

持续监督问效动真碰硬

全国人大常委会一年来监督工作出实招

新华社记者熊丰

执法检查直面问题,推动问题解决、法律实施;专题询问不走过程,答问之间形成工作合力;预决算和审计监督盯紧国家的“钱袋子”,花好人民的每一分钱……一年来,全国人大常委会按照正确监督、有效监督、依法监督的总要求,推动宪法法律全面实施,确保行政权、监察权、审判权、检察权依法行使,人大监督在不断探索中实现提质增效。

聚焦“国之大事”,推动经济社会高质量发展

一年来,不断拓展和深化的人大监督,为推动高质量发展、推进国家治理体系和治理能力现代化贡献人大力量。从交通大国迈向交通强国,需要戮力同心破解难题。2021年6月,十三届全国人大常委会第二十九次会议审议国务院关于建设现代综合交通运输体系有关工作报告并开展专题询问。如何加速交通运输行业绿色低碳转型发展?收费公路制度改革如何进一步深化?推进“铁公水空”多式联运方面还将采取哪些具体措施?……6位全国人大常委会组成人员和列席同志聚焦人民群众关心的问题,着眼交通运输业发展大局,切中要害,向有关部门负责人进行询问。新冠肺炎疫情发生以来,企业的正常生产经营受到冲击,一些中小微企业出现债务危机,破产案件数量有所上升。同时,随着“双碳”目标下供给侧结构性改革加速进行,产业结构持续升级,对于通过破产改进资源要素配置提出了更高要求。为此,去年全国人大常委会开展了企业破产法执法检查,目前修订企业破产法的工作正在进行。完善破产法律制度,对于深入推进供给侧结构性改革,保障经济社会高质量发展,深入完善社会主义市场经济体制都具有重要意义。老百姓牵肠挂肚的急事难事,是人大监督的重点。一年来,全国人大常委会高度关注民生热点、难点问题,积极回应群众关切,推动解决涉及人民群众切身利益的突出问题,用实际行动践行以人民为中心的发展思想。公平正义是人民所求、民心所向。

开展公证法执法检查,听取和审议人民法院知识产权审判工作情况的报告、人民检察院办理控告申诉案件工作情况的报告……全国人大常委会对监察、执法和司法工作进行监督,体现了以人大监督助推实现公平正义的担当。

依法监督,让法律制度牙齿有力“咬合”

法律的生命在于实施,法律的权威也在于实施。开展对法律实施情况的检查监督,是全国人大常委会的重要监督方式。

一年来,全国人大常委会聚焦“国之大事”和群众关切,坚持寓支持于监督之中,共听取审议24个有关监督工作报告,检查6部法律实施情况,开展2次专题询问,完成7项专题调研。

开展固体废物污染环境防治法执法检查,是十三届全国人大常委会用法治力量守护绿水青山的具体举措。

执法检查组分4个小组赴陕西、上海等8个省(区、市)的26个地市开展检查,实地检查和随机抽查了128个单位,召开20次座谈会。

从随机抽查到突击暗访,从“点名道姓”到犀利询问,执法检查不讲情面、不走过程,直奔问题、动真碰硬,以刚性手段提升监督实效,变监督压力为改进工作的动力,助推生态环境持续改善。

一条条对照法律规定进行检查,全国人大常委会开展的每一项执法检查察实情、求实效。与此同时,结合审议执法检查报告开展专题询问,把执法检查、听取报告、专题询问三种监督形式有机结合,形成人大监督工作的“组合拳”。

如今,这种从执法检查到听取报告再到专题询问的“全链条式”监督模式运用更加广泛,一次次执法检查的亮相,让法律制度的牙齿更加有力“咬合”。

备案审查制度,是为保障宪法法律实施、维护国家法治统一而确立的一项宪法性制度。2021年,全国人大常委会办公厅共收到报送备案

的行政法规、监察法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规、司法解释、特别行政区法律2921件。

全国人大常委会法工委着力加强主动审查力度,对制定机关报送备案的法规、司法解释逐件开展审查,对审查中发现存在合宪性、合法性、适当性等问题的,及时与制定机关沟通,督促解决。

管好“国家账本”,守护好国有资产

管好“国家账本”,守护好国有资产,是全国人大常委会监督工作的一项重要职责。

自然资源是国家发展之基、民生之本。自然资源资产“家底”有多少?管理和利用情况如何?

