

在党的二十大大代表选举中进一步提高党内民主质量和实效

人民日报评论员

当前,全党正深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,开展党的二十大代表选举工作。坚持党的领导与发扬民主相统一,严格按照规定程序选好二十大代表,是增强代表先进性和广泛代表性的重要保证。各级党组织要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真按党章和党中央要求办事,坚持和加强党的全面领导,坚持和发扬党内民主,注重提高民主质量和实效,确保选出符合党中央要求、广大党员拥护的二十大代表。

党的领导和发扬民主是统一的,不是对立的,两者不能偏废。选举产生二十大代表,是广大党员按照民主集中制原则,正确行使民主权利,参与党内政治生活的重要途径和形式。要尊重党员主体地位,积极创造有利条件,保障党员的知情权、参与权、选择权和监督权,引导党员有序有效参加,让每个党员都能充分表达自己意愿。通过加强组织领导、学习宣传和党性党风党纪党史教育,引导各级党组织和广大党员干部尊崇党章、遵守党章,经受政治历练、党性锻炼,严守政治纪律、政治规矩,深化对“两个确立”决定性意义的认识,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

严格代表产生程序。二十大代表的产生,采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法进行,分为推荐提名、组织考察、确定代表候选人初步人选、确定代表候选人预备人选和会议选举等五个环节。各环节工作必须严谨细致、规范操作,不能搞变通简化,更不能走样变形。比如,推荐提名时,要走好群众路线,广泛进行组织发动,努力使所有基层党组织和党员都参加;组织考察时,实行差额考察和考察预告,多渠道多层次多侧面了解,严把人选政治关和廉洁关;确定代表候选人初步人选时,要通过适当方式公示,进一步征求党组织、党代会代表和党员的意见,防止出现党员群众对代表选举工作不知情、对代表人选不了解的情况。人选确定前,应征求同级纪检监察机关意见,对金融机构、企业等方面人选,有针对性地听取行政执法、行业监管等部门意见,对非公所有制经济组织或社会组织人选,注意听取相关党建工作机构意见。

坚持逐级遴选择优。就是从基层党组织开始,到推荐单位党组织,再到选举单位党组织,逐级对代表人选进行比较遴选、好中选优。这既是充分发扬党内民主的过程,也是正确集中、强化党组织把关的过程。要注意把握关键环节,确定代表候选人推荐人选,推荐单位要遵循党委议事决策规则,充分发挥党委常委会会议、党委全体会议在遴选、确定人选中的把关作用;确定代表候选人初步人选,选举单位党组织要根据考察情况和代表结构要求等,集体研究提出人选名单;确定代表候选人预备人选,要在酝酿讨论基础上以投票方式确定,不能以传批、围圈、电话征求意见等形式代替会议研究决定,不能搞个人说了算。

精心组织会议选举。这是搞好评代表选举工作的关键环节,各选举单位必须按照党章等党内法规规定和党中央要求,严格工作程序,周密组织实施。要开好党代表大会或党代表会议,确定好出席党代表会议的代表。完善选举方式,实行差额选举,差额比例应多于15%;改进候选人介绍办法,丰富介绍内容,增进选举人对候选人的了解;营造良好选举环境,为选举人真实表达自己意愿、充分行使民主权利创造条件。党委要牢牢把握选举工作的领导权和主动权,制定科学合理的选举办法,认真做好人选名单说明,讲清楚党中央精神和代表条件、结构要求和人选产生过程,组织好酝酿讨论,引导代表正确行使民主权利,把发扬民主与贯彻组织意图统一起来;细化选举工作步骤和环节,制定应急预案,及时掌握选情动态并妥善应对,保证会议选举规范有序、圆满成功。要通过提高党内民主质量和实效,动员广大党员干部更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,攻坚克难、开拓奋进,扎实做好当前各项工作,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

新华社北京2月16日电

提速扩面,“降价不降质”:医保集采展新局

新华社记者彭韵佳、李恒、龚雯

六批药品集采“团购”234种药品,涉及金额占公立医疗机构年药品采购总额的30%;两批高值医用耗材集采“剑指”冠脉支架和人工关节,平均降价超80%……

经过三年时间,集中带量采购改革已经进入常态化、制度化新阶段,从取得的成效来看,总体呈现“价降、量升、质优”态势。

迈向“十四五”医药改革深水区,2022年集采工作有哪些重点?地方联盟集采品种能否纳入国采?集采中选产品优先合理使用还将如何推动?

