

# 北京和张家口的“手”拉得更紧了

新华社记者李凤双、张涛、王昆

北京携手张家口获得2022年冬奥会举办权近七年来，两地之间联系更加紧密。张家口以京张高铁为纽带快速融入首都“一小时交通圈”，坝上丰富的可再生能源转化成绿电供应北京，京张体育文化旅游带建设正释放冬奥品牌效应，实现举办冬奥会和地区可持续发展同频共振。

## 一条高铁线：架起京张“连心桥”

“以前从北京去张家口崇礼开车需要4个多小时，现在坐高铁1个小时就到了。”作为一名滑雪发烧友，冬天坐着京张高铁去崇礼滑雪，成为刘芸的最佳选择。

2019年12月30日，连通北京、延庆、张家口三个冬奥赛区的京张高铁正式通车。这是世界上首条时速350公里智能高铁，开通以来已累计开行近8万列，运送旅客超2739万人次。“异地如同城”的生活概念，正逐步在北京和张家口之间变为现实。

中国铁路北京局集团公司张家口车务段副站长孟令强表示，高铁带动技术流、资金流、人才流快速流动，成为点燃北京非首都功能疏解、张家口绿色高质量发展的“新引擎”。

2017年3月，总部在北京的秦淮数据集团在张家口市怀来县布局大数据产业基地。此后，先后有60多家数字经济企业落户怀来，运营服务器突破60万台。

河北秦淮数据有限公司政府事务总监马国策说，集团沿京张高铁进行产业布局，将由接壤北京的怀来县，向高铁沿线的宣化区、崇礼区以及坝上地区挺进。

依托京张高铁等4条铁路和延崇高速等5条高速公路，张家口全面融入北京“一小时交通圈”，已累计承接京津项目234个，总投资2579亿元。

张家口市发改委副主任张作宇介绍，张家口的发展定位越来越清晰，体育文化旅游、冰雪、大数据、可再生能源、现代制造、绿色农牧等六大绿色产业去年占GDP比重接近50%。

得益于京津冀公共服务共建共享，北京101中学、北医三院等一批教育、医疗合作项目落户张家口，当地与京津教育合作项目达265项，与北京62家医院开展合作项目64个。

“北京专家乘高铁到张家口坐诊，有效分流了到京就诊病人，累计减少进京就诊患者超过30万人次。”张家口市卫健委三级调研员赵水清说。

## 一条绿电网：筑起新能源“高速路”

张家口坝上草原，白色风车迎风转动，蓝色光伏板在阳光下熠熠生辉，将大自然慷慨馈赠的风能和太阳能转化为绿电。

在张家口运达风电有限公司的生产车间里，技术人员忙着调试风电机组。“只要风速达到每秒3米，发电机就能工作。”公司生产主管白海江说，一台设备每天能发电5000千瓦时。

波动性强的绿电，是如何被“驯化”的呢？张北柔性直流电网工程安全高效地将绿电输送到北京，北京冬奥会三大赛区26个场馆已实现100%绿色电能供应。通过这条电力“高速路”，张家口每年可输送140亿千瓦时清洁电力。

北京冬奥组委规划建设部部长刘玉民预计，到2022年冬残奥会结束时，冬奥会场馆预计消耗绿电约4亿千瓦时，可减少标煤燃烧12.8万吨，减排二氧化碳32万吨。

2015年，张家口市成为我国唯一国家级可再生能源示范区。目前，张家口可再生能源装机规模达2347万千瓦，较2015年增长约1300万千瓦。

丰富的清洁能源，如何有效消纳？张家口在大容量储能、智能化输送等领域取得突破性进展。位于张北县的国家风光储示范工程，有效破解了技术难题。

中科院工程热物理研究所与张北巨人能源有限公司合作，共同建设的百兆瓦先进压缩空气储能示范项目，今年初进入系统带电调试阶段。中科院工程热物理研究所产业化办公室主任纪锐说，这一系统能将不稳定的电能转化为稳定、可靠的优质电能。

