

更好解决人民群众操心事烦心事揪心事

聚焦《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》三大看点

民生直通车

社区服务关系民生、连着民心。

日前,国务院办公厅印发《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》,明确了“十四五”时期推进城乡社区服务体系建设指导思想、主要目标、重点任务、组织保障等。

“十四五”时期,城乡社区服务将在哪些方面发力,如何更好解决人民群众操心事、烦心事、揪心事?来看《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》三大看点。

看点一:完善城乡社区服务格局

规划提出,到2025年末,党建引领社区服务体系建设更加完善,并提出压实乡镇(街道)党(工)委责任,建立健全街道党工委牵头、驻区单位党组织负责人参加的社区党建工作联席会议制度;全面落实在职党员到社区报到为群众服务制度机制,推动党政机关、企事业单位到村(社区)开展服务;推动有物业服务的社区建立健全党建引领下的社区居

民委员会、业主委员会、物业服务企业协调运行机制;健全党建引领社区社会组织工作机制等举措。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣认为,强调以党建引领社区服务体系建设是此次规划的鲜明特色。将党的领导贯穿于城乡社区服务体系建设的全过程各方面,有利于确保城乡社区服务体系建设始终沿着正确方向发展,从而更好地服务群众、教育群众、凝聚人心。

规划还指出,完善多方参与格局。北京师范大学社会学院教授韩俊魁认为,做好社区服务工作不仅需要政府有所作为,还需要广大企业、社会组织等多方主体参与其中。因此,要在进一步强化政府在基本公共服务供给保障中主体地位的同时,通过一系列激励政策措施,充分调动市场主体和社会力量进入社区服务领域的积极性。

看点二:增加城乡社区服务供给

规划从“强化为民服务功能”“强化便民服务功能”“强化安民服务功能”三个层次明

确了“十四五”时期城乡社区服务供给发展目标。

“为民服务功能聚焦推动基本公共服务资源向村(社区)下沉,保障人民群众基本需求;便民服务功能聚焦促进城乡生活服务便利化;安民服务功能则主要聚焦社区安全保障等内容。”中国社会科学院社会学研究所副研究员梁晨认为,这三个层次涵盖了不同年龄段社区居民不同层次、不同维度的需求,同时可以增加社区内就业岗位,提高社区服务专业化水平,有效提升社区服务能力和品质。

韩俊魁认为,社区是服务群众的最前沿,增加城乡社区服务供给,提高社区服务精准化精细化水平,不仅有利于提升群众获得感、幸福感、安全感,也有利于打造居民“共同体”,激发社区活力,增加社区韧性。

看点三:加强城乡社区服务人才队伍建设

规划指出,通过选派、聘用、招考等方式,选拔优秀人才充实社区工作者队伍;健全社

区工作者职业体系,建立岗位薪酬制度并完善动态调整和职业成长机制,按规定参加社会保险并享受相应待遇;鼓励有条件的院校开展社区服务相关人才培养和社区工作者能力提升培训,强化社区服务人才供给等。

清华大学公共管理学院副院长邓国胜认为,近年来,我国社会工作和社区志愿服务取得了长足发展,但与社区治理现代化的要求、居民实际需求相比,仍然有较大差距。主要体现在社工人才和社区志愿者总体数量不够,部分社工人才和社区志愿者专业能力稍有欠缺,社区服务行业吸引力较弱等问题。

“规划提出健全社区工作者职业体系,加强社区服务人才培训管理等举措都是针对当前社区服务人才队伍发展现状提出的举措,具有较强的针对性和可操作性,有利于激发越来越多的优秀人才走上社区这一干事创业的广阔舞台。”邓国胜说。

(记者高蕾)新华社北京1月23日电

去年出生人口再回落,我国如何应对

新华社北京电(记者田晓航)2021年我国出生人口继续回落,成为近段时间的热点话题。为何近几年出生人口持续下降?三孩生育政策及配套支持措施的落实有哪些进展?如何让积极生育支持措施落到实处?国家卫生健康委和有关专家作出回应。

多重因素造成出生人口下降

国家统计局日前公布,经初步核算,2021年我国出生人口1062万人。这一数字低于2020年的1200万人和2019年的1465万人。出生人口为何持续下降?

