

# 构建新发展格局的一项重要战略任务

## 聚焦《“十四五”现代流通体系建设规划》

新华社北京1月24日电(记者安蓓、王锐阳)国家发展改革委24日发布《“十四五”现代流通体系建设规划》。

“作为现代流通领域第一份五年规划,规划对现代流通体系建设进行战略性布局、系统性谋划,提出一系列可操作、可落地的重点任务,对畅通经济循环具有开创性意义。”国家发展改革委经济贸易司副司长张国华在当日举行的新闻发布会上说。

### 形成“一市场、两体系、三支撑”总体发展框架

建设现代流通体系是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的一项重要战略任务。

张国华说,规划聚焦制约现代流通体系建设的突出瓶颈和堵点问题,对“十四五”时期现代流通体系建设作出全面部署,是今后一段时期推动现代流通体系建设的统筹设计和系统指引,对于培育完整内需体系,促进形成强大国内市场,加快构建新发展格局具有重要意义。

规划共9章27节,围绕深化现代流通市场化改革、完善现代商贸流通体系、加快发展现代物流体系、增强交通运输流通承载能力、加强现代金融服务流通功能、推进流通领域信用体系建设等6大领域,提出18方面、

50项任务举措,以及5个专栏和19个具体工程。

张国华介绍,“十四五”时期将聚焦补齐现代流通体系短板,着眼现代流通体系高质量发展,加快形成现代流通统一大市场,发展现代商贸流通和现代物流两大体系,强化交通运输、金融和信用三方面支撑,形成“一市场、两体系、三支撑”总体发展框架。

### 打造“支点城市+骨干走廊”现代流通网络

规划提出,“布局建设一批流通要素集中、流通设施完善、新技术新业态新模式应用场景丰富的现代流通战略支点城市”“打造若干设施高效联通、产销深度衔接、分工密切协作的骨干流通走廊”。

张国华说,骨干流通走廊串接现代流通战略支点城市,形成“支点城市+骨干走廊”现代流通网络,打造我国商品和资源要素顺畅高效循环的流通主渠道。

现代物流对于降低流通成本、提升流通效率和水平具有重要作用。张国华说,“十四五”期间,将重点构建现代物流基础设施网络,拓展物流服务新领域新模式,培育充满活力现代物流企业,提升多元化国际物流竞争力。

深化现代流通市场化改革,是建设现代流通体系的重点任务之一。张国华说,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用

用,从推进商品和要素高效流通和配置、完善流通市场准入和公平竞争制度两大方向发力。

### 到2025年较大人口规模自然村通硬化路比例预计超85%

交通运输部综合规划司副司长、一级巡视员张大为表示,交通基础设施是商品流通的重要基础和载体。“十四五”时期,将重点做好四方面工作。

一是完善综合交通网络,增强流通能力。到2025年,推动较大人口规模自然村(组)通硬化路比例超过85%。

二是大力发展多式联运,通过推进多式联运示范工程建设、推进多式联运信息共享、加强标准载运单元推广等,提高流通效率。

三是建设统一开放交通运输市场,降低流通成本。主要包括建立健全城市群交通运输一体化发展机制、提升运输高频服务事项“跨省通办”服务水平等。

四是推进国际物流供应链体系建设,保障流通安全,重点提升国际海运服务能力,拓展沿海港口国际航线网络等。

截至目前,我国建成了全球最大的高速铁路网、高速公路网、世界级港口群,综合交通网络总里程突破600万公里,其中,高速公路对20万人口以上城市覆盖率超过98%,具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路。

### 重点支持实体商贸流通企业创新转型

商务部流通发展司副司长尹虹说,“十四五”时期将围绕网络布局、基础设施、主体竞争力、发展方式、供应链现代化和内外贸一体化等六方面完善现代商贸流通体系。

据介绍,2021年,我国批发和零售业增加值比上年增长11.3%。全国网络零售额超过13万亿元,我国连续9年保持全球最大网络零售市场地位。实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重连续两年接近四分之一。

尹虹说,流通创新发展成为提高流通效率、促进产业融合、满足居民消费的重要途径。“十四五”时期将坚持发展和规范并重,激发创新新活力,培育发展新动能,释放消费新潜力。

一是集成政策支持流通创新。重点支持实体商贸流通企业创新转型,培育具有全球竞争力的现代流通企业,引导中小微企业创新发展,营造健康发展的良好环境。

二是试点示范引领流通创新。推动开展智慧商圈、智慧商店示范创建,打造一刻钟便民生活圈,着力打造沉浸式、互动式、体验式消费新场景。

三是宣传推广助力流通创新。及时跟踪新技术、新业态、新模式发展,加强前瞻性研究,持续跟进流通创新发展变化,宣传推广经过市场检验的、看得准的、有前景的典型案例。

(上接1版)《方案》从八个方面健全政策机制。一是优化完善能耗双控制度。二是健全污染物排放总量控制制度。三是坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。四是健全法规标准。五是完善经济政策。六是完善市场化机制。七是加强统计监测能力建设。八是壮大节能减排人才队伍。