## 一体育文化旅游带：打造发展“新引擎”

“今年陪着孩子们一起滑雪，我滑得也特别好。”在尚义县鸳鸯湖滑雪场，50岁的李军芳在雪道上飞驰，尽享冰雪运动乐趣。

借助冬奥契机，张家口打造大型滑雪场9家，高、中、初级雪道共177条、总长度164公里，已成为我国北方滑雪运动胜地。

在怀来县官厅水库国家湿地公园，成群水鸟在水面上嬉戏。每年夏季，房车营地吸引来络绎不绝的京津游客。怀来县县长张琪介绍，以湿地公园为中心，当地葡萄文化、邮驿文化、长城文化、温泉文化等资源串点成线，构建起一条生态旅游带，全县年接待游客突破150万人次。

张家口市位于北京的上风上水地带，在保障首都水资源和生态环境安全方面地位特殊，当地正在加快建设首都水源涵养功能区和生态环境支撑区。

今年1月，文化和旅游部、国家发展改革委、国家体育总局公布《京张体育文化旅游带建设规划》，以北京和张家口奥运场馆所在区县为核心，辐射北京和张家口全域范围，区域内拥有25个奥运场馆、21个大众滑雪场、6项世界文化遗产等丰富的体育文化旅游资源。

京张两地将携起手来，努力建成奥运场馆赛后综合利用国际典范、国际冰雪运动与休闲旅游胜地、全民健身公共服务体系建设示范区和体育文化旅游融合发展样板。

张作宇说，张家口积极谋划后冬奥时代的发展，将举办重大赛事与服务全民健身结合起来，紧密对接北京需求，做大做强冰雪运动、长城文化、康养旅居、生态观光等产业，实现成功举办冬奥会与区域发展相互促进。

（参与采写：齐雷杰、李继伟）新华社石家庄2月16日电



在家门口的方寸之地堆放垃圾、摆放鞋柜，在屋顶建设阳光房，在停车位自行安装地锁……

“新华视点”记者在北京、广西、江西等地走访发现，一些小区的公共空间被侵占现象较为普遍，导致邻里间纠纷不断甚至对簿公堂。

## “门前一平方米”乱堆放，公共空间变“私人领地”

最受诟病的是“门前一平方米”乱堆乱放。记者发现，在门前摆鞋柜、楼道堆放快递箱、单元楼门口摆放旧家具等现象十分常见。一些老旧小区因为老年人住户多，很多旧物件不舍得丢弃，就堆放在楼道里或者门口。乱堆乱放不仅给左邻右舍带来不便，影响小区环境，还挤占了停车位、绿地甚至消防通道，增加消防安全隐患。

2021年11月，北京市第三中级人民法院宣判了一起因在楼道堆放杂物引发火灾致邻居被烧伤案件。北京市一老旧小区二楼的住户长期将其捡拾的废旧纸壳等杂物堆放在楼道内。2020年1月，小区发生火灾，楼上住户逃生时被杂物挡住了唯一的逃生通道，造成严重烧伤。法院终审判决杂物堆放人赔偿受害人全部费用633万余元的70%，即443万余元，物业公司对633万余元全额承担补充赔偿责任。

另外，大量公共空间变“私人领地”。小区的屋顶、绿地、楼道等均属于业主共有部分，然而近年来，屋顶建设阳光房、装门围楼道、造墙围地、乱搭乱建等将公共空间变成“私人领地”现象并不少见。

去年底，广西南宁某小区业主委员会一纸诉状将几名业主告上法院，原因是他们长期霸占公共区域私划停车位、安装地锁，多轮沟通无效后，业委会决定走法律渠道维护业主权利。

2021年4月，有群众举报，江苏省苏州市一小区部分业主持续侵害湖岸线，破坏绿化，多次投诉无果。记者走访发现，临湖一些别墅业主侵占公共绿地造假山、铺草坪、挖游泳池……大量公共绿化景观被破坏。不仅如此，该小区部分业主还通过建造围墙的方式大量圈地，有的圈地面积达到几百平方米，是原有别墅产权面积的数倍。

