

多重下行风险拖累 2022 年全球经济复苏

新华社华盛顿 1 月 25 日电(记者许缘、高攀)国际货币基金组织(IMF) 25 日发布《世界经济展望报告》更新内容,预计 2022 年世界经济将增长 4.4%,较去年 10 月发布的预测值下调 0.5 个百分点。报告表示,全球经济增长面临的风险有所增加,或将拖累今年全球经济复苏步伐。

报告同时下调了发达经济体、新兴市场和发展中经济体 2022 年经济增长预期,预计将分别增长 3.9% 和 4.8%。报告认为,由于变异新冠病毒奥密克戎毒株广泛传播导致许多经济体重新限制人员流动,能源价格不断上涨、供应链中断引发通货膨胀水平超出预期且波及范围更广等因素,2022 年全球经济状况与此前预期相比更加脆弱。

IMF 认为,三大因素将直接影响 2022 年全球经济复苏。

首先,新冠疫情继续拖累全球经济增长。眼下,变异新冠病毒奥密克戎毒株迅速传播,导致许多经济体劳动力短缺现象加剧,而供应链持续不畅导致的供给紊乱也将继续拖累经济活动。

其次,通胀高企继续困扰全球经济。报告显示,2021 年美国供应链瓶颈持续,港口堵塞、陆路运输限制及消费者需求增加导致物价上涨;欧洲地区化石燃料价格几乎翻番,能源成本大幅攀升;在撒哈拉以南非洲地区,食品价格不断上涨;在拉丁美洲和加勒比地区,进口商品价格上涨也带来了通胀上行。

IMF 预计,短期内全球通胀或将保持在高位,直至 2023 年才有望出现回落。不过,随着相关行业供给改善、需求逐渐从商品消费转向服务消费且部分经济体退出疫情期间的非常规政策,全球供需失衡状况有望缓解,通胀形势或将好转。

此外,在高通胀环境下,部分主要经济体货币政策收紧预期愈加明显,将导致全球金融环境趋紧。目前,美联储已决定加快缩减资产购买规模,并释放提前上调联邦基金利率信号。市场研究机构普遍认为,美联储将从今年 3 月起启动加息步伐。欧洲央行此前也宣布,将如期结束为应对疫情实施的紧急资产购买计划。

IMF 指出,美联储提前加息会给新兴市场和发展中经济体货币汇率带来压力。更高

利率水平将使全球范围内借贷成本升高,导致公共财政紧张。对于外汇债务高企的经济体来说,财政状况趋紧、货币贬值以及输入性通胀上升等多重因素将带来挑战。

IMF 第一副总裁吉塔·戈皮纳特当天发表博客文章说,各经济体政策制定者需要严密监控各类经济数据,为紧急情况做好准备,及时沟通并执行应对政策。同时,各经济体应进行有效国际合作,确保全球在今年摆脱疫情困扰。

另外,IMF 表示,如果经济增长拖累因素在 2022 年下半年逐渐消失,2023 年全球经济有望增长 3.8%,较此前预测值上调 0.2 个百分点。

美国枪支暴力案件创新高凸显政治失能



美国非营利组织“枪支暴力档案”网站公布的最新数据显示,2021 年美国“一次死伤 4 人以上”的恶性枪支暴力案件数量达 693 起,创有可比数据以来的最高纪录。

分析人士指出,疫情持续肆虐、社会矛盾空前加剧导致越来越多民众选择“拥枪自保”、美国国会两党在控枪问题上分歧尖锐、代表枪支制造商利益的游说团体具有强大政治影响力等因素,造成美国枪支暴力顽疾难除且愈加陷入恶性循环中,凸显美国政治管理体系的失能。

枪支暴力创纪录

据“枪支暴力档案”网站统计,2021 年全年,美国“一次死伤 4 人以上”的恶性枪支暴力事件共发生 693 起;包括自杀在内的各类涉枪命案共造成 44875 人死亡,其中 20785 人在枪击事件中被杀,1549 名死者年龄不满 18 岁,另有 40527 人受伤,这些数据均为该网站 2013 年开始进行相关统计以来的最高值。

