浪，巨舰才能顶住惊涛骇浪。”疫情海啸中，世界更能领会这句话的深刻内涵。

当未来的人们回望当下这段历史，一定不会忘记中国人民同世界各国守望相助、携手抗疫的非凡历程。

坚定信心、同舟共济，是战胜疫情的唯一正确道路——仅2021年，中国就向120多个国家和国际组织提供超过20亿剂新冠疫苗，成为对外提供疫苗最多的国家。

埃及高教科研部长兼代理卫生部长加法尔说，中国的行动始终践行着构建人类卫生健康共同体的承诺，中方提供的疫苗援助是埃及目前为止收到的最大规模的外国疫苗援助，中国疫苗也是埃及当地使用率最高的疫苗。中国不仅在国内抗疫取得突出成效，也成为助力全球抗疫的榜样。

稳定器·动力源·领头雁

中国持续为全球共克时艰发展繁荣作出重要贡献

发起新中国成立以来规模最大的全球人道主义行动，向发展中国家抗疫和恢复经济社会发展提供援助，推动疫苗成为发展中国家用得上、用得起的公共产品……一项项实打实的举措，让世界看到了风雨之中的中国担当。

埃塞俄比亚的斯亚贝巴大学教授科斯坦蒂诺斯说，从提供个人防护装备，到将疫苗作为全球公共产品，再到派遣抗疫专家和开展医学交流，中国行动堪称典范。

新冠疫情并非当今世界面临的唯一挑战。经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头。开放还是封闭、拉手还是松手、拆墙还是筑墙成为影响人类未来的关键抉择。中国以开放促合作、以合作谋发展，为风险与不确定性交织的世界增添宝贵定力。

“中国不仅自身稳步发展，还积极与世界上其他国家开展合作，这非常有利于国际社会共克时艰。”希腊国际关系学者佩拉吉娅·卡帕西奥塔基说，“随着中国在应对全球挑战中发挥越来越重要的作用，即将召开的中国两会势必更加吸引全球关注。”

跋涉中的动力源

2022年伊始，中国经济“成绩单”让世界眼前一亮：过去一年，中国外贸额首破6万亿美元关口，经济总量同比增长8.1%，实现较高增长和较低通胀的双重目标。中国连年对世界

经济增长贡献率超过30%，成为全球经济发展的动力源。

疫情背景下，国际社会对中国经济的关注不断提升。众多国际人士认为，虽然受到国内外经济环境变化带来的巨大压力，中国经济韧性足、潜力大、长期向好的基本面没有改变，中国为国际社会战胜疫情、世界经济稳定复苏注入强大信心和动力。

土耳其亚太研究中心主任塞尔丘克·乔拉克奥卢说，疫情期间，中国成功保持了对国内外市场的供应稳定。作为全球供应链的主要参与者，中国经济的稳定复苏、高质量发展和扩大开放将为后疫情时代的世界经济复苏和增长注入更强劲动力。

阿根廷国立拉普拉塔大学中国研究中心研究员塞巴斯蒂安·舒尔茨说，中国成功控制住疫情并迅速推动复工复产，同时保持着对其他国家高位的贸易往来，对稳定全球供应链发挥重要作用。

世界好，中国才能好；中国好，世界才更好。中国不断扩大开放，以实际行动维护多边主义和自由贸易，展现了开放自信、重信守诺的大国形象，以及同世界共享机遇、共创未来的坚定决心。

“中国的对外开放与世界经济的健康发展息息相关。”巴西瓦加斯基金会教授、巴中研究中心主任埃万德罗·卡瓦略说，中国经济快速从疫情中恢复，带动了相关贸易伙伴的经济增

长。中国的经济规模意味着其公共政策和两会作出的决策必将对世界产生重要影响。

肯尼亚国际问题学者卡文斯·阿德希尔说，就促进全球经济复苏和增长而言，中国仍然是最强劲的经济体。中国已成为多边主义和经济全球化的坚定拥护者，很多国家都期待透过两会看到中国改革开放的新举措。

团结合作的领头雁

北京冬奥会刚刚闭幕，来自91个国家和地区的近3000名运动员，在洁白的冰雪中感受到动人暖意。闭幕式上，“天下一家”“ONE WORLD ONE FAMILY”在夜空中粲然绽放，表达出中国和世界人民的美好祈愿。

2月5日，国家主席习近平会见来华出席冬奥会的联合国秘书长古特雷斯时强调，人类生活在同一个地球村，命运紧密相连。面对各种紧迫全球性挑战，加强团结合作，共同踏上新时代的“诺亚方舟”，人类才会有更加美好的明天。这再次传递了中国推动构建人类命运共同体的决心。

“在人类追求幸福的道路上，一个国家、一个民族都不能少。”“各国一起发展才是真发展，大家共同富裕才是真富裕”……中国主张将发展置于全球宏观政策框架的突出位置，提出全球发展倡议，呼吁形成国际合力，共造

“发展引擎”，构建全球发展命运共同体。

构建人类命运共同体，中国是积极倡导者，更是坚定推动者、践行者。

南非大学姆贝基非洲领导力研究院高级研究员谭哲理说，对于构建人类命运共同体这一宏伟目标，中国落实在一项项务实政策中。中国从未寻求政治经济霸权或迫使其他国家遵循中国发展模式，始终视多边主义为最佳解决方案，重视联合国、世贸组织和非盟等国际机构在国际事务中发挥重要作用。

白俄罗斯战略研究所分析员阿夫多宁说，正是中国坚定不移的立场和实践，让世界人民看到实现人类命运共同体的希望与信心。

推动构建人类命运共同体，不是以一种制度代替另一种制度，不是以一种文明代替另一种文明，而是不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，形成共建美好世界的最大公约数。

国际人士认为，中国两会作出的决策和释放的信号将向世界展示中国独特的发展道路。印度尼西亚智库亚洲创新研究中心主任班邦·苏尔约诺说，中国创造性地发展和探索出适合本国国情的民主实现形式，为世界民主政治发展贡献了中国理念和方案，提振了发展中国家自主发展的信心。

奋进新征程，建功新时代。壬寅虎年，中国将以虎虎生威的雄风、生龙活虎的干劲、气吞万里如虎的精神，继续书写中国特色社会主义伟大事业的历史新篇章！即将召开的中国两会也将再次向世界宣示，一个在开放中不断进步的中国，将始终是各国共同发展强劲引擎、人类文明进步的中坚力量。

（参与记者：吴丹妮、汪平、耿鹏宇、于帅帅、熊思浩、倪瑞捷、陈威华、赵焱、白林、荆晶、鲁金博、余谦梁、郑世波、张继业、蒋超、李骥志、尚昊、吕迎旭）