值得注意的是，还有人利用公共空间牟利。这类侵行为主要是通过侵占公共资源、牟取不当利益，包括将小区公共部位改造为商铺牟利，非法占有电梯使用费、停车场收费等。

重庆市江北区朗晴广场小区业委会原主任江月胜任任职期间，每月从小区公共区域广告经营收益中扣除1.6万元作为“业委会津贴”，还将业委会管理的全体业主所有的28万余元财物非法占为已有，后获刑8年。

## “小纠纷”维权难解决？

2021年11月，媒体曝光河北衡水某小区住户拆掉自家的门，在楼道安装新门，将楼道部分区域占为己有。邻居向媒体求助，面对镜头，业主表示：“拆门我做不到，因为这门都装上了。”

## 公共空间屡遭侵占

# 小区“共有地盘”谁做主



新华社发 王鹏作

记者发现，由于一些原因，此类侵占纠纷并不是很容易解决，常常造成矛盾升级。

根据民法典、消防法等法律规定，侵占小区公共空间属于违法行为，一旦出事要承担相应的法律责任。但在生活中，记者发现许多居民法律意识淡薄，出事以后才意识到问题的严重性。

广西东方意远律师事务所律师丘新颖认为，大部分居民对专有部分和共有部分的概念模糊，只考虑自己生活的便利；一些开发商在售楼时甚至有意引导，令业主们想当然地以为可以占用公共空间。

“以前我们没有业委会，维权没有主体。”南宁市某小区业委会成员梁先生告诉记者，他所在的小区几名业主占用楼道、私划停车位已有10多年。成立业委会后，梁先生和其他成员对小区内的侵占行为进行了调查和取证，2020年将起诉状提交至法院，但没达到“双过半”的要求（即该项决定应当经专有部分占建筑物总面积过半数且总人数过半数的业主同意才能实行）；2021年，梁先生挨家挨户敲门，征得大家同意并签字，最后才得以走到法律程序。

丘新颖说，在维权取证过程中，小区居民意见统一难，甚至容易引发“内讧”。还有一些居民因担心遭报复，导致维权参与度低。此外，小区成立业委会的流程较为繁琐，需要建设单位和物业公司提供相关材料，物业人员暴力破坏业委会选举、选举出来的业委会成员“被报复”等现象并不少见。

值得注意的是，物业管理“刚”性不足。作为按合同履行小区日常服务管理的主体，物业公司应成为处理公共空间被侵占问题的直接责任方，但由于担心得罪业主“惹祸上身”、缺乏执法权等原因，不少物业对这类问题“睁一只眼闭一只眼”，或者只是以劝导等柔性方式为主，管理效果不佳。有的非但不做业主沟通的桥梁，还挑动业主对抗，造成矛盾升级。

广西桂林的蔡女士住在顶楼，去年底便发现楼顶上多出了许多盆栽、休闲桌椅，每天搬运造成噪音。她向物业反馈了情况，物业表示，“对方比较难沟通，我们也没有办法。”

基层干部还反映有关部门执法难问题。根据物业管

理条例，对侵占公共区域或擅自利用公共区域经营的个人，可处1000元以上1万元以下的罚款。“但我们在监管过程中很难进行处罚。”南宁市兴宁区兴东街道办主任孙晓梅说，证据收集难，对于乱堆乱放的行为“必须拍摄到违法正当”。

南宁市兴宁区城管局两违监察大队大队长蒋晓芬说，小区里的违规搭建速度快，隐蔽性强，上门取证经常遭遇业主闭门不开，而管理部门的巡查执法力量和技术力量有限，发现问题后“需要视情况下发6至8份法律文书”才能合法拆除，这个过程持续时间长达9个月。

## 共治共管树文明新风

业内人士表示，杜绝侵占小区公共空间行为，一方面要强化和落实物业公司责任，加强业委会建设，树立文明新风，让绝大部分侵占公共空间的纠纷在“小区内解决”；另一方面要畅通小区与社区、执法部门等基层治理主体之间的协作机制，营造共治共管氛围。