国家卫生健康委人口家庭司副司长杨金瑞说,出生人口下降是多重因素综合影响的结果,这些因素包括育龄妇女规模下降、年轻人婚育观念显著变化、生育养育教育成本偏高加重生育顾虑等;此外,新冠肺炎疫情也对部分群众婚育安排产生一定影响。

未来我国出生人口数量是否会持续走低?中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健认为,这需要综合育龄妇女总数、育龄妇女年龄结构以及生育率等因素来看。

“育龄妇女数量取决于以往的出生队列规模。”宋健说,1962年至1975年以及1981年至1997年我国出生人口规模均超过2000万人,在死亡水平缓慢变化的条件下,不同规模出生队列人口进入育龄期将影响育龄妇女总数。未来一段时期,1981年至1997年间高出生队列仍是我国育龄妇女的主体,但后续进入育龄期的妇女数量在缩减,由此导致育龄妇女总数持续下降,内部年龄结构趋于老化,这将给出生人口带来较大下行压力。

宋健认为,未来能否平缓出生人口下降趋势,关键在于生育率能否有所提升。这就需要加快生育支持政策体系建设,缓解群众面临的压力,推动适龄婚育,提振生育水平。

各地各部门积极推动优化生育政策落实

“实施三孩生育政策及配套支持措施,就是希望防止出生人口进一步下滑,推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展。”杨金瑞说。

废止《社会抚养费征收管理办法》等3部行政法规;印发《母婴安全行动提升计划(2021-2025年)》;实施妇幼健康保障工程,2021年支持427家县级妇幼保健院提升服务能力;推动普惠托育服务专项行动,2021年支持建设了6.1万个普惠托育;开展计划生育家庭帮扶工作……国家有关部门积极行动,多措并举推动优化生育政策落实。

一些地方推出了符合本地实际情况的生育支持举措。例如,修改后的《浙江省人口与计划生育条例》规定,女方在享受国家规定产假的基础上,生育一孩延长产假60天,生育二孩、三孩延长产假90天;江苏省苏州市对已备案的社会办普惠性托育机构,给予1万元/托位的建设资金补助和300-800元/月的托位运营补助;四川省攀枝花市在全国率先推出育儿补贴金政策……

政策何时能够生效?杨金瑞说,人口再生产周期长,影响因素多,生育决策的因素很复杂。目前,三孩生育政策实施时间还不长,配套的积极生育支持措施也在陆续出台中,短期内很难显现出明显效果。不过,下一步,各地各部门将着眼群众最期盼的生育、养育、教育等工作推出一系列配套支持措施,出实招、出硬招,进一步推动各项政策措施落地见效。

政策落地需做好衔接,保障育龄女性权益

宋健介绍,各国生育支持措施大致可分为三类:时间支持,包括产假、育儿假、陪产假等假期制度;经济支持,包括给儿童的津贴、给家庭的津贴和给父母的各种照护津贴,以及税收减免政策;服务支持,包括社区托幼、公立托育机构、居家帮助、课后照顾等。

“推进性别平等的、平衡工作家庭冲突的以及促进家庭发展的政策,对于生育水平的提升都有所助益。”宋健认为,我国现在所采取的发展普惠托育、延长产假、设置育儿假等措施就属于这样的政策,同时,国家应继续鼓励从地方入手探索符合各地实际的经验。

宋健认为,要让生育支持措施落到实处,增强育龄女性生育意愿,需要做好政策衔接。例如,要落实生育假期制度,生育成本应由国家、企业和家庭共同分担,利用政府补贴、税收减免手段等多种措施,适当分担用人单位的成本,从而减轻家庭特别是育龄女性的后顾之忧。

针对女性在职业发展和婚育抉择方面的困境,中国人口与发展研究中心主任贺丹认为,积极生育支持措施既要来自家庭内部鼓励代际支持和男性参与,也要从家庭外部提供更多社会支持。