《方案》要求,加强组织领导,各地区、各部門和各有关单位要充分认识节能减排工作的重要性和紧迫性,把思想和行动统一到党中央、国务院关于节能减排的决策部署上来,坚持系统观念,明确目标责任,狠抓工作落实。要强化监督考核,开展“十四五”省级人民政府节能减排目标责任评价考核,科学运用考核结果。要完善能耗双控考核措施,统筹目标完成进展、经济形势及跨周期因素,优化考核频次。继续开展污染防治攻坚战成效考核。完善中央生态环境保护督察制度。要开展全民行动,深入开展绿色生活创建行动,增强全民节约意识,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式,坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费,营造绿色低碳社会风尚。组织开展节能减排主题宣传活动,加大先进节能减排技术研发和推广力度,支持节能减排公益事业,引导市场主体、社会公众自觉履行节能减排责任。

### 根治欠薪冬季专项行动: 让农民工安“薪”返乡

(上接1版)“没想到,第二天就拿到了被拖欠的首批50万元工资,剩余的钱开发商春节前会按协议全部支付。到了综合服务中心,就像到了‘娘家’一样。”曾卫国说。

济南市公共就业服务中心农民工服务处处长乔学成说,综合服务中心整合人社、住建、司法等21个职能部门力量集中办公,有效避免了农民工“来回跑”等问题。

在根治欠薪冬季专项行动中,重庆23个市级部门协同配合,紧盯117个在建建设项目的欠薪隐患,统筹解决农民工工资被拖欠问题。为加快畅通农民工投诉、求助的“绿色通道”,重庆建立了劳动者反映问题线索“直通车”等常态机制。

针对近年来农民工异地讨薪案件增多的情况,多地持续强化跨区域联动协作机制,破解农民工异地讨薪难题。

贵州安顺市农民工老韦近日收到了8000元欠薪,他喜出望外,顾不得雪后严寒,赶到镇上的邮局。在信封上,他像小学生一样一笔一画写下广州市总工会的地址,用一纸书信表达感激之情。此前,安顺、广州两地工会联动协作,几天就为他追回欠薪。

借助信息化手段,手机维权平台让劳动者可以足不出户一键维权。在广东中山市,群众通过“中山人社”微信公众号进入“指尖维权”平台,填写个人基本信息和具体维权事项,就能在家等待办理结果。

受疫情等因素影响,一些企业经营压力增大。为此,各地兼顾情与法,采取柔性工作方式。“我们主要采取普法宣传,动员困难企业从其他渠道筹集资金,首先结清劳动者工资。”广东中山市人力资源和社会保障局东区分局副局长谢明刚说。

### 建立长效机制,多管齐下 塑合力

近年来,随着国家和各地不断加大对拖欠农民工工资的治理力度,拖欠农民工工资案件整体呈下降趋势。

但在工程建设等领域,垫资施工、违法分包、层层转包、挂靠承包等乱象依然存在,拖欠农民工工资情况多发。此外,欠薪、讨薪还往往与经济纠纷交织,也给工资清欠带来困难。

如何才能根治欠薪?相关专家认为,首要的是加快建立健全长效机制,打造政策完整闭环。对查实涉嫌拒不支付劳动报酬罪的,应及时移送司法机关追究刑事责任。

数据显示,2021年1至11月,全国检察机关共受理审查起诉拒不支付劳动报酬犯罪案件2813件3243人,通过办案追缴欠薪约1.68亿元,起到了良好的震慑效果。

同时,要推动形成“事先预防、事中监测、事后处置”的全流程治理机制。山东大学社会学系教授王忠武认为,各地应不折不扣落实相关保障措施,如推动工资保证金、应急周转金、欠薪保障金及银行代发工资制度等全覆盖,并创新治理手段,夯实根治欠薪的基础。

此外,根治欠薪还需进一步提升信息化、智慧化手段。重庆社会科学院教授文丰安建议,应对企业工资发放、信贷、税收、水电费等开展大数据监测,据此研判欠薪风险并发出预警,这有助于从源头发现和堵住欠薪隐患。(记者黄兴、苏晓洲、王志、黄浩苑、林碧锋、谢樱)

新华社北京1月24日电



贵南高铁建设正酣

▲1月22日拍摄的贵南高铁(贵州段)都匀清水河双线特大桥建设场景(无人机全景照片)。目前,由中铁三局等单位建设的贵(贵阳)南(南宁)高铁施工进展顺利,各项工程有序推进。贵南高铁设计时速350公里,是我国“八纵八横”高速铁路主通道包头至海口通道的重要组成部分。新华社记者杨文斌摄

## 三部门严查向未成年人无底线营销食品行为

新华社北京1月24日电(记者赵文君)市场监管总局、教育部、公安部24日联合发布《关于开展面向未成年人无底线营销食品专项治理工作的通知》,全面治理校园及周边、网络平台等面向未成年人无底线营销色情低俗食品现象。