三板块全方位开展药品集采  
2022年集采将提速扩面

2021年10月第五批国家组织药品集采落地后,海军军医大学第一附属医院肛肠外科主任张卫发现,用于治疗结肠癌的原研药奥沙利铂注射剂从每支价格近2000元降到310元。

“降价最初,患者都不敢相信医生开的是同一种药。”张卫说,从“用不起”到“放心用”,集采给患者带来了实实在在的好处。

2019年,“4+7”11个试点城市集采的25种药品扩围到全国;

2020年,32种、55种药品分别成功入选第二批、第三批国家药品集采“名单”;

2021年,第四批、第五批国家药品集采分别“团购”45种、61种药品,并在第六批胰岛素专项集采实现生物药集采新突破……

从高血压、糖尿病、消化道系统疾病等常见病、慢性病用药,到恶性肿瘤等重大疾病用药、罕见病用药,药品集采呈现“加速度”。

提速扩面是集采常态化、制度化的应有之义。“力争到2022年底,通过国家组织和省级联盟采购,实现平均每个省份覆盖350个以上的药品品种,高值医用耗材品种达到5个以上。”国家医保局副局长陈金甫表示,2022年药耗集采工作将在品种提速、领域扩面、持续增效三方面共同“发力”,进一步扩大老百姓用药就医的受益面。

2022年药品集采的总体方向是什么?国家医保局给出明确答案:药品集采在化学药、中成药、生物药三大板块全方位开展。

作为全国首次中成药联盟集采,由湖北牵头的19省(区、市)联盟中成药集采于2021年12月顺利开标,111个中选产品平均降价42.27%,为开展全国范围内的中成药集采提供经验与可能。对此,国家医保局表示,在去年部分省份已经组织联盟采购的基础上,2022年中成药要有序扩大范围,进一步挤压“带金销售”的生存空间。

2022年耗材集采将聚焦哪些领域?

“今年准备对骨科脊柱类耗材进行集采,目前正在摸底研究。”陈金甫介绍,2022年高值医用耗材集采将聚焦骨科耗材、药物球囊、种植牙等品种。

2021年11月,浙江省宁波市医保局开展口腔种植牙项目专题调研,走访一线口腔医疗机构,征求关于限价种植牙项目的意见建议。



(上接1版)——坚持辩证统一,始终相互促进。

“通过!”

2018年3月20日,人民大会堂。十三届全国人大一次会议表决通过了《中华人民共和国监察法》,热烈的掌声在万人大礼堂响起。

这一反腐败国家立法,将党的十八大以来全面从严治党的理论和实践创新成果,将深化国家监察体制改革的制度成果,以法律形式固定下来,体现了全面从严治党的决心、全面从严治党向纵深发展的坚定意志。

“全面建成小康社会是我们的战略目标,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措”“让全面深化改革、全面推进依法治国如鸟之两翼、车之双轮”“一以贯之、坚定不移全面从严治党”“为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强保障”……坚持历史唯物主义和辩证唯物主义认识论和方法论的相统一,坚持战略目标与战略举措的相统一,确保了“中国号”列车全速顺利前进。

——坚持全面系统,加强整体谋划。

深圳,莲花山。登高眺远,“春天的故事”尽收眼底。习近平总书记亲手种下的高山榕,茂盛挺拔。

2013年11月,党的十八届三中全会一揽子推出330多项改革举措,并决定在党中央成立领导推进全面深化改革的顶层机构。

“不是推进一个领域改革,也不是推进几个领域改革,而是推进所有领域改革”。习近平总书记为这场新时代的改革开放标注出了不同以往的广度和深度。

纵横正有凌云笔,伟大事业谱新篇。

全面建成小康社会,不仅让近1亿人口摆脱贫困,也是经济、政治、文化、社会、生态文明全面发展的更高水平小康;



新华社发 徐骏 作

同一时间,四川省发布“八省二区”《关于开展部分口腔类高值医用耗材产品信息采集工作的通知》,申报产品范围涉及部分组成口腔种植体系统的医用耗材。

针对备受关注的种植牙集采,地方已经先行“试水”,为规范口腔类医疗服务探索可行路径。

“从一轮轮的集采流程和结果来看,前期准备工作越来越充分、方案设计越来越严密、惠及百姓的药品与耗材越来越丰富。”上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林表示,集采正通过“腾笼换鸟”提升百姓对健康生活的可及性、获得感、幸福感。

“降价不降质” 推动中选产品优先合理使用

2021年1月,来自云南偏远山区的高先生成功在昆明医科大学第一附属医院植入590元的冠脉支架,成为云南使用集采冠脉支架的受益患者。

近年来,在国家集中带量采购下,包括冠脉支架在内的不少高值医用耗材价格大幅下降,减轻了患者的医疗负担。“降价”成为国家“团购”药品和高值医用耗材的关键词。

那么,低价集采的中选药品和高值医用耗材疗效与安全性到底如何?