“对违反物业管理规章的行为，物业负有劝阻义务。”北京颐合中鸿（南宁）律师事务所律师刘秋红说，业委会和有关部门都应督促物业严格履行义务，强化对侵占公共空间问题的查处力度。比如，对乱堆乱放行为，物业可以通过发通知、函件要求堆放人限期清理，在限期内如未清理，即可视为丢弃物品，物业公司对杂物进行清理。

无物业的老旧小区往往公共空间侵占问题突出，加强业委会建设非常必要。江西南昌市西湖区桃源街道金源社区是个老旧小区，以前侵占门前公共区域违章搭建的现象普遍。“小区没有物业和业委会，社区居委会承担了物业和业委会等组织的责任，但我们只有7名工作人员，人手非常紧张。”社区工作人员说，目前当地正在进行老旧小区改造，工作人员走街串巷做工作，以前违章搭建的业主纷纷将门前区域恢复原状；下一步社区将积极吸纳声望高、责任心强的业主组建业委会，进一步强化社区自治能力。

做好社区治理工作，需要基层自治组织与执法部门形成良性互动机制。在采访中，部分物业公司表示，杜绝侵占行为的根本在于形成长效自治机制，这就需要执法部门、业委会、物业公司等组织进行协同管理，目前相关沟通机制仍待畅通。比如，不少地方开展过“城管进小区”专项执法行动，建议完善相关长效机制，帮助小区更好地解决各类矛盾纠纷。

近年来，山东省枣庄市台儿庄区不断完善区、镇街、社区、物业公司四级组织体系，将物业公司、业委会、居民中的党员纳入党支部统一管理，实行“双向进入、交叉任职”，推荐社区“两委”成员、业委会委员担任物业公司义务监督员，吸纳符合条件的物业公司负责人、业委会委员担任社区“两委”兼职委员，每月定期召开党建联席会议，共同协商解决居民关注的热点难点问题，取得了显著成效。

“小区的和谐靠居民自律，更靠社会各方力量帮助。”广西社会科学院社会学研究所所长姚华说，让矛盾消除在产生之前，考验着基层治理的艺术和水平。

（记者向志强、陈露霖、熊家林、陈旭，参与采写：刘巍巍）  
新华社南宁2月16日电



# 谁在买卖“电诈工具”？

GOIP设备能将传统电话信号转化为网络信号，一台GOIP设备可以有上百个手机卡槽，相当于可以将上百台手机集合为一，通过电脑端实现远程群控虚拟拨号。近年来，这种设备常被电信诈骗团伙用来实施犯罪。

来自公安部的信息表明，2021年，全国共破获电信网络诈骗案件44.1万起，抓获违法犯罪嫌疑人69万名。“新华视点”记者在基层走访公安机关、通信管理部门时了解到，GOIP设备已经失去正常应用场景，沦为“电诈工具”，在大多数电诈案件中都有其身影。令人担忧的是，这种设备在一些电商平台上还能轻松买到。

## 一台设备才几千元，却给警方带来重重困难

云南省玉溪市澄江市内，一辆白色轿车刚停车，几名警察突然围上去，将车内两名男子制服，然后从车辆后排座椅上找到一台GOIP虚拟拨号设备。

就在这次行动的几天前，云南楚雄州一位新手妈妈收到一条短信，称她购买的婴儿用品因存在质量问题需要进行退赔。按对方要求一顿操作后，这位妈妈才发现自己已被骗了2.8万元！

接到报案后，警方侦查发现，涉案号码和多个其他号码在同一设备上使用，且频繁向全国各地拨打电话；设备一直四处移动，最近来到了昆明市呈贡区，之后又去了玉溪市。“我们根据经验判断，大概率是‘马仔’带着GOIP设备到处跑。”昆明市公安局呈贡分局办案民警介绍，抓获嫌疑人后，警方发现该案中诈骗人员使用的电话号码确实来自这台设备。