“鼓励女性经济参与和社会参与,我们应该弘扬中华民族家庭美德,融合现代文明理念,倡导适龄婚育、代际和谐、性别平等、责任共担的新型家庭文化。”贺丹说。

爱心托管 温暖人心

1月22日,在泗洪县瑶沟乡官塘社区新时代文明实践站,爱心托管班的志愿者指导小朋友绘制年画。

寒假期间,江苏省宿迁市泗洪县瑶沟乡招募志愿者,开办留守儿童爱心托管班,为孩子提供免费的阅读、学习、书画创作环境,让无法返乡与子女团聚的家长安心就地过年,减轻负担。

新华社发(许昌亮摄)



籽籽同心一家亲

(上接1版)乌兰牧骑、盟蒙中医院、科技馆等一大批基本公共服务项目建成投用或正在建设,社会事业短板加快补齐;少数民族聚居区基础设施建设步伐明显加快,14个特色村寨列入“中国少数民族特色村寨”;全面落实就业创业政策,城镇登记失业率控制在4.5%以内;学前三年毛入园率、普惠性幼儿园覆盖率分别达到97%和84%;积极探索社会治理模式创新,各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

如今,兴安盟贫困人口全部脱贫,6个贫困旗县市、602个贫困嘎查村全部摘帽出列。居民人均可支配收入连续三年增速全区第一,城乡居民收入分别突破3万元、1万元大关,比“十二五”初期翻了一番。兴安盟各族群众如同一朵朵石榴花,竞相绽放,各美其美,成为内蒙古大草原上一道亮丽的风景线。

兴安盟只是一个缩影,多年来内蒙古共享国家发展红利,不断缩小与发达地区的差距。新中国成立之初,全国齐心协力建包钢,结束了内蒙古没有工业的历史;发展中,内蒙古同时享受西部大开发和振兴东北老工业基地等政策;京蒙对口帮扶20余年,内蒙古各项事业得到全面支持。发展的红利转化成为各族群众心中满满的获得感,让他们对安定团结倍感珍惜。

石榴籽紧紧相拥

内蒙古是我国最早成立的省级少数民族自治区,具有民族团结的光荣传统,书写过“三千孤儿入内蒙”“齐心协力建包钢”等历史佳话,一直被誉“模范自治区”。在这里,各民族文化相互激荡、交融,各民族之间尊重差异、包容多样、相互欣赏和学习,大家像石榴籽那样紧紧抱在一起。

“兴安盟不断推动新时代民族团结进步事业创新发展,构建起党委领导、政府负责、有关部门协同配合、全社会通力合作的民族工作新格局。”李国宏介绍,各级干部率先垂范,用真心与温情为群众解决生产生活中的实际困难,各族群众形成互帮互助、团结发展的良好氛围。

2018年,汉族干部赵志强作为驻村扶贫干部,来到蒙古族群众聚居区兴安盟扎赉特旗哈日鲁嘎嘎查。他用加拼音的方式自学蒙古语,很快融入当地蒙古族群众中。2019年,他帮助嘎查建成了年生产能力达到80万棒的黑木耳生产基地,农牧民人均年收入增加一万多元,141户建档立卡贫困户全部脱贫。

蒙古族检察官春华在兴安盟科右前旗人民检察院从检20余年,足迹遍布农田牧场。她用流利的蒙汉双语传递司法温度,接待来访群众4000余人次,办理各类案件600余件,化解社会矛盾400余起,将公平公正的司法服务带给辖区各族群众,被农牧民亲切地称为“检察官额吉(母亲)”。在辽阔的内蒙古草原上,这样的民族团结故事像牛羊一样遍布。

李国宏说,兴安盟以巩固提升民族团结进步创建成果为着力点,强化创建手段,丰富创建内容、创新创建方式,针对不同群体开展不同主题活动,全盟6个旗县市开展民族工作互观互学互比活动。“在民族工作中,各地、各单位比学赶超,打出了平等互助共繁荣组合拳,画好了民族团结同心圆。”

“城市社区开展民族美食百家宴、邻里节活动,增进了各民族邻里之间的交往;农村牧区引导汉族、蒙古族、朝鲜族等各族农牧民互帮互学种植养殖技术,携手共同走上致富路;学校紧紧围绕10项主题活动,将爱我中华的种子深深植根于青少年心中;边防部队积极深化民族团结进步宣传教育,开展形式多样的军民共建活动。”李国宏举例说。