2021年10月,十三届全国人大常委会第三十一次会议审议了国务院关于2020年度国有资产管理情况的综合报告,首次听取和审议了国务院关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告。

全国人大常委会深入贯彻落实党中央关于建立国有资产管理情况报告制度的改革要求,每年坚持听取和审议国有资产管理情况的综合报告和专项报告,推动国务院及其有关部门进一步提升国有资产管理水平。

一本本明白账、放心账,让群众真切看到人大正确监督、有效监督、依法监督迈出坚实步伐。

2021年4月,《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》完成了修订。全口径审查、全过程监管、“事前”“事中”“事后”审查监督、专题审议、预算联网监督等实践中的做法,上升为法律规定。

全国人大常委会围绕预决算、审计和国有资产管理开展的监督,把公共财政置于阳光之下,彰显人大监督的“刚性本色”。

一年来,十三届全国人大常委会监督工作推动党中央决策部署贯彻落实,推动宪法法律有效实施,推动“一府一委两院”依法行使职权,努力使各项工作更好围绕中心和全局,更好服务国家和人民。

新华社北京3月1日电

践行为民宗旨 严格公正司法

新华社记者罗沙

作为国家审判机关,人民法院工作事关国家安全、社会稳定,直接影响老百姓对公平正义的切身感受。新时代新征程,人民法院如何充分发挥审判职能作用,保障人民群众合法权益、维护社会公平正义?全国两会召开在即,新华社记者专访了最高人民法院分管日常工作的副院长贺荣。

坚决维护国家和社会稳定

记者:国泰民安,民之所盼。人民法院在打击犯罪特别是维护人民群众生命财产安全方面有哪些新成效?

贺荣:2021年,人民法院认真贯彻落实总体国家安全观,统筹发展和安全,依法惩治各类犯罪,加强人权司法保障,审结一审刑事案件125.6万件,判处罪犯171.5万人,严重暴力犯罪案件持续处于低位。

国际社会普遍认为,我国是世界上 safest 的国家之一。在维护国家安全方面。发布平安中国建设典型案例,对涉透颠覆破坏、暴力恐怖、民族分裂、宗教极端等犯罪保持高压态势。

在维护社会安定方面。常态化开展扫黑除恶斗争,审结涉黑涉恶刑事案件3409件18360人。对扰乱正常防疫秩序的犯罪分子依法判处刑罚,审结涉疫犯罪案件9653件。

在维护人民安宁方面。针对人民群众深恶痛绝的犯罪加大惩治力度,推动综合治理。依法严惩电信网络诈骗犯罪,审结相关案件7.9万件14.9万人,重拳惩治校园贷、套路贷以及利用投资理财等进行的诈骗犯罪。加大个人信息安全保护力度,审结侵犯个人信息犯罪案件4098件,同比上升60.2%。严厉打击食品、药品“黑作坊”,审结危害食品药品安全犯罪案件6002件。依法严惩重大责任事故、校园欺凌、暴力伤医、毒品等犯罪,及时发布司法解释和典型案例,坚决维护人民群众生产生活安全。

二是维护公平竞争的市场秩序。加强反垄断和反不正当竞争司法,审结相关案件7527件。依法审理电商平台“二选一”“大数据杀熟”等案件,促进数字经济规范健康发展。针对“滥关肉夹馍”等地理标志维权问题,及时阐明观点,回应社会关切。

三是着力破解知识产权维权难题。针对“举证难、周期长、赔偿低、成本高”等难题,通过落实知识产权民事诉讼证据规则减轻权利人举证负担,采取有效方式防止损害扩大,出台惩罚性赔偿司法解释并在895件案件中适用,显著降低维权成本、提高侵权代价。

让人民群众切实感受到公平正义就在身边

记者:公正司法,是维护社会公平正义的最后一道防线。人民法院如何心系人民、秉公裁判,更好满足人民群众对公平正义的向往?

贺荣:人民法院坚持司法为民,严格公正司法,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。2021年,全国法院审结民商事案件1823.9万件。一审服判息诉率88.7%,二审后达到98%,长期未结诉讼案件同比减少16.3%。

一是切实贯彻实施民法典。针对司法实践中急需解决的法律适用问题,制定网络消费、食品药品等司法解释。各地法院适用民法典导向一批典型案例,明确规则价值,力求在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展。

二是全面加强民生司法保障。依法妥善处理教育、就业、医疗、养老、住房、消费、婚姻家庭、社会保障等领域纠纷,助力保障和改善民生。完善外卖骑手、网约车司机等新就业形态司法规则,依法治理欠薪问题,保护劳动者合法权益。

三是创新司法便民利民惠民举措。站稳人民立场,深化司法体制改革和智慧法院建设,持续提升审判质效。充分发挥审判委员会以及专业法官会议等审判机制作用,规范法官裁量权行使,统一法律适用。健全一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系,积极参与诉

源治理,2021年在线调解纠纷1084万件,诉前调解成功610.7万件,同比增长43.9%。

保护知识产权就是保护创新

记者:坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,人民法院如何服务创新驱动发展?