尤其是去年底美国进入感恩节、圣诞节假期,芝加哥、洛杉矶等治安状况恶劣的大城市“经历伤亡最惨重的周末”等新闻标题频繁见诸美国媒体,令民众不寒而栗。进入 2022 年,美国枪支暴力事件数量继续居高不下。“枪支暴力档案”网站数据显示,截至 1 月 26 日凌晨,2022 年美国已有 2970 人死于各类涉枪命案。

美国有线电视新闻网依据全美警察局数据计算得出,2021 年全美人口数量排名前 40 位的大城市中,有超过三分之二的城市他杀案件数量较上一年有所上升,而相关案件大多为枪击案。其中,10 个城市他杀案件数量创历史纪录。以洛杉矶市和纽约市为例,两市当年他杀案件数量较上一年分别上涨 12% 和 4%。



▲ 1 月 22 日,警察在美国纽约参加悼念活动。1 月 21 日,美国纽约市三名警察在执行任务期间遭到枪击,一名警察中弹身亡,另一名警察重伤送医。

美国疾病控制和预防中心统计发现,美国枪击事件自 2014 年起呈持续上升态势。数据显示,枪击事件丧生者数量最多的是非洲裔美国人,是排名第二的印第安人后裔的近两倍。少数族裔受枪支暴力影响之大,也显现出美国社会严重的种族问题。

美国公共卫生协会执行主任乔治斯·本杰明表示,在美国,枪支暴力不仅体现为杀戮和犯罪,而且已渗透到美国文化的各个方面。“许多美国人已感到麻木,认为自己随时可能被枪杀。”

无解的恶性循环

枪支泛滥是美国社会长期存在的问题,由

此导致的枪支暴力事件频发已成为社会顽疾。近年来,由于美国政府防疫不力,新冠疫情持续肆虐导致民众心态焦躁以致情绪失控。同时,弗洛伊德案等暴力执法事件再次激化种族矛盾。随着民众对立情绪不断上升、社会撕裂程度进一步加大,许多人选择“拥枪自保”,控枪因而变得难上加难。

美国《内科学纪事》杂志去年 12 月发布报告说,从 2019 年 1 月 1 日至 2021 年 4 月 26 日,美国首次购枪者人数约为 750 万,占美国成年人总数的 2.9%。新购枪者中半数均为女性,约两成为非洲裔。这表明美国社会治安状况恶化导致弱势群体拥枪意愿更加强烈。

枪支泛滥的恶果如此严重,但美国政界长期以来在控枪问题上几乎毫无作为,共和、民主两党分歧严重且看不到任何弥合分歧的希望。

2021 年 3 月,两项加强购枪背景调查的法案在民主党掌控的国会众议院获得通过,但在两党各占 50 个席位的参议院未获通过。一个月后,总统拜登签署多项行政令以加强枪支管制、减少枪支暴力,但其效力不及国会立法,能否得到有效执行也存在变数。

据美国媒体报道,美国已有 20 多年未通过重要控枪法律,与枪支买卖相关的金钱利益也起到了关键作用。作为众多倡导拥枪权组织中的“龙头老大”,美国全国步枪协会拥有超过 500 万会员和大量资金,其影响力深入渗透到美国选举政治的各层级和各方面。据美国追踪政治献金的网站“公开的秘密”统计,该协会 2020 年仅用于联邦选举的支出就超过 2900 万美元。

近年来,全国步枪协会丑闻频发,并于 2020 年 8 月被指控其高层存在挪用经费、内部交易等行为。全国步枪协会于 2021 年 1 月申请破产保护,以期避免解散,但遭联邦破产法院驳回。

美国《洛杉矶时报》去年 11 月发表评论文章指出,全国步枪协会仍能通过更换管理层和改变组织架构避免解散。即便该组织遭到解散,也无法改变美国枪支泛滥、枪支暴力犯罪猖獗的乱局。