这些工作促进了各民族广泛交往、全面交流、深度交融,一大批典型也随之产生。截至目前,全盟有9个国家级、37个自治区级和174个盟级民族团结进步示范区示范单位。全国脱贫攻坚楷模、蒙古族“草原骄子”白

晶莹,全国民族团结进步模范集体巴彦敖包嘎嘎查等一个个先进典型,不断引领兴安盟各族群众奏响民族团结的感人乐章,进一步铸牢了全盟民族团结进步事业的群众基础、社会基础。

像兴安盟一样,内蒙古各盟市保持长期繁荣稳定,根本原因在于坚持中国特色社会主义制度,特别是在民族区域自治制度下保障了各民族的平等。民族区域自治制度将统一和自治、民族和区域结合起来,为内蒙古各民族平等、团结和共同发展搭建了有效的制度平台。

石榴树根深叶茂

在多民族聚居的内蒙古,民族团结就像阳光和空气一样,内化于心,外化于行,已深深融入各民族的血脉。这些年,内蒙古努力建设各民族共有精神家园,进一步夯实中华民族共同体意识的思想基础。全区各地深入提炼阐释草原文化中崇尚自然、守望相助等理念,深入挖掘少数民族文化中蕴含的民族团结进步思想,为社会主义核心价值观源源不断地提供着养分。

多年来,兴安盟把继承和弘扬爱国主义精神、红色兴安精神摆在民族团结进步事业的突出位置,创作了《赞歌》《金色摇篮》等一大批体现中华民族共同体意识、彰显中华民族精神、展现内蒙古形象和兴安盟风采的艺术精品。

乌兰牧骑群舞《金色摇篮》获全区精神文明建设“五个一工程”奖,以“民族团结”为主题的“最长的蒙古族刺绣长卷”创造上海大世界基尼斯纪录,开展“同守祖国边疆、共创美好生活”主题讲故事比赛……

“各地充分发挥文化活动的凝聚作用,引导各族干部群众牢固树立‘三个离不开’‘五个认同’思想意识,进一步增强‘中华民族一

家亲,同心共筑中国梦’的思想共识。”李国宏说。

在科右前旗兴科社区党群服务中心,乒乓球的弹跳声、民族舞蹈的节拍声、各类弦乐器的演奏声,洋洋盈耳。汉族快板、朝鲜族舞蹈、蒙古族四胡演奏,精彩纷呈。兴科社区是汉族、蒙古族、满族、回族等7个民族的共同家园,两万多居民中少数民族人口占61.2%。

“我们身属不同民族,但兄弟姐妹们每天在一起生活,互相帮助、互相依靠,建立了深厚的情谊。”兴科社区科尔沁四胡红歌队队长刘俊芝说。兴科社区2021年先后投入资金40余万元,对党群服务中心进行提档升级,全天候对群众开放,使各族群众在活动中增进感情,在交往中增进团结。

文化认同也在青少年心中生根发芽。科右前旗第一小学有一条挂满画卷的走廊,各种富有中华文化内涵的活动照片和学生书法美术作品琳琅满目,这里是学生们的“石榴籽小课堂”。这所学校98%的学生都是蒙古族。“我们通过各种特色课程和活动,比如制作石榴籽形象的泥塑课程、国家通用语言文字演讲比赛等,让学生们切身感受我们中华民族大家庭的温暖。”校长散丹高娃说。

同时,兴安盟大力弘扬宪法精神,用法治理念、法治思维和法治方式提高民族工作法治化水平。盟里将宣传《民族区域自治法》与全区“民族团结进步活动月”“法治宣传周”相结合,通过“文旅普法轻骑兵”“以案释法基层行”等方式创新学习宣传载体进行广泛宣传,引导各族干部群众牢固树立法治思维,促进各民族之间相亲相爱。

在内蒙古,2400余万各族群众在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起,大草原上时时处处上演着民族团结进步好故事。“进入新时代,兴安盟各族人民将紧密团结在党中央周围,紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线,认真践行‘守望相助、团结奋斗’的殷切嘱托,为呵护‘模范自治区’崇高荣誉继续贡献兴安力量。”李国宏坚定地说。