国家药监局将集采中选产品的质量监管作为药品监管的重中之重,对仿制药一致性评价的注册申请建立了绿色通道。截至2021年底,共有693个品种通过一致性评价。

在加强集采中选药品和高值医用耗材质量监管方面,国家药监局逐步实现集采中选药品上市后全过程可追溯,将集采中选的冠脉支架、人工关节等产品列为质量安全风险排查治理重点。“截至目前,根据产品抽检和不良反应监测结果,国家集采中选品种没有发现质量异常。”国家药品监督管理局药品监督管理司负责人李茂忠说。

中国医学科学院阜外医院的智能耗材管理柜中,一排排中选的冠脉支架有序排放。“基本上我们使用的绝大部分主流产品都在招标的范围之内。”中国医学科学院阜外医院副院长杨伟宏说,集采对整体手术的延续性

没有太大影响。根据阜外医院调研结果显示,集采对医生的诊疗行为没有产生大的影响,冠心病出院患者满意度仍达99%。

如何打通“价廉质优”的中选产品进入医疗机构的“最后一公里”?

在医疗机构用药目录上,国家医保局会同相关部门指导各地优先选择国家组织集采中选药品,同时通过处方审核、抽查、用药监测等措施进一步促进使用。

天津等地在二、三级公立医院绩效考核系统中,已经明确规定国家组织集采中标药品使用比例指标,引导和强化国家组织集采药品使用。

专家建议,也可以在医生处方信息系统中,设定相关程序,鼓励医生优先开具国家组织集采中标药品。

针对高值医用耗材优先配备使用方面,国家卫生健康委药政司负责人王雪峰表示,国家卫健委将进一步规范包括耗材在内的器械临床使用,规范集采耗材操作,确保医疗质量。

“国家医保局并非独立于医疗机构之外进行集采。”陈金甫表示,医疗机构是集采使用主体,需求由医疗机构按实际使用需求确定,充分保证医疗机构优先使用中标产品。

省际采购品种视情况纳入国采 进一步激发企业创新

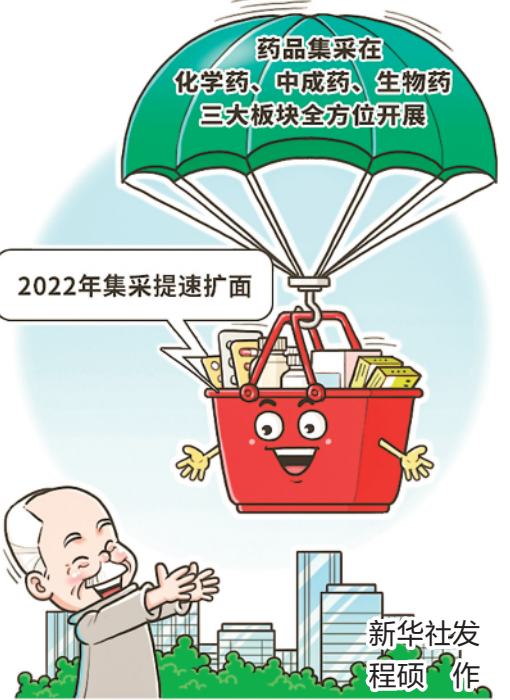
据介绍,省级联盟是集采的主体,一些大品种或集采改革较难的领域,集采形式主要采取“国家组织、联盟采购、平台操作”的形式。

在未来,省际联盟的招采品种将会越来越多,并成为主流趋势。那么,省际联盟集采品种会被考虑纳入国家组织集采吗?

国家医保局给出明确回答:省际联盟采购的品种,并不会全部纳入国家组织集采。

在省际联盟探索后,如果出现品种总量不大、竞争格局不充分等情况,国家将会“出手”,让更多集采红利在全国范围内推广。

“各地推进集采速度还是比较快的。”陈金甫说,但在区域联盟、省级联盟中,也存在着已经开展的地区群众收益率较高,而相应



新华社发 程硕 作

品种的价格在没有参加联盟的地区降不下来的情况。

对此,国家医保局也将逐步推动其他省份协同跟进已经开展集采的品种,让改革红利覆盖面能够迅速扩展到更多地区。

2022年,国家医保局将指导地方根据临床需要,围绕大品种和常见病,查漏补缺推进集采,力争每个省份开展的省级集采品种能够达到100个以上,高值医用耗材能覆盖到5个品种。