近期,一些包装或内容含有色情暗示、宣传违背社会风尚的食品,面向未成年人销售,有些甚至成为“网红零食”,引发社会各界高度关注。通知明

确,将适时联合公布治理行动成果,曝光典型案例。通过查办一批违法案件、曝光一批典型案例、严惩一批违法分子,形成有效震慑。

通知要求,市场监管部门要重点加强校园及校园周边等区域食品安全日常监管和抽检监测,严厉查处有关违法违规行为,包括:未经许可从事食品生产,生产经营不符合食品安全标准和标签标识不合法的食品;对商品性能、功能

作虚假或者引人误解的商业宣传;发布恶搞、低俗以及含有色情、软色情内容等违反公序良俗,损害未成年人身心健康的广告;为“三无产品”等法律、行政法规严整生产、销售的产品设计、制作、代理、发布广告;生产经营侵犯注册商标专用权的商品;电商平台经营者不履行法定核验登记义务、对违法情形未采取必要处置措施或未向主管部门报告。

## 2022年支持中小企业,将从这些方面发力

增长。

工信部会同有关部门对小微企业用电大数据监测显示,2021年1至11月,小微企业用电量同比增加9.6%。

工信部总工程师田玉龙坦言,尽管中小企业“元气”持续恢复,但也面临诸多挑战。聚焦中小企业的政策针对性要持续提升。

“尤其重要的是要落实落细纾困帮扶系列政策,推动延续或扩展阶段性惠企政策,健全精准有效的中小企业财税政策支持制度。”他说,2022年要推动各地结合实际出台并细化政策措施,帮助中小企业纾困解难,助力中小企业平稳健康发展。

### 提质,对创新的扶持更精准

业绩增长了300%,合同额将近2亿元——在全应科技董事长夏建涛看来,公司去年成绩快速增长,既得益于企业本身在核心技术、应用模式等方面创新,也受益于下游客户数字化、绿色化转型的大势。

全应科技是一家从事热电智能化工业互联网的企业。通过人工智能算法、数字孪生模型等为热电领域企业提升效率、降低排放和成本。“创业企

业拼的就是创新。”夏建涛说,去年投入4000万元在研发上,2022年,企业还成立了北京研究院,持续进行技术升级。

中小企业赢得竞争要靠创新。支持中小企业发展,也要将重点放在赋能上。

“要紧紧围绕提升中小企业创新能力和水平。”

工信部中小企业局一级巡视员叶定达说,将支持中小企业参与产业基础再造工程、制造业强链补链行动。工信部在2022年将进一步聚焦关键领域加大创新中心建设力度,通过中试、验证平台的完善,为助力企业创新提供更多服务。

让政策支持更精准,不少企业也给出建议。天科合达从事碳化硅晶片的研发、生产和销售,不久前入选国家级“专精特新”“小巨人”企业。企业创始人杨建认为,材料创新的关键在应用。“建议对企业的补贴和支持更多体现在产业链上。比如,可以考虑补给与‘专精特新’企业合作的龙头企业,让中小企业在市场历练中增长本领。”

坚持培优企业和增强产业相结合。田玉龙表示,工信部将支持中小企业围绕重点产业链提升创新能力和专业化水平。

### “输血”,让要素进一步聚集

鼓励资本“输血”,推动资金、人才等要素进一步向“专精特新”中小企业聚集,十分关键。工信部提出,将深入实施中小企业融资促进工程。

资本市场是创新型中小企业获取融资服务、规范治理结构、实现跨越发展的重要途径。工信部中小企业局副局长王海林认为,“专精特新”中小企业发挥着强链补链的重要作用,也是资本市场的优质标的。工信部正组织开展优质中小企业评价和培育工作,并对拟上市“专精特新”中小企业开展分类指导、精准培育、投融资对接。

有序调动起社会资本,鼓励更多资本进一步关注中早期和创业团队也很重要。

苏州纳微科技公司深耕关键材料纳米微球领域,并打破国外垄断,去年登陆科创板。得益于资本市场对创新的支持,纳微科技董事长江必旺也将目光放在支持更多创业创新中。

据悉,工信部将会同有关部门,进一步推动拓宽中小企业的直接融资渠道,支持“专精特新”中小企业开展债券融资,鼓励开发更多适合中小企业的债券品种。

新华社北京电(记者张辛欣)过去一年,应对疫情挑战,化解来自供应链等多方压力,大量中小企业承压而上,成为我国经济韧性的重要支撑、激发创新的重要力量。2022年,如何在关键领域培育更多“小巨人”?怎样让中小企业发展更稳健?记者走访相关部门、一线企业进行调研。

### 减负,让企业轻装上阵

新能源汽车电池管理系统制造商——力高新能源近期生意红火,也碰上了业务发展带来的“幸福的烦恼”。“公司增长很快,会有来自现金流的压力。”力高新能源创始人王瀚超说,去年以来,针对企业减税降费的一系列政策,为高新技术企业减轻负担。今年,企业将加大对智慧能源、储能充电等领域技术的研发投入。

去年以来,我国持续优化政策和服务供给,组织开展中小企业发展环境第三方评估,健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制,减税降费、普惠金融等政策利好不断释放,让更多中小企业轻装上阵,实现恢复性