贺荣:党的十八大以来,人民法院持续加强知识产权司法保护,审结一审知识产权案件239.6万件,呈现快速增长态势。其中2021年审结54.1万件,是2013年的5.4倍,有力服务创新驱动发展和科技强国建设。

一是服务高水平科技自立自强。出台知识产权司法保护五年规划,充分发挥最高人民法院知识产权法庭以及北京等4个知识产权法庭职能作用,加强对关键核心技术和原始创新成果的知识产权

保护,激励科技创新。出台植物新品种司法解释,审理水稻“金梗818”等案件,促进种业自主创新。依法保

护科研人员技术成果利益和科研经费使用自主权,营造鼓励包容创新的法治环境。依法平等保护中外权利人合法权益,助力营造我国开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。

二是维护公平竞争的市场秩序。加强反垄断和反不正当竞争司法,审结相关案件7527件。依法审理电商平台“二选一”“大数据杀熟”等案件,促进数字经济规范健康发展。针对“滥关肉夹馍”等地理标志维权问题,及时阐明观点,回应社会关切。

三是着力破解知识产权维权难题。针对“举证难、周期长、赔偿低、成本高”等难题,通过落实知识产权民事诉讼证据规则减轻权利人举证负担,采取有效方式防止损害扩大,出台惩罚性赔偿司法解释并在895件案件中适用,显著降低维权成本、提高侵权代价。

锻造忠诚干净担当的过硬法院队伍

记者:去年以来,人民法院队伍教育整顿取得了哪些成效?

贺荣:2021年,按照党中央部署,法院队伍教育整顿分两批扎实推进,把扎实开展党史学习教育和队伍教育整顿紧密结合,聚焦筑牢政治忠诚开展政治教育、警示教育、英模教育,深入整治违规违法办理“减假暂”案件、违法“超审限”、年底不立案等顽瘴痼疾以及执行领域突出问题,通过深入开展“我为群众办实事”实践活动解决人民群众急难愁盼问题,形成法院工作人员近亲属禁业清单以及完善执行权制约机制、整治虚假诉讼等建章立制成果,防止干预司法“三个规定”等铁规禁令得到严格执行,清除了一批害群之马,法院队伍接受革命性锻造,干警精神面貌发生深刻变化。

下一步,人民法院将深入践行习近平法治思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强做到“两个维护”的自觉性坚定性,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,进一步巩固深化教育整顿成果,持之以恒整治顽瘴痼疾,努力锻造政治忠诚、业务精湛、务实担当、清正廉洁的过硬法院队伍。

新华社北京3月1日电

中国两会的世界期待

两会世界眼

2022年全国两会召开在即。在新冠疫情持续不断、全球经济复苏充满不确定性、国际格局发生复杂深刻变化的重要时刻,世界对中国两会充满期待。

中国共产党坚持以人民为中心的发展思想,把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来,党的十八届三中全会以来,中国共产党深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念。两会成为国际社会观察中国以人民为中心的全过程人民民主实践的重要窗口。

世界关注点之一:全过程人民民主

民主是全人类的共同价值,是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。

民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。党的十八大以来,中国共产党深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念。两会成为国际社会观察中国以人民为中心的全过程人民民主实践的重要窗口。

美国巴德学院高级研究员彭润年表示,民主必须以人民为中心,中国两会正是这样一个例证。

“中国的全过程人民民主为世界政治实践提供了宝贵经验。”巴基斯坦亚洲生态文明与发展研究所首席执行官沙基尔·拉迈说,中国的人大代表和政协委员来自全国各地各行各业,他们之所以能成代表和委员是基于优秀的品德与才能,而非财富和地位。

法国巴黎第八大学名誉教授托尼·安德烈亚尼表示,中国的民主制度相比西方国家具有优势,对于中国的全过程人民民主,西方应该客观地去了解。他指出,在中国,无论是中央还是地方,在决策之前和决策执行过程中都会进行广泛协商。西方政治学者往往忽视了协商民主在中国的重要性。

“任何一种民主,只要能智慧和实践而非强权来解决实际问题,就是最好的民主之一。”泰国国家研究院泰中战略研究中心主任苏拉西·塔纳纳指出,每个国家都应该发展适合本国国情的民主。

世界关注点之二:疫情防控与国际合作

2021年以来,德尔塔、奥密克戎等不断出现的新冠病毒变异肆虐全球,许多国家新冠疫情不断反复。面对疫情防控的巨大压力,中国始终践行“人民至上、生命至上”理念,不断提升疫情防控救治能力。国际社会高度关注,今年两会期间,中国在“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针的指导下,在加强疫情防控与国际合作方面会传递哪些新信息。