文章说,即使全国步枪协会不复存在,持枪者仍有能力动员政治运动。一方面,民主党在国会的优势地位过于微弱,难以凭借一党之力实现控枪立法。另一方面,过去数十年中,全国步枪协会支持者及受该组织影响的选民在阻止国会共和党人支持控枪方面发挥了重要作用,其影响力将长期存在。

(记者邓仙来)

新华社华盛顿 1 月 26 日电

美商务部：芯片供应短缺仍将持续至少六个月

新华社华盛顿 1 月 25 日电(记者高攀、许缘)美国商务部 25 日公布的一项针对全球半导体供应链主要企业有关数据的分析结果显示,全球半导体供应链仍然脆弱,芯片供应短缺状况仍将持续至少 6 个月。

美国商务部从全球 150 多家半导体生产商、用户和中间商索取的信息显示,2021 年用户芯片需求中位数较 2019 年增长约 17%,但供给并未相应增长。同时,大部分半导体生产设施的产能利用率已达 90% 以上,这意味着必须建设新的生产设施才能增加芯片供应。数据证实芯片供需存在严重、持续的不匹配,受访企业预计未来 6 个月内这一问题难以解决。

信息还显示,关键芯片的用户库存中位数已从 2019 年的 40 天降至 2021 年的不到 5 天。美国商务部表示,这意味着如果新冠疫情、自然灾害等因素使得外国半导体工厂停产哪怕仅几周,就可能进一步导致美国制造企业工厂停产和工人暂时被解雇。

受疫情和芯片供应短缺影响,去年美国多家汽车制造商工厂曾被迫停产或减产。美国商务部去年 9 月发出通知,要求全球半导体供应链主要企业在 45 天之内提供相关信息,包括库存、产能、原材料采购、销售、客户信息等。美国商务部当天公布的信息显示,受访企业认为半导体产业的主要供应瓶颈在芯片工厂产能不足,其他瓶颈包括缺乏半导体原材料、电子组装部件等。

美国商务部长雷蒙多当天发表声明说,半导体供应链仍然脆弱,美国国会必须尽快批准拜登总统提议的投资 520 亿美元加大国内芯片研发制造的方案。她声称,考虑到半导体产品需求激增和现有生产设施已被充分利用,从长远来,解决半导体供应危机的唯一办法是重建美国国内制造能力。

(上接 1 版)

1. 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,坚持为党育人、为国育才,确保党的教育方针和党中央决策部署在中小学校得到切实贯彻落实。

2. 坚持把政治标准和政治要求贯穿办学治校、教书育人全过程各方面,坚持社会主义办学方向,落实立德树人根本任务,团结带领全校教职工推动学校改革发展,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

3. 讨论决定事关学校改革发展稳定及教育教学、行政管理中的“三重一大”事项和学校章程等基本管理制度,支持和保证校长依法依规行使职权。

4. 坚持党管干部原则,按照有关规定和干部管理权限,负责干部的教育、培训、选拔、考核和监督。讨论决定学校内部组织机构的设置及其负责人的人选,协助上级党组织做好学校领导人员的教育管理监督等工作。

5. 坚持党管人才原则,按照有关规定做好教师等人才的培养、招聘、使用、管理、服务和职称评审、奖惩等相关工作。

6. 开展社会主义核心价值观教育,抓好学生德育工作,做好教职工思想政治工作和学校意识形态工作,加强师德师风建设和学校精神文明建设,推动形成良好校风学风。

7. 加强学校各级党组织建设和党员队伍建设工作,严格执行“三会一课”等党的组织生活制度,发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

8. 坚持全面从严治党,领导学校党的纪律检查工作,落实党风廉政建设主体责任。

9. 领导工会、共青团、妇女组织、少先队等群团组织和教职工大会(教职工代表大会),强化党建带团建、队建,加强学生会和学生社团管理,做好统一战线工作。

10. 讨论决定学校其他重要事项。

(二)学校党组织实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,由党组织会议集体讨论作出决定。党组织班子