三年来,国家组织集采对临床用量大、价格虚高的药品与耗材开展精准“靶向治疗”,解决患者用药难、用药贵问题的同时,也对医药产业发展产生积极的“鲶鱼效应”。

根据国家医保局的数据,集采后中标医药企业的销售费用率呈现下降趋势,部分企业尤其是头部企业的研发费用逐步上升。

从早期“4+7”最低价中标,到第二批、第三批放宽竞争格局、适当保持竞争率,不断完善集采规则如同“指挥棒”,将企业的创新注意力聚焦于患者与医疗机构真正需求的领域。

国家医疗保障研究院副院长应亚珍表示,带量采购制度正遵循市场规律,协同产业发展策略,培育创新药产业发展能力,推动医药产业高质量发展。

“我们不追求最低价,也坚决反对跑步竞价。”陈金甫说,集采是根据特定品种、竞争格局、带量比例等多因素来设置规则,接下来还将强化供应、质量、信用等相关因素的作用,从体制机制上净化医药流通的生态环境,激励企业通过规范竞争,促进流通行业的整治。

站在新的改革“十字路口”,国家医保局将持续推进结余留用政策,按照制度性的规定,将集采节约的医保资金一部分由医疗机构留用,用于医生的激励,解决技术劳务价值的体现。

“斩断药品耗材灰色利益链条是医改的‘第一刀’。”福建省三明市人大常委会主任詹积富说,集采实现的降价空间将为提高医护人员阳光收入、降低老百姓医疗费用等腾出“旧笼”,去除以往“以药养医”的“病根儿”。

新华社北京2月16日电

走自己的路,是党百年奋斗得出的历史结论。

在党的十九届五中全会上,习近平总书记深刻阐明了中国式现代化的五大特征:“我国现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化”。

走中国式现代化道路,这是推进中国特色社会主义事业总体布局和战略布局的必然要求,必须贯彻落实在我国发展的战略战术、方针政策、政策举措、工作部署之中。

——坚持以人民为中心,真正体现社会主义的本质要求。

2022年新春上班第一天,浙江召开高质量发展建设共同富裕示范区推进大会,部署新一年的“任务清单”。

“治国之道,富民为始。”

在全面建成小康社会的基础上,习近平总书记作出了“现在,已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段”的重大论断。共同富裕,这是社会主义的本质要求,这是人民群众的共同期盼。

一切为了人民,一切依靠人民。

坚持以人民为中心的发展思想,必须始终贯穿于“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,这是坚持和发展中国特色社会主义“这篇大文章”的鲜明底色。

“我们已经走出一条光明大道,我们要继续前行。”

踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,中国特色社会主义伟大事业必将掀开更加恢宏壮丽的崭新篇章!

(记者陈芳、朱基钗、董瑞丰、胡喆、温竞华、彭韵佳) 新华社北京2月16日电

“继续把这篇大文章写下去”

通过全面深化改革,国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高;

通过全面依法治国,中国特色社会主义法治体系不断健全;

通过全面从严治党,形成比较完善的党内法规体系,探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径。

中国特色社会主义事业进入新的历史阶段,实现中华民族伟大复兴拥有了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

再启历史新局:“我们已经走出一条光明大道,我们要继续前行”

2020年10月,站在历史的交汇点上,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,为中国擘画了一幅波澜壮阔的新图景。

翻开规划《建议》,“四个全面”战略布局中的首个“全面”由“全面建成小康社会”发展为“全面建设社会主义现代化国家”。

法与时转则治,治与世宜则有功。

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段,不断完善发展的总体布局和战略布局,是写好坚持和发展中国特色社会主义“这篇大文章”的历史自觉和使命担当。

——坚持党的领导,始终把牢中国特色社会主义事业的定盘星。

2021年12月8日至10日,北京京西

宾馆,中央经济工作会议举行,定调中国经济发展大计。

世纪疫情之下,习近平总书记以“四个必须”深刻阐明大国经济行稳致远的核心密码。“必须坚持党中央集中统一领导”居于首位。

回眸一年经济工作,既有大风大浪,也有暗流涌动。习近平总书记深刻指出:“我们能够沉着应对,过险滩,闯难关,关键是在党中央集中统一领导下,各地区各部门步调一致向前进,拔了不少钉子,稳住宏观大局。”

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,坚持和加强党的全面领导必须统领于中国特色社会主义事业布局的全过程各方面各环节。

全党有核心,党中央才有权威,党和国家才有力量。

党的十九届六中全会深刻指出,党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

新征程上,必须坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚定不移全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,确保全党步调一致向前进。

——坚持中国道路,不断展现中国式现代化新道路的蓬勃生机。