“可以确定的是,中国的疫情防控非常成功。”日本经济学者和中清认为,正是因为中国采取了符合国情的严格防疫措施,才成功防止疫情快速扩散。这对中国自身以及整个世界都至关重要。

在这场针对新冠肺炎病毒的“人民战争”中,中国坚持科学施策,不断完善自身公共卫生体系,不仅保护了本国人民生命安全,更以“天下一家”的情怀,切实履行将新冠疫苗作为全球公共产品的庄严承诺,为消除“免疫鸿沟”、助力全球抗疫、共筑人类健康命运共同体作出了实实在在的贡献。

“中国通过多种方式协助多国抗疫,为全球控制疫情



▲两位搬迁牧民家的小姑娘穿上盛装,在荣玛高海拔生态搬迁点做游戏(2月28日摄)。时近藏历新年,在拉萨市堆龙德庆区古荣镇荣玛高海拔生态搬迁点,搬迁牧民们采办年货、载歌载舞,喜迎佳节。

新华社记者觉果摄

和推动经济复苏作出了贡献,展现出大国担当。”印度尼西亚亚洲创新研究中心主席、印尼东盟南洋基金会主席班邦·苏尔约诺认为,中国与一些发展中国家联合研发并合作生产疫苗,向这些国家转移疫苗生产技术,增强了这些国家的抗疫能力。

肯尼亚国际问题学者卡文斯·阿德希尔表示,疫情防控仍是当下许多国家面临的棘手挑战,中国今年将如何开展抗疫国际合作引人关注。

世界关注点之三:经济发展与对外开放

面对当前人类发展的新课题新挑战,中国坚持以人民为中心的发展思想,统筹推进疫情防控和经济社会发展,在危机中育新机、于变局中开新局。继2020年率先复苏成功实现正增长之后,中国经济2021年增速达到8.1%,对世界经济增长的贡献率达25%左右,事实证明,中国已成为引领世界经济增长的“可靠火车头”之一。

“中国的发展不是为了满足少数寡头的利益,而是通过正确方式实现收入合理均衡分配,造福每一位公民。”白俄罗斯战略研究所分析员阿列克谢·阿夫多宁认为,中国两会作出的决策和释放的信号将向世界展示中国特色发展道路的新成就。

在希腊国际关系学者佩拉吉娅·卡帕西奥塔基看来,中国在全球经济复苏中发挥了极为重要的作用。“中国是国际体系和世界经济的一大重要支柱,在即将举行的中国两会上作出的决定将在极大程度上影响世界未来发展。”

去年以来,中国进一步扩大对外开放,为全球各类企业进入中国市场、享受中国发展红利提供了更加广阔的舞台。消博会、服贸会、广交会、进博会等一系列国际盛会如期举行,向世界传递出新时代中国“开放的大门只会越开越大”的坚定信号。许多国家希望,在与中国共享发展红利的同时,也能分享有关全球经济治理的中国智慧。

“中国坚持对外开放政策,让包括俄罗斯在内的许

多国家商品获得进入中国市场的机会。”俄罗斯莫斯科国立大学亚非学院院长阿列克谢·马斯洛夫对今年两会的经济议题十分关注。他指出,中国正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这将吸引更多国际伙伴。

世界关注点之四:绿色转型与可持续发展

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。“十四五”时期,中国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。中国如何持续走出一条生态优先、绿色低碳发展的道路,也是国际社会关心的话题。

面对目前工业化城镇化深入推进、能源需求继续增长的现实,中国从客观实际出发,努力探索符合本国发展实际并得到最广大人民理解和支持的绿色转型之路,力求在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展。

持续关注近年来中国发展的巴西中国企业家委员会协调员图利奥·卡列洛表示,在清洁能源方面,中国的电动车、太阳能板等产业发展迅猛,这些都反映了中国寻求可持续发展道路的努力。

俄罗斯科学院远东研究所中国社会经济研究中心高级研究员叶莲娜·科拉尼娅说,中国积极推进旨在优化经济结构、实现绿色发展的政策和措施,包括扩大节能环保产业、提高能源使用效率、发展可再生能源、减少温室气体排放、科学应对气候变化等。中国推动建设资源节约型和环境友好型社会,努力提高经济发展质量,这是促进经济社会发展全面绿色转型的关键。

巴基斯坦亚洲生态文明与发展研究所首席执行官拉迈认为,中国正在迈出绿色转型的坚实步伐,今年两会上制定的相关政策将对世界产生积极影响。

(执笔者于荣)新华社北京3月1日电