成员根据集体的决定和分工,切实履行职责。

(三)学校党组织书记主持党组织全面工作,负责组织党组织重要活动,督促检查党组织决议贯彻落实,督促党组织班子成员履行职责、发挥作用。

二、支持和保证校长行使职权

(四)校长在学校党组织领导下,依法依规行使职权,按照学校党组织有关决议,全面负责学校的教育教学和行政管理等工作。

1. 研究拟订和执行学校发展规划、基本管理制度、内部教育教学管理组织机构设置方案。研究拟订和执行具体规章制度、年度工作计划。

2. 组织开展教学活动和教育教学研究,加强教育教学管理,深化教育教学改革,负责招生、就业和学生学籍管理。

3. 加强学生德育、体育、美育、劳动教育和心理健康教育,提高学校思政课教学质量。组织开展学校文化活动和科学普及活动,建设文明校园。

4. 研究拟订和执行学校重大建设项目、重要资产处置、重要办学资源配置方案,管理和保护学校资产。

5. 研究拟订和执行学校年度预算、大额度支出,加强财务管理和审计监督。

6. 加强教师等各类人才日常教育管理服务工作,依据有关规定与教师以及内部其他工作人员订立、解除或终止聘用合同。

7. 做好学校安全稳定和后勤保障工作。

8. 组织开展学校对外交流与合作,加强学校与社会、家庭的联系,形成育人合力。

9. 向学校党组织报告重大决议执行情况,向教职工大会(教职工代表大会)报告工作,支持群团组织开展工作,依法保障师生员工合法权益。

10. 履行法律法规和学校章程规定的其他职权。

三、建立健全议事决策制度

(五)学校党组织会议讨论决定学校重大问题。党组织会议由党组织书记召集并主持,不是党组织班子成员的行政班子成员根据工作需要可列席会议。会议议题由学校领导班子成员提

出,党组织书记确定。会议应当有半数以上党组织班子成员到会方能召开;讨论决定干部任免等重要事项时,必须有三分之二以上党组织班子成员到会。

(六)校长办公会议(校务会议)是学校行政议事决策机构,研究提出拟由学校党组织讨论决定的重要事项方案,具体部署落实党组织决议的有关措施,研究处理教育教学、行政管理等工作。会议由校长召集并主持。会议成员一般为学校行政班子成员,不是行政班子成员的党组织班子成员可参加会议。会议议题由学校领导班子成员提出,校长确定。会议应当有半数以上行政班子成员到会方能召开。校长应当在广泛听取与会人员意见基础上,对讨论研究的事项作出决定。

(七)学校党组织会议和校长办公会议(校务会议)要坚持科学决策、民主决策、依法决策。讨论决定学校重大问题,应当在调查研究基础上提出建议方案,经学校领导班子成员特别是党组织书记与校长充分沟通且无重大分歧后提交会议讨论决定。对涉及干部工作的方案,在提交党组织会议讨论决定前,应当在一定范围内进行充分酝酿。对事关师生员工切身利益的重要事项,应当通过教职工大会(教职工代表大会)或其他方式,广泛听取师生员工的意见和建议。对专业性、技术性较强的重要事项,应当经过专家评估及技术、政策、法律咨询。会议决定的事项如需变更、调整,应当按照决策程序进行复议。

中小学校要结合实际,制定学校党组织会议、校长办公会议(校务会议)的会议制度和议事规则,并按管理权限报教育主管部门审查和备案。

四、完善协调运行机制

(八)实行中小学校党组织领导的校长负责制,必须发挥党组织领导作用,保证校长依法依规行使职权,建立健全党组织统一领导、党政分工合作、协调运行的工作机制。合理确定学校领导班子成员分工,明确工作职责。学校领导班子成员要认真执行集体决定,按照分工积极组织开展工作。