警方认为，GOIP设备为电信诈骗提供技术支持，是导致电信诈骗犯罪案件数量居高不下的重要因素。

办案民警介绍，过去，GOIP设备主要用于通信运营商和大型跨国公司的集中呼叫系统，现已已被替代。电诈犯罪团伙看中了GOIP设备可模拟任何号码、批量拨打的特性，将其作为诈骗工具使用。为躲避警方追踪定位，他们常常找“马仔”带着GOIP设备不停移动。

“一台设备才几千元，却给警方办案带来了重重困难。”云南省公安厅网安总队办案民警韩志超说，电诈集团通过作案窝点和呼叫设备分离，可在全国任意地区招募“马仔”进行远程操控；利用任意显号软件和电话多重转移技术，导致警方追踪需跨多个省市，只要一个通信关口局筛选不出信息，线索就会中断。



新华社发 徐骏 作

描述中称“正常使用没有问题，全网通4G网，32拖128口”。所谓“32拖128口”，即32个端口，能插128张手机卡。

多位店家表示，目前在售的GOIP设备已不能在国内使用，但如果以“国企或上市公司”名义买，是“有办法避开限制”在国内正常使用的；具体如何操作，他们没有透露。

此外，电商平台上还有人将GOIP设备核心模块拆解，以“多卡器”“手机外置卡槽”等变名销售。有受访者认为，该设备技术可复制性强，很容易转入地下生产、流通，一些未被纳入市场监管视线的小型代工厂具备持续生产能力，产品流入二手交易市场和黑市。

## 对“电诈工具”需加强源头管控

据了解，2021年，全国公安机关深入推进“净网2021”专项行动，针对网络黑灰产“黑卡”“黑号”“黑线路”“黑设备”四类网络犯罪的重要“作案物料”，抓获“卡商”“号商”等犯罪嫌疑人3万余名，扣押手机黑卡300余万张，查获网络黑号1000余个，缴获“猫池”、GOIP等黑产设备1万余台。

“电诈靠公安一家是打不完的，必须加强综合治理。”多位基层办案民警认为，做好反诈工作，核心是治理涉诈工具；需要多措并举，通过源头、渠道、技术管控多管齐下，遏制GOIP设备泛滥态势。

受访人士建议，首先要加强对电商平台的监管。网信、市场监管等部门应加强对相关电商平台的监管，明确要求其下架GOIP设备，堵住涉诈设备流通漏洞。

同时，要加强上游手机卡的源头治理。手机卡是电信诈骗的基础“物料”，也是GOIP设备的“原料”。“理论上讲，一个人可以从三大运营商和虚拟运营商处办到约100张卡，正常人显然用不了这么多卡，由此产生了出租出售行为，给GOIP设备提供了用武之地。”深圳市公安局刑侦局警官陶剑说，深圳正逐步推行同一用户在深圳只能开立6张手机卡的政策，从全国层面推行此类政策也很有必要。

去年10月公布的反电信网络诈骗法草案提出，非法制造、销售、提供或者使用主要用于电信网络诈骗设备者将受到罚款、行政拘留等处罚。熊益等基层民警建议在草案中进一步明确，拥有和买卖GOIP设备，但无法证明其合法用途的，应推定为帮助信息网络犯罪活动罪，以进一步厘清责任，明晰法律边界。

（记者王研、毛鑫）新华社昆明2月15日电

## 有人在网上违规销售

记者了解到，GOIP行业规模不大，生产在深圳、杭州等城市相对集中。深圳一正技术有限公司负责人告诉记者，公司深耕GOIP领域20年，由于相关产品涉电诈案件多，为配合反诈工作，2020年4月决定暂停国内销售，只做外贸；深圳其他几家规模较大的厂家也都采取同样措施。

“对于GOIP设备，工信部已不发放新入网许可，市面上公开销售的设备多是盗用、骗取许可。”一位通信高级工程师说，这些无法取得正式入网许可证的设备是不能上市公开买卖的。

然而，记者调查发现，一些电商平台上仍能搜到相关产品。

记者在一些电商平台上搜索“GOIP”，仍有不少商品在售。其中，一名武汉卖家不久前上架一款“已备案95新”的“一正正品”GOIP网关，标价15500元，卖家在