(九)建立学校党组织书记和校长定期沟通制度。党组织书记和校长要及时交流思想、工作情况,带头维护班子团结。学校党组织会议、校长办公会议(校务会议)的重要议题,党组织书记、校长应当在会前听取对方意见,意见不一致的议题暂缓会上,待进一步交换意见、取得共识后再提交会议讨论。集体决定重大问题前,党组织书记、校长和有关领导班子成员要个别酝酿、充分沟通。

(十)学校领导班子成员应当经常沟通情况、协调工作。学校党组织书记、校长要发扬民主,充分听取和尊重班子成员的意见,支持他们的工作。学校领导班子成员要相互理解、相互支持,对职责分工交叉的工作,注意协调配合,努力营造团结共事的和谐氛围。

(十一)发挥教职工大会(教职工代表大会)和群团组织作用,健全师生员工参与民主管理和监督的工作机制。按照规定实行党务公开和校务公开,及时向师生员工、群团组织等通报学校工作情况。

五、加强组织领导

(十二)选好配强学校领导班子特别是党组织书记和校长。上级党组织要认真履行领导和把关作用,按照有关规定,严格标准条件和程序,精准科学选人用人,注重选拔党性强、懂教育、会管理、有威信、善于做思想政治工作的优秀党员干部担任学校党组织书记,着力培养政治过硬、品德高尚、业务精湛、治校有方的校长队伍。党组织设置为党委、党总支的中小学校,党组织书记、校长一般应当分设,党组织书记一般不兼任行政领导职务,校长是中共党员的应当同时担任党组织副书记;党组织设置为党支部的中小学校,党组织书记、校长一般由一人担任,同时应当设 1 名专职副书记;学校行政班子副职中的党员一般应当进入党组织班子。加强学校领导班子思想政治建设,完善培养选拔、教育培训、考核评价、激励保障机制,加强任期考核,推动学校领导干部履职尽责、潜心育人、清正廉洁。

(十三)加强学校基层党组织和党员队伍建设。以提升组织力为重点,突出政治功

能,优化基层党组织设置,创新活动方式,严格党员教育管理,严肃党的组织生活,推动党建工作与教育教学、德育和思想政治工作深度融合。加强对优秀教师的政治引领和政治吸纳,健全“双培养”机制。开展党组织书记抓基层党建工作述职评议考核。建立与中小学校党组织领导的校长负责制相适应的保障机制,健全党务工作机构,充实党务工作力量,落实党务工作队伍激励保障措施。集团化办学等类型的中小学校党组织要按照党组织隶属关系和办学实际,加强对成员学校、分支机构党建工作的领导和指导。

(十四)建立和落实中小学校党组织领导的校长负责制执行情况报告制度,学校党组织要结合年度考核向上级党组织报告执行情况,学校领导班子成员要在民主生活会、述职评议、年度工作总结中报告个人执行情况。上级党组织和有关部门要将学校贯彻执行党组织领导的校长负责制情况作为巡察监督、教育督导的重要内容和对学校领导班子、领导人员考核评价的重要参考,对违反民主集中制原则,不执行学校党组织决议,或因班子内部不团结而严重影响工作的,按照有关规定追究相关人员责任,必要时对班子进行调整。

(十五)地方各级党委要认真履行主体责任,党委组织、教育工作等部门要各司其职、密切配合,坚持分类指导、分步实施,稳步推进建立中小学校党组织领导的校长负责制。针对不同类型、不同规模的学校,统筹领导班子调整、制度机制配套和学校章程修订等相关工作,在做好思想准备、组织准备、工作准备的前提下,成熟一个调整一个。通过教育培训、经验交流等方式,加强对中小学校贯彻执行党组织领导的校长负责制的工作指导,及时研究解决工作中出现的问题。

本意见适用于具有独立法人资格且设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会的公办中小学校(含中等职业学校),公办幼儿园参照执行,民办中小学校党的工作按照有关规定执行。不具有独立法人资格或未单独设立党的支部委员会的中小学校,党组织发挥战斗堡垒作用,履行党章和有关规定明确的职责责任。